



КРУПНЫЙ ПЛАН

Ольга Маслова: «Контроль за расходованием бюджетных средств стал более открытым и прозрачным»



8 декабря Федеральное казначейство отмечает 25-летие. Как создавалась региональная казначейская служба, какие функции выполняло ведомство в разные годы и, конечно, о задачах, которые решает оно сегодня, мы беседовали с руководителем Управления Федерального казначейства по Ивановской области Ольгой Масловой.

- Ольга Владимировна, в канун юбилея хочется вспомнить, с чего началась история казначейства в России.

- Казначейская служба ведет свою историю со времен Древней Руси. Казначей служили при князьях, хранили их ценности, которые назывались казной. С объединением русских земель и расширением границ государства полномочия казначеев расширялись, и их основной задачей стало обеспечение поступления средств в казну и их распределение для государственных нужд.

Как мы знаем, после революции 1917 года произошли изменения во всех сферах жизни страны. В 1918 году Российское казначейство было расформировано, а его функции были переданы другим финансовым органам, в частности Центральному банку СССР.

К началу 1990-х годов, когда активно стали развиваться частные структуры,

появилась система коммерческих банков. Часть государственных средств находилась именно там. Но многие банки (зачастую с сомнительной репутацией), не успев начать свою деятельность, быстро закрывались. Таким образом, Центральный банк России уже не мог обеспечить сохранность всех государственных средств. Чтобы упорядочить движение бюджетных финансов и обезопасить этот процесс, было воссоздано Федеральное казначейство.

25 лет с точки зрения истории – небольшой срок, а с точки зрения деятельности структуры – это довольно серьезный период. Безусловно, становление органов Федерального казначейства в современной России шло непросто.

- Как этот процесс происходил в Ивановской области?

- Наше Управление было создано в октябре 1993 года. Его возглавила Людмила Николаевна Голубева. Кроме решения организационных вопросов, остро стоял вопрос с подбором кадров. Нужны были опытные профессионалы со знанием бюджетного процесса, люди честные, заинтересованные, энтузиасты, поскольку начинать пришлось с нуля. В наше Управление пришли работать именно такие специалисты, опыт которых помогал решать непростые задачи того времени.

Я пришла сюда работать в январе 1994 года на должность специалиста в отдел расходов, который вскоре возглавила. Потом много лет была заместителем руководителя. А после ухода Людмилы Николаевны на пенсию в январе 2011 года, возглавила Управление.

Если вспомнить начало работы Управления, то на первых порах не было определенной нормативно-правовой базы, четкого функционала казначейства. Основной задачей был учет всех доходов налогоплательщиков, их сбор на едином казначейском счете и распределение по уровням бюджетов. Вторая задача – полноценно и своевременно обеспечить проведение расходов, чтобы все структуры бюджетной сферы были обеспечены заработной платой, средствами на оплату коммунальных услуг и т.д.

Постепенно функции расширялись, усложнялись и совершенствовались. В сферу взаимодействия вовлекались все новые объекты. Значительно шагнула вперед информационная составляющая. Если в начале нашей деятельности мы получали платежные документы на бумажных носителях, которые клиенты лично приносили, то сейчас мы взаимодействуем с ними через систему удаленного финансового документооборота.

- Как изменилось Управление в структурном плане?

- Мы начинали свою работу с нескольких отделов. Сейчас в структуре Управления их 18. Появился отдел федеральных реестров, отдел контрактной службы. Если первоначально был один отдел расходов, то с увеличением количества обслуживаемых клиентов мы выделили отдел обслуживания силовых ведомств и отдел кассового обслуживания исполнения бюджетов и отдел внутреннего контроля и аудита.

С развитием информационных технологий отпала необходимость иметь территориальные отделы в каждом муниципальном районе. В рамках исполнения плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов, на 1 января 2017 года было сокращено 6 территориальных отделов, а в этом году мы ликвидировали еще два – в Гаврилово-Посадском и Савинском районах, их полномочия переданы в территориальные отделы по г. Тейково и г. Шуя.

Ну и самое грандиозное изменение в нашей структуре – в прошлом году в связи с ликвидацией Росфиннадзора нам передали его функции. В прошлом году был организован контрольно-ревизионный отдел, а с 25 сентября этого года в нашей структуре появился организационно-аналитический отдел.

Задача по принятию функций Росфиннадзора стала для нас наиболее сложной и масштабной. Уже прошло почти два года, как мы приняли на себя эти полномочия, и с уверенностью можно сказать, что мы успешно справились с поставленной перед нами задачей. Это время также подтвердило правильность решения Министерства финансов по интеграции функций двух структур.

- Чем подтверждается эффективность передачи этих полномочий?

- Наши информационные системы содержат достаточно много сведений об операциях с государственными средствами. Теперь объекту контроля не надо предоставлять такой большой объем документов, какой требовался Росфиннадзору. Все нужные данные мы видим из наших информационных систем.

У контролера-ревизора появились новые возможности проанализировать состояние деятельности той или иной организации уже на этапе планирования. Можно увидеть объем средств, который выделен той или иной организации, каким образом они расходуются. Таким образом, мы используем риск-ориентированный подход.

- Что показывают проверки расходов государственных средств?

- За 9 месяцев было проведено 31 контрольное мероприятие, объем проверенных средств составил более 4 млрд. рублей. При этом сумма выявленных нарушений составила более 60%. Это показывает, что проверки нужны. Казалось бы, наши клиенты уже давно работают в казначейской системе, мы осуществляем предварительный контроль расходов на стадии проведения платежа, и тем не менее последующий контроль выявляет довольно значительное количество нарушений. Чаще всего они говорят о недостаточном знании действующего законодательства со стороны объекта контроля.

Все материалы проверок мы рассматриваем на заседаниях Контрольной комиссии Управления. Дальше в соответствии с действующим законодательством мы направляем объекту контроля представления, предписания, где указываем характер нарушений и как их исправить, устанавливаем срок представления информации об исправлении нарушений. Если они связаны с незаконным расходованием финансов, устанавливаем срок для возврата денег. Есть такая мера, как направление в Федеральное казначейство, а впоследствии в Министерство финансов уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Существует также и административная ответственность. По итогам 9 месяцев вынесено 10 постановлений о назначе-

нии штрафов на сумму 115 тыс. рублей. В прошлом году возбуждено 14 административных производств на сумму 219 тыс. руб.

Отмечу, что с созданием в каждом территориальном управлении контрольных комиссий, контроль за расходованием средств стал более открытым и прозрачным, он не носит безапелляционного характера, как раньше. Клиент может прийти на контрольную комиссию, дать пояснения к своим письменным возражениям, и комиссия иногда выражает несогласие с выводами ревизора. Чаще всего мы приходим вместе с объектом контроля к пониманию, но, конечно, есть и судебные разбирательства.

Вместе с тем главной остается задача по созданию такой модели контроля, которая исключала бы возможность нарушения в использовании государственных средств.

- Как идет развитие казначейского сопровождения государственных контрактов?

- Казначейское сопровождение контрактов – это один из инструментов для решения задачи по целевому и эффективному использованию бюджетных средств. Он подразумевает проведение и учет операций на казначейских счетах, открытых в Федеральном казначействе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг.

Механизм казначейского сопровождения начал развиваться в прошлом году, а в этом процесс приобрел более масштабный характер. Министром финансов была поставлена задача - взять под казначейское сопровождение гособоронзаказ.

В настоящее время в Управлении открыто и обслуживается более 200 лицевых счетов по казначейскому сопровождению государственных контрактов, из них 176 – заключенных в рамках исполнения государственного оборонного заказа.

С 2017 года УФК по Ивановской области принимает участие в казначейском сопровождении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетным учреждениям, с применением казначейского аккредитива. Это новый инструмент бюджетных расчетов, содержащий поручение о выплате денежных средств юридическому лицу в соответствии с условиями, указанными в государственном контракте, соглашении.

- Как развивается информационная система «Электронный бюджет»?

- Федеральное казначейство является оператором 5 информационных систем. Сейчас основные усилия сосредоточены на развитии системы «Электронный

бюджет». В этом году мы развивали подсистемы «Электронного бюджета» - «Управление закупками», «Управление расходами», «Учет и отчетность».

Новацией этого года стала обязанность наших клиентов, которые представляют отчетность о своей деятельности главным распорядителям (министерствам и ведомствам), размещать ее в подсистеме «Учет и отчетность». А задачей органов казначейства является осуществления мониторинга за правильностью, своевременностью, полнотой, достоверностью размещения этой информации.

Говоря о нашей деятельности, я не могу не упомянуть о сотрудничестве с вашей компанией. Мы тесно взаимодействуем уже долгие годы. Все сотрудники пользуются системой КонсультантПлюс. Мы благодарны специалистам вашей компании за обучающие курсы, которые полезны и интересны нам. Мы видим, как увеличивается количество желающих среди наших коллег познакомиться с новациями системы.

Я посещаю концерты в вашем зале «Классика». Правда, в этом сезоне пока, к сожалению, не было на это времени. Но недавно моя знакомая побывала в «Классике» на концерте оркестра Нижнего Новгорода и была в полном восторге от выступления музыкантов, а также с большим интересом посмотрела фильм Е. Борзова о Рахманинове и Коновалове.

«Классика» предлагает очень интересные программы. Я обязательно постараюсь посетить ваш зал.

- Что бы Вы пожелали своим коллегам в юбилей?

- За четверть века УФК по Ивановской области пройден нелегкий путь, но достигнутыми результатами мы можем гордиться. Воплощены в жизнь широко-масштабные проекты, мы обеспечиваем сохранность, эффективное использование и контроль за финансовыми средствами. Несомненно, что золотой фонд Казначейства – это его кадры, основные качества которых – это высокий профессионализм, энтузиазм и целеустремленность, честность, порядочность и принципиальность. Хочу поблагодарить всех ветеранов системы за неоценимый вклад в развитие системы и пожелать всем здоровья, благополучия, оптимизма и неиссякаемой энергии.

- Компания «Консультант» поздравляет Вас и Ваших коллег с юбилеем Федерального казначейства. Желаем здоровья, счастья, благополучия и дальнейших успехов в деле развития казначейской системе России!

Алина Турканова 