

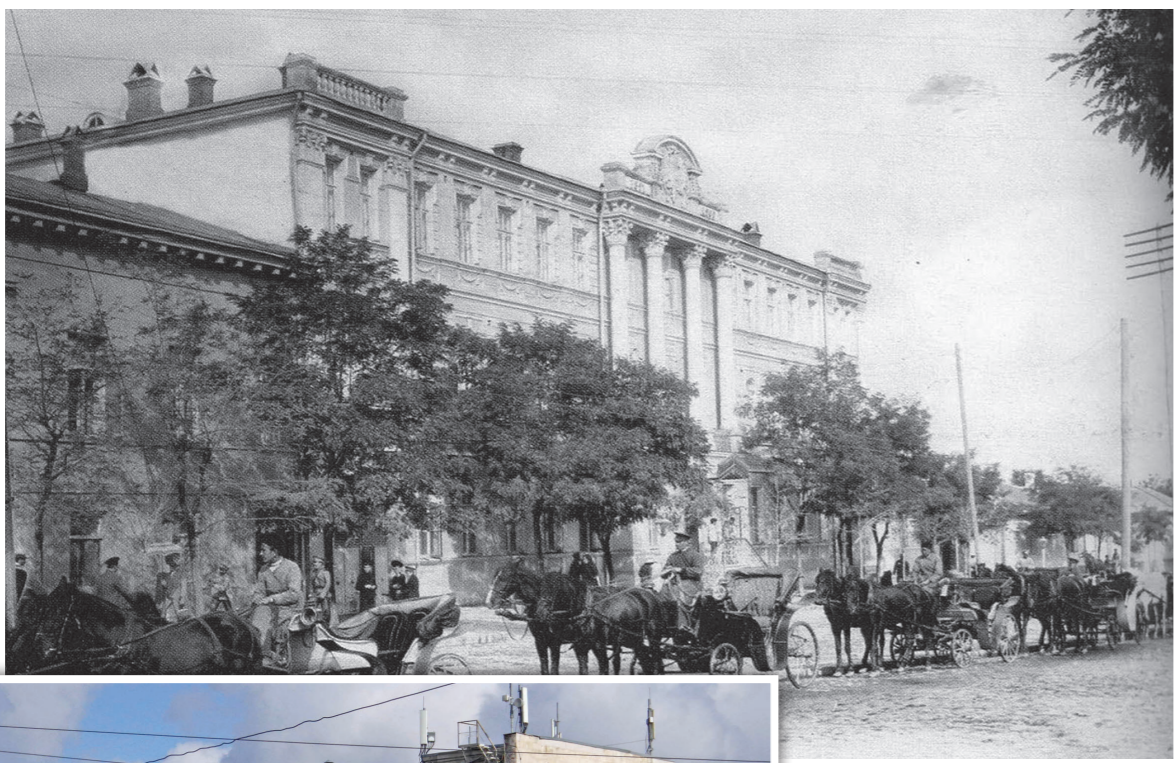


■ ДЕНЬ В КАЛЕНДАРЕ

Движение денег

Как в Крыму создавалась структура по контролю за финансовыми потоками

8 декабря исполняется 25 лет Федеральному казначейству России. Об интересных архивных находках, рассказывающих об истории одного из старейших финансовых институтов – Казначейства России, которые ей и её коллегам удалось обнаружить, и о том, какую роль в этом сыграл Крым, («Крымской газете») рассказала начальник отдела государственной гражданской службы и кадров Управления Федерального казначейства по Республике Крым Елена Рыбчинская.



Сегодня здание бывшей Казённой палаты (ныне административный корпус ГУП «Черноморнефтегаз», пр. Кирова, 52) является объектом культурного наследия регионального значения.

Крымские предки Романовых

– Архивные данные свидетельствуют, что история Казначейства России своими истоками связана с Крымом, с городом Судак (в древности – Сурун), – рассказывает Елена Рыбчинская. – Народная память до сих пор хранит воспоминания о тех, кто, лишившись своей родины – Византии, направил свои силы и знания на формирование основы финансовой системы нового Отечества – Московской Руси. Среди первых казначеев Руси был Дмитрий Владимирович Ховрин – крупный русский государственный деятель, с 1491 по 1510 годы – казначей великих князей московских Ивана III Васильевича и Василия III Ивановича, младший (пятый) сын казначея Владимира Григорьевича Ховрина, родословная которого (ветвь рода Головиных) проходит через Сурун. В 1399 году князь Стефан Васильевич Ховрин с сыном Григорием приехал «из вотчины из Судака, да из Нафы, да из Мангула» и поступил на службу к великому князю московскому. Ховрины – это боярский род греко-крымского происхождения, в котором с XV по XVI века передавался по наслед-

ству должность казначея Московского государства. Правнучка В. Г. Ховрина, Дарья (Варвара) Ивановна, вышедшая замуж за боярина Никиту Юрьева (Романова), была бабушкой Михаилу Феодоровичу – первому царю из династии Романовых, который и родился в доме Ховриных на Варварке в Москве. Это лишь одна из неразрывных нитей, которые многие века связывают полуостров и материковую Россию.

Первые казначейства

– Казначейская система на полуострове сложилась в конце XVIII века. В соответствии с императорским указом «Учреждение для управления губерниями Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 года «по всем делам, касающимся умножения государственных доходов и рассинования сумм на местах, отвечают казённые палаты, в уездах же – уездный казначей и уездное казначейство». В середине 1784 года в Крыму начали деятельность Таврическое областное правление и при нём – Таврическая областная Казённая палата. Именно с открытия Казён-

ной палаты в Таврической губернии началось внедрение казначейской системы управления финансами российского типа.

Казённая палата заведовала податным, таможенным и питием делом, надзидала за поступлением налогов, осуществляла финансовый контроль. Она ведала источниками государственных доходов: государственными имуществами (землями, водами, казёнными предприятиями и зданиями); государственными и дворянскими крестьянами; винными откупами и подарьями; продажей соли. Казённая палата надзидала за частной торговлей и промышленностью,

паторийское. К 1 января 1794 года казначейства существовали во всех семи уездах Таврической области.

Второе возрождение Тавриды

– Со вступлением на российский престол Павла I большинство указов, принятых Екатериной II, было отменено. Императорским указом от 12 декабря 1796 года «О новом разделении государства на губернии» Таврическая область присоединяется к Новороссийской губернии. Ликвидация области повлекла за собой упразднение в 1797 году Таврической областной Казённой палаты, а после проведения ревизии денежной отчётности и уездных казначейств.

Второе возрождение Тавриды начинается при императоре Александре I – по его указу от 8 октября 1802 года от Новороссийского наместничества выделяется Таврическая губерния с сохранением территориальных границ Таврической области и учреждением прежних семи уездов. Ялтинский уезд был учреждён позже – в 1838 году. И 8 октября 1802 года в губернии учреждается Таврическая казённая палата с функциями бывшей Казённой палаты с хозяйственным, винным, соляным, ревизским и другими отделениями. Ещё через год – Таврическое губернское казначейство, которое три года выполняло функции уездных казначейств. И только 16 марта 1806 года стали открываться уездные казначейства, но отнюдь не во всех уездах.

Гуманитарное возрождение

– Следующий этап развития казначейства связан с принятием Александром I манифеста об учреждении в 1811 году министерств, согласно которому управление финансами распределилось между тремя ведомствами – Министерством финансов, Государственным казначейством и Государственным контролёром. Волна Александровских реформ в 1839 году докатилась и до Крыма. Казённая экспедиция реорганизуется в Таврическую губернскую Казённую палату со статусом губернского учреждения Министерства финансов по департаменту государственного казначейства. Возглавлял Казённую палату председатель, по своему положению являвшийся третьим лицом в губернии. На эту должность был назначен правящий в должности вице-губернатора с 1832 по 1856 годы действительный статский советник Владислав Княжевич.

Владислав Максимович занимался с братом Дмитрием публицистикой, активно работал над стихотворными переводами и очерками о Крыме для включения их в сборник «Одесский альманах». «Россия мало известна русским» – с горечью констатировал В. М. Княжевич в «Очерках Южного берега Крыма» («Одесский альманах,

1839 г.), и приглашал читателей совершить путешествие по Тавриде с её уникальными памятниками, богатой фауной и флорой, познакомиться с историческими памятниками, полюбоваться новой дорогой на Алушту. В Симферополе он организовал губернскую библиотеку, был председателем благотворительного комитета, по его указанию в Таврической губернии собирались сведения для Новороссийского календаря 1843 года. Круг друзей и знакомых В. М. Княжевича в Симферополе был интересен и разнообразен. Загородный особняк-дача Владислава Княжевича в Симферополе (ранее село Марино (Марьино) – единственное место в крымской столице, связанное с пребыванием литературного критика Белинского и основоположника русской актёрской школы Щепкина.

По кругу

– К началу 40-х годов XIX века экономическое и хозяйственное развитие Таврической губернии значительно продвинулось. Крымская соль уже вывозилась даже на Дальний Восток. В Керчи в 1841 году насчитывалось уже более 50 рыболовных артелей. Доход приносило всё, что было связано с ловом рыбы. Здесь же, в Керчи, в начале 40-х годов началась разработка месторождений железной руды. Кроме арендной платы за каменоломни арендаторы вносили в бюджет сбор за добытый камень.

Уездные казначейства едва успевали управляться с всевозрастающим объёмом счетоводства. Если в 1827 году общая сумма государственных доходов по Крыму составляла 7 млн рублей, то в 1831 году – уже более 10 млн рублей. За счёт собранных средств казны содержался императорский дворец на Южном берегу, Бахчисарайский ханский дворец, Суданское училище виноделия, осуществлялся наём квартир и домов для присутственных мест и т. д.

Для разгрузки казначейств по ходатайству правящего Таврического губернатора в 1843 году открываются: Ялтинское и Евпаторийское уездные казначейства. А с 1853 по 1855 годы на территории крымского полуострова шли военные действия. Во время Крымской войны «по случаю опасности от неприятеля» Ялтинское казначейство было переведено в Симферополь и вместе с Симферопольским казначейством переезжало из до-



Сегодня на федеральной государственной гражданской службе в Управлении Федерального казначейства по Республике Крым состоит 455 казначеев.

СПРАВКА

Клятвенное обещание казначеев и бухгалтеров Таврического казначейства в 1917 году

«Клянусь честью гражданина и обещаюсь перед Богом и своей совестью быть верным и неизменно преданным Российскому государству, как своему Отечеству. Клянусь служить ему до последней капли крови, всемерно способствуя славе и процветанию Русского государства. Обязуюсь повиноваться Временному правительству, ныне возглавившему Российское государство, впредь до установления образа правления волею народа при посредстве Учредительного Собрания.

Возложенный на меня долг службы буду выполнять с полным напряжением сил, имея в помыслах исключительно пользу Государства и не щадя жизни ради блага Отечества.

Клянусь повиноваться всем поставленным надо мною начальникам, чинить им полное послушание во всех случаях, когда этого требует мой долг гражданина перед Отечеством.

Клянусь быть честным и добросовестным и не нарушать своей клятвы из-за корысти, родства, дружбы и вражды. В заключение данной мною клятвы осеяю себя крестным знамением и ниже подписываюсь».

ма в дом. Евпаторийское, Перекопское и Феодосийское казначейства были эвакуированы в Мелитополь. Крымская война нанесла Крыму огромный урон, отбросила далеко назад его хозяйственное и экономическое развитие. После окончания Крымской войны (1856 г.) Казённая палата и уездные казначейства лишились более половины своего состава. Министерство финансов России в 1858 году для «содействия в налаживании учёта и государственной отчётности» вынуждено было направить в Крым чиновников из состава центрального аппарата министерства и других казённых служб.

Ведение банковских операций

– С 18 сентября 1896 года в соответствии с циркуляром департамента Госказначейства в уездных казначействах вводятся банковские операции, для ведения которых каждое уездное казначейство прикреплялось к определённому отделению Госбанка. Из вновь введённых в казначействах банковских операций наибольшее развитие в Таврической губернии получила переводная операция, устранившая почтовую пересылку денег на весьма значительную сумму.

На 1 января 1900 года количество уездных казначейств в Таврической губернии составляло уже 10: Симферопольское, Севастопольское, Перекопское, Евпаторийское, Феодосийское, Керченское, Ялтин-

ское, Днепровское, Бердянское и Мелитопольское. Это количество не менялось до 1917 года. К сожалению, информация о местах расположения уездных казначейств не сохранилась до нашего времени. Из архивных данных известно, что первое время они располагались по найму в частных домовладениях.

Всё по-новому

– В связи с изменением политической ситуации в стране после Октябрьской революции 1917 года изменилась и структура государственных органов. В 1918 году казначейство было расформировано, а его функции получили новые финансовые структуры – Наркомат финансов и Народный банк РСФСР, а затем – Министерство финансов СССР и союзных республик, Государственный банк СССР и его территориальные органы.

Совет Народных Комиссаров РСФСР от 1 ноября 1918 года постановил ликвидировать казначейства, после чего по приказу Крымревкома в 1920 году Таврическая губернская Казённая палата, Таврическая губернская контрольная палата, Таврическое губернское анциноуправление и уездные казначейства на территории Крыма были ликвидированы. В 1926 году завершился процесс реформирования финансовой системы. Казначейская система управления финансами была передана забвению, функции исполнения бюджета были переданы системе Государственного банка СССР и созданным при местных органах власти финансовым отделам. В России была установлена банковская система кассового исполнения бюджета, которая просуществовала почти 70 лет и не подвергалась существенным изменениям за весь советский период развития страны.

И только указом президента РФ Бориса Ельцина от 8 декабря 1992 года и постановлением Правительства России от 27 августа 1993 года было принято решение о создании федерального казначейства в составе Министерства финансов России. С этого момента началось возрождение казначейства в России.

Подготовила Елена ОЗЕРЯН.

Материал о деньгах, котерые печатали на полуострове сто лет назад, читайте на стр. 28.