

II ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ (2015—2018 ГОДЫ)





1	Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности.....	163
2	Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	171
3	Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах	175
4	Реформирование системы бюджетных платежей.....	182
5	Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства	185
6	Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» ...	185
7	Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области.....	188
8	Совершенствование деятельности Федерального казначейства	189
9	Участие Федерального казначейства в контрактной системе.....	196
10	Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства	199
11	Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе	205
12	Обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов	207
13	Обеспечение проведения мониторинга в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год	207
14	Обеспечение внедрения электронного исполнительного документа.....	208

1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности

На 2015 год определены следующие приоритетные задачи в части кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учета операций НУБП:

1. Обслуживание юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся участниками бюджетного процесса — получателей субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей — исполнителей (соисполнителей) государственного контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, сумма которого превышает 1 млрд рублей;

2. Обеспечение предоставления межбюджетных трансфертов «под потребность» в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации на 2015 год;

3. Обеспечение ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее — Реестр УБП);

4. Реализация новаций в кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета по расходам и обслуживанию НУБП;

5. Создание в Федеральном казначействе образовательной системы работников органов Федерального казначейства, направленной на повышение их квалификации по вопросам кассового обслуживания.

В целях совершенствования порядка открытия и ведения лицевого счета ТОФК в 2015 году предполагается внести изменения в Порядок открытия и ведения лицевого счета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н, предусматривающие сокращение количества документов, необходимых для открытия (переоформления, закрытия) лицевого счета в ТОФК, создание условий для формирования ТОФК электронных дел клиентов.

Также планируется разработать электронные формы документов, необходимые для откры-

тия (переоформления, закрытия) лицевого счета в органах Федерального казначейства.

Кроме того, на 2015 год запланированы мероприятия по обеспечению открытия и ведения органами Федерального казначейства лицевого счета участников бюджетного процесса субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), ГВФ РФ, бюджетных (автономных) учреждений и иных НУБП с учетом положений порядка ведения Реестра УБП.

Планируется издание правового акта Федерального казначейства, регламентирующего порядок формирования и ведения перечня кодов целей, присваиваемых органами Федерального казначейства субсидиям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение, предоставляемым из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе их остаткам, не использованным по состоянию на 1 января очередного финансового года, в рамках государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности.

При этом будет разработана переходная таблица по кодам целей, присваиваемым органами Федерального казначейства, в связи с переходом на новый порядок формирования и ведения перечня кодов целей.

В рамках реализации положений Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. № 3 «О порядке формирования исполнения бюджета Союзного государства» в течение 2015 года Постоянным Комитетом Союзного государства совместно с Федеральным казначейством планируется подготовка нормативных правовых документов Союзного государства, а также подготовка Федеральным казначейством предложений по Порядку исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь.



Во исполнение положений статьи 85.1 Налогового кодекса Российской Федерации в 2015 году Федеральным казначейством запланированы мероприятия, направленные на взаимодействие Федерального казначейства и Федеральной налоговой службы в части направления информации об открытии (закрытии, изменении реквизитов) лицевых счетов организаций органами Федерального казначейства, в том числе согласование проекта приказа Федеральной налоговой службы «Об утверждении форм, форматов сообщений об открытии (о закрытии, об изменении реквизитов) лицевых счетов организациям в Федеральном казначействе (ином органе, осуществляющем открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации), перечня видов лицевых счетов, о которых сообщается в налоговые органы, и порядка сообщения Федеральным казначейством (иным органом, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации) об открытии (о закрытии, об изменении реквизитов) лицевых счетов в налоговые органы в электронной форме».

В целях совершенствования кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и сокращения количества невыясненных поступлений планируется установление контроля на обязательность заполнения реквизитов контрагента в платежных и расчетных документах в случае, если контрагенту открыт лицевой счет в органе Федерального казначейства, а также оптимизация процедуры формирования платежных документов клиентов в части заполнения реквизита «Назначение платежа».

В рамках мероприятий по обеспечению широкомасштабного внедрения нового механизма перечисления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты Федеральным казначейством разработан проект приказа «Об утверждении порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2015 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение».

Кроме того, планируется осуществление мониторинга результатов внедрения указанного нового механизма и разработка формуляра оперативной отчетности «Справка о свободном остатке»,

детализирующей свободные остатки бюджетных средств с учетом данного нового механизма.

В целях совершенствования учета операций по расходам получателей бюджетных средств субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета Федеральным казначейством планируется проведение мониторинга расходования отчетных данных органов Федерального казначейства и финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по целевым средствам и оптимизация реквизитного состава электронной формы (формуляра) отчета об операциях с целевыми средствами (ф. 0531888) по результатам мониторинга.

В целях систематизации функций и сроков, выполняемых сотрудниками органов Федерального казначейства при кассовом обслуживании исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), на основании анализа сроков предоставления форм оперативной отчетности органами Федерального казначейства финансовым органам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), участникам бюджетного процесса бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) планируется разработка «календаря казначая».

В целях совершенствования механизма учета операций на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 384-ФЗ, Федеральным казначейством в 2015 году на основании мониторинга внедрения механизма учета операций со средствами юридических лиц будет осуществляться методологическое сопровождение данного механизма.

В целях совершенствования порядка проведения и учета операций со средствами бюджетных учреждений, автономных учреждений, иных юридических лиц, не являющихся УБП, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета, и в связи с исключением с 2016 года кода КОСГУ из структуры кода бюджетной классификации Российской Федерации планируется разработка механизма идентификации направления расходов НУБП, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставленные из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пункта 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса, целевые субсидии.

В целях повышения качества кассового обслуживания исполнения бюджетов ГВФ РФ

в 2015 году планируется провести подготовительные мероприятия по следующим направлениям:

- реализация механизма управления средствами бюджетов ГВФ РФ на единых счетах бюджетов ГВФ РФ;
- учет бюджетных обязательств получателей средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации органами Федерального казначейства в соответствии с порядком,

установленным органом управления Фонда социального страхования Российской Федерации;

- совершенствование отчетных форм документов по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов ГВФ РФ;
- использование механизма «Автосанционирование» при осуществлении кассовых выплат получателями средств бюджетов ГВФ РФ.

1.1. Обеспечение подготовки к переходу на новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации

В 2015 году Федеральным казначейством будет продолжена доработка и согласование новой редакции Бюджетного кодекса. В этой связи планируется:

- осуществление совместно с Министерством финансов Российской Федерации мероприятий по согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти Российской Федерации новой редакции Бюджетного кодекса, проектов федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Бюджетный кодекс Российской Федерации», «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации» по вопросам, находящимся в компетенции Федерального казначейства;
- подготовка и направление в Министерство финансов Российской Федерации предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации в целях реализации норм новой редакции Бюджетного кодекса в части вопросов, относящихся к компетенции Федерального казначейства;
- разработка нормативных правовых актов Федерального казначейства в целях реализации норм новой редакции Бюджетного кодекса.

В целях повышения эффективности осуществления операций в секторе государственного управления требуется совершенствование российского законодательства в сфере функционирования системы бюджетных платежей в части:

- создания условий для использования современных платежных технологий, способов и форм расчетов при осуществлении бюджетных платежей, перехода от наличных расчетов к безналичным расчетам;
- обеспечения оперативного обмена информацией об осуществленных бюджетных платежах, доведения персонализированной и (или) детализированной информации до получателя средств, сокращения сроков проведения расчетов;
- обеспечения автоматизированных сквозной обработки платежной информации;
- исключения невыясненных поступлений;
- безотзывности платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- обеспечения информирования плательщиков об обязательствах (начисленных платежах) перед бюджетной системой Российской Федерации;
- предоставления денежных средств «под потребность».

В связи с этим продолжается работа, направленная на подготовку предложений в нормативные правовые акты, в целях создания основы функционирования системы бюджетных платежей.



1.2. Реализация механизма обслуживания юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся участниками бюджетного процесса — получателей субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 5 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

В рамках реализации механизма обслуживания юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся УБП — получателей субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ, на 2015 год запланировано:

1. Обеспечение взаимодействия с ГРБС в части вопросов, касающихся предоставления юридическим лицам (их обособленным подразделениям) субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей;
2. Проведение обучающих семинаров с ТОФК и ГРБС;
3. Обеспечение открытия и ведения лицевых счетов юридическим лицам.

В ТОФК подлежат открытию лицевые счета юридических лиц — получателей:

- субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным учреждениям, федеральным автономным учреждениям, ФГУП на осуществление капитальных вложений);
- бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и ФГУП;
- взносов в уставные капиталы юридических лиц, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации Перечень субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий ФГУП на осуществление капитальных вложений), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и ФГУП предприятиями, взносов в уставные капиталы юридических лиц, в 2015 году подле-

жащих перечислению на счета, открытые ТОФК в учреждениях Банка России.

Перечисление указанных средств должно осуществляться на отдельные счета, открытые ТОФК в учреждениях Банка России;

4. Обеспечение ежемесячного мониторинга открытия лицевых счетов юридическим лицам (их обособленным подразделениям) — получателям субсидий, инвестиций, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей (далее — юридические лица);

5. Обеспечение направления ГРБС информации о фактах предоставления юридическими лицами платежных (расчетных) документов для перечисления средств по направлениям, не соответствующим целям их предоставления;

6. Обеспечение санкционирования расходов юридических лиц.

Суммы авансовых платежей, предусмотренных получателями средств федерального бюджета при заключении государственных контрактов на поставку товаров, работ и услуг (кроме государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа и государственных контрактов, исполнение которых сопровождается банком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ), сумма которых превышает 1 млрд рублей, перечисляются в сроки, определенные государственным контрактом на отдельные счета, открытые ТОФК в учреждениях Центрального банка Российской Федерации.

Исполнителям по указанным государственным контрактам также надлежит открыть лицевые счета в ТОФК.

Суммы авансовых платежей, предусматриваемые исполнителем при заключении договоров с соисполнителем, привлекаемым им для исполнения государственного контракта, источником

финансового обеспечения которых являются вышеуказанные средства, сумма которых превышает 1 млрд рублей, учитываются в аналогичном порядке, то есть на отдельном счете органа Федерального казначейства и лицевом счете, открытом соисполнителю.

Кроме того, перечисляются ТОФК в федеральный бюджет с их возвратом Федеральным казначейством не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года на счета, с которых они были ранее перечислены, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, остатки средств на счетах ТОФК, открытых в подразделениях Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством

Российской Федерации, на которых отражаются соответственно:

- операции по учету средств бюджетов ГВФ РФ;
- операции со средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных казенных учреждений;
- операции со средствами, указанными в частях 1 и 2 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ;
- операции со средствами Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
- операции с субсидиями, предоставленными из федерального бюджета федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений.

1.3. Обеспечение предоставления межбюджетных трансфертов «под потребность» в соответствии с Перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации на 2015 год

В Федеральном законе № 384-ФЗ сохранена норма о необходимости предоставления межбюджетных трансфертов «под потребность» и перечень указанных межбюджетных трансфертов значительно увеличен.

Частью 7 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ установлено в том числе следующее:

- перечень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты (далее — Перечень), утверждается Правительством Российской Федерации;
- ТОФК в 2015 году осуществляют полномочия получателя средств федерального бюджета

по перечислению межбюджетных трансфертов, включенных в Перечень;

- ТОФК вправе осуществлять в 2015 году на основании решений главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с законом о бюджете субъекта Российской Федерации полномочия получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.



1.4. Ведение реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса

В рамках создания и ведения Реестра УБП на 2015 год запланировано:

- проведение обучающих семинаров с ТОФК и ГРБС;
- обеспечение взаимодействия с ГРБС, органами управления ГВФ РФ, федеральными органами государственной власти (государственными органами), осуществляющими функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных и автономных учреждений или права собственника имущества ФГУП, Центральным банком Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований, органами управления территориальными ГВФ РФ в части вопросов включения информации и документов в Реестр УБП;
- обеспечение мониторинга формирования и ведения Реестра УБП;
- обеспечение включения в Реестр УБП информации и документов ГРБС, органов управления ГВФ РФ, федеральных органов государственной власти (государственных органов), осуществляющих функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных и автономных учреждений или права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, Центрального банка Российской Федерации, финансовых органов субъектов Российской Федерации;
- обеспечение взаимодействия с органами Федеральной налоговой службы в рамках формирования и ведения Реестра УБП в части информации из ЕГРЮЛ;
- анализ результатов практической реализации формирования и ведения Реестра УБП и, при необходимости, подготовка предложений по внесению изменений в порядок формирования и ведения Реестра УБП.

1.5. Реализация новаций в кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета по расходам и обслуживании неучастников бюджетного процесса

1. Проведение организационных мероприятий в целях обеспечения:

- ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ);
- ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг) в части включения в него соглашений о предоставлении ГРБС субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации;
- актуализации и ведения реестра государственных закупок.
- с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении из федерального бюджета субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджету субъекта Российской Федерации;
- с федеральными учреждениями о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), соглашений о порядке и условиях предоставления из федерального бюджета субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации.

2. Обеспечение в пилотном режиме заключения в электронном виде ГРБС соглашений:

3. Обеспечение реализации реорганизационных мероприятий органов государственной власти и федеральных государственных учреждений.

4. Реализация механизма осуществления электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств на основании унифицированной электронной формы документа, подтверждающего возникновение денежных обязательств.

5. Обеспечение реализации усовершенствованных процедур учета бюджетных обязательств.

6. Обеспечение ведения Справочника объектов ФАИП в актуальном состоянии.

7. Приведение в соответствие наименований заказчиков, указанных в данных об объектах ФАИП, с данными Реестра.

8. Реализация механизма бесперебойного предоставления информации Федеральной службе финансово-бюджетного надзора в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и информационном взаимодействии Федерального казначейства и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

1.6. Создание в Федеральном казначействе образовательной системы работников органов Федерального казначейства

В целях реализации Концепции организации внутренней системы обучения в Федеральном казначействе планируется разработка системы, обеспечивающей реализацию мероприятий, направленных на оказание методической помощи в целях поддержания на должном уровне знаний, умений, навыков, необходимых для исполнения функциональных обязанностей работниками органов Федерального казначейства в установленной сфере деятельности, в том числе при проведении адаптации при приеме на работу и (или) в процессе ротации.

В связи с этим предстоит:

- изучить опыт ФНС России по созданию центров повышения квалификации и внедрить его отдельные элементы;

- определить требуемые ресурсы, необходимые для создания и эффективного функционирования внутренней системы обучения Федерального казначейства;
- разработать и обеспечить вступление в силу приказа Федерального казначейства, регламентирующего порядок взаимодействия ответственных подразделений, уполномоченного подразделения, органов Федерального казначейства в процессе формирования обучающих материалов, проведения обучения;
- разработать и издать требования к ППО, обеспечивающему функционирование внутренней системы обучения Федерального казначейства.

1.7. Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных и автономных учреждений

В рамках реализации Стратегической карты Казначейства России в целях совершенствования механизма исполнения судебных актов и решений налоговых органов планируется решение следующих стратегических задач:

- обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов;

- обеспечение проведения мониторинга правоприменения в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год;
- обеспечение внедрения электронного исполнительного документа.

Планируется продолжить работу по совершенствованию механизма организации исполнения судебных актов (решений налогового органа о взы-



скании налогов, сборов, пеней и штрафов), предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в частности, судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов ГВФ РФ (ПФ РФ и его территориальных органов, Фонда социального страхования Российской Федерации (его территориальных и центральных отраслевых отделений), Федерального фонда обязательного медицинского страхования и его территориальных органов).

Планируется провести мониторинг правоприменения в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1658-р «Об утверждении плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год» и приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 333 «Об организации мониторинга правоприменения».

В целях реализации Федерального закона от 4 ноября 2014 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федерального закона от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» необходимо обеспечить нормативное правовое регулирование исполнения решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов.

В этой связи потребуется разработка приказов Федерального казначейства «Об утверждении формы и порядка направления органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, налоговым органам уведомления о неисполнении решения налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов», «Об утверждении порядка организации органами Федерального казначейства исполнения решений налоговых органов».

Также планируются:

- проведение мониторинга правоприменения в части реализации ТОФК полномочий по предоставлению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в части осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в рамках покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо;
- организация независимой антикоррупционной экспертизы ранее принятых нормативных правовых актов Федерального казначейства и внедрение практики подготовки итоговых обобщающих отчетов по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в целях обеспечения реализации Концепции открытости ФОИВ;
- совершенствование правового сопровождения контрактной системы в Федеральном казначействе;
- правовое сопровождение государственных информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство;
- развитие ИПБ ПАФК.

2. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации

В рамках управления ликвидностью и концентрации средств на ЕКС, а также в целях эффективного применения статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 153н «О порядке перечисления в 2015 году остатков средств со счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, на единый счет федерального бюджета и их возврата на указанные счета» Федеральным казначейством на 2015 год запланировано проведение мероприятий, направленных на организацию работы по привлечению денежных средств со счетов МОУ ФК, открытых на балансовых счетах № 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации», № 40402 «Фонд социального страхования Российской Федерации» и № 40403 «Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Важной стратегической задачей Федерального казначейства на 2015 год станет запуск механизма размещения средств федерального бюджета в различные надежные финансовые инструменты. Для решения этой задачи необходимо перейти к размещению средств федерального бюджета с активным использованием операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо с кредитными организациями. В качестве залога ценных бумаг будут использованы облигации федерального займа, эмитентом которых выступает Минфин России.

Поскольку данные операции совершаются под залог ценных бумаг и считаются менее рискованными, к данному ресурсу будет допущено порядка 200 кредитных организаций, которые расположены по всей территории Российской Федерации.

В 2015 году размещение средств федерального бюджета по договорам репо планируется осуществлять с привлечением Банка России. Большое внимание будет уделено созданию методологической и технологической базы для развития операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо (расширение линейки сроков договоров репо, учет компенсационных взносов и купонно-

го дохода по ценным бумагам, замена ценных бумаг и др.).

В 2015 году планируется продолжить практику предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) субъектам Российской Федерации и апробировать механизм предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям (в рамках ограниченной группы пилотов).

Еще одной задачей на 2015 год в части предоставления бюджетных кредитов станет разработка механизма ранжирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в случае недостаточности средств федерального бюджета.

В 2015 году продолжится работа по развитию операций управления остатками средств на ЕКС в части размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в иностранной валюте и на депозиты в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

С 21 по 23 января 2015 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» и приказом Федерального казначейства от 9 января 2014 г. № 1н «Об утверждении порядка осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» проведены первые отборы заявок кредитных организаций на заключение договоров репо в режиме overnight. В отборах заявок приняли участие 3 кредитные организации. На основании договоров репо Федеральным казначейством размещены средства федерального бюджета в сумме 48,4 млрд рублей. Общая сумма дохода от проведенных операций составила 41,1 млн рублей.



2.1. Прогнозирование и кассовое планирование средств на ЕКС

В перспективе Федеральное казначейство продолжит активную работу в части адаптации информационных систем Федерального казначейства в рамках реализации Концепции РСБП (рис. 1).

Создание ЕКС и централизация средств бюджетной системы и средств отдельных юридических лиц повлечет за собой расширение горизонта кассового планирования и прогнозирования (рис. 2).

Рис. 1

Вектор развития кассового планирования и прогнозирования в Казначействе России



Рис. 2

Кассовый план — основа в управлении ликвидностью



Рис. 3

Основные этапы автоматизации процесса прогнозирования движения средств на ЕКС



Таргетирование остатков в ежедневном режиме предполагает как знание объема расхода дня $t+1$ (следующего дня), так и качественный прогноз на среднесрочный период (неделя, месяц, год).

Важным условием для реализации процедуры таргетирования остатков на ЕКС является автоматизация процессов прогнозирования и таргетирования остатков на ЕКС (рис. 3).

До 2017 года предстоит осуществить ряд мероприятий и создать условия для мобилизации и прогнозирования средств на ЕКС в «новых реалиях».

Первый этап развития кассового планирования и прогнозирования в Федеральном казначействе, предусмотренный Стратегической картой Казначейства России на 2014 год, выполнен: разработан прототип механизма консолидации кассового плана Казначейства России, определены параметры необходимой информации и апробированы предварительные результаты прогнозирования на ЕКС по новому механизму.

В рамках реализации мероприятий Стратегической карты Казначейства России на 2015—2018 годы предстоит выполнить следующие этапы развития кассового планирования и прогнозирования в Федеральном казначействе:

- 2015—2016 годы — совершенствование механизма прогнозирования на ЕКС и вовлече-

ние в данный процесс всех его потенциальных участников;

- с 2017 года — полномасштабное прогнозирование на ЕКС (рис. 4).

Три основные составляющие для создания информационной системы, удовлетворяющей целям прогнозирования:

- работа всех участников процесса прогнозирования в режиме on-line, создание системы на основе порталных решений;
- упрощенные формы прогнозов кассовых потоков для участников процесса прогнозирования;
- оперативное и эффективное взаимодействие ТОФК с участниками процесса прогнозирования.

Создание вышеуказанной информационной системы позволит применить новый алгоритм формирования и актуализации прогноза движения средств на ЕКС.

Один из вариантов оперативной актуализации прогнозных данных основан на предоставлении ТОФК клиентам ежедневной информации о кассовых поступлениях и выплатах путем автоматической загрузки указанных сведений в упрощенные шаблоны прогнозов в личных кабинетах клиентов.

В 2017 году предстоит наращивать темп работы в данном направлении (рис. 5).



Рис. 4

Вариант краткого алгоритма формирования и актуализации прогноза движения средств на ЕКС
в Информационной системе Казначейства России (перспектива)

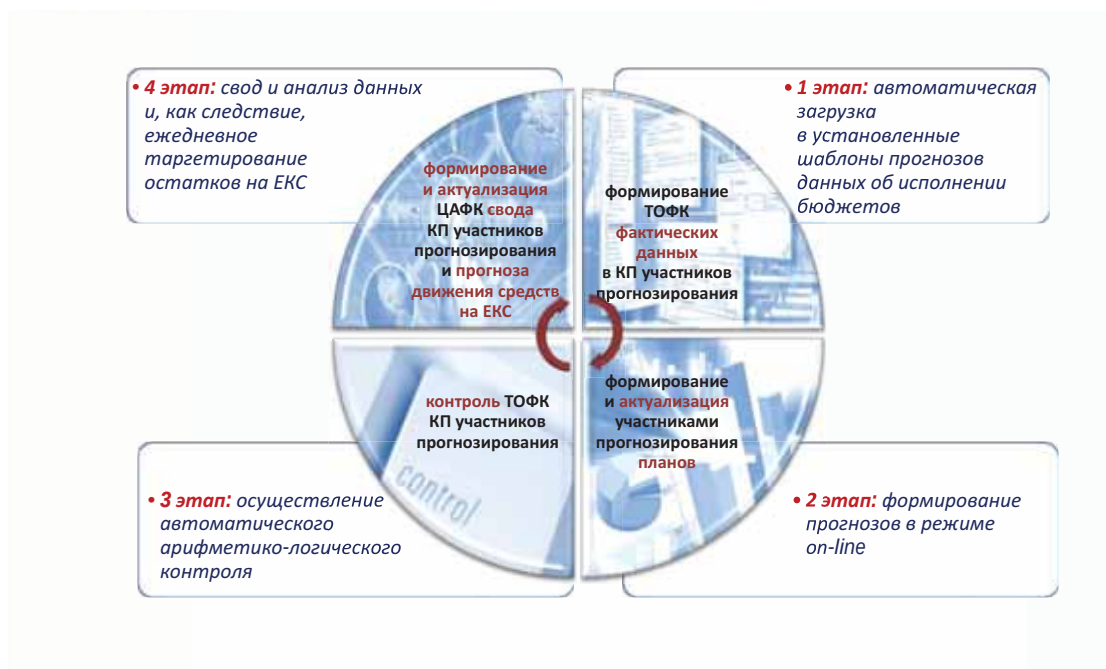


Рис. 5

Приоритетные задачи на 2015 год в части обеспечения исполнения функции прогнозирования средств на ЕКС

-  расширение (тиражирование) работы с субъектами Российской Федерации в части формирования прогнозов движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации
-  пилотное формирование прогнозов движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом средств местных бюджетов
-  организация работы с государственными внебюджетными фондами в части прогнозирования движения средств на их счетах
-  разработка нормативных правовых актов и организация процедуры их согласования
-  организация работы в части создания Информационной системы для целей прогнозирования движения средств на ЕКС, в том числе создание прототипа портального решения (системы личных кабинетов) и его апробация

3. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах

В целях реализации в 2015 году основного мероприятия 2.4 «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности» Государственной программы предусмотрено мероприятие «Создание условий для обеспечения формирования отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в соответствии с Руководством МВФ 2014 года, включая обеспечение согласованности данных по Статистике государственных финансов с показателями финансовых счетов и данными Статистики национальных счетов».

При реализации указанного мероприятия предполагается подготовить и направить в Минфин России предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации:

- обеспечивающие формирование отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в соответствии с Руководством МВФ 2014 года;

- обеспечивающие согласованность данных Статистики государственных финансов, финансовых счетов и Статистики национальных счетов.

В целях надежного функционирования системы бухгалтерского учета на основе МСФО, обеспечивающей пользователей качественной и достоверной информацией на территории Российской Федерации, предусмотрено мероприятие «Участие в разработке федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе».

При реализации указанного мероприятия предполагается обеспечить рассмотрение и согласование предложений Министерства финансов Российской Федерации по внесению изменений в нормативные правовые акты в целях разработки федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе МСФО в общественном секторе.

3.1. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

Одним из факторов повышения эффективности закупок является информационная открытость всех ее стадий. В Федеральном законе № 44-ФЗ информационному обеспечению закупок уделено особое внимание и одним из принципов контрактной системы определена открытость, прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок.

С 2016 года планируется к вводу в эксплуатацию единая информационная система в сфере закупок, которая станет «правопреемником» Официального сайта www.zakupki.gov.ru. Единая информационная система в сфере закупок должна стать многофункциональным порталом, при помощи которого по аналогии с Официальным сайтом www.zakupki.gov.ru будет обеспечена возможность получения доступа к данным о плани-

ровании, проведении закупок, а также возможность подачи заявок на участие в определении поставщика и всестороннего обмена информацией.

Кроме этого, единая информационная система в сфере закупок призвана обеспечить контроль за соответствием информации, размещаемой заказчиком и указанной им в плане закупок и плане-графике закупок, в протоколах и проекте контракта, в контракте и реестре контрактов. Единая информационная система в сфере закупок будет содержать информацию о государственных и муниципальных контрактах, информацию о реализации планов закупок и планов-графиков, библиотеку типовых контрактов, результаты мониторинга закупок, контроля и аудита в сфере закупок, а также обеспечивать возможность общественного обсуждения закупок.



Кроме того, при обмене электронными документами единой информационной системы в сфере закупок с иными информационными системами будут установлены единые форматы электронных документов, используемые всеми участниками данных правоотношений, обеспечивающие их поиск, распознавание, обработку и копирование.

Федеральное казначейство постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» определено уполномоченным ФОИВ, осуществляющим функции по созданию и развитию единой информационной системы в сфере закупок в соответствии с функ-

циональными требованиями Министерства экономического развития Российской Федерации, а также ответственным за обслуживание, ведение единой информационной системы в сфере закупок, установление порядка регистрации и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок.

В этой связи в 2015 году Федеральным казначейством запланированы разработка и утверждение:

- порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок;
- порядка функционирования единой информационной системы в сфере закупок;
- порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок;
- порядка ведения закрытого реестра банковских гарантий.

3.2. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля

В целях обеспечения прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах в 2015 году Казначейством России будет продолжена реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование взаимодействия с органами государственного (муниципального) финансового контроля.

Во-первых, предполагается завершить комплекс мероприятий по заключению соглашения о сотрудничестве и информационном взаимодействии Федерального казначейства и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля. В указанном соглашении планируется отразить положения, устанавливающие требования по организации межведомственного информационного взаимодействия сторон, а также состав передаваемой информации, форматы, сроки и периодичность ее передачи как между Федеральным казначейством и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, так и между территориальными органами федеральных служб.

Предлагаемые направления совершенствования взаимодействия органов Федерального казначейства и органов Росфиннадзора с учетом дальнейшей автоматизации взаимодействия позволят повысить эффективность работы по выявлению и предупреждению нарушений законодательства

Российской Федерации в сфере бюджетных правоотношений и обеспечат совместную согласованную деятельность в этой сфере, в том числе при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля.

Во-вторых, учитывая изменения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, Казначейством России в 2015 году будут осуществлены мероприятия по актуализации Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палаты и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года в части состава передаваемой информации, а также сроков, периодичности и форматов ее передачи, с учетом практики применения указанного Соглашения в 2014 году.

Также в 2015 году в целях повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления Казначейством России наряду с проведением ежеквартального мониторинга хода заключения Соглашений с КСО муниципальных образований будут интенсифицированы мероприятия, направленные на расширение перечня КСО муниципальных образований, использующих в своей контрольной деятельности информацию, предоставляемую органами Федерального казначейства.

- осуществлять информационный обмен в структурированных форматах с использованием информационных систем Федерального казначейства;
- обеспечивать оперативное представление заинтересованным органам актуальной информации об общественных финансах;

- создать условия для оперативного принятия органами государственного и муниципального контроля мер процессуального характера, направленных на установление фактов нарушений в сфере бюджетных правоотношений, и привлечения к ответственности лиц, допустивших такие нарушения;
- обеспечить своевременное получение достоверной информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых органами государственного контроля в органах Федерального казначейства.

3.3. Развитие государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление»)

В соответствии с функциональными требованиями к модернизации ГАС «Управление», представленными Минэкономразвития России в IV квартале 2014 года и январе 2015 года, Федеральным казначейством запланирована реализация мероприятий на 2015 год по модернизации ГАС «Управление» по следующим направлениям:

- предоставление инструментов реализации сценариев и алгоритмов проведения комплексного сбора и анализа данных ГАС «Управление» в части комплексного мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (рис. 6);

Рис. 6

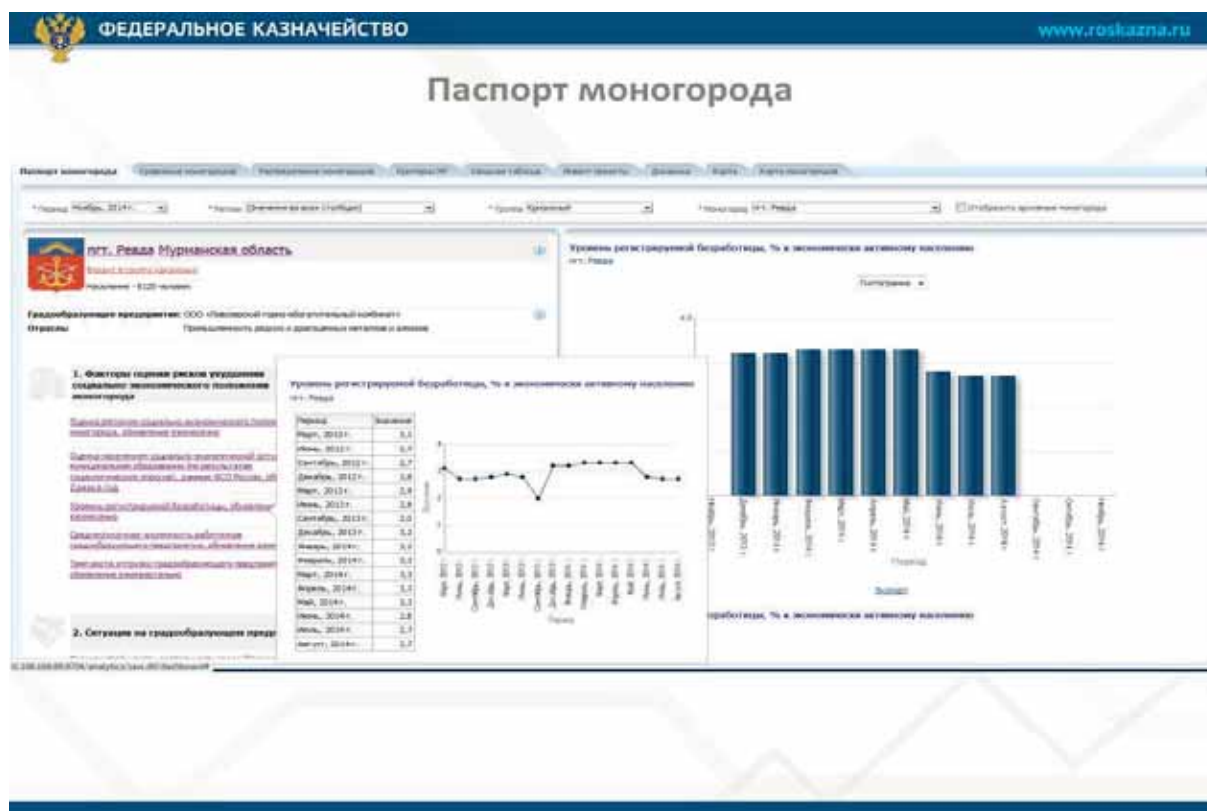




Рис. 7

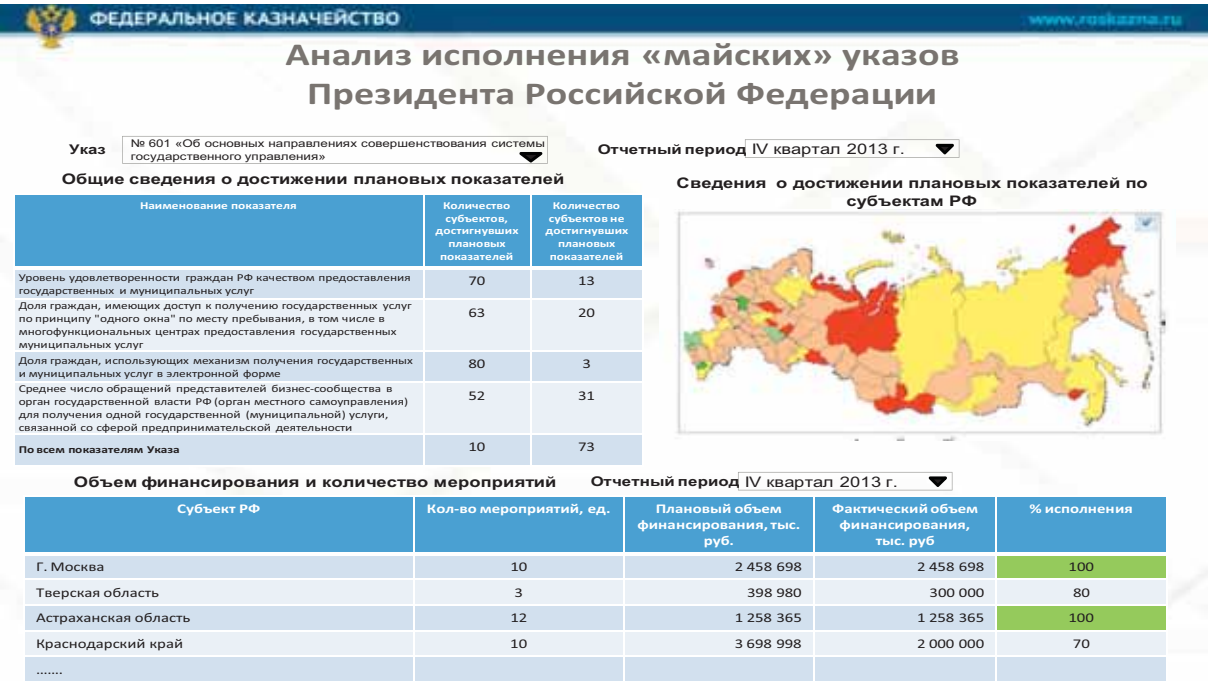


Рис. 8



- предоставление инструмента реализации сценариев и алгоритмов проведения комплексного сбора и анализа данных ГАС «Управление» в части обеспечения мониторинга исполнения субъектами Российской Федерации поручений, содержащихся в майских Указах Президента (рис. 7, 8);
- предоставление инструментов реализации сценариев и алгоритмов проведения комплексного сбора и анализа данных ГАС «Управление»

в части основных показателей, представляемых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (для субъектов Российской Федерации);

- обеспечение реализации в ГАС «Управление» функциональности мониторинга деятельности контрольно-надзорных органов (рис. 9);
- развитие сервисов закрытой части портала ГАС «Управление» (рис. 10);
- развитие открытой части портала ГАС «Управление»;
- модернизация и разработка информационных панелей.

В рамках сопровождения ГАС «Управление» в течение 2015 года будут выполняться:

- обеспечение работы второй линии поддержки пользователей ГАС «Управление» и технических специалистов информационных систем, интегрированных с ГАС «Управление»;
- аналитическая поддержка и консультирование пользователей ГАС «Управление»;
- поддержка интеграции с ГАС «Управление» информационных систем органов государственной власти;
- обеспечение корректности реестров, справочников, классификаторов и актуализации данных ГАС «Управление»;

- содержательное наполнение и модерация портала ГАС «Управление»;
- администрирование базового ПО ГАС «Управление».

Кроме того, будут продолжены работы 2014 года по интеграции с информационными системами федеральных органов исполнительной власти, а также сопровождению и эксплуатации ГАС «Управление».

Запланировано продолжение работ по обеспечению сбора показателей от региональных органов исполнительной власти (более 150 показателей) в рамках реализации задачи мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в майских Указах Президента, а также комплексного мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № ИШ-П16-7915.

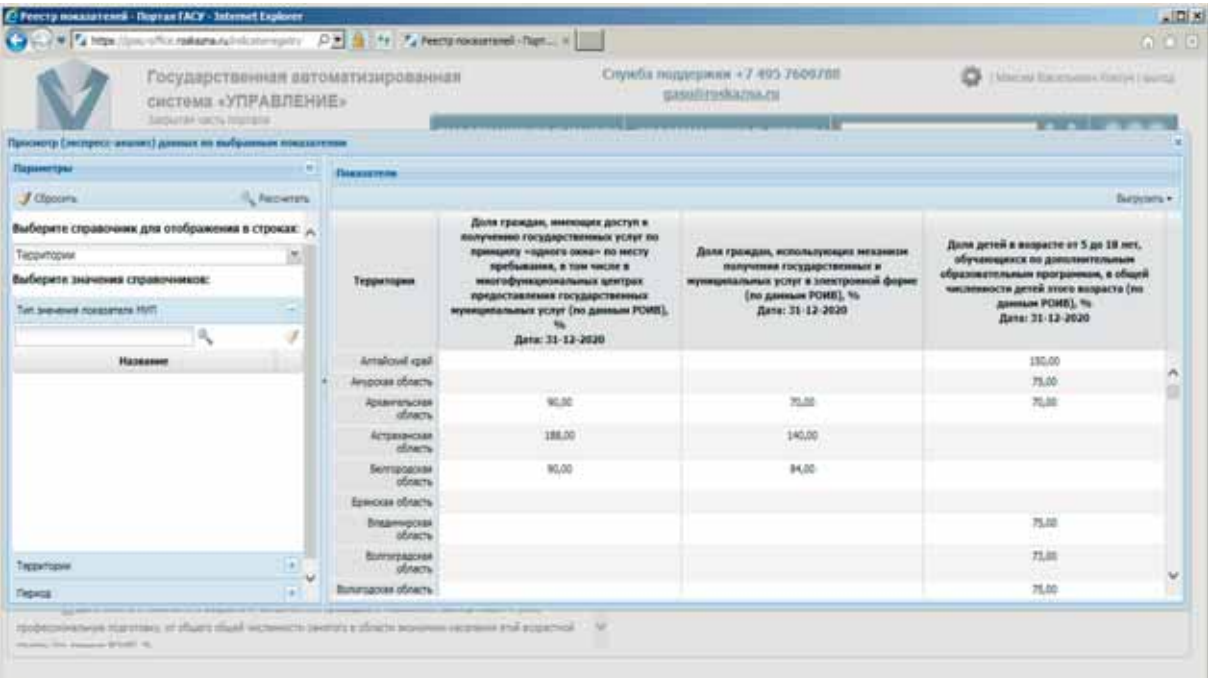
Будут продолжены работы по доведению типового регионального решения ГАС «Управление» до субъектов Российской Федерации, выбравших его использование в качестве способа интеграции с ГАС «Управление».

Рис. 9





Рис. 10



Для наиболее эффективного обеспечения работ ГАС «Управление» продолжит действовать горячая линия технической поддержки

ГАС «Управление», на базе Федерального казначейства планируется проведение технических семинаров.

3.4. Официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях

Федеральное казначейство в 2015 году планирует дальнейшее развитие и модернизацию Официального сайта ГМУ (таблица 1).

В I полугодии 2015 года в рамках исполнения требований Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдель-

Таблица 1

План мероприятий на 2015 год

Мероприятие	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Размещение доработанных форм годовой бухгалтерской отчетности в соответствии с приказом Минфина России от 29.12.2014 г. № 172н				
Мониторинг обновления сведений из ЕГРЮЛ				
Размещение ведомственных перечней услуг и работ, сформированных учредителями				
Размещение базовых и ведомственных перечней услуг в формате открытых данных				
Публикация на сайте результатов независимой оценки качества работы учреждений в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 256				
Размещение реестра государственных заданий				
Размещение доработанной формы информации о государственном (муниципальном) задании				

Рис. 9

Размещение результатов независимой оценки качества работы учреждений на Официальном сайте ГМУ



ные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» планируется предоставить возможность уполномоченным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления размещать информацию о результатах независимой оценки качества оказания услуг государственными (муниципальными) учреждениями (рис. 9).

Для органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, будет реализована возможность размещения сформированных ими ведомственных перечней услуг и работ в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и вы-

полняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)».

Во втором квартале 2015 года на Официальном сайте ГМУ планируется реализовать возможность размещения реестра государственных (муниципальных) заданий.

Также в 2015 году с целью повышения доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на Официальном сайте ГМУ планируется предоставить возможность размещения и отображения информации об учреждениях, а также информации, содержащейся в базовых перечнях государственных (муниципальных) услуг и работ, и ведомственных перечнях государственных (муниципальных) услуг и работ, размещаемой на Официальном сайте ГМУ, в формате открытых данных.



4. Реформирование системы бюджетных платежей

4.1. Формирование нормативно-правовой базы, направленной на реформирование системы бюджетных платежей

Сформулированные стратегические цели и задачи потребуют продолжения и углубления решаемых задач в рамках реформирования существующей системы бюджетных платежей.

Нормы, вводимые новой редакцией Бюджетного кодекса, предусматривают разработку нормативных правовых актов, определяющих правила организации и функционирования системы бюджетных платежей, порядок взаимодействия системы бюджетных платежей с платежными системами, связанного с переводом денежных средств и проведением взаимных расчетов. Потребуется унификация процессов осуществления перечислений денежных средств в системе бюджетных платежей и введение унифицированной формы распоряжения о перечислении денежных средств.

В целях стандартизации взаимодействия с национальной платежной системой необходимо создать информационную среду для осуществления платежей в бюджеты бюджетной системы Рос-

сийской Федерации, сформировав состав сведений перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предложения к обязательным реквизитам бюджетной платежа.

Планируется продолжение работы по реализации мероприятий, направленных на исключение невыясненных поступлений на счета Федерального казначейства путем совершенствования реквизитного состава и форматов передачи кредитными организациями платежной информации, обеспечивающих форматно-логический контроль.

Предусмотренная Государственной программой задача по организации эмиссии и эквайринга платежных карт Федерального казначейства предполагает создание соответствующих условий в системе бюджетных платежей, в связи с чем требуется разработка нормативных правовых актов, определяющих полномочия Федерального казначейства по эмиссии и эквайрингу платежных карт.

4.2. Обеспечение функционирования системы бюджетных платежей

В целях реализации в 2015 году направления «Построение единого банковского счета Казначейства России и сокращение сроков проведения операций по нему» основного мероприятия 2.4 «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами НУБП и формирование бюджетной отчетности» Государственной программы предусмотрено мероприятие «Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по ведению бухгалтерского учета и формированию бухгалтерской отчетности по исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому обслуживанию бюджетных,

автономных учреждений и НУБП в условиях функционирования единого казначейского счета Казначейства России».

При реализации указанного мероприятия в условиях функционирования ЕКС предполагается разработать и направить в Минфин России проекты приказов Министерства финансов Российской Федерации:

- «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных и автономных учреждений и Инструкции по его применению»;
- «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности органами Фе-

Федерального казначейства о кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных, автономных учреждений и иных организаций»;

- «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и Методических указаний по их применению».

В 2015 году в рамках формирования модели функционирования ЕКС в условиях пула ликвидности Федеральным казначейством планируется реализация мероприятий, направленных на разработку бизнес-процессов и технических требований к реализации механизма осуществления платежей в режиме пула ликвидности на основании анализа денежных потоков и условий включения счетов в пул ликвидности.

Данные мероприятия неразрывно связаны с технологическим обеспечением, что потребует адаптации технологических процессов ППО «АС ФК» для обеспечения проведения и учета бюджетных платежей, осуществляемых по счетам ТОФК, доработки, обеспечивающей функционирование пула ликвидности и его взаимодействие с ЕКС.

Важным направлением реформирования системы бюджетных платежей является минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления, которая возможна при полноценном обеспечении альтернативными наличным денежным платежам способами осуществления расчетов организаций, лицевые счета которым открыты в ТОФК, в том числе с использованием платежных карт.

Составными частями данного направления по организации эмиссии и эквайринга платежных карт Федерального казначейства являются организация участия Федерального казначейства в национальной платежной системе и международных платежных системах и создание информационной системы, обеспечивающей реализацию вводимых полномочий Федерального казначейства с учетом требований стандарта безопасности данных индустрии платежных карт.

Отдельным направлением развития системы бюджетных платежей является создание платежно-информационных сервисов Федерального казначейства. В рамках указанного направления на Едином портале будет организовано предоставление информационного сервиса о наличии

начислений, возможность формирования распоряжений на оплату и непосредственно осуществления бюджетного платежа, что позволит осуществлять бюджетные платежи в режиме одного окна и обеспечить максимальное качество сервиса и данных в виде платежной информации как для плательщиков, так и для администраторов доходов бюджетов (рис. 10).

При осуществлении платежей через кредитные организации будут созданы условия для внедрения технологии штрих-кодирования платежной информации в составе распоряжений о переводе денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, что позволит значительно сократить трудозатраты на осуществление бюджетного платежа и повысить качество передаваемой платежной информации независимо от способа оплаты за счет исключения человеческого фактора.

Одновременно Федеральным казначейством планируется реализация мероприятий по сокращению объема невыясненных платежей. В этой связи первоочередными задачами на 2015 год являются:

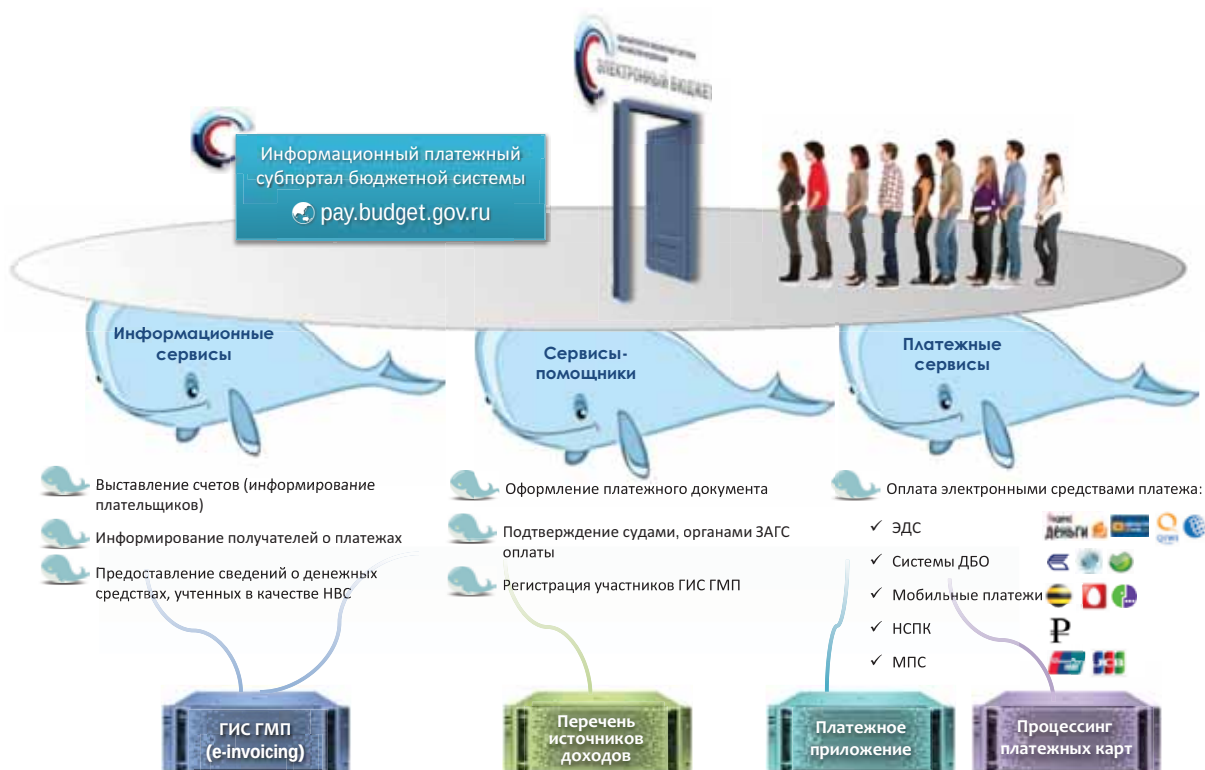
- совершенствование реквизитного состава и форматов передачи платежной информации кредитными организациями;
- обеспечение форматно-логического контроля значений реквизитов платежей;
- разработка сервиса поиска платежей, учтенных как невыясненные поступления, и его размещение на Едином портале;
- доработка ГИС ГМП в целях обеспечения возможности приема, обработки и загрузки извещений о невыясненных поступлениях и их предоставления по запросам участников.

С целью снижения риск-составляющей при осуществлении полномочий Федерального казначейства по обслуживанию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2015 году планируется создание и пилотирование системы операционного контроля Федерального казначейства.

Результатом реализации указанных мероприятий станет качественно новый уровень взаимодействия гражданского общества, бизнеса и государства, в том числе оперативность и удобство получения государственных и муниципальных услуг, а также осуществления бюджетных платежей.



Рис. 10



4.3. Развитие Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах

Одним из значимых направлений, предусмотренных Концепцией РСБП, является развитие ГИС ГМП — важнейшего элемента в инфраструктуре электронного правительства, который обеспечивает упрощение процедуры и сокращение сроков оказания государственных и муниципальных услуг, снижение административных издержек для граждан и организаций при получении государственных и муниципальных услуг, а также возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В рамках данного направления в 2015 году Федеральное казначейство планирует реализацию следующих мероприятий:

- предоставление порталного решения для отдельных категорий участников (судьи, органы записи актов гражданского состояния) и его размещение на Едином портале;
- интеграция ГИС ГМП с технологическими и функциональными подсистемами ГИИС «Электронный бюджет»;
- обеспечение взаимодействия централизованного сервиса предварительных начислений ГИС ГМП с перечнем источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства

В целях создания условий в 2015 году для перехода на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создания и внедрения единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами, предусмотрено мероприятие «Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности в соответствии с Концепцией централизации функций ведения бюджетного учета и формирова-

ния отчетности публично-правовых образований в органах Федерального казначейства».

При реализации указанного мероприятия предполагается:

1. Обеспечить нормативно-правовое регулирование полномочий Федерального казначейства по централизации ведения учета и формированию отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований.

2. Разработать организационно-методическую базу по централизации ведения учета и формирования отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований.

6. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

6.1. Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

В 2015 году Федеральным казначейством создание и развитие ГИИС «Электронный бюджет» планируется осуществлять по следующим основным направлениям:

- доработка подсистем в части возможности формирования заявок на внесение изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и ведения ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг, формирования государственных (муниципальных) заданий, бюджетных

смет казенных учреждений и планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений (рис. 11);

- разработка и передача в опытную эксплуатацию первой очереди подсистемы управления доходами в части автоматизации процессов администрирования доходов;
- доработка подсистемы учета и отчетности в части механизма формирования журнала операций, ведения Главной книги, настройки правил формирования бухгалтерских записей (рис. 12);



Рис. 11



Рис. 12



- разработка первой очереди подсистемы информационно-аналитического обеспечения;
- пилотирование централизованного составления и представления, свода и консолидации бюджетной (бухгалтерской) отчетности в подсистеме учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет»;
- развитие сервисов технологических подсистем в целях создания функциональных подсистем ГИИС «Электронный бюджет».

Реализация мероприятий по указанным направлениям нацелена на достижение следующих результатов:

- комплексная автоматизация процессов учета государственных финансов;
- интеграция информационных ресурсов, необходимых для учета государственных финансов;
- создание информационных сервисов, предоставляемых организациям сектора государственного управления.

6.2. Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

В части создания и развития АПК ГИИС «Электронный бюджет» в 2015 году планируется осуществлять мероприятия по следующим направлениям:

- доработка подсистем в части подготовки технических требований на развитие и сопровождение подсистемы обеспечения информационной безопасности и подсистемы обеспечения юридической значимости до-

кументооборота ГИИС «Электронный бюджет»;

- доработка подсистем в части подготовки технических требований на развитие и сопровождение центра обеспечения информационной безопасности;
- участие в согласовании и утверждении документации на доработку и сопровождение ГИИС «Электронный бюджет».

6.3. Введение в эксплуатацию и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)

В 2015 году введение в эксплуатацию и развитие Единого портала планируется осуществлять по следующим направлениям:

- обеспечение прозрачности и публичности информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами;
- создание условий для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью органов государственного управления, а также подотчетности деятельности публично-правовых образований;
- повышение бюджетной грамотности граждан Российской Федерации в вопросах организации бюджетного процесса в Российской Федерации;
- обеспечение участия граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций в процессах формирования, утверждения и исполнения бюджета (далее — заинтересованные группы).

Реализация указанных выше мероприятий позволит добиться следующих результатов:

- обеспечение доступа пользователей сети Интернет к регулярно публикуемой на Едином портале нормативной, статистической и аналитической информации в сфере управления об-

щественными финансами, в том числе информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления;

- предоставление пользователям Единого портала доступа на основе web-технологий к различным прикладным и общим сервисам;
- привлечение на Единый портал всех заинтересованных групп.

В состав первоочередных мероприятий входят:

- регулярное информационное наполнение хранилищ данных Единого портала;
- расширение состава информации, предназначенной к размещению на Едином портале (рис. 13);
- расширение разделов и рубрик Единого портала, в том числе создание отдельных разделов, адаптированных для каждой целевой аудитории;
- обеспечение возможности публикации информации на Едином портале финансовыми органами субъектов Российской Федерации;
- создание и информационное наполнение раздела Единого портала «Бюджет для граждан»;
- информирование населения о функционировании Единого портала;
- организация на Едином портале системы обратной связи.



Рис. 13

Расширение состава информации, размещаемой на Едином портале в 2015 году



7. Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

В целях формирования методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области, а также создания единой информационной среды и обеспечения межведомственной координации деятельности в указанной сфере основными направлениями деятельности Федерального казначейства будут являться:

1. Обеспечение утверждения Концепции создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации и Концепции единой информационной системы административно-территориального деления Российской Федерации, представление в Правительство Российской Федерации предложений по созданию государственного регистра населения;

2. Принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, в том числе

разработка проекта федерального закона, регулирующего вопросы систематизации и кодирования информации в Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации о порядке создания, ведения, изменения и применения отдельных информационных ресурсов;

3. Одобрение Плана по реализации постановления Правительства Российской Федерации о порядке создания, ведения, изменения и применения отдельных информационных ресурсов;

4. Обеспечение разработки (изменения) нормативных правовых актов в части выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации о порядке создания, ведения, изменения и применения отдельных информационных ресурсов;

5. Разработка проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в нормативные правовые акты, использующие ОКВЭД, ОКДП, ОКПД, ОКУН, ОКП, в связи с переходом на новые редакции ОКВЭД2 и ОКПД2;

6. Обеспечение межведомственной координации деятельности в сфере систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

в части пунктов Плана мероприятий, предусмотренных на 2015 год;

7. Разработка информационной системы «Единая информационная среда».

8. Совершенствование деятельности Федерального казначейства

8.1. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства

Федеральному казначейству на 2015 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 34 513,6 млн рублей, в том числе:

- на выплаты по оплате труда работникам ЦАФК — 586,2 млн рублей;
- на иные выплаты работникам ЦАФК — 135,9 млн рублей;
- на выплаты по оплате труда работникам ТОФК — 18 224,0 млн рублей;
- на иные выплаты работникам ТОФК — 100,7 млн рублей;
- на командировочные расходы работникам ЦАФК и ТОФК — 169,8 млн рублей;
- на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в размере 9 686,2 млн рублей;
- на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества в размере 331,0 млн рублей;
- на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 2 793,2 млн рублей;
- на уплату налогов, сборов и иных платежей 678,2 млн рублей;
- на исполнение судебных актов 0,5 млн рублей;
- на обеспечение деятельности ФКУ «ЦОКР» предусмотрено 1 510,3 млн рублей;
- на строительство объектов общегражданского назначения предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 185,1 млн рублей;
- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам ТОФК, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено 100,5 млн рублей;

- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, было предусмотрено 1,7 млн рублей;
- на ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, предусмотрено 2,3 млн рублей;
- на содержание специальных объектов — 8,1 млн рублей.

Кроме того, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2015 год Федеральному казначейству предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление финансового обеспечения операций по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха) на сумму 1 000,0 млн рублей.

В 2015 году планируется разработка бизнес-процессов по централизации бухгалтерского учета по главе 100 «Федеральное казначейство», подготовка нормативных правовых актов в части централизованного расчета заработной платы, проведение эксперимента по централизованному расчету заработной платы.

В 2015 году планируется продолжить работу по оптимизации структуры органов Федерального казначейства и повышение эффективности управления денежными средствами, выде-



ляемыми на содержание органов Федерального казначейства. Кроме того, планируется выработать подходы к оптимизации структуры органов Федерального казначейства, совершенствовать процедуру формирования обоснований бюд-

жетных ассигнований (расширение справочника товаров, работ, услуг), оптимизировать расходы на обеспечение деятельности Федерального казначейства.

8.2. Внедрение системы обеспечения функционирования органов Федерального казначейства через федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»

В 2015 году в рамках обеспечения функционирования органов Федерального казначейства через ФКУ «ЦОКР» запланирована реализация следующих мероприятий:

1. Обеспечение функционирования ТОФК Московского региона через ФКУ «ЦОКР». Организация работы по передаче остальных функций по административно-хозяйственному обеспечению деятельности:

- УФК по г. Москве, по Московской области — коммунальных услуг, услуг по охране;
- МОУ ФК — услуг по эксплуатации зданий и услуг связи.

2. Исполнение государственных контрактов, заключенных на 2015 год на оказание услуг и приобретение материальных ценностей, работ, услуг:

- формирование документации по обеспечению деятельности ФКУ «ЦОКР» в качестве государственного заказчика, размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и заключение государственных контрактов на оказание всех обеспечивающих функций ЦАФК, ТОФК Московского региона и МОУ ФК на 2015 и на 2016—2018 годы;
- составление проекта бюджетной сметы на основании обобщенных расчетов расходов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016—2018 годы;
- формирование бюджетной сметы на основании лимитов бюджетных ассигнований, доведенных Федеральным казначейством, в том числе по обеспечивающим функциям, на 2016—2018 годы;
- ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по исполнению бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР», в том числе по обеспечивающим функциям, переданным ФКУ «ЦОКР».

3. Организация работы по передаче в ФКУ «ЦОКР» функции по начислению оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства:

- доработка концепции развития функции ФКУ «ЦОКР» по обеспечению централизованного начисления оплаты труда и других выплат и ее утверждение;
- организация работы по внедрению технологии централизованного начисления оплаты труда в ППО Аксиок-web персоналу Московского региона (в течение 6 месяцев после получения положительного результата по тестированию ППО).

4. Организация работы в филиалах Крымского федерального округа и 74 субъектах Российской Федерации по обеспечению функционирования ТОФК (в том числе по расширению функций административно-хозяйственного обеспечения):

- организация работы по выплате заработной платы работникам филиалов;
- издание нормативных правовых актов по обслуживанию функции административно-хозяйственного обеспечения Федерального казначейства в ФКУ «ЦОКР»;
- обеспечение издания приказа Федерального казначейства об утверждении Положения о взаимодействии ЦАФК, ТОФК и ФКУ «ЦОКР» при обеспечении ФКУ «ЦОКР» функционирования ЦАФК, ТОФК;
- обеспечение издания приказов Федерального казначейства об осуществлении ФКУ «ЦОКР» полномочий по планированию и осуществлению закупок для обеспечения деятельности ЦАФК, ТОФК Московского региона, УФК по Республике Крым, УФК по г. Севастополю;
- обеспечение издания приказа ФКУ «ЦОКР» об утверждении Регламента взаимодей-

ствия ЦАФК, ТОФК и ФКУ «ЦОКР» по обеспечению ФКУ «ЦОКР» материальными ценностями (товарами), работами, услугами.

5. Утверждение стандартов эксплуатации и обслуживания объектов ЦАФК, ТОФК Московского региона с целью повышения качества обслуживания и снижения расходов на содержание объектов недвижимого имущества.

6. Организация работы по реализации Положения о внутреннем контроле и внутреннем аудите в структурных подразделениях ФКУ «ЦОКР» и его филиалах, разработка типовых программ проверок.

7. Обеспечение функционирования контрактной службы по осуществлению закупок в ФКУ «ЦОКР» в 2015 году:

- организация работы по взаимодействию контрактной службы со структурными подразделениями ФКУ «ЦОКР» в соответствии с утвержденным в ФКУ «ЦОКР» Положением о контрактной службе по осуществлению закупок;
- разработка и утверждение единой формы конкурсной документации и проектов государственных контрактов для осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- разработка и утверждение контрольного листа для осуществления закупок товаров, работ, услуг.

8.3. Профилактика коррупционных и иных правонарушений

С целью совершенствования деятельности Федерального казначейства в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений основными направлениями деятельности Федерального казначейства в данной сфере на среднесрочную перспективу с 2015 по 2018 год являются:

- повышение эффективности деятельности Федерального казначейства по противодействию коррупции;
- обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими Федерального казначейства ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Рос-

сийской Федерации о противодействии коррупции;

- расширение системы правового просвещения федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства;
- дальнейшее развитие правовой основы Федерального казначейства в сфере противодействия коррупции в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральными государственными гражданскими служащими Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов.

8.4. Оптимизация структуры территориальных органов Федерального казначейства

В целях дальнейшей оптимизации структуры ТОФК и бюджетных расходов на их содержание рассматривается вопрос о целесообразности дальнейшего проведения реорганизации УФК по субъектам Российской Федерации, находящихся в гра-

ницах федерального округа, в форме присоединения, а также создания отделов межрайонного уровня, осуществляющих функции УФК по субъектам Российской Федерации на соответствующей территории.



8.5. Международное сотрудничество и взаимодействие со СМИ

В 2014 году Федеральным казначейством начата активная подготовка к мероприятиям, готовящимся к проведению в рамках председательства Российской Федерации в БРИКС в 2015—2016 годах. Предложения Федерального казначейства были направлены как в рабочем порядке, так и официально в Администрацию Президента Российской Федерации, МИД России и Минфин России.

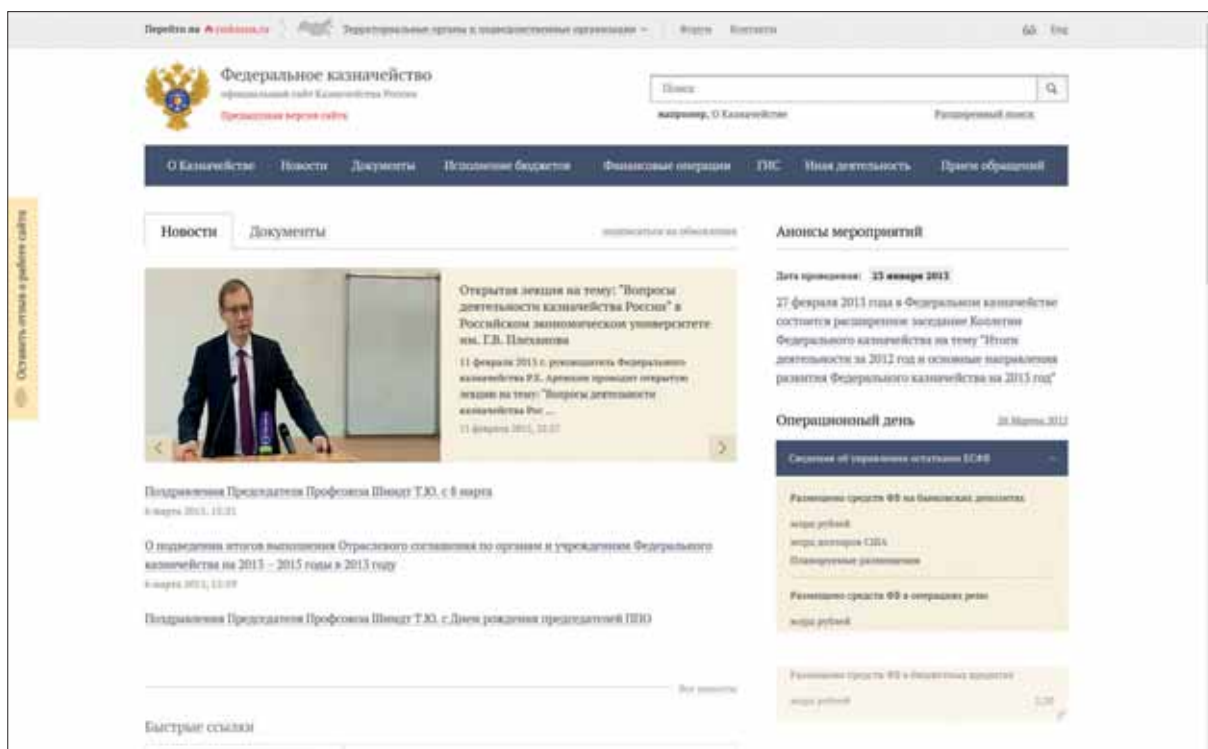
Международная деятельность Федерального казначейства носит настолько динамичный характер и имеет такую широкую географию, что опыт взаимодействия с иностранными коллегами не остался неучтенным, и руководством Минфина России было решено привлечь Федеральное казначейство к участию в трех мероприятиях, что на данный момент закреплено в предложениях Минфина России в Перечень основных мероприятий председательства Российской Федерации в БРИКС в 2015—2016 годах.

Ведется активная работа по развитию двустороннего сотрудничества с казначейскими структурами Непала, Индонезии, Республики Корея, ЮАР, стран БРИКС и ШОС. В рамках данной задачи предлагается выявление областей, представля-

ющих взаимный интерес, установление и развитие взаимовыгодного сотрудничества, обмен опытом с учетом успехов и ошибок иностранных коллег при внедрении и использовании новых технологий.

В настоящее время формируется график публикаций статей сотрудников органов Федерального казначейства на 2015 год; объем материала, заявляемого к печати, продолжает увеличиваться.

В рамках сотрудничества с СМИ Федеральное казначейство взаимодействует с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. В целях определения деятельности казначейства в международных рейтингах состоялась встреча представителей Федерального казначейства с представителями Департамента государственной политики в области информатизации органов власти Минкомсвязи России. Данная встреча позволила Федеральному казначейству вступить на международную рейтинговую арену. Таким образом, положено начало работе по актуализации Федерального казначейства в ведущих международных рейтинговых агентствах, что будет способствовать росту положительного имиджа Федерального казначейства как внутри страны, так и за рубежом.



В целях дальнейшего совершенствования информационной политики и популяризации деятельности Федерального казначейства в 2015 году будет продолжена работа по следующим основным направлениям:

1. Модернизация Официального сайта www.roskazna.ru, Интернет-сайтов ТОФК и ФКУ «ЦОКР»: проведены подготовительные работы (опрос, обработка результатов, выявление референтных групп, их потребности, замечаний и предложений) и проработан новый дизайн и структура Официального сайта www.roskazna.ru. Новую версию планируется ввести в эксплуатацию в 2015 году.

2. Организация постоянного сотрудничества с пресс-службой Министерства финансов Российской Федерации для повышения уровня прозрачности информации об общественных финансах. Привлечение информационного пула Минфина России даст возможность существенно повысить уровень освещения деятельности Федерального казначейства в ведущих СМИ.

3. Проведение интернет-конференций руководителей и заместителей руководителя Федерального казначейства, а также организация регулярных выступлений в СМИ руководства Федерального

казначейства, подготовка соответствующих видео-, фото-, аудио- и печатных материалов по актуальным вопросам деятельности Федерального казначейства.

4. Проведение на постоянной основе мониторинга публикуемых материалов СМИ, анализ динамики показателей общественного мнения ведущих социологических служб по ключевым вопросам деятельности казначейской системы.

5. Освещение в СМИ деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, в том числе путем оказания содействия СМИ в ведении постоянных рубрик, блоков информации, тематических передач на телевидении и радио, а также использования иных каналов коммуникаций.

6. Проведение пресс-конференций, брифингов, семинаров, круглых столов с участием сотрудников и руководства Федерального казначейства и его территориальных органов с представителями СМИ по актуальным вопросам.

7. Проведение мониторинга информационной открытости Интернет-сайтов ТОФК.

8. Публикации статей о деятельности Федерального казначейства в периодических изданиях.

8.6. Основные направления деятельности Федерального казначейства в части материально-технического обеспечения органов Федерального казначейства в 2015 году и среднесрочной перспективе

К указанным направлениям относятся:

- оптимизация имущественного комплекса ТОФК;
- приведение имущественного комплекса УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополь в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации;
- утверждение стандартов эксплуатации и обслуживания объектов ЦАФК, ТОФК Московско-

го региона с целью повышения качества обслуживания и снижения расходов на содержание объектов недвижимого имущества;

- передача непрофильных функций Федерального казначейства ФКУ «ЦОКР»;
- повышение эффективности бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение ТОФК.

8.7. Развитие системы управления казначейскими рисками в части обеспечения устойчивого и надежного функционирования казначейской системы

В 2015 году поставлены задачи по формированию модели функционирования казначейской систе-

мы в особых условиях, подготовке условий для создания мобильных органов Федерального казначейства



и разработке сценариев по предотвращению (минимизации) основных системных казначейских рисков.

Реализация обозначенных мероприятий наряду с продолжением работы по выстраиванию системы управления казначейскими рисками с нор-

мативно-правовой, методологической и организационной точек зрения должна обеспечить переход Федерального казначейства на новый уровень устойчивости и надежности функционирования казначейской системы.

8.8. Реализация в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство»

В соответствии с Планом Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом «горизонта планирования» до 2018 года, утвержденным руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 27 октября 2014 года, на 2015—2018 годы Федеральным казначейством запланированы нижеследующие мероприятия:

1. В рамках реализации принципа информационной открытости Федерального казначейства:

- утверждение и публикация на Официальном сайте www.roskazna.ru для обсуждения стратегического (концептуального) плана развития Официального сайта www.roskazna.ru;
- публикация на Официальном сайте www.roskazna.ru информации о наиболее распространенных запросах и обращениях, поступающих в Федеральное казначейство от граждан и юридических лиц, а также ответов на них;
- реализация возможности оценки гражданами на Официальном сайте www.roskazna.ru в интерактивном режиме полезности размещаемой на указанном сайте и предоставляемой по запросу информации при помощи вариативной шкалы оценки;
- создание Единой справочной службы Федерального казначейства.

2. В рамках обеспечения работы с открытыми данными:

- публикация на Официальном сайте www.roskazna.ru в автоматизированном режиме наборов открытых данных, содержащихся в Реестре открытых данных Федерального казначейства;
- организация публикации в формате открытых данных всех справочников, которые ведет Федеральное казначейство, согласно сведениям из Единой системы нормативно-справочной

информации (http://nsi.gosuslugi.ru/_layouts/NsiInfrastructure/WelcomePage.aspx);

- организация публикации информации в формате связанных данных (Linked Data) с использованием RDF/OWL-моделей.

3. В рамках обеспечения понятности нормативно-правового регулирования, государственной политики и программ, реализуемых Федеральным казначейством:

- обеспечение разработки и размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru плана нормотворчества Федерального казначейства;
- обеспечение разъяснения нормативных правовых актов при помощи элементов инфографики, видеороликов, форматирования, а также представления фрагментов текста нормативных правовых актов в наглядном и понятном виде.

4. В рамках принятия планов деятельности Федерального казначейства и ежегодной публичной декларации целей и задач, а также их общественного обсуждения и экспертного сопровождения:

- организация утверждения порядка корректировки публичной декларации (публичного плана) по результатам общественных обсуждений и размещения соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- обеспечение визуализации на Официальном сайте www.roskazna.ru динамики достижения целей, задач, ключевых событий и показателей, установленных в публичной декларации (публичном плане), с учетом интересов различных референтных групп Федерального казначейства.

5. В рамках формирования публичной отчетности Федерального казначейства:

- организация представления на Официальном сайте www.roskazna.ru отчетной информации о деятельности Федерального казначейства с учетом долгосрочных перспектив деятельности Фе-

дерального казначейства, а также с сопровождением мнений и аналитических выводов руководства Федерального казначейства;

- формирование статистической информации об осуществлении государственной функции Федерального казначейства и ее публикация на Официальном сайте www.roskazna.ru и на интернет-сайтах ТОФК;
- систематизация и размещение на Официальном сайте www.roskazna.ru стенограмм, тезисов выступлений, комментариев, пресс-релизов руководства Минфина России, посвященных вопросам отчетной информации о деятельности Федерального казначейства;
- формирование ежеквартальных отчетов о полученных и рассмотренных жалобах по вопросам осуществления Федеральным казначейством государственной функции (в том числе о количестве удовлетворенных и неудовлетворенных жалоб) и их публикация на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- организация разработки и внедрения системы персональной ответственности госслужащих за воспрепятствование осуществлению общественного контроля, а также размещение указанной информации на Официальном сайте www.roskazna.ru.

6. В рамках информирования о работе с обращениями граждан и организаций:

- организация проведения общественного обсуждения и независимой оценки эффективности работы Федерального казначейства с обращениями и запросами информации граждан, представителей организаций (юридических лиц) и общественных объединений, а также размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru результатов оценки;
- организация работы онлайн-сервиса отслеживания прохождения обращений и запросов в структурных подразделениях Федерального казначейства;
- организация формирования и публикации на Официальном сайте www.roskazna.ru отчета о принятых организационных и административных мерах, направленных на улучшение качества работы с обращениями и запросами граждан и юридических лиц;
- создание общественной приемной Федерального казначейства и обеспечение ее функционирования;
- внедрение практики одновременного представления заявителю ответа по его обращению и направления в его адрес ссылки на сервис с анкетой для оценки работы Феде-

рального казначейства с обращениями и запросами граждан, представителей организаций (юридических лиц) и общественных объединений.

7. В рамках организации работы с референтными группами Федерального казначейства:

- размещение на Официальном сайте www.roskazna.ru порядка взаимодействия с референтными группами Федерального казначейства структурных подразделений Федерального казначейства;
- создание открытой базы (перечня) экспертов в области государственного управления в разных сферах полномочий Федерального казначейства и размещение соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- организация разработки и включения в систему оценки эффективности деятельности Федерального казначейства (его структурных подразделений) оценки референтными группами Федерального казначейства, а также членами экспертных и консультативных органов результатов работы Федерального казначейства, его структурных подразделений и территориальных органов, а также размещение соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- создание специализированных форм и методов взаимодействия для разных референтных групп Федерального казначейства, экспертных и консультативных органов при Федеральном казначействе, учитывающих интересы и ожидания заинтересованных групп.

8. В рамках взаимодействия Федерального казначейства с Общественным советом при Федеральном казначействе (далее — Общественный совет):

- организация работ по проведению Общественным советом оценки деятельности Федерального казначейства по утвержденной Федеральным казначейством методике, а также размещение соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- организация рассмотрения и представления соответствующего заключения Общественного совета на разрабатываемые Федеральным казначейством проекты нормативных правовых актов и документы, а также организация рассмотрения Общественным советом в соответствии с установленным порядком, результатов общественных обсуждений проектов нормативных правовых актов и отчетов Федерального казначейства, а также размещение со-



ответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;

- организация размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru принятых Общественным советом решений и заключений по рассматриваемым проектам и инициативам, независимо от решений, принятых Федеральным казначейством;
- создание на Официальном сайте www.roskazna.ru специализированных личных кабинетов для членов Общественного совета, в том числе для авторизованного доступа к сервисам Федерального казначейства.

9. В рамках организации работы пресс-службы Федерального казначейства — разработка стратегии развития (концепции, плана) работы Федерального казначейства с социальными сетями, а также размещение соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru.

10. В рамках организации независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения:

- организация проведения независимой антикоррупционной экспертизы ранее принятых и действующих нормативных правовых актов, а также рассмотрения правоприменительной практики референтными группами Федерального казначейства и на заседаниях Общественного совета, в том числе обеспечение возможности рассмотрения референтными группами Федерального казначейства правоприменительной практики Федерального казначейства посредством использования Официального сайта www.roskazna.ru, а также в ходе заседаний Общественного совета;
- внедрение практики подготовки итоговых обобщающих отчетов по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, с изложением Федеральным казначейством своей позиции по всем коррупционным факторам, выявленным в ходе экспертизы.

8.9. Обеспечение работы с открытыми данными

В планах обеспечения работы Федерального казначейства на 2015 год с открытыми данными — дальнейшее совершенствование механизмов оценки востребованности наборов данных, потенциальных для раскрытия и опубликованных на Официальном сайте www.roskazna.ru, а также исправления фактических ошибок в данных и их уточнения посредством обратной связи. По результатам оценки будут опубликованы востребованные сообществом разработчиков наборы данных.

Также будет реализован комплекс изменений Официального сайта www.roskazna.ru. На основе проведенного в 2014 году опроса пользователей о качестве работы сайта в 2015 году будет проведена модернизация сайта, которая повысит удобство и информативность Официального сайта www.roskazna.ru, а также прозрачность деятель-

ности Федерального казначейства. Наиболее важные изменения:

- унификация внешнего вида и информационной структуры сайтов Федерального казначейства и его территориальных органов, подведомственных организаций;
- создание более понятной структуры разделов сайта, упрощение навигации;
- создание технических возможностей для дальнейшего повышения удобства взаимодействия граждан с Федеральным казначейством посредством Официального сайта www.roskazna.ru.

В течение 2015 года будет обеспечена бесперебойная работа Официального сайта www.roskazna.ru и публикация на нем актуальных материалов, планов, отчетов, в том числе по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и проведенным финансовым операциям.

9. Участие Федерального казначейства в контрактной системе

Полномасштабная реализация контрактной системы в России позволит осуществить единый

цикл планирования, осуществления закупок и исполнения контрактов, который, в свою очередь,

обеспечит выполнение публичных обязательств, эффективное использование ресурсов, надежное управление технологическими и экономическими рисками, существенное снижение коррупции в государственном секторе. Кроме того, контрактная система обеспечит взаимосвязь и соответствие различных показателей на каждом этапе закупочного процесса.

Глобальной задачей станет разработка нормативных правовых актов для перехода на электронные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, в 2015 году в целях реализации Плана работы коллегии Министерства финансов Российской Федерации на 2015 год, утвержденного 31 декабря 2014 года, Федеральным казначейством будет принято участие в разработке проектов постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих:

- порядок осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ;
- порядок формирования, утверждения, ведения и размещения в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок для федеральных нужд;
- порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структуру;
- порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг.

Во взаимодействии с Министерством финансов Российской Федерации будут определены процессы взаимодействия бюджетного и закупочного процессов, принципы интеграции единой информационной системы в сфере закупок с ГИИС «Электронный бюджет».

9.1. Ведение реестра банковских гарантий

В 2014 году Федеральным казначейством реализовано новое полномочие — ведение реестра банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов. В течение года отработаны механизмы информационного взаимодействия, внедрены технологические схемы размещения информации и форматы передачи данных.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, предусматривающих ведение

закрытого реестра банковских гарантий, Федеральным казначейством направлены предложения в Министерство финансов Российской Федерации по порядку ведения реестра, а также порядку формирования информации и документов для включения в реестр банковских гарантий, составляющих государственную тайну.

Ведение закрытого реестра банковских гарантий предусмотрено с 1 апреля 2015 года.

9.2. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

Также в 2015 году Федеральное казначейство продолжит работу по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (для федеральных организаций).

Порядок ведения реестров контрактов определен Правительством Российской Федерации и существенно не изменился. При этом Федеральный закон № 44-ФЗ с 2014 года расширил состав информации и сведений для включения в соответствующие реестры.

В реестры контрактов включаются сведения о начислении неустойки (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств

по контракту, а также документы о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги. При этом не подлежат оплате контракты, если сведения о них отсутствуют в реестрах.

Как и прежде, не подлежит включению в реестры контрактов информация о контрактах в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, а также в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным образовательным учреждением, учреждением культуры, а также иным государственным или муниципальным учреждением на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей.



С 2015 года эти исключения дополняются контрактами, заключенными в целях оказания услуг по содержанию и ремонту нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, а также в целях выполнения работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения.

В 2015 году информация и документы для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, будут формироваться в порядке, установленном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документа-

ми между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками».

Сведения для включения в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, будут направляться федеральными заказчиками в соответствии с новым порядком, утвержденным Федеральным казначейством как уполномоченным органом приказом от 28 декабря 2014 г. № 18н «Об утверждении Порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов».

9.3. Ведение реестра договоров

С 1 января 2015 года Федеральное казначейство уполномочено вести реестр договоров, заключенных заказчиками в рамках положений Федерального закона № 223-ФЗ. Порядок ведения указанного реестра утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132.

Порядок направления и включения информации и документов в реестр договоров, заключенных заказчиками, установлен Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденными приказом Министерства финансов

Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 173н.

В соответствии с указанными правилами обмен документами осуществляется с использованием ГИИС «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется после прохождения процедуры регистрации в порядке, установленном для регистрации заказчиков на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Для реализации указанных требований Федеральным казначейством доработано программное обеспечение и функционал Официального сайта www.zakupki.gov.ru.

9.4. Регистрация заказчиков и иных лиц

Федеральное казначейство с 2014 года наделено полномочием по обеспечению регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона № 44-ФЗ, на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В целях обеспечения возможности регистрации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru для всех категорий заказчиков и иных лиц утвержден Приказ № 4н.

Новые возможности, предоставленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе позволяют надеяться на повышение доверия предпринимателей, общества к институ-

там власти, проводимому отбору претендентов на заключение государственных и муниципальных контрактов в соответствии с провозглашенными в Законе принципами, обеспечивающими экономичность и эффективность закупочной деятельности.

Анализ качества управления закупками и эффективности учета и контроля за использованием бюджетных средств позволит определить основные перспективы и стратегический потенциал развития контрактной системы в Российской Федерации.

9.5. Единая информационная система в сфере закупок

Создание ЕИС будет выполнено Федеральным казначейством в том числе на основании существующих технологий и инфраструктуры, а также с учетом опыта, накопленного при создании и обеспечении функционирования информационных систем.

ЕИС во взаимодействии с ГИИС «Электронный бюджет», а также иными информационными системами будет служить единым центром для размещения информации о закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом № 223-ФЗ, а также обеспечивать работу контрольных органов и органов аудита; ведение и размещение единого каталога товаров, работ, услуг; ведение библиотеки типовых контрактов и типовых условий контрактов; размещение результатов мониторинга закупок, аудита в сфере закупок.

В целях исполнения полномочий Федерального казначейства, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок», издан приказ Федерального казначейства от 28 октября 2014 г. № 250 «Об утверждении плана мероприятий Федерального казначейства по созданию единой информационной системы в сфере закупок и развитию подсистемы управления закупками Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на 2014—2015 годы».

В целях исполнения положений части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ Федеральным казначейством будет обеспечено проведение

контроля информации, формируемой на каждом из этапов осуществления закупки.

Все сформированные в подсистеме управления закупками ГИИС «Электронный бюджет» сведения, подлежащие согласно требованиям законодательства размещению в открытом доступе, размещаются в ЕИС. ЕИС будет предоставлять разнообразные сервисы для поиска и просмотра информации о закупках и заключенных контрактах.

Основные новации, которые будут реализованы в ЕИС:

- все ключевые сведения, необходимые для обеспечения сквозного процесса обеспечения закупок, будут вводиться в структурированном виде на основании единых формуляров электронных документов;
- формирование, согласование и утверждение документов в электронной форме в единой информационной среде;
- обеспечение взаимосвязи бюджетного и закупочного процессов путем взаимодействия подсистем ГИИС «Электронный бюджет» и ЕИС.

Перечисленные функциональные возможности ЕИС во взаимодействии с ГИИС «Электронный бюджет» обеспечат автоматизированный контроль на непревышение лимитов финансового обеспечения при размещении информации о закупках и контрактах и контроль выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ, сократят объем ручного ввода информации, улучшат качество информации о закупках, предоставляемой в структурированном виде, тем самым повысив прозрачность закупочных процедур, а также облегчат поиск информации для всех заинтересованных лиц.

Перевод в промышленную эксплуатацию ЕИС запланирован на январь 2016 года.

10. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства

В рамках создания, развития и обеспечения функционирования информационных систем и технологий Федерального казначейства планируется реализовать следующие мероприятия:

- создание единой инфраструктуры для ГИИС «Электронный бюджет», Официального сайта www.zakupki.gov.ru, Официального сайта ГМУ, ГИС ГМП, ГАС «Управление» для облачных вычислений в Центре обработки данных государ-



- ственных закупок и Федеральной налоговой службе, а также пилотирования централизации АС ФК;
- актуализация модели сопровождения для централизованных сервисов;
 - разработка и утверждение Регламента межведомственного взаимодействия;
 - разработка и утверждение Концепции централизации АС ФК;
 - пилотирование централизации инфраструктуры АС ФК для 3 пилотных регионов;
 - создание централизованной инфраструктуры для организации тестовой среды в формате единой динамично управляемой платформы;
 - создание и внедрение единого каталога пользователей Федерального казначейства;
 - создание и утверждение регламента использования тестовых сред;
 - создание методологической и организационно-технической базы для обеспечения эксплуатации централизованных сервисов и для обеспечения эксплуатации порталных систем и ГИИС «Электронный бюджет»;
 - обеспечение катастрофоустойчивости порталных систем, оператором которых является Федеральное казначейство;
 - обеспечение резервирования 85 баз данных ТОФК, создание автоматизированных скриптов, позволяющих автоматизировать резервирование ТОФК средствами СУЭ;
 - обеспечение гарантийного и постгарантийного обслуживания критически важных ИТ-систем;
 - создание мобильного центра обработки данных;
 - создание и внедрение подсистем управления эксплуатацией ГИИС «Электронный бюджет»;
 - создание и внедрение подсистем управления эксплуатацией в Республике Крым и г. Севастополе;
 - создание и пилотирование централизованной базы знаний по федеральным сервисам;
 - создание и внедрение подсистемы СУЭ «Электронный фонд алгоритмов и программ»;
 - создание и пилотирование единого контакт-центра Федерального казначейства;
 - создание и пилотирование подсистемы СУЭ для динамического управления централизованной инфраструктурой Федерального казначейства;
 - создание централизованной подсистемы СУЭ для учета ИТ-активов, управления и планирования затрат на информационные технологии;
 - создание стандартных ИТ-запросов пилотных регионов в ЦАФК;
 - создание и внедрение методологической базы ролевой модели совместного использования подсистем СУЭ различными подрядчиками;
 - создание и утверждение жизненного цикла разработки и доработки ИТ-систем Федерального казначейства;
 - организация проактивного инфраструктурного и технологического мониторинга работоспособности федеральных сервисов для 5 пилотных регионов;
 - создание и внедрение процесса согласования и проведения технологических пауз в предоставлении федеральных сервисов Федерального казначейства;
 - обеспечение тиражирования СУЭ Федерального казначейства в регионы;
 - в рамках построения целостного ландшафта процессов и прикладных решений для поддержки высокого уровня мобильности, отвечающего сегодняшним и перспективным требованиям Федерального казначейства, должна быть разработана концепция реализации мобильных рабочих мест сотрудников, направленная на превращение планшетов и смартфонов в полноценные рабочие места; размещение мобильных клиентов в AppStore и GoogleMarket;
 - разработка и утверждение плана тиражирования решений по мониторингу систем инженерного обеспечения и его интеграция с системой управления эксплуатацией;
 - организация и проведение пилотного внедрения виртуальных АТС в ЦАФК, УФК по г. Москве, УФК по Краснодарскому краю;
 - организация замены средств обнаружения вторжения;
 - организация замены IBM Proventia;
 - осуществление эксплуатации оборудования, доставленного в ПАК ГИИС «Электронный бюджет» в рамках закупки у единственного поставщика (вместе с доставленным оборудованием Официального сайта www.zakupki.gov.ru);
 - приобретение персональных USB-средств аутентификации, обновление средств защиты информации от несанкционированного доступа SecretNet;
 - установка многофункционального информационного терминала для получения доступа к portalу государственных и муниципальных услуг в Федеральном казначействе;
 - подготовка предложений по обоснованию целесообразности создания отдельной сети передачи данных на базе ранее приобретенных для органов Федерального казначейства дистрибутивов ППО ViPNet Client (средства криптоза-

щиты) в рамках проведения общероссийского дня приема граждан;

- подготовка и выбор технического и технологического решений по вопросу автоматизации

процессов передачи информации из «открытого контура» в «закрытый» и обратно с целью ускорения и оптимизации бизнес-процессов.

10.1. Автоматизированная система Федерального казначейства. Система удаленного финансового документооборота

Развитие СУФД входит в комплекс задач, определенных Стратегической картой Казначейства России, в рамках повышения уровня сервисов для клиентов Федерального казначейства в условиях постоянного роста количества пользователей сервисов государственных информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство.

Дальнейшее развитие казначейской системы направлено на расширение сферы автоматизации государственных функций и межведомственного взаимодействия путем внедрения универсальных web-сервисов в рамках создания ГИИС «Электронный бюджет» и трансформации Казначейства России в своего рода «бюджетный банк». С учетом количества клиентов, работающих в СУФД, его развитие будет проходить путем миграции на компоненты ГИИС «Электронный бюджет», что сохранит сделанные ранее инвестиции, расширит возможности по предоставлению сервисов и избавит клиентов Федерального казначейства от неудобств, связанных с новыми изменениями.

Данный подход позволит реализовать сервис дистанционного обслуживания клиентов, а применение квалифицированной ЭП и создание в рамках мероприятия по реализации ГИИС «Электронный бюджет» единой системы управления полномочиями и доступом позволят в электронном формате клиентам производить открытие лицевых счетов и осуществлять различные учетные операции.

Перевод процесса взаимодействия Федерального казначейства и его клиентов в электронный вид, а также обеспечение клиентов наличными средствами с использованием банковских карт позволит снять вопрос о необходимости географической близости ТОФК к клиентам, обеспечив одинаковый уровень качества сервисов на всей территории Российской Федерации.

Развитие АС ФК в 2015 году будет проходить в том числе по следующим направлениям:

- автоматизация мониторинга операционного дня Федерального казначейства;

- использование сертификата ключа проверки ЭП юридического лица при автоматической регистрации документов;
- оптимизация документооборота с клиентами и автоматизация обработки запросов на уточнение реквизитов банковских документов.

10.1.1. Автоматизация мониторинга операционного дня Федерального казначейства

Огромное количество операций, проводимых органами Федерального казначейства в рамках процесса кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в рамках других казначейских процессов, являются типовыми, рутинными, и при их выполнении участие человека зачастую может быть либо исключено полностью, либо минимизировано. Однако для обеспечения непрерывности исполнения процессов, для исключения потенциальных сбоев, просрочек при их исполнении необходимо создать инфраструктуру постоянного мониторинга исполняемых процессов, и в первую очередь, процессов с минимальным участием человека.

10.1.2. Использование электронной подписи юридического лица при автоматической регистрации документов

В большинстве форм документов, представляемых клиентами в органы Федерального казначейства, предусмотрена отметка органа Федерального казначейства. В отметке предусмотрены подписи ответственного исполнителя и руководителя (уполномоченного им лица).

В подавляющем большинстве случаев документы представляются клиентами в электронном



виде, при этом при регистрации в АС ФК на документ налагаются ЭП ответственных сотрудников органа Федерального казначейства.

Имеется значительное количество документов, для приема к исполнению которых визуальный контроль со стороны специалистов органов Федерального казначейства не требуется. Однако наличие нормативного требования о необходимости проставки отметки заставляет сотрудников органов Федерального казначейства осуществлять в огромном количестве формальное действие по проставлению отметки путем наложения своей ЭП.

В целях оптимизации процесса регистрации таких документов за счет полного исключения неэффективных действий планируется осуществлять применение ЭП юридического лица, которая будет устанавливаться автоматически, без участия человека. Такой подход, кроме экономии трудозатрат в органах Федерального казначейства, даст и дополнительный эффект — улучшение сервиса для клиентов за счет сокращения времени нахождения документов на обработке. Клиенты будут получать результат обработки (принят / не принят органом Федерального казначейства) практически немедленно.

Такой подход уже используется в ряде действующих нормативных правовых актов, регулирующих процесс ведения реестра банковских гарантий, реестра контрактов, ГИС ГМП, а также планируется к применению в порядке ведения Сводного реестра.

10.1.3. Автоматизация обработки запросов на уточнение реквизитов банковских документов клиентов

В случаях указания в расчетных документах некорректных реквизитов, не позволяющих опреде-

лить получателя и осуществить зачисление платежа на счет получателя, банком составляется и направляется в адрес плательщика электронный документ «Запрос на получение информации по ЭПД участника» (далее — Запрос). Регламент взаимодействия органов Федерального казначейства с клиентами в процессе исполнения Запросов в настоящее время отсутствует, поэтому уточнение реквизитов платежных документов осуществляется любым доступным способом (посредством писем, телефонных переговоров, факсимильных сообщений).

В связи с этим процесс взаимодействия органов Федерального казначейства с клиентами по уточнению реквизитов платежных документов по запросам банков является весьма трудоемким и длительным, имеет риски некорректного указания уточненных реквизитов при ручном формировании ответа на Запрос.

В настоящее время на обработку одного Запроса (ED243) сотрудник органа Федерального казначейства затрачивает не менее 7 минут рабочего времени. При значительном количестве поступающих от банка Запросов количество затраченного за операционный день времени на их обработку может составлять до 5 часов. Полная автоматизация процесса обработки Запросов и передачи их на исполнение клиентам в электронном виде позволит полностью исключить участие сотрудника ТОФК.

В результате предполагаемой оптимизации может быть высвобожден резерв численности для выполнения новых функций минимум в количестве 13 единиц, что составляет около 2 % от фактической численности УФК. С учетом расширения числа автоматически сверяемых отчетов и числа документов, по которым отметка ставится автоматически, резерв может быть увеличен как минимум в два раза до 4—5 процентов.

10.2. Интеграционная транспортная система Федерального казначейства

При развитии информационных систем в 2015 году апробированные в ИТС Федерального казначейства технологии электронного сер-

висного взаимодействия станут основой для разработки сквозных функциональных процессов ГИИС «Электронный бюджет» и АС ФК.

10.3. Сводный реестр

В 2015 году планируется осуществить наполнение Сводного реестра в полном объеме, а так-

же доработать и провести апробацию операционных процессов в информационных системах Феде-

рального казначейства по использованию нового Сводного реестра.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса с 1 января 2016 года участники бюджет-

ного процесса вправе осуществлять бюджетные полномочия только при условии включения сведений о данных бюджетных полномочиях в новый Сводный реестр.

10.4. Реестр государственных заданий

На 2015 год запланировано проведение опытно-промышленной эксплуатации Реестра госза-

даний с участием пилотных ГРБС с последующим тиражированием технологии на всех ГРБС.

10.5. Перечень доходных источников

Основой создаваемой в 2015 году функциональной подсистемы управления доходами ГИИС «Электронный бюджет» должен стать Перечень доходных источников, систематизирующий информацию о нормативных актах, административных, правилах распределения, тарифах и платежных реквизитах, определяющих доходы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Составление и ведение Перечня доходных источников федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации позволит повысить нормативную обеспеченность и прозрачность доходов, обеспечит корректность

формирования первичных учетных документов о начислении доходов, распоряжений о переводе денежных средств и платежных документов.

В результате использования Перечней доходных источников бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будет оптимизирован процесс администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обеспечено квитиование информации о начислении и об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, поступающей через ГИС ГМП.

10.6. Информационно-аналитическая подсистема Федерального казначейства

В рамках развития ИАП планируется решение следующих проблем:

- дублирование информации в различных источниках данных;

- разрозненность сбора и ведения источников информации в подразделениях ЦАФК;
- отсутствие возможности одновременной работы с информацией из различных источников.

10.7. Развитие Удостоверяющего центра Федерального казначейства

В рамках развития УЦ ФК в 2015 году запланирована реализация мероприятий по следующим направлениям:

- унификация подсистем обеспечения юридической силы электронных документов в информационных системах Федерального казначей-

ства и информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство;

- создание системы проверки информации о владельце сертификата ЭП и сервиса автоматизированной регистрации сертификатов ЭП в информационных системах Федерального казначейства;



- создание централизованной системы автоматизированной обработки информации о владельцах сертификатов;
- перевод сервисов УЦ ФК в единую инфраструктуру облачных вычислений;
- интеграция сервисов УЦ ФК с СУЭ.

10.8. Развитие систем обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства и защиты сведений ограниченного доступа

В целях развития систем информационной безопасности Федерального казначейства и защиты сведений ограниченного доступа в период 2015—2018 годов планируется реализация следующих мероприятий:

- оптимизация порядка взаимодействия с клиентами Федерального казначейства и работы со сведениями ограниченного доступа в Федеральном казначействе;
- организация в электронном виде:
 - обмена документами, содержащими сведения ограниченного доступа, с клиентами Федерального казначейства;
 - автоматизированного учета документов, содержащих сведения ограниченного доступа, представленных клиентами Федерального казначейства;
- унификация подсистем защиты информации в АС ФК, на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru и в других информационных системах Федерального казначейства, оператором которых является Федеральное казначейство;
- развитие системы обеспечения безопасности информации Федерального казначейства для обеспечения безопасного функционирования работы в информационных системах Федерального казначейства и информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство, в единой инфраструктуре облачных вычислений, включая унификацию подсистем управления учетными записями и полномочиями пользователей информационных систем Федерального казначейства и информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство;
- автоматизация отдельных функций учета документов ограниченного доступа и ведения делопроизводства в ТОФК;
- создание сервиса оперативного реагирования и разбора инцидентов информационной безопасности.

В Пилотном центре Управления Федерального казначейства по Волгоградской области планируется обучение (повышение квалификации) по вопросам информационной безопасности 579 специалистов ЦАФК и ТОФК.

В целях обеспечения развития и технической поддержки систем информационной безопасности Федерального казначейства осуществило следующие централизованные закупки:

- закупка услуги по технической поддержке аппаратно-программного комплекса специального контура Федерального казначейства и системы информационной безопасности Федерального казначейства (государственный контракт от 24 октября 2014 г. № УРСИБИ-27/2014), что позволит обеспечить дальнейшее сопровождение эксплуатируемых систем информационной безопасности и проведение своевременного регламентного технического обслуживания специальных ИТ-систем Федерального казначейства;
- закупка аппаратно-программных средств защиты информации от несанкционированного доступа (электронные замки) для нужд ЦАФК и ТОФК, что позволит осуществить обновление аппаратно-программных средств защиты информации от несанкционированного доступа;
- закупка, включая установку и настройку вычислительной техники, оборудования для обработки информации и оказание услуг по передаче неисключительных прав на программное обеспечение и передаче отдельных полномочий (государственный контракт от 30 декабря 2014 г. № УИС-49/2014), что позволит реализовать комплекс мероприятий по развитию информационно-технологической инфраструктуры обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства;
- закупка, включая установку и настройку, оборудования для обнаружения сетевых атак

(государственный контракт от 9 февраля 2015 г. № УРСИБИ-05/2015), что обеспечит развитие информационно-технологической инфраструк-

туры обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства.

11. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе

В рамках решения задачи развития механизмов внутреннего контроля и внутреннего аудита в 2015 году будет продолжено совершенствование ведомственной правовой базы по вопросам осуществления внутреннего контроля и внутреннего аудита.

Так, в связи с необходимостью учета в деятельности Федерального казначейства требований Постановления № 193 в 2015 году запланировано полномасштабное внедрение Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства, а также актуализированных Стандартов внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности, в новых редакциях.

Кроме того, в течение 2015 года будет обеспечено проведение анализа практики применения указанных документов в Федеральном казначействе, его территориальных органах и ФКУ «ЦОКР», по результатам которого будут подготовлены предложения по их совершенствованию.

Эффективная реализация предлагаемых подходов к осуществлению руководством и сотрудниками органов Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР» внутреннего контроля с применением методов контроля «самоконтроль» и «контроль по уровню подчиненности» невозможна без дополнительной автоматизации процедур и операций, предусмотренных Стандартом внутреннего контроля Федерального казначейства в новой редакции. В этой связи на 2015 год запланировано завершение комплекса мероприятий по автоматизации процедур, регламентированных указанным правовым актом.

Кроме того, с учетом изменения регламентации функций и полномочий органов Федерального казначейства в плановом периоде предполагается актуализация типовых программ проверки деятельности ТОФК, перечней возможных (ос-

новных) нарушений при осуществлении их деятельности, а также создание классификаторов операционных рисков, возникающих в системе Федерального казначейства.

В целях повышения оперативности последующего контроля по наиболее рискованному направлению деятельности ТОФК, а также с учетом проведенного в 2014 году комплекса мероприятий, направленных на стандартизацию осуществления автоматизированного оперативного контроля деятельности ТОФК, в 2015 году запланирована разработка Порядка осуществления последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля в органах Федерального казначейства.

В данном документе предполагается унифицировать принципы и подходы, применяемые руководством органов Федерального казначейства и контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении такого вида контроля в целях организации оперативного получения информации о наличии нарушений, обеспечения возможности своевременного их устранения, выявления и снижения казначейских рисков по итогам камеральных проверок, проводимых контрольно-аудиторскими подразделениями.

Внедрение данного вида контроля в системе органов Федерального казначейства позволит более эффективно решать задачи обеспечения оперативного информирования руководства органов Федерального казначейства о наличии нарушений в целях своевременного принятия управленческих решений и обеспечения обратной связи по итогам их исполнения, ориентировать контрольные мероприятия на наиболее рискованные направления деятельности органов Федерального казначейства, оценить эффективность существующих процедур внутреннего контроля.

Одновременно на 2015 год запланировано усовершенствование механизма интегральной оценки деятельности ТОФК по итогам контрольных и аудиторских мероприятий в части определения



значимости выявленных нарушений и установления их весовых значений.

С учетом внедрения в 2014 году Порядка по Госпрограммам в Федеральном казначействе, а также в целях повышения эффективности его реализации на 2015 год запланировано дальнейшее совершенствование проектного подхода к управлению реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе в части:

- совершенствования механизма мониторинга хода реализации мероприятий планов в Федеральном казначействе;
- развития риск-ориентированного подхода к управлению реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе;
- расширения участия ТОФК, ФКУ «ЦОКР» в процедурах проектного управления деятельностью;
- совершенствования организационно-функциональной модели Федерального казначейства;
- выработки подходов к управлению стоимостью в рамках внедрения принципов проектного управления в Федеральном казначействе;
- автоматизации предложенных механизмов проектного управления.

Осуществление данного мероприятия предполагается с учетом комплексной оценки Порядка по Госпрограммам в части его соответствия потребностям Федерального казначейства в регламентации вопросов управления реализацией государственных программ Российской Федерации, а также практики применения данного документа в Федеральном казначействе, его территориальных органах и подведомственном учреждении.

В 2015 году предполагается создание пула контролеров и аудиторов, его актуализация и доведение численности пула контролеров и аудиторов до 350 сотрудников ТОФК (ФКУ «ЦОКР»). При этом планируется обеспечить проведение не менее 50 % контрольных и аудиторских мероприятий деятельности ТОФК (ФКУ «ЦОКР») сотрудниками из состава пула контролеров и аудиторов.

Также планируется обеспечить проведение 100 % плановых контрольных и аудиторских мероприятий Федерального казначейства в формате комбинированных и камеральных проверок.

Кроме того, планируется доработать ППО, используемое отделами внутреннего контроля и аудита ТОФК, в части контроля полноты и своевременности устранения нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных подразделениями внутреннего контроля (аудита), а также внешними контрольными органами.

В Федеральном казначействе традиционно повышенное внимание уделяется доступности и открытости информации о результатах проводимых контрольных и аудиторских мероприятий, в связи с чем планируется на постоянной основе актуализировать соответствующую информацию на Официальном сайте www.roskazna.ru.

В рамках реализации Стратегической карты Федерального казначейства также запланированы такие мероприятия, как:

1. Разработка и поддержание в актуальном состоянии нормативной и методической базы, регламентирующей вопросы оценки эффективности деятельности Федерального казначейства;
2. Автоматизация оценки результативности деятельности:
- федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в ЦАФК, его территориальных органах, а также руководителей ТОФК;
- отделов управлений ЦАФК и ТОФК;
3. Совершенствование и дальнейшая автоматизация системы внешней оценки деятельности Федерального казначейства;
4. Обеспечение внедрения порядка оценки качества сервисов и информационных каналов, созданных для обратной связи (взаимодействия) с разными референтными группами, а также членами экспертных и консультативных органов.

12. Обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов

В рамках реализации Стратегической карты Казначейства России в целях совершенствования механизма исполнения судебных актов и решений налоговых органов планируется решение следующих стратегических задач:

- обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов;
- обеспечение проведения мониторинга правоприменения в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год;
- обеспечение внедрения электронного исполнительного документа.

Планируется продолжить работу по совершенствованию механизма организации исполнения судебных актов (решений налогового органа о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов), предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в частности судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов ГВФ РФ (ПФ РФ и его территориальных органов, Фонда социального страхования Российской Федерации (его территориальных и центральных отраслевых отделений)), Федерального фонда обязательно-

го медицинского страхования и его территориальных органов).

В целях реализации Федерального закона от 4 ноября 2014 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федерального закона от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» необходимо обеспечить нормативное правовое регулирование исполнения решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов.

В этой связи потребуются разработка приказов Федерального казначейства «Об утверждении формы и порядка направления органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, налоговым органам уведомления о неисполнении решения налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов», «Об утверждении порядка организации органами Федерального казначейства исполнения решений налоговых органов».

13. Обеспечение проведения мониторинга в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год

В рамках реализации Стратегической карты Казначейства России в целях совершенствования механизма исполнения судебных актов и решений налоговых органов планируется провести мониторинг правоприменения в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа

2014 г. № 1658-р «Об утверждении плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год», и приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 333 «Об организации мониторинга правоприменения».

Также планируются:

- проведение мониторинга правоприменения в части реализации ТОФК полномочий по пре-



- доставлению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в части осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в рамках покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо;
- организация независимой антикоррупционной экспертизы ранее принятых нормативных правовых актов Федерального казначейства и внедрение практики подготовки итоговых обоб-

щающих отчетов по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в целях обеспечения реализации Концепции открытости ФОИВ;

- совершенствование правового сопровождения контрактной системы в Федеральном казначействе;
- правовое сопровождение государственных информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство;
- развитие ИПБ ПАФК.

14. Обеспечение внедрения электронного исполнительного документа

Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации. Нормы данного закона установили для судов возможность направления исполнительного листа для исполнения в форме электронного документа.

В 2014 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены на рассмотрение проекты федеральных законов № 605519-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и № 605506-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части организации исполнения исполнительных документов в электронной форме)». Принятие данных законопроектов позволит в 2015 году установить для Минфина России и органов Федерального казначейства правовую возможность организации исполнения исполнительных документов, на-

правленных судом для исполнения в форме электронных документов.

В этой связи Федеральным казначейством в 2015 году запланировано проведение мероприятий, связанных с внедрением электронного исполнительного документа:

- участие Федерального казначейства в работе по подготовке проектов законодательных актов для внедрения электронного исполнительного документа (в том числе взаимодействие с Московским городским судом по вопросам обеспечения выдачи (вынесения) исполнительных документов в электронном виде);
- развитие опытно-практического исследования процедуры выдачи Арбитражным судом г. Москвы исполнительных документов в электронном виде и исполнение на базе существующей ведомственной сети Федерального казначейства (СУФД) с целью организации исполнения судебных актов на основании исполнительных листов, выданных Арбитражным судом г. Москвы и поступивших в УФК по г. Москве в электронной форме.

Фотографии с расширенного заседания Коллегии Федерального казначейства, состоявшегося 27 февраля 2015 года





27.02.2015

Слева направо: руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин, начальник Финансового управления Н. В. Голикова, Министр финансов Российской Федерации А. Г. Силуанов



27.02.2015

Слева направо: руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин, начальник Управления финансово-бюджетных операций О. И. Дроздов, Министр финансов Российской Федерации А. Г. Силуанов





27.02.2015

Слева направо: руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин, заместитель руководителя Федерального казначейства А. Ю. Демидов, Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко



27.02.2015

Слева направо: руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин, заместитель руководителя Федерального казначейства С. Е. Прокофьев, Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко



27.02.2015

Слева направо: Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко, заместитель председателя Общественного совета при Федеральном казначействе Л. А. Лопина, руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин



27.02.2015

Слева направо: Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко, член Общественного совета при Федеральном казначействе В. Г. Зуева, руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин



27.02.2015

Слева направо: Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко, заместитель директора федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» Г. И. Маклева, руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин