

Аналитики «Яндекса» выяснили, что о Челябинске чаще всего спрашивали в последнее время пользователи поискового сервиса. Кроме запросов о метеорите, это промышленные объекты: металлургический комбинат, трубопрокатный и тракторный заводы. Много вопросов связано с прошедшим в Челябинске чемпионатом России по фигурному катанию. Кроме того, люди часто ищут саженцы и семена из челябинских питомников. Для сравнения: в соседнем Екатеринбургe людей интересовали в основном консульства, визовые центры, hostels и аквапарк. Много запросов посвящено эпидемии ВИЧ в Екатеринбургe.

23 ноября 2017 г.

ГОРОДА



26 ноября
считается днем рождения передачи «Спокойной ночи, малыши!». С этого дня на «Шаболовке» приступили к разработке идеи и концепции программы. В эфир она вышла чуть менее чем через год.

ДАТЫ

ФИНАНСЫ

ЮП

страница 14

www.up74.ru

Казначейство Челябинской области: история, этапы становления и развития

«...Казначейство — один из старейших финансовых институтов, объективно необходимый атрибут любого государства. Связано это с его главной функцией хранителя государственной казны. И как бы оно ни называлось, при какой бы системе ни существовало — при приказной форме, при Рюриковичах, при Романовых, — казначейство всегда ее выполняло. Миссия казначейства — быть кассиром, бухгалтером, хранителем казны. Оно должно собирать в кассу доходы и выдавать из нее средства на расходы, не являясь при этом распорядителем бюджетных средств. Возрожденное казначейство России стало инструментом реализации бюджетной политики, направленной на предотвращение распада страны...»

Из интервью руководителя Федерального казначейства **Романа Артюхина** журналу «Финансы»



Роман Евгеньевич Артюхин, руководитель Федерального казначейства с 2007 года, действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса

Вехи истории

Из истории основания города Челябинска известно, что он первоначально входил в Исетскую провинцию, созданную по указу Анны Иоанновны в 1757 году, которая была частью Сибирской губернии.

Статус уездного города и одновременно административного центра Исетской провинции город Челябинск приобрел в 1743 году.

В ходе административных реформ того времени город из-за географического положения последовательно находился в Уфимской, а затем в Оренбургской губерниях.

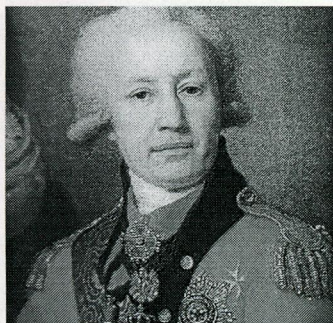
В 1781 году Исетская провинция была упразднена, и Челябинск стал уездным городом Уфимской губернии. Вместо воеводы во главе управления городом стал горюничий, взамен ратуши был открыт магистрат с административно-судебными присутственными местами и уездное казначейство.

В 1775 году, в эпоху правления Екатерины II, выходит правовой акт под названием «Учреждения для управления Российской империи». В соответствии с его нормами в каждой губернии начали создаваться казенные палаты, основными задачами которых был своевременный сбор налогов, контроль за распределением денежных средств и их сохранность. Губернии были поделены на уезды, в каждом из которых учреждалась должность казначея, который выполнял свои обязанности в течение трех лет. Губернская казенная палата стала центральной частью структуры финансового аппарата на местах. Одновременно с этим были упорядочены учет и отчетность по доходам и расходам, что позволяло составлять более реальный бюджет.

Реформой 1775 года казначейская система на местах была приведена в следующий вид: в губерниях — казенные палаты, губернские казначейства; в уездах — казначейства. Такая вертикаль сохранялась до 1917 года.

С 1855 года существовал институт податных инспекторов. По закону податный инспектор являлся представителем исполнительного органа — казенной палаты. Податному инспектору вменялось в обязанности участие в исчислении и распределении прямых налогов, наблюдение за правильностью их взимания, содействие казенной палате в подведомственных делах.

Казенная палата считалась главным в губернии счетно-податным учреждением, которому подчинялись казначейства и податные инспекторы. В ее компетенцию входили следующие функции: общее распоряжение (в пределах губернии) движением сумм, поступающих в государственную казну, а также центральное (в пределах губернии) счетоводство и отчетность по доходам и расходам; дела по производству торгов на казенные подпорядки и поставки; общее заведование на местах подоходным, поземельным, промысловым налогом, а также налогом с недвижимости в городах; надзор за работой податного управления.



Граф Алексей Иванович Васильев (1742–1807), первый государственный казначей (с 1796 года), первый министр финансов Российской империи (1802–1807)

В Казенной палате предусматривалось наличие трех основных отделений — распорядительного, налогового и бухгалтерского, функциями которых были распоряжение движением сумм общегосударственных доходов, центральное межведомственное счетоводство и отчетность по доходам и расходам.

Уездные казначейства осуществляли прием и хранение государственных доходов, ведали производством расходов, исполняли распоряжения и предписания казенных палат, вели книги государственных доходов и расходов, расчетные книги окладных сборов, доходов с оборочных статей, с земель-



Челябинск, Уфимская улица. Фотографирование города в начале XX века

ных, государственных и заводских крестьян, составляли финансовые отчеты по сбору налогов.

Первые, более полные, сведения о казначействах Оренбургской губернии относятся к 1871 году. Структура органов казначейства Оренбургской губернии, в состав которой входил Челябинск, представлена на следующей схеме (рис. 1):

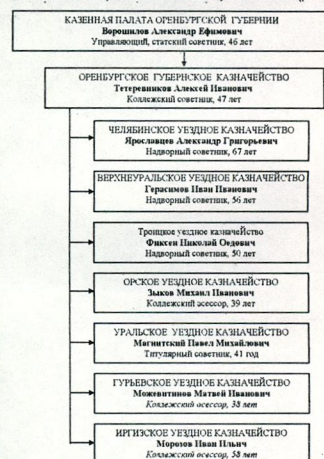


Рис. 1. Структура органов казначейства Оренбургской губернии, 1871 год

появилось новое структурное подразделение — Куртамышское казначейство.

До расформирования в 1918 году казначейских органов казенная палата Оренбургской губернии имела следующую структуру (рис. 2):

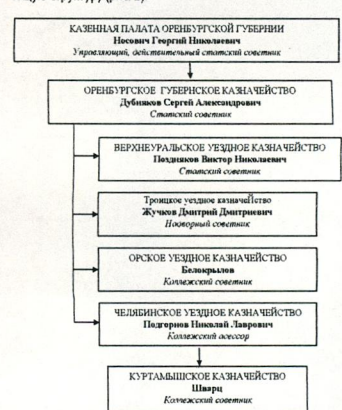


Рис. 2. Структура органов казначейства Оренбургской губернии, 1917 год

С 1918 года казначейские органы России были расформированы, а их функции перешли к новому финансовому органу — учреждениям Народного банка. Затем появилось Министерство финансов СССР и союзных республик.

Серьезные экономические и политические проблемы в начале 90-х годов прошлого столетия привели к распаду СССР, прекратил свое существование и Государственный банк.

С декабря 1991 года на международной политической арене появилось новое государство — Российская Федерация. В число приоритетных задач вновь созданного Центрального банка Российской Федерации исполнение государственного бюджета не входило. Новые правила исполнения бюджета отсутствовали, старые в полном объеме были неприемлемы.

Средства государственного бюджета, перечисляемые на соответствующие счета отдельных министерств и ведомств, их учреждений, организаций, предприятий, фактически никем не контролировались. В результате на счете Министерства финансов Российской Федерации ощущалась острая нехватка средств, росли долги государства при наличии огромных остатков на счетах отдельных бюджетополучателей. Доверие к государственным институтам и их структурам падало.

Полный развал действующей системы исполнения государственного бюджета привел к возрождению такого хорошо известного ранее государственного института, как казначейство.



«Каждый день, начиная с пяти вечера, Блейк начинает «беспокоиться». Он беспокоится о том, чтобы я не забыл покормить его в шесть. Начинается с легкого беспокойства, когда он просто поглядывает на меня. Потом он начинает привставать, потом подходить и заглядывать в глаза, тыкаться в меня носом и лизать. С половины шестого он просто буравит меня взглядом, а при малейшем движении вскакивает и бежит к дверям. Он мне не верит, что еще рано, что я ничего не забыл и помню про него. Без четверти шесть начинается ад. Он перекрывает мне экран телевизора и дисплей ноутбука своей мордой, лижет мне лицо, стонет... Обычно это заканчивается ссылкой на улицу».

БЛОГ



25 ноября
1810 года
родился Николай
Пирогов,
русский хирург,
основоположник
военно-полевой
хирургии.

ДАТЫ

23 ноября 2017 г.

ФИНАНСЫ

ЮП

страница 15

www.up74.ru

Период становления

Возрождение органов федерального казначейства в Челябинской области началось с марта 1993 года с создания областного управления, руководителем которого стал Альфред Галимов. Выбор кандидата на столь ответственную должность был неслучайным. Альфред Галимович пользовался большим авторитетом не только в области, но и в Министерстве финансов Российской Федерации, имел богатый опыт в сфере управления финансами, обладал чувством нового и прекрасными организаторскими способностями. Эти качества в значительной степени помогли в организации процесса создания казначейской структуры Челябинской области.



Альфред Галимович Галимов, первый руководитель Управления Федерального казначейства по Челябинской области с марта 1993 года по январь 1997 года

За короткий срок благодаря инициативе, личной энергии, высокой работоспособности и организаторскому таланту Альфреда Галимова была создана полноценная и эффективно работающая казначейская система области, сформирован высокопрофессиональный коллектив.

Челябинская область с момента воссоздания органов казначейства России стала одной из экспериментальных площадок Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, на которой отработались новые казначейские технологии.

Уже в феврале 1994 года Управление федерального казначейства Минфина России по Челябинской области (далее – Управление) было готово не только к выполнению функций по контролю за поступлением доходов, но и к осуществлению операций по финансированию расходов из федерального бюджета на территории области. А в марте 1994 года Управление в порядке эксперимента ведет учет операций и составляет баланс, отчетность об исполнении федерального бюджета в соответствии с временными методическими указаниями по бухгалтерскому учету. Главное управление федерального казначейства Минфина России, перечисляя средства федерального бюджета на открытый лицевой счет 120 «Средства федерального бюджета», направляет Управление письменные указания о финансировании конкретных организаций и федеральных программ согласно подразделам бюджетной классификации Российской Федерации.

В 1995 году органами федерального казначейства в области обслуживались организации и учреждения 33 министерств и ведомств. В июне 1995 года Минфином России по согласованию с Росналогслужбой и Росцентробанком введен порядок финансирования расходов федерального бюджета за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области. Новая технология работы значительно ускорила процесс финансирования. Отпала необходимость при поступлении реестров ожидать из Главного управления федерального казначейства еще и средства. В октябре 1995 года Управление получило право, не дожидаясь реестров из Главного управления федерального казначейства, осуществлять финансирование расходов федерального бюджета по социально защищенным статьям до 70 % от фактических расходов предыдущего месяца. Эксперимент

оказался настолько востребованным, что уже с января 1996 года право на авансирование расходов федерального бюджета получили Управления федерального казначейства в 29 регионах.

Осенью 1995 года в порядке эксперимента Управление получило разрешение на организацию финансирования получателей бюджетных средств через лицевые счета, открытые в органах федерального казначейства. При этом счета бюджетных организаций в учреждениях Банка России и кредитных организациях были закрыты. Началась активная подготовка к внедрению нового механизма финансирования с использованием разработанного Управлением собственного программного комплекса «Операционный день».

В феврале-марте 1996 года работа органов федерального казначейства Челябинской области подверглась жесткой проверке со стороны Счетной палаты Российской Федерации. Уровень организации работы, отношение специалистов к решению постоянно возникающих вопросов получили положительную оценку столь высокого контрольного органа.

Этап развития

Новой вехой в развитии деятельности Управления явилось назначение на должность руководителя в 1997 году Александра Прокина, который приумножил достигнутые результаты. Александр Евгеньевич активен в делах, обладает острым аналитическим умом, что позволяет ему в нестандартных ситуациях оперативно принимать правильные, грамотные решения.



Александр Евгеньевич Прокин, руководитель Управления Федерального казначейства по Челябинской области с января 1997 года, государственный советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2-го класса

Под его умелым руководством успешно выполнена задача, поставленная в мае 1997 года президентом России: до конца 1997 года поэтапно осуществлен перевод всех получателей средств федерального бюджета на обслуживание через лицевые счета, открытые в органах казначейства. И далее из года в год Управление продолжает динамично развиваться.

За 25 лет сформирован коллектив высококвалифицированных специалистов, созданы материально-технические условия, способствующие выполнению поставленных задач, пройден путь развития от печатных машин и калькуляторов до мощных серверных комплексов, от огромного количества бумажных документов до системы электронного документооборота с электронной подписью, от разрозненных локальных сетей и баз данных до централизованных массивов информации и порталов решений.

Сегодня органы Федерального казначейства – это мощная высокотехнологичная система, обеспечивающая кассовое обслуживание исполнение всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов. Все финансовые потоки в рамках кассового обслуживания исполнения бюджетов, как по доходам, так и по расходам, проходят че-

рез счета, открытые органам Федерального казначейства. Органы Федерального казначейства осуществляют предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Для решения поставленных задач, исходя из их содержания и объема, в Управлении создано 52 отдела, из них 33 отдела создано для осуществления функций Управления на территории городов и районов Челябинской области.

За 25 лет сформирован коллектив высококвалифицированных специалистов, созданы материально-технические условия, способствующие выполнению поставленных задач.

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции:

- Управлением открыто в подразделениях расчетной сети Банка России и в кредитных организациях 1 805 счетов по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – бюджеты) и иных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации, из них 1173 счета для обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которых открыты в Управлении, министерстве финансов Челябинской области и финансовых органах муниципальных образований Челябинской области;
- в Управлении открыто и обслуживается 6 030 лицевых счетов по учету операций клиентов Управления – участников бюджетного процесса федерального, регионального и муниципального уровней, юридических лиц, не являющихся в соответствии с бюджетным кодексом получателями бюджетных средств, а также бюджетных (автономных) учреждений федерального и муниципального уровней.

Являясь участником платёжной системы, Управление в 2016 году провело 17,3 млн операций со средствами бюджетов и средствами неучастников бюджетного процесса, из них:

- 10,2 млн операций по учету и распределению доходов между бюджетами на сумму 471,6 млрд рублей;
- 7,1 млн платежей (кассовых) операций на сумму 629,2 млрд рублей на лицевых счетах клиентов в рамках кассового исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов на территории Челябинской области и операций со средствами неучастников бюджетного процесса.

Управлением организован, методически обеспечен и осуществлен переход на новые правила учета, составления и представления бюджетной отчетности, отработаны вопросы сверки отчетных данных об исполнении бюджета распорядителей и получателей средств бюджета, финансовых органов; организован контроль всех отчетных форм и информации, предоставляемых в Федеральное казначейство и финансовым органам, на соответствие взаимосвязанных показателей сводных форм отчетов, что позволило обеспечить своевременное представление полной и достоверной бюджетной отчетности, а также информации внешним пользователям. Начиная с 2017 года организован учет бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и их отражение в бюджетной отчетности.

Выполняя функцию учета кассовых операций, Управление в 2016 году на основе данных бюджетного учета составило и представило в Федеральное казначейство, министерство финансов Челябинской области, финансовые органы муниципальных образований Челябинской области, территориальные органы государственных внебюджетных фондов и органы управления территориальными органами государственного внебюджетного фонда 18,5 тыс. форм бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов на территории Челябинской области и по операциям неучастников бюджетного процесса.

Финансовые органы также в ежедневном режиме получают информацию по кассовым поступлениям и выбытиям средств бюджетов в структуре бюджетной классификации Российской Федерации, по остаткам средств бюджетов, в том числе в разрезе федеральных целевых программ, что создает условия для более эффективного управления средствами бюджетов. Министерство финансов Челябинской области ежедневно получает полную информацию о кассовом исполнении бюджетов муниципальных образований.

За период с 2015 по 2017 год Управлением предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов бюджету Челябинской области и бюджету Челябинского городского округа в объеме 12,8 млрд рублей.

По результатам предварительного контроля в рамках установленных полномочий Управлением за 2016 год возвращено клиентам без исполнения на проведение операций со средствами бюджетов и неучастников бюджетного процесса 178,1 тыс. документов, из них 88,5 % – по причине их несоответствия требованиям НПА и иным справочным данным, 11,5 % – по причине превышения суммы по документу над доведенными бюджетными данными.

Большая работа проводится Управлением по такому важному направлению, как кассовое сопровождение. Кассовое сопровождение стало активно применяться с 2016 года как инструмент контроля в отношении выделяемых из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации и юридическим лицам и авансов по государственным контрактам. Для проведения операций в рамках кассового сопровождения уже открыто 789 лицевых счетов неучастников бюджетного процесса, и их количество будет неуклонно возрастать.

Освоен новый принцип расходования государственных денег – предоставление средств под потребность.

С 1 января 2017 года Управление приступило к выполнению нового полномочия – органа контроля в сфере закупок.

В 2016 году в соответствии с указом президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 года № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» Управление приступило к осуществлению новых полномочий Федерального казначейства – контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Контрольными мероприятиями охвачено 53 630,6 млн рублей бюджетных и иных средств. В ходе проведения 45 контрольных мероприятий выявлено 149 нарушений НПА на сумму 471,9 млн рублей. Объем нарушений, выразившихся в неправомерном, нецелевом и неэффективном использовании бюджетных средств, составил 86 % от общего объема выявленных финансовых нарушений. Проведен анализ исполнения бюджетных полномочий в отношении 8 органов государственного (муниципального) финансового контроля, выявившихся органами (должностными лицами) исполнительной власти Челябинской области (местных администраций).

Одной из задач, стоящих перед органами Федерального казначейства, является минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления. В целях обеспечения наличными денежными средствами с использованием расчетных (дебетовых) карт Управлению в ПАО «Сбербанк» открыто 546 счетов.

На сегодняшний день в результате проведенной совместной работы специалистами Управления, ПАО «Сбербанк» и клиентов 83 % организаций почти полностью отказались от использования чековых книжек и объявлений на взносы наличными и осуществляют операции с наличными деньгами: внесение и снятие наличных денег, осуществление расчетов с использованием платежных терминалов и интернет-сервисов при приобретении товаров и услуг с использованием расчетных (дебетовых) карт. Объем денежных средств, поступающих на счета для обеспечения наличными деньгами с использованием банковских карт, за 2016 год вырос по сравнению с 2015 годом более чем в 6 раз, за 10 месяцев 2017 года увеличился еще в 1,5 раза.

Для обеспечения прозрачности финансовой системы государства и эффективности межведомственного взаимодействия внедрены и совершенствуются информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство, что позволит взаимодействовать государству и обществу и создать систему общественного контроля за результатами деятельности сектора государственного управления.

Управление активно осуществляет мероприятия, направленные на функционирование следующих информационных систем:

- система удаленного финансового документооборота (далее – СФУД);
- Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП);
- единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС);
- официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети интернет (далее – официальный сайт ГМУ);
- Государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее – ГАС «Управление»);
- Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС «Электронный бюджет»);

Для осуществления электронного документооборота посредством СФУД между Управлением и клиентами, лицевые счета которых открыты и обслуживаются в Управлении, а также для обеспечения работы клиентов и иных организаций в ГИС ГМП, ЕИС, ГМУ, ГАС «Управление», ГИС «Электронный бюджет» Управлением выдано только за период с 2015 по 2017 год около 50,0 тыс. квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи и средств криптографической защиты информации.

На постоянной основе осуществляется информационно-техническая поддержка клиентов и иных организаций по их подключению, перерегистрации и работе в информационных системах.

Кроме того, организовано методологическое, технологическое и техническое сопровождение организаций федерального уровня по вопросам подключения и эксплуатации подписи «e-учет и отчетность» для представления бюджетной отчетности и формирования консолидированной бюджетной отчетности в ГИС «Электронный бюджет», начиная с годовой отчетности за 2016 год.

Впереди новые задачи, связанные с изменением в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Любое нововведение в работе финансовой системы – задача сложная и далеко не однадневная. Прекрасно понимая это, казначей Челябинской области и дальше будут плодотворно развиваться с целью достижения максимальной эффективности в работе. Ведь что такое двадцать пять лет для грандиозной системы с многовековой историей? Не более чем возможность тщательнее скорректировать свою работу в будущем. Остается лишь надеяться, что результатом наших усилий станет общее благополучие.