



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Необходимость воссоздания казначейской системы была продиктована изменениями в экономической жизни нашей страны. Опыт Казначейства России периода от времен Петра I до двадцатых годов прошлого столетия был вновь востребован на рубеже советской и современной российской действительности.

Еще Министр финансов СССР В.С. Павлов на совместном заседании Совета Союза и Совета Национальностей второй сессии Верховного Совета СССР в своем докладе «О государственном бюджете на 1990 год и об исполнении государственного бюджета СССР за 1988 год» отметил: «Расширение товарно-денежных отношений, развитие разнообразных форм собственности предполагает обособление государственного имущества как самостоятельного объекта финансового управления. Это потребует изменения функций и структуры финансовой системы,

создания специализированных органов, задачей которых стали бы контроль за движением государственного имущества в виде ценных бумаг, взимание арендной платы и другие операции. Иными словами, речь идет о том, чтобы возродить такой хорошо известный ранее государственный институт, как казначейство».

И вот, 8 декабря 1992 года Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным издан Указ № 1556 «О федеральном казначействе», возложивший на органы казначейства выполнение следующих основных задач:

- организацию, осуществление и контроль за исполнением республиканского бюджета Российской Федерации, управление средствами на счетах казначейства;
- регулирование финансовых отношений между республиканским бюджетом Российской Федерации

и государственными (федеральными) внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов, контроль за внебюджетными (федеральными) средствами;

- осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, а также оперативное управление этими ресурсами в пределах, установленных на соответствующий период государственных расходов;
- сбор, обработку и анализ информации о состоянии государственных финансов, представление высшим законодательным и исполнительным органам государственной власти и управления Российской Федерации отчетности о финансовых операциях Правительства Российской Федерации и состоянии бюджетной системы Российской Федерации;

- управление и обслуживание совместно с Центральным банком Российской Федерации государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации;
- разработку методологических и инструктивных материалов, порядка ведения учетных операций по вопросам, относящимся к компетенции казначейства, обязательных для соблюдения органами государственной власти и управления, предприятиями, учреждениями и организациями, включая организации, распоряжающиеся средствами государственных (федеральных) внебюджетных фондов, а также ведение учета государственной казны Российской Федерации.

В 1993 году начаты работы по созданию в субъектах Российской Федерации

территориальных органов Федерального казначейства. 8 апреля 1993 года Министерством финансов Российской Федерации был издан приказ № 253 л/с «О назначении Быченкова Владимира Викторовича начальником Управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Красноярскому краю». В тот же день, приказом № 1 от 8 апреля 1993 года было создано Управление Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Красноярскому краю.

Фактически, Управление начало свою работу с 1 сентября 1993 года – определена структура Управления, утверждено первое штатное расписание, открыт счет в ГРКЦ ГУ Банка России по Красноярскому краю.

Продолжение на стр. 8

Историческая справка

О ЗДАНИИ ГУБЕРНСКОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

Енисейское губернское казначейство было учреждено в 1822 году на основании правительственной реформы местного управления от 07.11.1775 г. Ведало приемом, хранением денежных сборов и доходов, а также выдачей денежных сумм, паспортов, дорожных, вело продажу всех видов гербовой бумаги.

Первоначально подчинялось Енисейской губернской казенной палате, однако, с 1865 года Енисейское губернское казначейство выведено из подчинения Енисейской губернской казенной палате.

С 1905 года и до ликвидации (на основании декрета Совета Народных Комиссаров от 01.11.1918 г.) Енисейское губернское казначейство располагалось на втором этаже здания торгового дома М.И. Семенова и И.И. Романова, город Красноярск.

Здание построено в 1899 – 1900 гг., архитектор Фольбаум А.А., является памятником архитектуры конца XIX века. Современный адрес здания: г. Красноярск, проспект Мира, д. 86.



Торговый дом
М.И. Семенова и И.И. Романова

ЗДАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Большинство коллектива Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю до 2011 года размещалось на 2-х этажах административного здания, расположенного по адресу проспект Мира, д. 103. Остальные площади в здании принадлежали министерству финансов Красноярского края. Возраст строения к 2011 году составил 73 года (здание возведено в 1938 году) и оно уже не отвечало высоким требованиям Казначейства по своим эксплуатационным возможностям.

Большие затруднения возникали также с размещением и эксплуатацией дорогостоящего серверного оборудования, предназначенного для приема, обработки, передачи и хранения огромных массивов информации, содержащих все проводящиеся в банковской системе финансовые операции администраторов доходов и бюджетополучателей Красноярского края, а также структурных (районных) подразделений Управления.

Поэтому в 2007 году начато проектирование нового здания, а непосредственно строительство началось в сентябре 2008 года и закончилось в 2011 году переездом в новое административное здание (На Партизана Железняка 44д).



г. Красноярск проспект
Мира, д. 103, 2009 год



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Период с 1993 по 1998 год характеризуется как период формирования территориальных органов федерального казначейства, наделение их полномочиями открытия счетов в учреждениях Банка России, определением порядка ведения лицевых счетов учреждений, финансируемых из федерального бюджета. В сжатые сроки, с октября 1993 года по декабрь 1994 года, были созданы 53 отделения Управления, что обеспечило присутствие Федерального казначейства на всей территории Красноярского края. В самом Управлении созданы отделы, обеспечивающие функционирование Управления как структуры Федерального казначейства: отдел кадров, отдел материально-технического снабжения, главная бухгалтерия по операциям казначейства, отдел обслуживания автоматизированных средств, так и функциональные, выполняющие основные задачи по работе с учреждениями, финансируемыми из федерального бюджета: отдел доходов и платежей федерального бюджета,

отдел бюджетного учёта и отчётности по операциям бюджетов и финансовому обеспечению, отдел государственных кредитов и заимствований, контрольно-ревизионный отдел, отдел прогнозирования и кассового планирования, отдел внебюджетных доходов, отдел финансирования расходов и специальных средств.

Для обеспечения автоматизации функций ведения нормативно-справочной информации, учёта и распределения доходов, осуществления платежей бюджетов всех уровней, формирования отчётности осуществлено создание локальной вычислительной сети в Управлении и начата разработка собственного программного комплекса «Автоматизированная системы исполнения бюджета» (ASIB).

В первые годы функционирования Управления был заложен прочный фундамент дальнейшего развития казначейской системы.

В 1995 – 1996 годы происходило развитие казначейской

структуры, повышение квалификации и компетентности сотрудников, оснащение отделений Управления средствами вычислительной техники, организация каналов связи и обмена информацией.

В дополнение к программному комплексу ASIB, решающему задачи уровня Управления, в 1997 – 1998 гг. внедрено централизованное прикладное программное обеспечение СМЕТА_F, обеспечивающее ведение лицевых счетов учреждений, финансируемых из федерального бюджета.

Переход на казначейскую систему исполнения федерального бюджета вооружённых сил, правоохранительных органов, сил обеспечения безопасности государства, а также в связи с постоянно возрастающим объемом обрабатываемых Управлением сведений ограниченного распространения, потребовал создания в 1997 году специального структурного подразделения – отдела режима секретности и безопасности информации,

обеспечивающего выполнение установленных в соответствии с действующим законодательством норм и требований защиты информации, а в 1999 году – отдела обслуживания силовых ведомств, со своей спецификой исполнения расходов федерального бюджета, технологическими решениями, обеспечения соблюдения требований защиты государственной тайны и конфиденциальных сведений.

Реализация концепции Единого казначейского счета по учёту доходов и средств федерального бюджета вызвала необходимость создания в 2001 году операционного отдела, обеспечивающего функционирование Единого казначейского счета, организацию и осуществление электронных расчетов в системе банковских расчетов между учреждениями Банка России и кредитными организациями, контроль средств на счетах, открытых Управлению. Операционный отдел был создан в Управлении в 2001 году.



**БЫЧЕНКОВ
ВЛАДИМИР
ВИКТОРОВИЧ,**
*Руководитель Управления
Федерального Казначейства
по Красноярскому краю*

Родился 25 ноября 1957 года.

В 1983 году окончил Новосибирский институт народного хозяйства, финансово-экономический факультет.

С 1983 года – ревизор-инспектор финансового отдела Красноярского горисполкома.

С 1985 года – заведующий районным финансовым отделом Советского райисполкома г. Красноярска.

С 1991 года – заместитель начальника Финансового управления Красноярского крайисполкома.

С 1993 года руководитель Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю.

Государственный советник Российской Федерации 2-го класса.

Заслуженный экономист Российской Федерации. Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, нагрудным знаком Министерства финансов Российской Федерации «Отличник финансовой работы», Почетными грамотами Федерального казначейства, Губернатора Красноярского края, Законодательного Собрания Красноярского края, Главы города Красноярска, занесен на Доску почета Федерального казначейства, имеет ряд других наград и поощрений.



Расширенное заседание Коллегии УФК по Красноярскому краю в формате видеоконференции, 11 апреля 2017 года, г. Красноярск

В период с 2003 по 2004 осуществлен первый этап стандартизации прикладного программного обеспечения и технологических процессов обработки данных в Федеральном казначействе. Управлением осуществлен переход от файл-серверных решений централизованной и собственной разработки, к централизованному программному обеспечению «Центр-КС» (ППО «Центр-КС»), реализованному на системе управления базами данных.

В результате создания в 2008 году Федеральным казначейством сети ведомственных удостоверяющих центров на территории края, внедрена система электронного документооборота, обеспечивающая оперативный обмен юридически значимыми, заверенными цифровой подписью, документами исполнения бюджетов всех уровней между органами Федерального казначейства, распорядителями и получателями бюджетных средств, финансовыми органами.

Новым этапом в развитии системы органов федерального казначейства стало проведение административной реформы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». В результате проведения данной реформы с 1 января 2005 года Федеральное казначейство было выделено из состава Министерства финансов Российской Федерации и преобразовано в федеральную службу с подчинением Министерству финансов Российской Федерации. В свою очередь Управление Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Красноярскому краю было преобразовано в Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю.

С 2006 года органы Федерального казначейства Красноярского края осуществляют кассовое обслуживание исполнения бюджета субъекта РФ и бюджетов 581 муниципального образования Красноярского края. Кассовое обслуживание исполнения краевого бюджета осуществляется по смешанному варианту с открытием лицевого счета бюджета и лицевых счетов получателей средств бюджета в соответствии с условиями заключенного с Правительством Красноярского края Соглашения.

В результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа, с 1 января 2007 года в структуре Управления появились два новых отделения: отделение по

Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу и Отделение по Эвенкийскому автономному округу.

С целью выполнения государственных функций по ведению сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета и реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов создан отдел ведения федеральных реестров.

Начиная с 2009 года, Управлением осуществляется ежедневный перевод доходов федерального бюджета со счетов 40101 Управления на счет 40105 Казначейства России через систему банковских электронных срочных платежей, обеспечивающих оперативное перечисление средств в течение операционного дня.

С 1 января 2011 года внедрена в промышленную эксплуатацию Автоматизированная система Федерального казначейства (АСФК), обеспечивающая реализацию задачи Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов всех уровней, а также юридически значимого финансового документооборота между всеми участниками бюджетного процесса и реализованная на современных, масштабируемых решениях. Реализация централизованной базы данных в АСФК позволила вывести из промышленной эксплуатации децентрализованное ППО «Центр-КС», обеспечить централизацию обработки документов на уровень единого центра обработки данных Управления, тем самым повысив надежность и устойчивость работы по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов.

В марте 2011 года состоялась торжественная церемония открытия нового административного здания Управления по адресу: г. Красноярск, улица Партизана Железняка 44д. Позднее, в новое здание Управления перевезен центр обработки данных (ЦОД) Управления.

С 1 января 2013 года, в рамках проводимых мероприятий по оптимизации структуры органов Федерального казначейства, все отделения перешли в статус территориальных отделов (без образования юридического лица).

В 2014 году Управление начало осуществлять кассовое обслуживание исполнения бюджетов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края, Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ.

Продолжение на стр. 10



Торжественная церемония открытия нового административного здания Управления по адресу: г. Красноярск, улица Партизана Железняка, 44д



Административное здание Управления

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

В этом же году Управление начало предоставлять кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Этот инструмент финансово-кредитной политики государства получил заслуженную положительную оценку со стороны финансовых органов Красноярского края и города Красноярска, поскольку позволил существенно сэкономить собственные средства на оплату привлекаемых ресурсов за счет низкой процентной ставки – 0,1%. Кредиты выдаются сроком до 50 календарных дней. В 2017 году предоставлены кредиты бюджету Красноярского края (32,5 млрд. руб.) и бюджету города Красноярска (2,6 млрд. руб.).

В результате реорганизации казначейства Красноярского края (службы Красноярского края), предусматривающей упразднение всех его территориальных структурных подразделений, с 1 января 2015 года осуществлен перевод 576-ти местных бюджетов на кассовое обслуживание с открытием лицевого счета участникам бюджетного процесса в Управлении Федерального казначейства по Красноярскому краю, открыты и обслуживаются лицевые счета муниципальных бюджетных (автономных) учреждений.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 года № 41 упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор). Ее основной состав и функции влились в Федеральное казначейство. В связи с этим, Управление с 2016 года выполняет функции внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в социально-экономической сфере, сфере деятельности силовых ведомств и судебной системе на территории Красноярского края. Для реализации указанной функции в штатной структуре созданы организационно-аналитический отдел, контрольно-ревизионный отдел в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы, также контрольно-ревизионный отдел в социально-экономической сфере.

В настоящий момент Управлением активно проводятся работы по переходу в Государственную интегрированную информационную систему «Электронный бюджет». Уже введены в промышленную эксплуатацию подсистемы «Управление закупками», «Учёт и отчётность», «Управление расходами» в части учёта

бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета.

Для повышения эффективности расходования бюджетных средств в 2017 году проводились работы по внедрению казначейского сопровождения, обеспечивающего целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета юридическим лицам, которые не являются участниками бюджетного процесса, но получают авансы по крупным государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг.

Главная новация в рамках реализации казначейского сопровождения – это открытие в органах Федерального казначейства лицевых счетов таким юридическим лицам. Федеральное казначейство, становится для них фактически банком и по их требованию перечисляет платежи из выделенных средств, но только на те цели, на которые они предоставлены (приобретение материалов по контракту, оплата труда привлеченных к его исполнению работников и т.д.). Платежи производятся как на расчетный счет в банке самого подрядчика, так и на счета его поставщиков. Получается, что средства выдаются под потребность. До возникновения потребности деньги федерального бюджета находятся

на счетах Федерального казначейства в Центральном банке. В то же время у юридических лиц (неучастников бюджетного процесса) остаются счета в кредитных организациях, на которые они могут сразу получить возмещение затрат, если уже произведены работы или осуществлена поставка за свой счет.

Реализация данного проекта задает новый стандарт обслуживания клиентов, обеспечивает углубленный оперативный контроль целевого использования бюджетных средств, что является одной из основополагающих целей Федерального казначейства.

Восьмого декабря 2017 года исполнится 25 лет со дня создания Федерального казначейства, а 8 апреля 2018 года столько же лет исполнится Управлению Федерального казначейства по Красноярскому краю. На протяжении этого срока органы Федерального казначейства всегда находились на передовых позициях развития, внедряли новые технологии и финансовые инструменты, создавали и осваивали новые информационные и аналитические системы.

В начале пути, в 1993 году, рассуждения о концепции функционирования Единого Казначейского Счета, о программах, позволяющих работать сотрудникам

Федерального казначейства от города Норильска до города Минусинска одновременно и на единый результат, о клиентах, направляющих документы в электронном виде, на фоне факсов, телефонов и компьютеров, использовавшихся первоначально для печати документов, казались далекими и несбыточными мечтами.

Сейчас, как и 25 лет назад, основной задачей Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю остается постоянное повышение качества выполняемых государственных функций, способствующее укреплению устойчивости, надежности и прозрачности финансовой системы Российской Федерации, обеспечение сохранности финансовых средств, их сбережение в непростых условиях современной экономической ситуации.

И для выполнения поставленной задачи трудится команда казначеев Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю, прикладывая все силы и знания, проявляя высокую степень ответственности и профессионализма.

В.В. Быченков,
руководитель Управления
Федерального казначейства
по Красноярскому краю,
заслуженный экономист
Российской Федерации

