

I ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА В 2014 ГОДУ



1	Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса	23
2	Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	68
3	Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах	80
4	Реформирование системы бюджетных платежей	107
5	Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства	111
6	Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	111
7	Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области.....	116
8	Совершенствование деятельности Федерального казначейства	121
9	Участие Федерального казначейства в контрактной системе	141
10	Обеспечение функционирования информационных систем и технологий Федерального казначейства.....	147

1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса

1.1. Общие положения

Правовой основой деятельности органов Федерального казначейства в 2014 году являлись Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс), Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ), Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее — Федеральный закон № 349-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В 2014 году Федеральное казначейство принимало активное участие в подготовке предложений к проектам законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, из которых к числу наиболее значимых можно отнести следующие:

- Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- Бюджетный кодекс в новой редакции;
- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления»;
- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;
- Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Учитывая необходимость кардинальной переработки Бюджетного кодекса, направленной на упорядочение логики и структуры построения единого бюджетного законодательства, в 2014 году Федеральным казначейством принято участие в разработке новой редакции Бюджетного кодекса.

Федеральным казначейством предложено включить в Бюджетный кодекс новые главы:

- «Казначейское обслуживание»;
- «Единый казначейский счет»;
- «Система бюджетных платежей».



Положения, предусмотренные в данных главах, позволят законодательно закрепить функционирование казначейского обслуживания в условиях развития системы бюджетных платежей.

Нормы бюджетного законодательства будут распространены и на юридических лиц, получающих средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным казначейством предложено включить в Бюджетный кодекс новую главу, содержащую положения по формированию и представлению субъектами государственного сектора консолидированной отчетности, а также их обязанность по формированию финансовой отчетности.

В Бюджетном кодексе закреплена возможность централизованного ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности путем передачи получателями бюджетных средств, казенными учреждениями, главными администраторами (администраторами) бюджетных средств (далее — ГАБС), финансовыми органами полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности специализированным государственным (муниципальным) учреждениям или Федеральному казначейству.

Федеральным казначейством подготовлены предложения, предусматривающие предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы и уставные фонды юридических лиц под фактическую потребность.

Глава 24.1 действующей редакции Бюджетного кодекса дополнена положениями, направленными на организацию исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на денежные средства государственных внебюджетных фондов и бюджетных (автономных) учреждений.

Кроме того, в Бюджетный кодекс внесен ряд поправок к действующим нормам с целью увязки в единую систему принятых в последние годы законов о внесении изменений в Бюджетный кодекс, устранения пробелов в Бюджетном кодексе и других федеральных законах, вызывающих необходимость регулирования в законе о федеральном бюджете вопросов, выходящих за рамки его предмета.

В 2014 году Федеральным казначейством осуществлен мониторинг законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации с целью подготовки поправок в законодательство Российской Федерации, направленных на реализацию полномочий по открытию лицевых счетов для учета операций со средствами от по-

жертвований, предназначенных пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По результатам указанного мониторинга в Министерство финансов Российской Федерации направлены предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс, предусматривающие, в том числе, наделение Федерального казначейства полномочиями по открытию лицевых счетов для учета операций со средствами от пожертвований, предназначенных пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения по внесению соответствующих изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В 2014 году при активном участии Федерального казначейства приняты Федеральные законы от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 283-ФЗ, Федеральный закон № 311-ФЗ).

Федеральным законом № 283-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс, нацеленные на реализацию Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014—2016 годах.

Основными направлениями предлагаемых Федеральным законом № 283-ФЗ изменений являются:

- нормативно-правовое регулирование формирования бюджетных стратегий на долгосрочный период, что позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов на реализацию государственных (муниципальных) программ;
- дополнение Бюджетного кодекса новой статьей об исполнении решения налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающего обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках реализации положений Федерального закона № 283-ФЗ Федеральным казначейством осуществляется подготовка к утверждению в 2015 году приказов Федерального казначейства:

- об утверждении формы и порядка направления органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, налоговым органам уведомления о неисполнении решения налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов;
- об утверждении форматов уведомления о неисполнении решения налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов.

Кроме того, в рамках реализации Федерального закона № 283-ФЗ запланирована подготовка предложений по внесению изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 19 сентября 2008 г. № 98н «О порядке учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета» в части учета бюджетных обязательств, принимаемых в соответствии с решениями налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов.

Федеральным законом № 311-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс, предусматривающие:

- оптимизацию перечня оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;
- порядок и предельный срок возврата в текущем финансовом году в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году и возвращенных в федеральный бюджет;
- оптимизацию текстовой части федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- разработку правовой базы составления и ведения реестра источников доходов Российской Федерации и реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Положениями Федерального закона № 311-ФЗ статья 166.1 Бюджетного кодекса дополнена новыми полномочиями Федерального казначейства, в том числе по формированию и ведению перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Составление и ведение реестра источников доходов Российской Федерации и реестров источников доходов бюджетов бюджетной си-

стемы Российской Федерации позволит систематизировать платежи, являющиеся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе платежи за оказание государственных и муниципальных услуг, и обеспечить правильность формирования первичных учетных документов о начислении доходов и распоряжений о переводе денежных средств.

В результате использования реестра источников доходов Российской Федерации и реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будет обеспечено квитирование информации о начислении и об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, передаваемой в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (далее — ГИС ГМП).

С целью обеспечения оптимизации положений федерального закона о федеральном бюджете на плановый период Федеральным законом № 311-ФЗ предусмотрен перенос в Бюджетный кодекс ряда норм федерального закона о федеральном бюджете, которые ежегодно утверждались на протяжении нескольких лет.

В 2014 году разработаны новые нормативные правовые акты Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ), а также внесены соответствующие изменения в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе в части:

- ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну;
- ведения реестра банковских гарантий;
- ведения реестра банковских гарантий, содержащего сведения, составляющие государственную тайну;
- ведения реестра договоров в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ);
- обеспечения регистрации заказчиков и иных лиц на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки то-



варов, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт www.zakupki.gov.ru).

В 2014 году Федеральным казначейством продолжена работа, направленная на обеспечение межведомственного взаимодействия между Федеральным казначейством и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

В целях повышения эффективности работы по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, в том числе контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, подготовлен проект соглашения о сотрудничестве и информационном взаимодействии Федерального казначейства и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля.

Указанный проект соглашения предусматривает в том числе направление органами Федерального казначейства органам Федеральной службы финансово-бюджетного надзора информации о принятии получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, являющейся основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2014 году в рамках деятельности Рабочей группы по подготовке новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства Федеральным казначейством завершены мероприятия по согласованию проекта новой редакции указанного документа.

В целях реализации статьи 13 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в 2014 году Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения:

- по особенностям исполнения бюджета Республики Крым, бюджета города федерального значения Севастополя (далее — г. Севастополь) и местных бюджетов на 2015 год для подготовки соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации;

- по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджета Республики Крым, бюджета города федерального значения Севастополя и местных бюджетов на 2015 год и формирования бюджетной отчетности».

Федеральным казначейством в течение 2014 года принято активное участие в подготовке, рассмотрении и согласовании ряда проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, в том числе:

- Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке информационного взаимодействия Федеральной службы по финансовому мониторингу с органами государственной власти Российской Федерации и иными организациями по использованию возможностей национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения»;
- постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра договоров, заключенных отдельными видами юридических лиц по результатам закупки (часть 1 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ)»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении порядка и сроков ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»;
- постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления из федерального бюджета капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомлений Счетной палаты Российской Федерации и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и о признании утратившими силу некоторых приказов (отдельных положений приказов) Министерства финансов Российской Федерации»;

- приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также отдельных юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации «О внесении изменений в нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации «О порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации «О порядке ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации «О порядке перечисления в 2015 году остатков средств со счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, на единый счет федерального бюджета и их возврата на указанные счета в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации «О санкционировании расходов юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета на основании статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Также в 2014 году Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения по внесению изменений в:

- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 июля 2010 г. № 72н «О санкционировании расходов федеральных государственных учреждений, источником финансо-

вого обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2008 г. № 104н «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)».

В целях совершенствования механизма учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета в течение 2014 года Федеральным казначейством были подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения по внесению изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 19 сентября 2008 г. № 98н «О Порядке учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета».

Данные предложения направлены на изменение порядка формирования Сведений о принятом бюджетном обязательстве, возникающем на основании исполнительного документа (судебного акта), предусматривающего обращения взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам получателя средств федерального бюджета.

Кроме того, в течение 2014 года Федеральным казначейством совместно с Министерством финансов Российской Федерации осуществлялась подготовка разъяснений положений нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации по следующим вопросам, относящимся к компетенции Федерального казначейства:

- о санкционировании расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений;
- о порядке взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из федерального бюджета федеральным бюджетным и авто-



- номным учреждениям, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства;
- о порядке передачи бюджетных и автономных учреждений в собственность другого публично-правового образования;
- о порядке осуществления операций с бюджетными инвестициями в объекты государственной собственности Российской Федерации в случае передачи федеральным органом государственной власти полномочий государственного заказчика федеральному казенному предприятию;

- об открытии лицевых счетов для учета операций по получению и использованию субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности автономными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными автономными учреждениями), государственными унитарными предприятиями субъектов Российской Федерации (муниципальными унитарными предприятиями).

1.2. Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса

В 2014 году, как и в 2013 году, санкционирование органами Федерального казначейства оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялось в соответствии с Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 сентября 2008 г. № 87н (далее — Порядок № 87н).

Федеральным казначейством в рамках осуществления бюджетных полномочий по санкционированию оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и в целях повышения качества обслуживания клиентов, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, оптимизации процесса санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, снижения его трудоемкости в 2014 году продолжена работа по пилотному внедрению (в тестовом режиме) механизма электронного санкционирования оплаты денежных обязательств пилотных Территориальных органов Федерального Казначейства (далее — ТОФК) как получателей средств федерального бюджета (далее — Заказчик и Механизм электронного санкционирования соответственно).

В рамках Механизма электронного санкционирования формирование документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства За-

казчика по оплате работ, выполненных в рамках заключенного контракта (далее — универсальная форма документа-основания), и его подписание о стороны Заказчика осуществлялись в электронном виде (в тестовом режиме) на соответствующем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (на электронной торговой площадке).

Результаты пилотного внедрения Механизма электронного санкционирования признаны успешными.

В этой связи в адрес Министерства финансов Российской Федерации направлены письма о закреплении правового статуса разработанной Федеральным казначейством универсальной формы документа-основания в целях дальнейшего внедрения указанного механизма.

В целях совершенствования процедур санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета в течение 2014 года были направлены предложения в Минфин России по внесению изменений в Порядок № 87н в части дополнения перечня документов, необходимых для санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета по объектам, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу (далее — ФАИП).

В целях исключения рисков возникновения временных кассовых разрывов в ходе исполнения федерального бюджета, повышения эффективности использования бюджетных средств Федеральным казначейством были подготовлены предложения, направленные на поддержание стабильного

уровня ликвидности единого счета федерального бюджета, сохранности бюджетных средств.

Данные предложения нашли свое отражение в Федеральном законе от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее — Федеральный закон № 384-ФЗ) и в постановлении Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее — Постановление № 1563) в части учета операций со средствами юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются субсидии юридическим лицам, бюджетные инвестиции юридическим лицам, взносы в уставные капиталы юридических лиц, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, а также с суммами авансовых платежей, предусмотренных получателями средств федерального бюджета при заключении государственных контрактов (договоров), сумма которых превышает 1 млрд рублей, на лицевых счетах, открытых соответственно юридическим лицам и исполнителям по государственным контрактам в органах Федерального казначейства.

В целях реализации положений статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ Федеральным казначейством:

- разработан и утвержден 12 декабря 2014 года План мероприятий «дорожная карта» по реализации положений Федерального закона № 384-ФЗ в части статьи 5 (пп. 1, 2, 3, 4) и статьи 6 (пп. 7, 8, 9);
- разработаны и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения в проект приказа Министерства финансов Российской Федерации «О санкционировании расходов юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета на основании статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (приказ утвержден 23 декабря 2014 г. № 162н (далее — Приказ № 162н));
- подготовлено совместное с Министерством финансов Российской Федерации письмо о реализации положений статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ, пунктов 17—21 Постановления № 1563 и Приказа № 162н.

В соответствии с положениями части 8 статьи 7 Федерального закона № 349-ФЗ предусмо-

трено ведение Федеральным казначейством Регистра соглашений, который размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, доступ к которому обеспечивается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Федеральным казначейством в целях исключения бумажного документооборота при заключении соглашений о предоставлении субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее — Соглашения), а также в целях однократного представления главным распорядителям средств федерального бюджета (далее — ГРБС) информации для формирования Сведений о принятом бюджетном обязательстве (ф. 0531702) разработан реквизитный состав унифицированных форм (формуляров) Соглашений и бизнес-процесс технологии заключения в электронном виде следующих Соглашений:

- на предоставление федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания;
- на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов;
- на предоставление федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на капитальные вложения.

В соответствии с Регламентом взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы, иных органов государственной власти при создании и развитии государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — ГИИС «Электронный бюджет»), утвержденным Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Министерство финансов Российской Федерации, в частности, формирует требования к ГИИС «Электронный бюджет». Федеральное казначейство направило в Министерство финансов Российской Федерации материалы для планирования работ по созданию подсистемы «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».



1.3. Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей

В соответствии с положениями части 1 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Федеральное казначейство производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений с учетом возвратов (зачетов, уточнений) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, установленным Бюджетным кодексом, законом (решением) о бюджете и иными муниципальными правовыми актами, и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. №125н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» (далее — Приказ № 125н).

При исполнении своих бюджетных полномочий по учету поступлений и их распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство осуществляет учет поступлений и их распределение

более чем по 2 300 кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

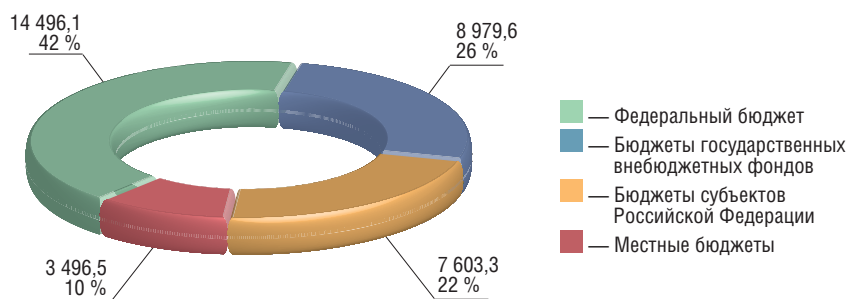
По данным за январь — декабрь 2014 года в бюджетную систему Российской Федерации поступило 34 575,5 млрд рублей, из них:

- в федеральный бюджет — 14 496,1 млрд рублей, что составляет 42 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в бюджеты государственных внебюджетных фондов — 8 979,6 млрд рублей, или 26 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в бюджеты субъектов Российской Федерации — 7 603,3 млрд рублей, или 22 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в местные бюджеты — 3 496,5 млрд рублей, или 10 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (диаграмма 1).

В соответствии с положениями статьи 166.1 Бюджетного кодекса органы Федерального казначейства для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, осуществляют перечисление необходимых средств с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета органов Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распреде-

Диаграмма 1

Поступление доходов в бюджетную систему Российской Федерации
за январь — декабрь 2014 года, млрд рублей



ления между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В 2014 году Федеральным казначейством осуществлена реализация положений Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года в соответствии с Порядком исполнения Федеральным казначейством положений Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года, утвержденным приказом Федерального казначейства от 27 декабря 2013 г. № 317.

В 2014 году Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства (далее — МОУ ФК) перечислено ввозных таможенных пошлин, взимаемых на территории Российской Федерации, на сумму 640,8 млрд рублей, из них:

- в бюджет Российской Федерации — 563,8 млрд рублей;
- в бюджет Республики Казахстан — 46,9 млрд рублей;
- в бюджет Республики Беларусь — 30,1 млрд рублей.

Государствами — членами Таможенного союза в 2014 году в бюджет Российской Федерации перечислено ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие):

- Республикой Казахстан — 255,9 млрд тенге (в рублевом эквиваленте — 54,4 млрд рублей);
- Республикой Беларусь — 7 761,3 млрд белорусских рублей (в рублевом эквиваленте — 28,8 млрд рублей).

В 2014 году Федеральное казначейство осуществляло реализацию положений Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года и Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года в соответствии с Порядком исполнения Федеральным казначейством положений Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года и Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного

периода от 19 ноября 2010 года, утвержденным приказом Федерального казначейства от 27 декабря 2013 г. № 318.

В 2014 году МОУ ФК перечислено специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, взимаемых на территории Российской Федерации, на сумму 3,9 млрд рублей, из них:

- в бюджет Российской Федерации — 3,4 млрд рублей;
- в бюджет Республики Казахстан — 0,3 млрд рублей;
- в бюджет Республики Беларусь — 0,2 млрд рублей.

Государствами — членами Таможенного союза в 2014 году в бюджет Российской Федерации перечислено специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин:

- Республикой Казахстан — 1,6 млрд тенге (в рублевом эквиваленте 0,3 млрд рублей);
- Республикой Беларусь — 4,3 млрд белорусских рублей (в рублевом эквиваленте 0,2 млрд рублей).

В 2014 году Федеральное казначейство принимало участие в разработке и согласовании приложений к договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, определяющих порядок зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов и применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

В 2014 году Федеральным казначейством разработан порядок возврата сумм акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации, уплаченных до 1 января 2014 года.

Федеральным казначейством сокращены сроки проведения операций возврата (зачета, уточнения) сумм акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации. Кроме того, сокращены сроки проведения операций возврата за счет привлечения денежных средств с единых счетов Пенсионного фонда Российской Федерации (далее — ПФ РФ), открытых МОУ ФК, при исполнении документов администраторов доходов бюджета — отделений ПФ РФ.



1.4. Анализ распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и предоставление информации заинтересованным пользователям

Федеральным казначейством в течение 2014 года проводилась работа, направленная на обеспечение качественного распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации. В рамках этой работы осуществлялся сбор и анализ отчетности органов Федерального казначейства (Отчет об операциях по поступлениям в бюджетную систему Российской Федерации, учитываемым органами Федерального казначейства (ф. 0503153)) и отчетности финансовых органов субъектов Российской Федерации (Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального внебюджетного фонда (ф. 0503317)).

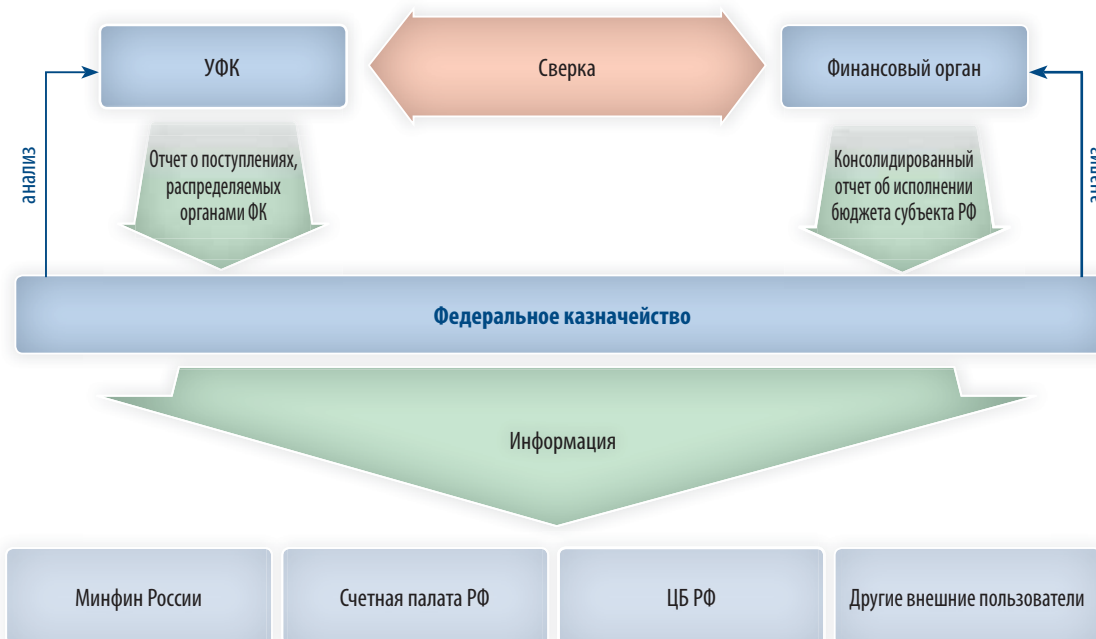
На основании анализа вышеуказанной отчетности Федеральным казначейством предоставлялась информация о распределении поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, в Министерство финансов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации (далее — Счетная палата), Банк России и другим внешним пользователям.

Одновременно Федеральным казначейством осуществлялись следующие мероприятия, направленные на обеспечение в органах Федерального казначейства организации распределения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации:

- оказание методологической и консультативной помощи субъектам Российской Федерации;
- содействие субъектам Российской Федерации в рамках улучшения бюджетной дисциплины;
- проведение ежемесячного мониторинга поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и контроль за их распределением.

Результатом указанной работы стала своевременная корректировка в течение отчетного периода возникающих отклонений фактически сложившихся нормативов распределения поступлений от законодательно установленных. Следует отметить, что принимаемая в начале 2014 года отчетность о межбюджетной задолженности показала отсутствие указанной задолженности за 2013 год (схема 2).

Схема 2



1.5. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и проведение операций со средствами неучастников бюджетного процесса

В рамках выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проведению операций со средствами неучастников бюджетного процесса (далее — НУБП) и в целях совершенствования кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и учета операций со средствами НУБП в 2014 году Федеральным казначейством проведены следующие мероприятия:

1. Утверждены и зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации приказы Федерального казначейства:

- от 26 марта 2014 г. № 5н «Об утверждении порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2014 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»;
- от 30 апреля 2014 г. № 8н «О порядке представления органами Федерального казначейства органам государственного (муниципального) финансового контроля, созданным законодательными (представительными) органами, по их запросу информации о кассовых операциях по исполнению соответствующих бюджетов»;
- от 29 октября 2014 г. № 16н «О порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами юридического лица (его обособленного подразделения), не являющегося участником бюджетного процесса».

2. Разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2015 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение».

3. В период с 20 по 23 мая 2014 года проведено Всероссийское совещание на базе Управления Федерального казначейства (далее — УФК) по Ярославской области по теме: «Вопросы кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), государственных внебюджетных фондов».

4. Проведены мероприятия по:

- расширению сферы применения Сводной заявки на кассовый расход (для уплаты налогов) (код формы по КФД 0531860) участниками бюджетного процесса (далее — УБП) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также юридическими лицами, не являющимися УБП в соответствии с Бюджетным кодексом;
- разработке реквизитного состава электронной формы (формуляра) универсального акта приемки-передачи показателей лицевого счета клиента (далее — Акт) в компоненте «Управление формулярами» подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров ГИИС «Электронный бюджет»;
- разработке проекта матрицы вариантов кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по результатам проведенной предварительной классификации отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по исполнению соответствующих бюджетов, передаваемых органам Федерального казначейства при кассовом обслуживании ими исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на основании реализованной функциональности прикладного программного обеспечения (далее — ППО) «Автоматизированная система Федерального казначейства» (далее — АС ФК);
- разработке требований к универсальному конструктору отчетов для сбора и свода аналитической информации;
- разработке бизнес-процесса предоставления из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов с использованием нового механизма в рамках одного рабочего дня. На базе



УФК по Республике Татарстан и Министерства финансов Республики Татарстан осуществлено пилотирование указанного бизнес-процесса. Результаты пилотирования были признаны успешными, что позволило реализовать и внедрить данный бизнес-процесс.

5. В рамках выполнения планов мероприятий по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации Федеральным казначейством разработаны планы мероприятий («дорожные карты») по переводу на кассовое обслуживание исполнения бюджетов Республики Крым и г. Севастополя, а также по переводу на кассовое обслуживание исполнения бюджетов Республики Крым и г. Севастополя, которые утверждены 23 июня 2014 года руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным и, соответственно, врио Главы Республики Крым — Председателем Совета Министров Республики Крым С. В. Аксеновым, и. о. губернатора г. Севастополя — Председателем Правительства г. Севастополя С. И. Меняйло.

Кроме того, Федеральным казначейством были разработаны и направлены в УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю:

- модельные формы соглашений об осуществлении УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю отдельных функций по исполнению соответственно бюджета Республики Крым (местных бюджетов Республики Крым), бюджета г. Севастополя (местных бюджетов г. Севастополя) при кассовом обслуживании исполнения соответствующих бюджетов;
- проекты модельных регламентов о порядке и условиях обмена информацией между УФК по Республике Крым, УФК по г. Севастополю и финансовыми органами Республики Крым (муниципальных образований Республики Крым), г. Севастополя (муниципальных образований г. Севастополя) при кассовом обслуживании исполнения соответствующих бюджетов в условиях открытия в УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю лицевых счетов УБП.

В целях исключения рисков невыполнения мероприятий по обеспечению с 1 января 2015 года органами Федерального казначейства кассового обслуживания исполнения бюджетов Республики Крым, г. Севастополя и соответствующих местных бюджетов Федеральным казначейством разработаны и направлены в Министерство финансов Российской Федерации проекты соответствующих писем и форм для осуществления мониторинга создания на территории Республики Крым

и г. Севастополя государственных (муниципальных) учреждений и открытия им лицевых счетов в УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю.

Указанный мониторинг осуществлялся в декабре 2014 года еженедельно. Информация о его результатах направлялась в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство Российской Федерации по делам Крыма.

В целях корректного завершения 2014 года, обеспечения своевременного перевода на кассовое обслуживание исполнения бюджетов Республики Крым, г. Севастополя и соответствующих местных бюджетов, а также обеспечения отражения в бюджетном учете и бюджетной отчетности УФК операций по переводу на кассовое обслуживание исполнения бюджетов Республики Крым, г. Севастополя, соответствующих местных бюджетов Федеральным казначейством разработаны и направлены в УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю письма с разъяснениями по указанным вопросам.

6. Федеральным казначейством проведен ряд мониторингов в части вопросов кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

6.1. Мониторинг кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в соответствии с приказом Федерального казначейства от 22 декабря 2011 г. № 616 «О предоставлении информации о результатах осуществления органами Федерального казначейства кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), а также о количестве лицевых счетов, открытых автономным и бюджетным учреждениям бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в органах Федерального казначейства» (по состоянию на 1 января 2015 года).

По результатам проведенного Федеральным казначейством мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) установлено, что в отдельных субъектах Российской Федерации продолжается нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации в части передачи бюджетных полномочий.

В частности, Бюджетным кодексом не предусмотрена возможность исполнения отдельных бюджетных полномочий финансовыми органами муниципальных образований финансовыми органами субъектов Российской Федерации, равно как и передача отдельных бюджетных полномочий

субъекта Российской Федерации (муниципального образования) уполномоченному органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

По состоянию на 1 января 2015 года указанные положения Бюджетного кодекса продолжают нарушаться в 2 субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем, в настоящее время в одном из субъектов Российской Федерации осуществляются мероприятия, направленные на устранение указанного нарушения и смене варианта кассового обслуживания с 1 января 2015 года с порядка открытия лицевого счета бюджета финансовому органу на порядок ведения в соответствии с Соглашением лицевого счета участника бюджетного процесса.

По результатам мониторинга установлено, что высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации выбраны следующие порядки кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:

- с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу — 23 субъекта Российской Федерации;
- с открытием лицевых счетов в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета, заключенным между органом Федерального казначейства и высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) (далее — Соглашение об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)), лицевых счетов УБП уровня субъекта Российской Федерации — 38 субъектов Российской Федерации;

- с применением «смешанного» варианта кассового обслуживания — 24 субъекта Российской Федерации (диаграмма 2).

Всего в органах Федерального казначейства открыто 21 499 лицевых счетов участникам бюджетного процесса субъектов Российской Федерации (диаграмма 3).

Кроме того, по состоянию на 1 января 2015 года в органах Федерального казначейства открыто 1 335 лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2015 года количество муниципальных образований на территории субъектов Российской Федерации, имеющих самостоятельный бюджет, составило 23 073 ед.

На отчетную дату установлено, что местной администрацией муниципальных образований Российской Федерации выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования:

- с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу — 7 827 (34 %) муниципальных образований;

Диаграмма 2

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации
по состоянию на 1 января 2015 года

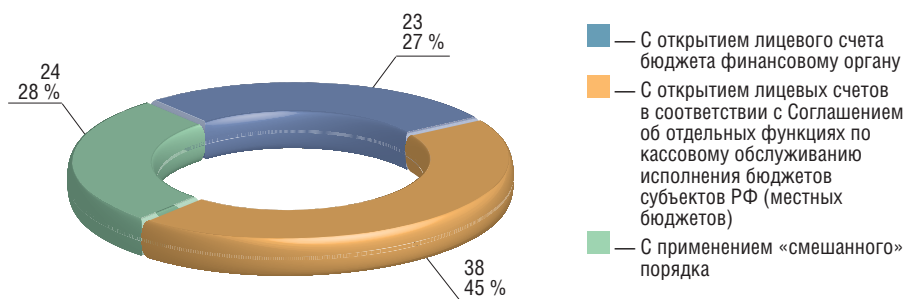




Диаграмма 3

Количество лицевого счетов, открытых участникам бюджетного процесса субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года

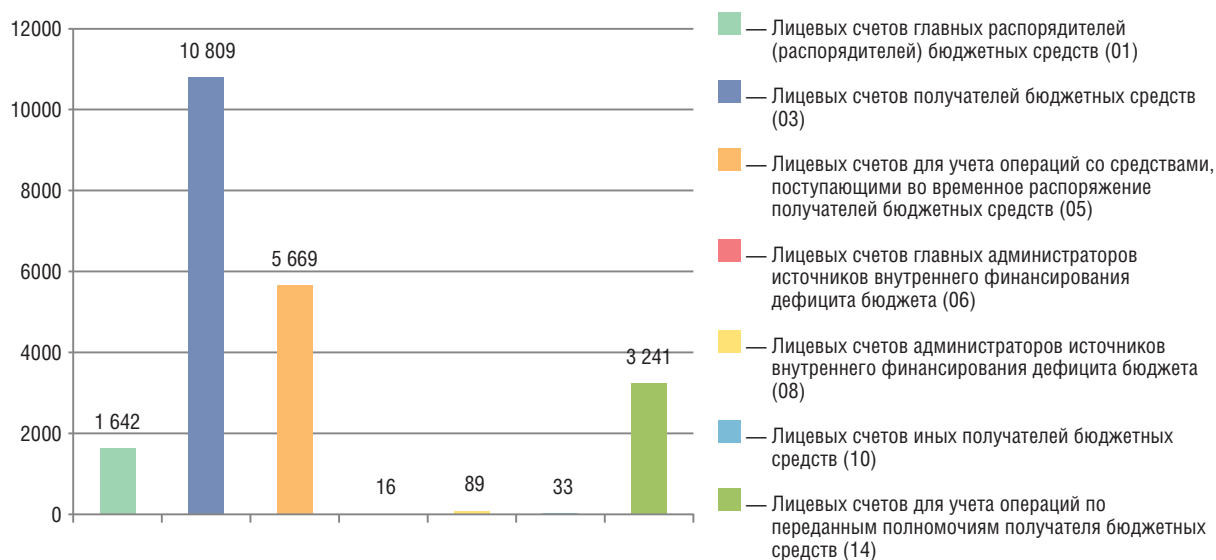
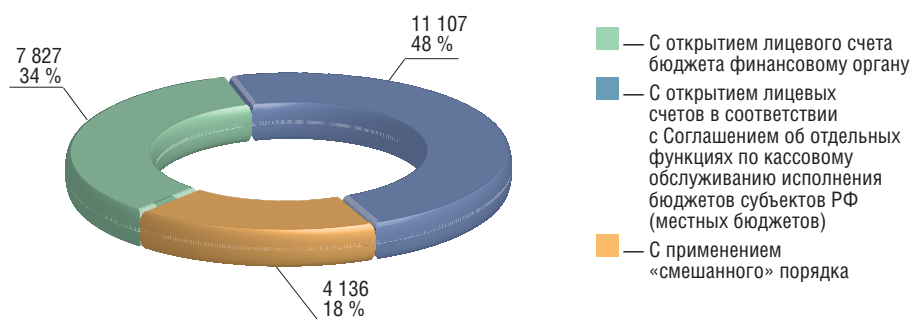


Диаграмма 4

Кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов по состоянию на 1 января 2015 года



- с открытием лицевых счетов в соответствии с Соглашением об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) — 11 107 (48 %) муниципальных образований Российской Федерации;
- с применением «смешанного» варианта кассового обслуживания — 4 136 (18 %) муниципальных образований Российской Федерации (диаграмма 4, таблица 1).

Всего в органах Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2015 года открыто 114 128 лицевых счетов УБП муниципальных образований Российской Федерации (диаграмма 5).

По состоянию на 1 января 2015 года количество лицевых счетов, открытых УБП муницип-

пальных образований Российской Федерации, увеличилось, по сравнению с 1 января 2014 года, на 9 023 ед. (12 %), в том числе:

- увеличилось количество лицевых счетов, открытых УБП муниципальных образований Российской Федерации в соответствии с Соглашением об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), — с 76 269 до 86 318 ед., или на 10 049 ед. (11,4 %);
- уменьшилось количество лицевых счетов, открытых УБП муниципальных образований Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения об отдельных функци-

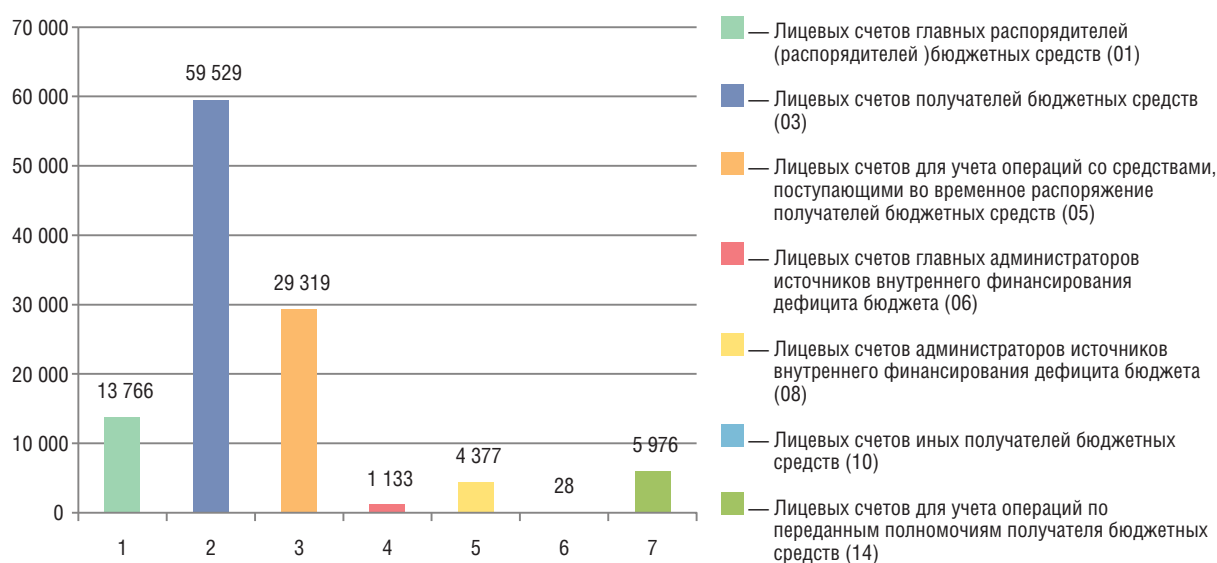
Таблица 1

Динамика смены вариантов кассового обслуживания по состоянию на 1 января 2015 года

№ п/п	Вариант кассового обслуживания	Количество субъектов Российской Федерации			Количество муниципальных образований		
		01.01.2014	01.01.2015	+/-	01.01.2014	01.01.2015	+/-
1.	С открытием лицевого счета бюджета финансовому органу	25	23	-2	8 147	7 827	-320
2.	С открытием счетов в соответствии с Соглашением об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)	35	38	+3	10 693	11 107	+414
3.	«Смешанный» вариант кассового обслуживания	23	24	+1	4 160	4 136	-24

Диаграмма 5

Количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса бюджетов муниципальных образований по состоянию на 1 января 2015 года



ях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) — с 28 836 до 27 810, или на 1 026 ед. (3,6 %).

Основной причиной увеличения количества лицевых счетов является открытие в органах Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами, поступивши-

ми во временное распоряжение получателей бюджетных средств.

Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства в рамках осуществления кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), представлена в таблице 2.



Таблица 2

Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства в рамках осуществления кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2014	На 01.01.2015
1.	Количество субъектов Российской Федерации	83	85
	Количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:		
1.1	с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу	25 (30,2 %)	23 (27 %)
1.2	с открытием в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета (далее — Соглашение об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)) лицевых счетов главным администраторам (администраторам источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) и (или) администраторам источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителям (распорядителям) и (или) получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)	35 (42,1 %)	38 (45 %)
1.3	при одновременном применении вариантов 1.1 и 1.2 (далее — «смешанный» вариант)	23 (27 %)	24 (28 %)
2.	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям, получателям (иным получателям) бюджетных средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства, в том числе (2 = 2.1 + 2.2):	19 785	21 499
2.1	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в том числе (2.1 = 2.1.1 + 2.1.2 + 2.1.3 + 2.1.4 + 2.1.5 + 2.1.6 + 2.1.7):	14 178	15 815
2.1.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	849	940
2.1.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	5 950	5 827
2.1.3	количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	4 107	5 669
2.1.4	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	14	16
2.1.5	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	85	89
2.1.6	количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	38	33
2.1.7	количество лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	3 135	3 241
2.2	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)), в том числе (2.2 = 2.2.1 + 2.2.2 + 2.2.3 + 2.2.4):	5 607	5 684
2.2.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	691	702
2.2.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	4 916	4 982
2.2.3	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	0	0
2.2.4	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	0	0
3.	Количество муниципальных образований, находящихся на территории субъектов Российской Федерации	23 000	23 073

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2014	На 01.01.2015
4.	Количество муниципальных образований, имеющих самостоятельный бюджет, в том числе (4 = 4.1 + 4.2 + 4.3):	23 000	23 070
4.1	количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с ведением лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу	8 147 (35 %)	7 827 (34 %)
4.2	количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с открытием и ведением лицевых счетов бюджетополучателей в соответствии с Соглашением об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)	10 693 (47 %)	11 107 (48 %)
4.3	количество муниципальных образований, выбравших «смешанный» вариант кассового обслуживания	4 160 (18 %)	4 136 (18 %)
5.	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям и получателям (иным получателям) средств, главным администраторам и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета в органах Федерального казначейства на территории субъекта Российской Федерации, в том числе (5 = 5.1 + 5.2):	105 105	114 128
5.1	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в том числе (5.1 = 5.1.1 + 5.1.2 + 5.1.3 + 5.1.4 + 5.1.5 + 5.1.6 + 5.1.7):	76 269	86 318
5.1.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	8 621	8 999
5.1.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	36 548	36 874
5.1.3	количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	19 623	29 319
5.1.4	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	649	749
5.1.5	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	4 126	4 373
5.1.6	количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	40	28
5.1.7	количество лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	6 662	5 976
5.2	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)), в том числе (5.2 = 5.2.1 + 5.2.2 + 5.2.3 + 5.2.4):	28 836	27 810
5.2.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	4 857	4 767
5.2.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	23 974	22 655
5.2.3	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	1	384
5.2.4	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	4	4
6.	Количество муниципальных образований, заключивших Соглашения о передаче органу Федерального казначейства отдельных полномочий по санкционированию расходов в рамках исполнения их бюджета	12 219	11 936



В соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ органами Федерального казначейства заключены соглашения об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений:

- с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации — 42;
- с местными администрациями — 4 268.

Кроме того, заключено 3 456 соглашений об открытии в учреждениях Банка России счетов для проведения операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе муниципального образования.

В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» органами Федерального казначейства заключены соглашения об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами автономных учреждений:

- с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, — 286;
- с органом исполнительной власти муниципального образования, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, — 872.

Кроме того, заключено 150 соглашений с местными администрациями об открытии в учреждениях Банка России счетов для проведения операций со средствами муниципальных автономных учреждений, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе муниципального образования.

По состоянию на 1 января 2015 года в органах Федерального казначейства открыто 85 371 соответствующих лицевых счетов бюджетным и автономным учреждениям субъектов Российской Фе-

дерации и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (таблица 3).

6.2. Мониторинг счетов, открытых представительством субъектов Российской Федерации, расположенным на территориях других субъектов Российской Федерации.

В 2014 году в рамках взаимодействия Федерального казначейства с Банком России и в целях реализации Межведомственного плана мероприятий по реализации вопросов взаимодействия Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации на 2014—2015 годы, согласованного Банком России и Федеральным казначейством 8 июля 2014 года, проводились мероприятия, направленные на оптимизацию состава клиентов Банка России, не являющихся кредитными организациями.

По результатам мониторинга по состоянию на 16 июня 2014 года:

- из 83 субъектов Российской Федерации не имеют представительств 11 субъектов Российской Федерации;
- имеют по 1 представительству — 59 субъектов Российской Федерации;
- имеют от 2 до 5 представительств — 12 субъектов Российской Федерации;
- имеют от 5 до 10 представительств — 1 субъект Российской Федерации.

Представительствам 34 субъектов Российской Федерации в органах Федерального казначейства открыто 66 лицевых счетов, 36 субъектам Российской Федерации лицевые счета открыты в финансовых органах субъектов Российской Федерации (диаграмма 6).

Из лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства:

- 39,4 % составляют счета, открытые ГРБС субъектов Российской Федерации как иным получателям бюджетных средств;

Таблица 3

Информация о количестве лицевых счетов, открытых автономным и бюджетным учреждениям в органах Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2015 года

Виды л/с	Количество лицевых счетов								
	Бюджеты субъектов Российской Федерации		%	Местные бюджеты		%	Итого		%
	01.01.2014	01.01.2015		01.01.2014	01.01.2015		01.01.2014	01.01.2015	
20	7 244	7 464	2,9	32 495	32 538	0,13	39 739	40 002	0,6
21	6 499	6 738	3,5	29 135	29 249	0,4	35 634	35 987	1,0
22	1 867	1 872	0,2	488	445	-9,6	2 355	2 317	1,6
30	872	911	4,2	2 301	2 413	4,6	3 173	3 324	4,5
31	944	1 061	11,2	2 400	2 527	5,0	3 344	3 588	6,8
32	99	110	10,0	45	43	4,6	144	153	5,8
Итого	17 525	18 156	3,3	66 869	67 215	0,5	84 394	85 371	1,2

- 28,8 % — лицевые счета получателей бюджетных средств и лицевые счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств (диаграмма 7).

Всего представительством субъектов Российской Федерации в учреждениях Банка России и кредитных организациях открыто 67 счетов (диаграмма 8).

По итогам указанного мониторинга Федеральным казначейством подготовлено и направлено в органы Федерального казначейства и финансовые органы субъектов Российской Федерации совместное письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства о возможности открытия лицевых счетов получателям бюджетных средств субъекта Российской Федерации, находящимся за пределами территории субъекта Российской Федерации, в органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в условиях осуществления информационного обмена через ППО «Система удаленного финансового документооборота» (далее — ППО «СУФД»).

Кроме того, до органов Федерального казначейства доведена разработанная и утвержденная дорожная карта по открытию в ТОФК лицевых счетов получателям бюджетных средств субъекта Российской Федерации, находящимся за пределами территории субъекта Российской Федера-

ции и осуществляющим операции с бюджетными средствами на счетах, открытых им в кредитных организациях.

6.3. Мониторинг внедрения механизма предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты под фактическую потребность получателей средств местного бюджета.

В рамках проведения мониторинга Федеральным казначейством по состоянию на 1 августа 2014 года проведено анкетирование ТОФК по внедрению нового механизма предоставления целевых средств из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Анализ результатов анкетирования показал следующее:

- 5 ТОФК работают по новому механизму предоставления целевых средств, в том числе УФК по Ставропольскому краю, УФК по Амурской области, УФК по Архангельской области, УФК по Курской области, УФК по Магаданской области, что составляет 6 % от общего числа ТОФК;
- в ТОФК открыто 1 275 лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств субъекта Российской Федерации, открытых ГРБС бюджета субъекта Российской Федерации в ТОФК (с кодом 14);

Диаграмма 6

Информация о счетах, открытых представительством субъектов Российской Федерации по состоянию на 16 июня 2014 года

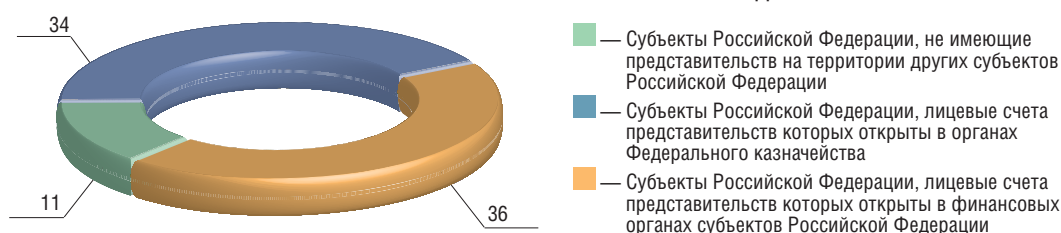


Диаграмма 7

Информация о лицевых счетах, открытых представительством субъектов Российской Федерации в органах Федерального казначейства по состоянию на 16 июня 2014 года

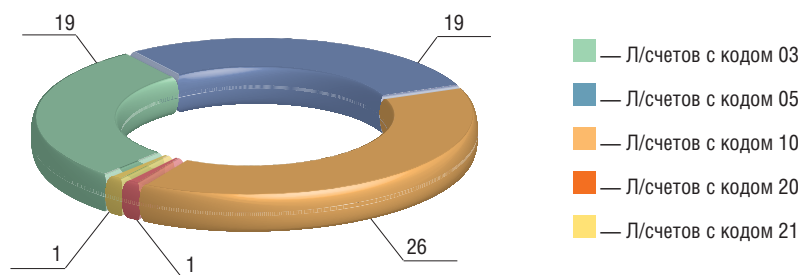
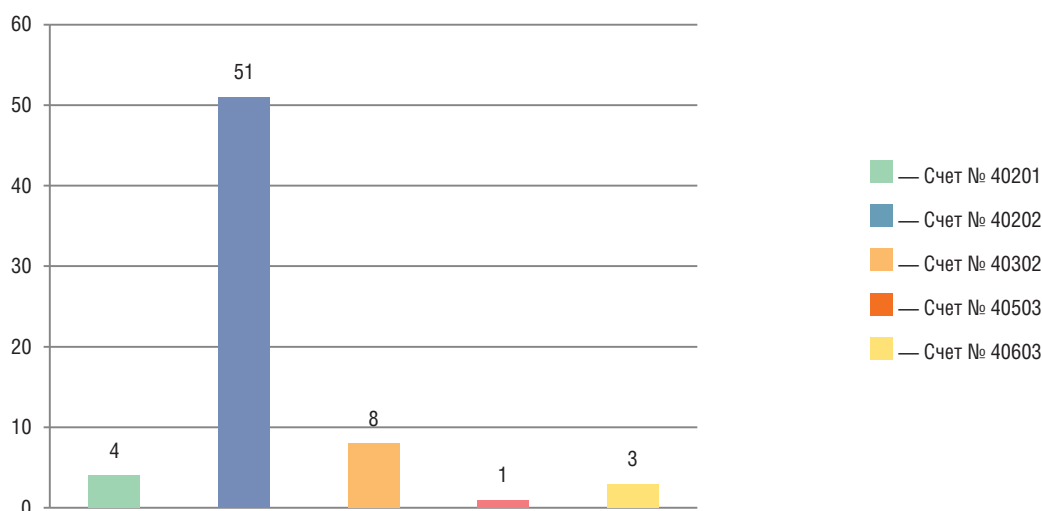




Диаграмма 8

Количество счетов, открытых представительством субъектов Российской Федерации в учреждениях Банка России и кредитных организациях по состоянию на 16 июня 2014 года



- 17 ГРБС из 2 042 (1 % от общего числа ГРБС бюджета субъекта Российской Федерации) переданы полномочия получателя бюджетных средств ТОФК;
- из бюджетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты предоставлено 42 межбюджетных трансферта, в том числе 14 межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета;
- сумма предельных объемов финансирования, отраженных на лицевых счетах для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств, открытых ГРБС в ТОФК (с кодом 14), по состоянию на 1 августа 2014 года — 6,2 млрд рублей;
- сумма перечисленных в доход муниципальных образований Российской Федерации целевых средств под фактическую потребность — 5,5 млрд рублей.

Основной причиной не востребоваемости внедрения нового механизма предоставления целевых средств из бюджета субъекта Российской Фе-

дерации местным бюджетам, выявленной по результатам анкетирования, является недостаточная информированность финансовых органов о работе нового механизма.

По итогам мониторинга Федеральным казначейством подготовлены и направлены в ТОФК:

- письмо о результатах внедрения нового механизма и необходимости проведения мероприятий, направленных на повышение информированности финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) о работе нового механизма;
- примерный план мероприятий («дорожная карта») по внедрению механизма осуществления ТОФК полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с 1 января 2015 года.

1.6. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства

Во исполнение статей 148 и 166.1 Бюджетного кодекса, начиная с 1 января 2014 года, бюдже-

ты государственных внебюджетных фондов в полном объеме переведены на кассовое обслужива-

ние исполнения их бюджетов органами Федерального казначейства, что явилось заключительным этапом перехода к казначейской системе исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2015 года в органах Федерального казначейства обслуживалось 2 762 УБП государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (далее — ГВФ РФ), в том числе:

- УБП ГВФ РФ — 2 589 ед., из них:
 - УБП ПФ РФ — 2 096 ед.;
 - УБП Фонда социального страхования Российской Федерации — 492 ед.;
 - УБП Федерального фонда обязательного медицинского страхования — 1 ед.;
- УБП территориальных ГВФ РФ — 173 ед.

В соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и порядком осуществления ТОФК отдельных функций органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 23 августа 2013 г. № 12н, и Порядком кассового обслуживания исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17 июня 2013 г. № 6н, между органами Федерального казначейства и ГВФ РФ были заключены соглашения об осуществлении органами Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджетов ГВФ РФ при кассовом обслуживании ими исполнения бюджетов.

ГВФ РФ выбраны следующие варианты кассового обслуживания исполнения бюджетов:

- ПФ РФ — «смешанный вариант»:

- в части осуществления расходов, не связанных с выполнением публичных нормативных обязательств, — с открытием лицевых счетов главному распорядителю (распорядителям), получателю бюджетных средств;
- в части осуществления расходов, связанных с выполнением публичных нормативных обязательств, — с открытием лицевых счетов бюджета (лицевых счетов территориальных ГВФ);

- Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования — с открытием лицевых счетов главному распорядителю (распорядителям), получателям бюджетных средств, главному администратору (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета ГВФ РФ.

Кроме того, Фондом социального страхования Российской Федерации органам Федерального казначейства переданы полномочия по санкционированию оплаты денежных обязательств УБП Фонда социального страхования Российской Федерации.

В органах Федерального казначейства всем УБП ГВФ РФ также открыты лицевые счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2015 года в органах Федерального казначейства УБП ГВФ РФ всего открыто 5 430 лицевых счетов, из них:

- УБП ГВФ РФ — 5 120 ед., в том числе:
 - УБП ПФ РФ — 4 365 ед.;
 - УБП Фонда социального страхования Российской Федерации — 751 ед.;
 - УБП Федерального фонда обязательного медицинского страхования — 4 ед.;
- УБП территориальных ГВФ — 310 ед.

1.7. Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей бюджетных средств бюджетной системы Российской Федерации

Накануне 2015 года важным и ответственным шагом для Федерального казначейства стал перевод на обеспечение ТОФК наличными денежными средствами всех УБП и НУБП регионального и муниципального уровня.

В 2014 году Федеральным казначейством проведена работа, включающая в себя следующие организационные и подготовительные мероприятия:

- подписан приказ Федерального казначейства от 30 июня 2014 г. № 10н «Об утверждении



Правил обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (далее — Приказ № 10н), включивший в себя лучшие практики ранее действовавшего приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 199н «Об утверждении Правил обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства» и установивший особенности обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

- в целях снижения возможных рисков при проведении аукционных процедур по отбору кредитных организаций Федеральным казначейством подготовлены предложения по внесению изменений, согласно которым счета, предназначенные для выдачи и внесения наличных денег, подлежат открытию органами Федерального казначейства в кредитных организациях, включенных в перечень банков, предусмотренный пунктом 3 статьи 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- в адрес ТОФК направлены рекомендованные к применению формы государственных контрактов, дорожная карта по реализации перевода для обеспечения наличными денежными средствами организаций в органы Федерального казначейства, проведены консультации, осуществлена доработка ППО «АС ФК»;
- в целях реализации положений Приказа № 10н ТОФК проведены электронные аукционы по отбору кредитных организаций, проведены учеба и тренинги с представителями финансовых органов, кредитных организаций; так называемым «новым» клиентам установлено необходимое ППО, выданы денежные чековые книжки и банковские карты.

Так, по состоянию на 26 января 2015 года ТОФК открыто 60 700 счетов на балансовых счетах № 40116, в то время как на 1 января 2014 года органам Федерального казначейства было открыто 39 624 счета.

Из общего количества счетов органам Федерального казначейства для обеспечения наличными:

- с использованием чеков открыто 40 285 счетов, в том числе:

- на федеральном уровне — 5 800 счетов;
- на уровне субъекта — 4 458 счетов;
- на муниципальном уровне — 30 027 счетов;
- из них в ОАО «Сбербанк России» — 28 733 счета (75 % от общего количества открытых балансовых счетов № 40116);
- по картам — 20 415 счетов, в том числе:
 - на федеральном уровне — 2 992 счета;
 - на региональном уровне — 2 457 счетов;
 - на муниципальном уровне — 14 966 счетов;
 - из них в ОАО «Сбербанк России» — 13 343 счета (65 % от общего количества открытых балансовых счетов № 40116).

Первый месяц работы в 2015 году показал, что операции по обеспечению наличными денежными средствами проводятся в штатном режиме. В большинстве случаев возникающие ошибки связаны с некорректным заполнением организациями или банками реквизитов органов Федерального казначейства и номеров балансовых счетов № 40116.

Также до настоящего времени не решена проблема с предоставлением банками в органы Федерального казначейства информации об операциях с использованием карт. В настоящее время продолжается работа с ОАО «Сбербанк России» по доработке ППО, которая позволит осуществить формирование данной информации.

За первые две недели объемы перечислений на балансовые счета № 40116, например, в центральном федеральном округе составили 8 162,9 млн рублей, в том числе для обеспечения наличными денежными средствами с использованием карт — 322,7 млн рублей (4 %).

При этом на региональном уровне объемы перечислений составили:

- в субъектах Российской Федерации — 946,6 млн рублей, в том числе для обеспечения наличными денежными средствами с использованием карт — 83,9 млн рублей (8,9 %);
- в муниципальных образованиях — 740,3 млн рублей, в том числе для обеспечения наличными денежными средствами с использованием карт — 79,3 млн рублей (10,7 %).

Среднедневные остатки на балансовых счетах № 40116 в центральном федеральном округе составили 556,6 млн рублей, в том числе на региональном уровне — 138,4 млн рублей.

В целях минимизации наличного денежного обращения в секторе государственного управления Федеральным казначейством проводятся мероприятия, направленные на перевод клиентов ТОФК на обеспечение наличными денежными

ми средствами с использованием корпоративных (расчетных) банковских карт.

По итогам 2014 года со счетов органов Федерального казначейства на балансовые счета № 40116 перечислено 171 541,86 млн рублей, или 0,8 % от общего объема кассовых выплат.

При этом выплаты с балансовых счетов № 40116 по основным направлениям расходов осуществлены:

- с использованием денежных чеков в сумме 145 260,86 млн рублей (85,0 %);
- с использованием корпоративных карт — 25 907,69 млн рублей (15,0 %).

По итогам года доля перечислений на корпоративные карты выросла с 9 % до 15 % по сравнению с данными на 1 января 2014 года.

Низкий уровень использования клиентами органов Федерального казначейства корпоративных (расчетных) банковских карт при обеспечении на-

личными денежными средствами можно связать, в том числе, с растущим недоверием к банковскому сектору.

В 2015 году работа Федерального казначейства будет нацелена на оправдание оказанного Федеральному казначейству доверия, продолжен конструктивный диалог с крупнейшими кредитными организациями, направленный на сокращение сроков и повышение качества предоставляемых услуг и сервисов, в том числе предоставление информации об операциях с использованием карт, сокращение количества невыясненных поступлений на балансовые счета № 40116, дальнейший переход от обеспечения наличными денежными средствами с использованием чеков к карточным технологиям, а также запланирована работа по разработке при участии кредитных организаций электронных форм документов «Объявление на взнос наличными», «Денежный чек».

1.8. Отдельные вопросы обеспечения исполнения федерального бюджета. Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

В целях поддержания макроэкономической устойчивости российской экономики в Российской Федерации созданы Резервный фонд и Фонд национального благосостояния (далее — ФНБ), предусматривающие сбережение дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в указанных фондах при благоприятной внешней конъюнктуре и компенсацию потерь за счет средств суверенных фондов при ухудшении экономической конъюнктуры.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Резервный фонд создан с целью обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета, ФНБ — для обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета ПФ РФ.

В соответствии со статьей 96.9 Бюджетного кодекса средства Резервного фонда формируются за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета по достижении им нормативной величины 7 % прогнозируемого на соответствующий финансовый год объема валового внутреннего продукта (далее — ВВП). Использование средств Резервного фонда предусматрива-

ется на финансирование дефицита федерального бюджета, возникающего в случае недополучения нефтегазовых доходов.

В соответствии со статьей 96.10 Бюджетного кодекса средства ФНБ формируются за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в случае, если накопленный объем Резервного фонда достигает его нормативной величины.

По состоянию на 1 января 2014 года на счетах Федерального казначейства, открытых в Банке России для учета средств Резервного фонда и ФНБ, находилось 2 859,72 млрд рублей и 2 900,64 млрд рублей соответственно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» в августе 2014 года осуществлена операция по зачислению в Резервный фонд дополнительных нефтегазовых доходов в объеме 212,24 млрд рублей, полу-



Таблица 4

Наименование показателя	Резервный фонд	Фонд национального благосостояния
Объем средств на 1 января 2014 года	2 859,72	2 900,64
Пополнение средств	212,24	0,00
Использование средств	0,00	12,43
Объем средств на 1 января 2015 года	4 945,49	4 388,09
Курсовая разница (на 1 января 2015 г.)	1 868,70	1 499,87

ченных в ходе исполнения федерального бюджета в 2013 году.

В 2014 году в процессе исполнения федерального бюджета остаток средств на едином казначейском счете (далее — ЕКС) превышал уровень, необходимый для оплаты объема предъявленных денежных обязательств, что позволило не использовать средства Резервного фонда, предусмотренные законом о бюджете на финансирование дефицита федерального бюджета в объеме до 200 млрд рублей.

Во исполнение Федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 747 и приказа Минфина России от 14 февраля 2008 г. № 25н в апреле и июле 2014 года были перечислены средства ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений в общем объеме 12,43 млрд рублей (таблица 4).

Таким образом, с учетом пополнения и использования средств на 1 января 2015 года объем Резервного фонда составил 4 945,49 млрд рублей, ФНБ — 4 388,09 млрд рублей.

В 2014 году Федеральным казначейством продолжено осуществление операций, связанных с управлением средствами Резервного фонда и ФНБ.

В соответствии с Бюджетным кодексом средства Резервного фонда и ФНБ размещались в иностранную валюту на счетах в Банке России и некоторые виды финансовых активов.

В рамках антикризисных мер, направленных на поддержание ликвидности в банковском секторе в условиях санкций, введенных в отношении крупных государственных банков Российской Федерации (Внешэкономбанк, ОАО Банк ВТБ), в 2014 году за счет средств ФНБ был реализован ряд мероприятий.

В сентябре 2014 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2014 г. № 1749-р осуществлена

операция по пролонгации депозитов, размещенных во Внешэкономбанке в иностранной валюте, в объеме 6,25 млрд долларов США.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2739-р в декабре 2014 года средства ФНБ были размещены на субординированный депозит в ОАО Банк ВТБ в сумме 100 млрд рублей.

В целях поддержки финансовой системы в условиях кризиса и докапитализации государственных банков, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 839 за счет средств ФНБ приобретены привилегированные акции:

- в сентябре 2014 года — ОАО Банк ВТБ на сумму 214,04 млрд рублей;
- в октябре 2014 года — ОАО «Россельхозбанк» на сумму 25,0 млрд рублей;
- в декабре 2014 года — АО «Газпромбанк» на сумму 39,95 млрд рублей.

В рамках реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов, направленных на развитие экономики, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 в декабре 2014 года были приобретены за счет средств ФНБ:

- облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-3» на сумму 1,08 млрд рублей — на реализацию инвестиционного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей», связанного с установкой и использованием оборудования интеллектуального учета электроэнергии, позволяющего существенно повысить энергоэффективность путем снижения потерь электроэнергии до 14 % в масштабах всей страны;
- облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4» на сумму 4,05 млрд рублей — на реализацию инвестиционного проекта «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России», связанного со строительством телекоммуникационной сети для предоставления доступа в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет в малонаселенных пунктах России.

По состоянию на 1 января 2015 года средства Резервного фонда в финансовые активы не размещены.

При управлении средствами суверенных фондов в 2014 году Федеральным казначейством с Центральным банком Российской Федерации заключено:

- 15 дополнительных соглашений к договору банковского счета по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте (пересмотр состава индекса);
- 15 дополнительных соглашений к договору банковского счета по учету средств ФНБ в иностранной валюте (пересмотр состава индекса);
- 2 дополнительных соглашения к договорам банковского счета по учету средств Резервного фонда и ФНБ в иностранной валюте и валюте Российской Федерации;
- 3 депозитных договора с Внешэкономбанком;
- 11 дополнительных соглашений к депозитным договорам, заключенным с Внешэкономбанком;
- 1 депозитный договор с ОАО Банк ВТБ.

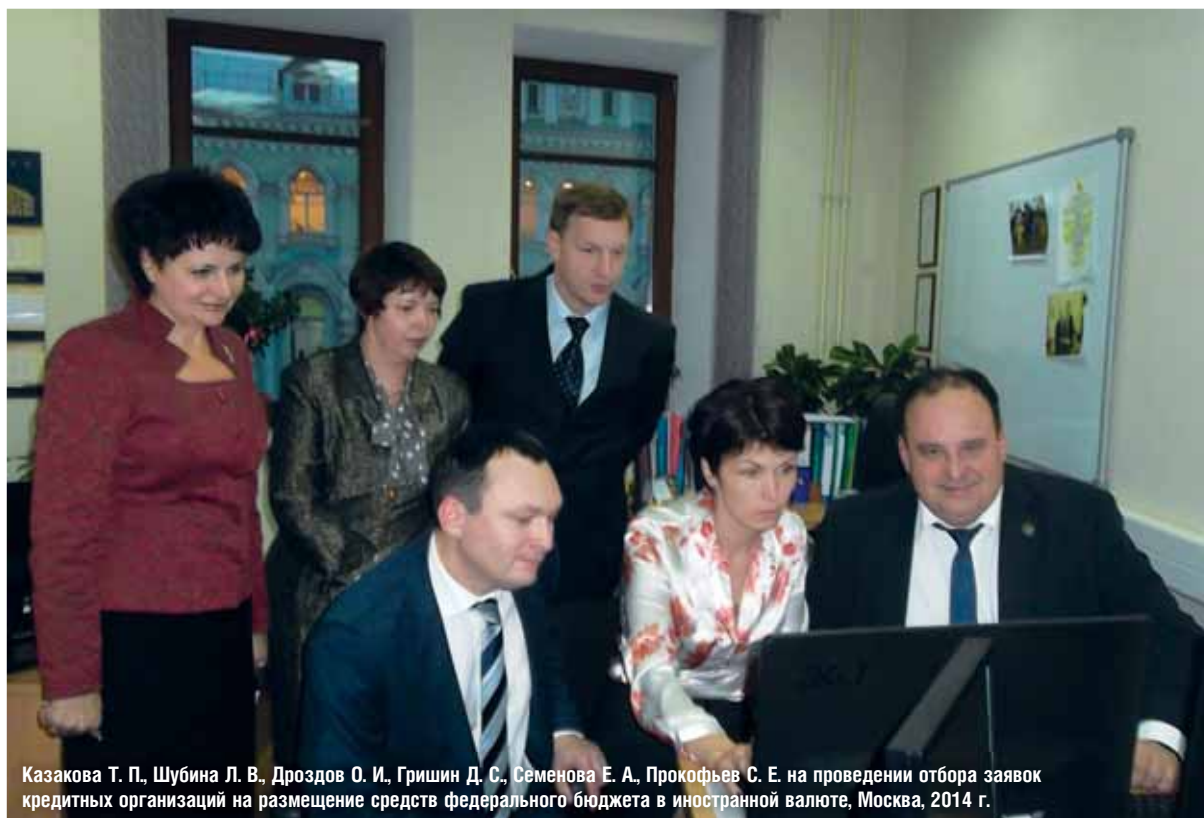
В 2014 году в федеральный бюджет всего было зачислено доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ в сумме 62,69 млрд рублей.

Доходы в валюте Российской Федерации сложились за счет поступлений от управления средствами:

- по счетам Резервного фонда — 5,17 млрд рублей (проценты, поступившие от Банка России за пользование средствами на счетах в иностранных валютах);
- по счетам ФНБ — 57,52 млрд рублей, в том числе:
 - проценты, поступившие от Банка России за пользование средствами на счетах в иностранных валютах, — 3,79 млрд рублей;
 - проценты, поступившие от Внешэкономбанка от размещения средств на депозиты, — 46,67 млрд рублей;
 - проценты, поступившие от размещения средств ФНБ в долговые обязательства Украины, — 7,07 млрд рублей (схема 3).

В январе 2015 года в федеральный бюджет от Банка России поступил процентный доход в сумме 86,47 млрд рублей за пользование средствами Резервного фонда и ФНБ на счетах в иностранных валютах за процентный период с 15 января 2014 года по 15 января 2015 года, в том числе:

- по счетам Резервного фонда — 50,48 млрд рублей;
- по счетам ФНБ — 35,99 млрд рублей.

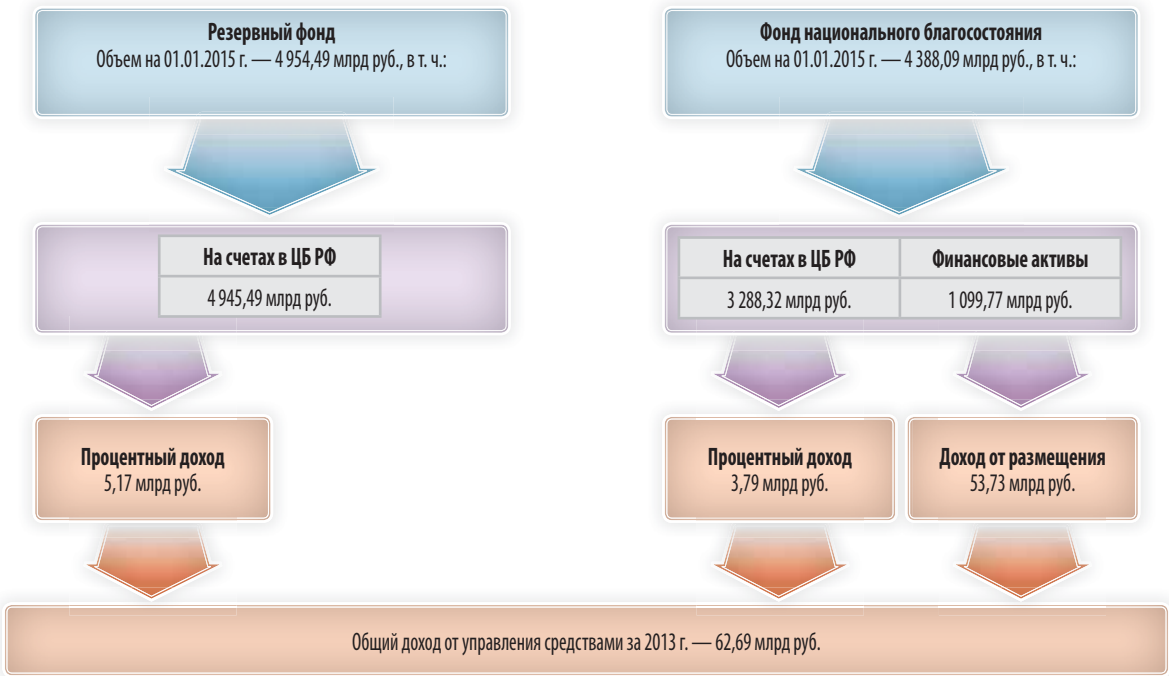


Казакова Т. П., Шубина Л. В., Дроздов О. И., Гришин Д. С., Семенова Е. А., Прокофьев С. Е. на проведении отбора заявок кредитных организаций на размещение средств федерального бюджета в иностранной валюте, Москва, 2014 г.



Схема 3

Доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния



1.9. Ведение Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2015 года в Сводном реестре главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее — Сводный реестр) зарегистрировано 15 343 УБП.

В течение 2014 года в органы Федерального казначейства было представлено 4 609 заявок от УБП для внесения изменений в Сводный реестр, из них:

- заявок на включение (изменение) реквизитов — 3 504;
- заявок на исключение реквизитов УБП — 1 105 (таблицы 5, 6).

Таблица 5

Количество участников бюджетного процесса, включенных в Сводный реестр

Наименование показателя	2012 (шт.)	2013 (шт.)	2014 (шт.)
Общее количество участников бюджетного процесса,	20 645	15 738	15 343
в том числе с полномочиями:			

Наименование показателя	2012 (шт.)	2013 (шт.)	2014 (шт.)
главного распорядителя (распорядителя)	1 325 (включая реорганизованное Минздравсоцразвития России)	823	815
получателя	17 492	12 545	12 182
иного получателя	92	124	144
главного администратора доходов (администратора доходов, осуществляющего полномочия главного администратора доходов)	226	163	162
администратора доходов	11 604	9 151	9 294
главного администратора источников финансирования дефицита (администратора источников финансирования дефицита с бюджетными полномочиями главного администратора), осуществляющего операции с источниками внутреннего финансирования дефицита	92	85	81
главного администратора источников финансирования дефицита (администратора источников финансирования дефицита с бюджетными полномочиями главного администратора), осуществляющего операции с источниками внешнего финансирования дефицита	4	2	2
администратора источников финансирования дефицита, осуществляющего операции с источниками внутреннего финансирования дефицита	1 148	949	908
администратора источников финансирования дефицита, осуществляющего операции с источниками внешнего финансирования дефицита	3	3	3
получателя, осуществляющего операции со средствами во временном распоряжении	13 442	11 820	12 837

Таблица 6

Количество заявок, поступивших от участников бюджетного процесса,
для внесения изменений в Сводный реестр

Наименование показателя	2012 (шт.)	2013 (шт.)	2014 (шт.)
Заявки для внесения изменений в Сводный реестр, всего	13 667	10 635	4 609
в том числе:			
заявки на включение (изменение) реквизитов	9 145	9 908	3 504
заявки на исключение реквизитов	4 522	727	1 105

1.9.1. Реорганизация главных распорядителей средств федерального бюджета

В 2014 году были завершены реорганизационные мероприятия в отношении российских академий наук, а также реорганизовано Министерство регионального развития Российской Федерации и упразднен Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

С января 2014 года государственные академии наук, реорганизуемые организации, переданные в ведение Федерального агентства научных организаций (далее — ФАНО) в соответствии с Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», начали осуществлять операции

по своим лицевым счетам по новой ведомственной принадлежности.

В течение 2014 года ТОФК осуществлялось переоформление соответствующих лицевых счетов учреждениям, ранее подведомственным реорганизуемым академиям наук, в случае изменения их наименования, на основании представленных учреждениями после утверждения им в установленном порядке новых учредительных документов.

Министерство регионального развития Российской Федерации упразднено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» с передачей отдельных его функций:

- Министерству культуры Российской Федерации;



- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- Министерству финансов Российской Федерации;
- Министерству экономического развития Российской Федерации;
- Министерству юстиции Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2014 г. № 1764-р «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» установлен срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению Минрегиона России — 31 декабря 2014 года.

Органами Федерального казначейства осуществлены мероприятия по упразднению Минрегиона России и передаче показателей лицевых счетов Минрегиона России соответствующим федеральным органам государственной власти в соответствии с дорожной картой, подготовленной Минфином России совместно с Федеральным казначейством.

Упразднение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и передача его функций Верховному Суду Российской Федерации осуществлялись в соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

В рамках подготовки и проведения реорганизационных мероприятий были осуществлены в том числе следующие мероприятия:

- подготовлена дорожная карта «Реорганизационные мероприятия, связанные с упразднением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (глава 434)»;
- обеспечено в установленном порядке включение в Сводный реестр реквизитов УБП, переданных в ведение Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;
- обеспечено открытие соответствующих лицевых счетов указанным УБП;
- проведены совещания и аудиовидеоконференция при участии представителей Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации с ТОФК, представителями финансовых служб судов, составляющих систему федеральных арбитражных судов, передаваемых в ведение Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

1.9.2. Открытие и ведение лицевых счетов участников бюджетного процесса (таблица 7)

1.9.3. Открытие и ведение лицевых счетов неучастников бюджетного процесса (таблица 8)

Таблица 7

Данные о количестве лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса федерального уровня в органах Федерального казначейства

Наименование показателя	2014 (шт.)
Общее количество открытых в органах Федерального казначейства лицевых счетов участникам бюджетного процесса федерального уровня, всего	37 484
из них:	
лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	815
лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	12 247
лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	12 940
лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	4
лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	488
лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	92
лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	1 769

Таблица 8

Данные о количестве лицевых счетов, открытых неучастникам бюджетного процесса федерального уровня в органах Федерального казначейства

Наименование показателя	2013 (шт.)	2014 (шт.)
Общее количество открытых лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений федерального уровня в органах Федерального казначейства, всего	11 757	11 834
из них:		
федеральным бюджетным учреждениям	11 547	11 557
в том числе:		
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 20)	6 323	6 254
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 21)	4 846	4 893
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет с кодом 22)	378	410
федеральным автономным учреждениям	210	277
в том числе:		
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 30)	97	139
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 31)	109	133
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет с кодом 32)	4	5

1.10. Открытие и ведение лицевых счетов распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Союзного государства осуществляется в соответствии с двумя нормативными правовыми актами Союзного государства:

- Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденным постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. № 3;
- Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 г. № 24 (далее — Постановление № 24).

Постановлением № 24 определено, что открытие и ведение лицевых счетов распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства осуществляется в порядке, уста-

новленном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 106н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета». Данный порядок утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2002 г. № 142н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета» (далее — Инструкция № 142н).

Как и в 2013 году, открытие и ведение лицевых счетов распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства в 2014 году осуществлялись ТОФК в соответствии с положениями Инструкции № 142н (таблица 9).



Таблица 9

Количество лицевого счетов, открытых в органах Федерального казначейства участникам бюджетного процесса Союзного государства

Наименование показателя	2012 (шт.)	2013 (шт.)	2014 (шт.)
Количество открытых лицевых счетов, всего	35	40	40
из них:			
лицевой счет распорядителя средств (01)	18	21	21
лицевой счет получателя средств (03)	17	19	19

1.11. Реализация механизма доведения до главных распорядителей средств федерального бюджета сводной информации о показателях исполнения бюджета по подведомственным учреждениям

В Федеральном казначействе реализован механизм доведения до ГРБС сводной информации о показателях исполнения бюджета по подведомственным учреждениям.

Отдельные показатели исполнения федерального бюджета по расходам представлены ниже в таблицах 10—13.

Таблица 10

Доведение бюджетных данных

Наименование показателя	2012 (млн руб.)	2013 (млн руб.)	2014 (млн руб.)
Доведено бюджетных ассигнований (и изменений к ним) до ГРБС	13 016 978,4	13 445 213,8	15 032 657,6
Доведено лимитов бюджетных обязательств (публичных нормативных обязательств) (и изменений к ним) до главных распорядителей средств федерального бюджета	13 016 118,3	13 443 312,6	15 032 322,2
из них:			
распределено по подведомственным учреждениям	12 949 930,7	13 376 185,4	13 871 116,6
остаток нераспределенных лимитов бюджетных обязательств	66 187,6	67 127,2	1 161 205,4

Таблица 11

Сведения о принятых на учет бюджетных обязательствах

Наименование показателя	2013 (млн руб.)	2014 (млн руб.)
Сумма принятых на учет бюджетных обязательств, всего	13 228 363,3	13 686 955,2
Исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года	12 999 650,0	13 425 055,3
Не исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года	228 713,4	261 899,9

Таблица 12

Сведения об учете бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета по контрактируемым видам расходов бюджетной классификации

Наименование показателя	2012 (млн руб.)	2013 (млн руб.)	2014 (млн руб.)
Сумма лимитов бюджетных обязательств по контрактируемым видам расходов бюджетной классификации (200 и 410), распределенных получателям средств федерального бюджета	-	3 294 803,5	3 710 923,0
Сумма принятых на учет бюджетных обязательств по контрактируемым видам расходов бюджетной классификации (200 и 410)	-	3 401 559,1	3 787 577,0
Не исполнено бюджетных обязательств (по контрактируемым видам расходов бюджетной классификации (200 и 410))	-	-	226 402,2

Таблица 13

Сведения о субсидиях, перечисленных органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей (главными распорядителями средств федерального бюджета), в целях предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и федеральным автономным учреждениям

Наименование показателя	2012 (млн руб.)	2013 (млн руб.)	2014 (млн руб.)
Субсидии, перечисленные на выполнение государственного задания, всего	553,86	646,9	685,8
из них:			
федеральным бюджетным учреждениям	513,94	599,4	624,1
федеральным автономным учреждениям	39,92	47,5	61,7
Субсидии, перечисленные на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) — иные целевые субсидии, всего	263,53	218,7	259,2
из них:			
федеральным бюджетным учреждениям	254,35	204,9	214,5
федеральным автономным учреждениям	9,18	13,8	44,7

1.12. Реализация механизма «Автосанкционирование»

В целях совершенствования процедур кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учета операций со средствами НУБП с 1 июля 2014 года в ТОФК полномасштабно внедрен механизм автоматического санкционирования расходов при осуществлении кассовых выплат, для санкционирования которых в случаях, установленных Порядком № 87н, не требуется представление клиентами документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств (далее — механизм «Автосанкционирование»).

Пунктом 10 Порядка № 87н предусмотрено в том числе проверка органами Федерального казначейства соответствия кода классификации операций сектора государственного управления (далее — код КОСГУ) текстовому назначению платежа, указанному в заявке на кассовый расход (код формы по КФД 0531801).

В этой связи разработан Перечень соответствия кодов КОСГУ и основных типовых направлений выплат (далее — Перечень), содержащий типовые шаблоны текстового назначения платежа при осуществлении кассовых расходов, для санкционирования которых не требуется представление клиентами документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. Например, на перечисление обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, на выплату заработной платы, алиментов и других социально значимых выплат.

По состоянию на 1 декабря 2014 года при осуществлении кассовых выплат механизм «Автосанкционирование» использовали 10 497 УБП и НУБП федерального уровня (далее — клиенты), что составило 55,6 % от общего количества клиентов, из них:

- 7 293 из 13 288 УБП (54,9 %);
- 3 204 из 5 597 НУБП (57,2 %).

Для осуществления кассовых выплат с использованием механизма «Автосанкционирование» представлено 1 631 396 заявок и заявок на кассовый расход (сокращенных) (код формы по КФД 0531851), что составило 24,59 % от общего количества предоставленных заявок, не требующих представления клиентами документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, из них:

- со счета № 40105 «Средства федерального бюджета» (далее — счет № 40105) — 1 417 747, что составило 28,57 % от общего количества предоставленных со счета № 40105 заявок, не требующих представления клиентами документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств;
- со счета № 40501 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Финансовые организации» (далее — счет № 40501) — 213 649, что составило 12,78 % от общего количества предоставленных со счета № 40501 заявок, не требующих представления клиентами документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.



1.13. Учет бюджетных обязательств получателей бюджетных средств в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы

В 2014 году осуществление бюджетных инвестиций осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или решениями ГРБС, предусмотренными пунктом 2 статьи 78.2 и пунктом 2 статьи 79 Бюджетного кодекса, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета» (далее — Постановление № 13) и положениям совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 декабря 2013 г. № 02-02-005/58618 и № 42-7.4-05/5.1-897.

Согласно положениям Постановления № 13 в 2014 году предоставление бюджетных инвестиций осуществлялось путем заключения и исполнения государственных контрактов, предметом которых являлись выполнение работ, оказание услуг, связанных со строительством (реконструкцией, в том числе с элементами реставрации, техническим перевооружением) объектов, или приобретение объектов, федеральными бюджетными или

автономными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями (далее — ФГУП), которым федеральный орган государственной власти (государственный орган), осуществляющий функции и полномочия учредителя или права собственника имущества организации (далее — орган власти), передал на основании соглашения свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов от лица указанного органа.

С 1 января 2014 года исполнение федерального бюджета по расходам, связанным с осуществлением капитальных вложений в объекты ФАИП, осуществляется двумя способами:

- путем осуществления бюджетных инвестиций;
- путем предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, как перечисление субсидий федеральным бюджетным, автономным учреждениям и ФГУП.

В 2014 году внедрены в полном объеме положения Правил осуществления капитальных вложений, утвержденные Постановлением № 13 (ФГУП переведены на обслуживание в ТОФК в части бюджетных инвестиций) (таблица 14).

Таблица 14

Сведения об осуществлении в 2014 году капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета

Наименование показателя	Уточненные ЛБО (тыс. руб.)	Распределено ЛБО (тыс. руб.)	Кассовый расход (тыс. руб.)
По виду расходов 411 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках государственного оборонного заказа»	1 348 479,9	1 348 479,9	1 269 553,5
По виду расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность»	12 760 926,7	12 420 941,9	10 845 379,0
По виду расходов 413 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа»	345 453 664,9	344 778 971,2	334 392 931,0
По виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»	440 084 067,4	439 067 839,7	398 894 137,6
По виду расходов 415 «Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями»	0,0	0,0	0,0
По виду расходов 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам»	209 968 603,3	209 931 607,7	208 792 180,9
По виду расходов 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства»	60 742 628,5	60 705 633,0	59 577 990,9

Наименование показателя	Уточненные ЛБО (тыс. руб.)	Распределено ЛБО (тыс. руб.)	Кассовый расход (тыс. руб.)
По виду расходов 464 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям»	43 337 770,7	43 337 770,7	43 232 254,1
По виду расходов 465 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям»	3 248 708,2	3 248 708,2	3 248 708,2
По виду расходов 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям»	6 798 580,0	6 798 580,0	6 779 585,1

1.14. Межбюджетные трансферты

В 2014 году продолжилась реализация нового механизма предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее — межбюджетные трансферты), из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей бюджетных средств субъекта Российской Федерации (далее — «под потребность»).

Бюджетные ассигнования в 2014 году на перечисление межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации составили 1 642 млрд рублей.

При этом в рамках реализации Федерального закона о бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов 6 ГРБС (Минздрав России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минфин России, Минтруд России, Минобороны России) передали ТОФК полномочия по перечислению из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов «под потребность». Указанные полномочия переданы в 2014 году по 40 межбюджетным трансфертам, включенным в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2563-р «Об утверждении перечня межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2014 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты».

Лимиты бюджетных обязательств, доведенные в ТОФК для предоставления межбюджетных трансфертов «под потребность», составили 351,5 млрд рублей (21,4 % от общей суммы лимитов бюджетных обязательств на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2014 год).

Кассовые выплаты в 2014 году из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации по вышеуказанным 40 межбюджетным трансфертам составили 326,2 млрд рублей (92,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели).

Следует отметить, что кассовые выплаты из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов «под потребность» в течение 2014 года составляли:

- по состоянию на 1 апреля 2014 года — 67,2 млрд рублей;
- по состоянию на 1 июля 2014 года — 144,3 млрд рублей;
- по состоянию на 1 октября 2014 года — 221,8 млрд рублей;
- по состоянию на 1 января 2015 года — 326,2 млрд рублей,

что обеспечивало наличие на ЕКС остатков средств федерального бюджета, необходимых для обеспечения ликвидности ЕКС.

В 2014 году в органах Федерального казначейства применен в режиме пилотирования «сквозной» механизм предоставления межбюджетных трансфертов «под потребность» (федеральный бюджет — бюджет субъекта Российской Федерации — местный бюджет).

Также реализовано в режиме пилотирования предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» в бюджеты субъектов Российской



Федерации на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе объектов ФАИП.

Подкрепление единого счета бюджета субъекта Российской Федерации и кассовые выплаты получателям бюджетных средств субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, осуществляются в рамках одного рабочего дня.

В течение 2014 года:

- обеспечена возможность получения ГРБС, участвующим в реализации нового механиз-

ма, выписок из лицевого счета получателя бюджетных средств и приложений к ним;

- обеспечено формирование и представление ГРБС сводных данных по лицевым счетам подведомственных учреждений (далее — Сводные данные) в части операций по лицевым счетам для учета средств по переданным полномочиям получателя бюджетных средств, открытым ТОФК.

1.15. Организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по итогам 2014 года

Организация исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется органами Федерального казначейства в соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса, по обращению взыскания на средства бюджетных учреждений — частью 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ.

Федеральным законом от 4 ноября 2014 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статьи 45 и 46 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми взыскание суммы налога, не превышающей 5 млн рублей, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика (налогового агента) — организации.

Для взыскания налога налоговому органу предписано направлять решение о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов на бумажном носителе или в электронной форме в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, по месту открытия лицевого счета налогоплательщика (налогового агента).

В связи с этим Федеральным законом от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием

правового положения государственных (муниципальных) учреждений» глава 24.1 Бюджетного кодекса и часть 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ дополнены положениями, которые предусматривают организацию органами Федерального казначейства исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средства бюджетных (автономных) учреждений.

Для удобства взыскателей при обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средства бюджетных и автономных учреждений на сайте Федерального казначейства создан сервис, позволяющий взыскателю заполнить заявление взыскателя на предъявление исполнительного документа.

Предусмотрена возможность сохранения или печати заявления для его последующего направления в надлежащий орган Федерального казначейства для организации исполнения исполнительного документа. Реализация дополнительного сервиса для взыскателя позволит исключить возвраты исполнительных документов по причине ошибочного направления исполнительного документа в орган Федерального казначейства, в котором не открыт лицевой счет должника, неточного указания реквизитов банковского счета взыскателя.

1.16. Отчет о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты по итогам 2014 года

По итогам 2014 года в органы Федерального казначейства поступило 81 887 исполнительных документов (далее — ИД) (в 2013 году — 84 647 ИД) на сумму 23 095 млн рублей (в 2013 году — 25 115 млн рублей).

Из них 11 813 исполнительных документов (в 2013 году — 14 839 ИД) на сумму 8 543 млн рублей (в 2013 году — 7 523 млн рублей) были возвращены без исполнения взыскателям или в суды по основаниям, указанным в пунктах 3, 3.1 и 3.2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса.

Таким образом, за указанный период, с учетом остатка не исполненных в 2013 году исполнительных документов (5 699 ИД на сумму 5 629 млн рублей), в органах Федерального казначейства на исполнении находилось 75 773 исполнительных документа с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 20 181 млн рублей.

За указанный период федеральными казенными учреждениями исполнено 72 062 исполнительных документа (в 2013 году — 70 158 ИД) с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 15 307 млн рублей (в 2013 году — 14 256 млн рублей).

Процент исполнения находящихся на исполнении судебных актов по итогам 2014 года по их числу составил 95 %, по сумме указанных в них денежных средств — 76 %.

В связи с неисполнением требований исполнительных документов направлено 2 377 уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах, подведомственных федеральным казенным учреждениям (диаграммы 9—12).

Диаграмма 9

Организация исполнения ИД в отношении ФКУ в 2014 году (шт.)

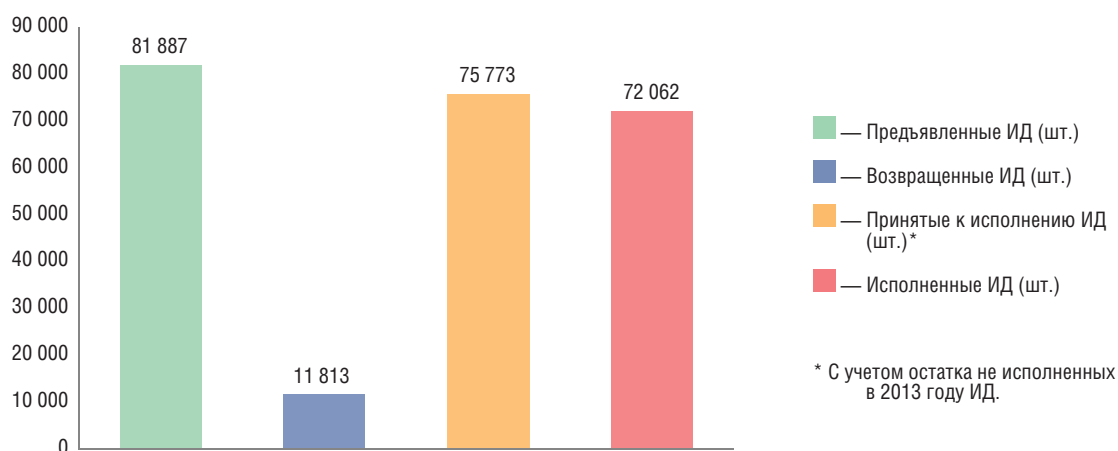




Диаграмма 10

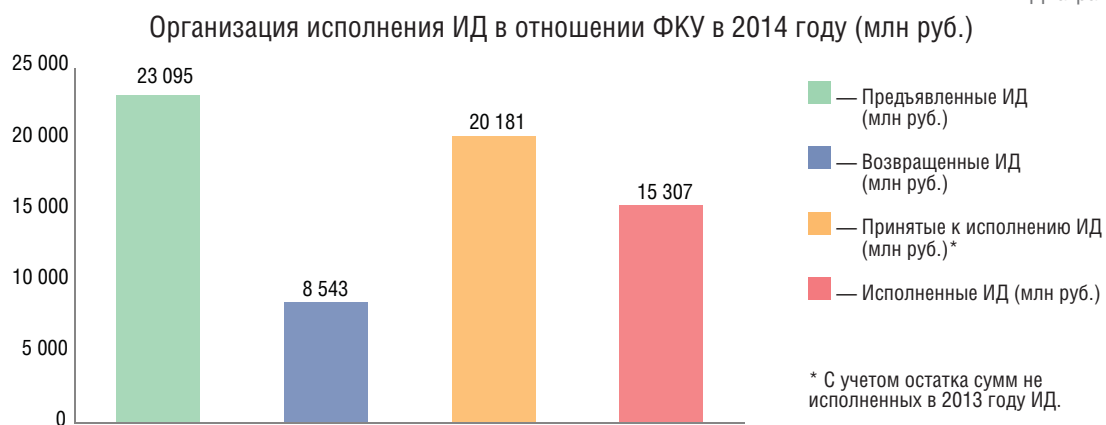


Диаграмма 11

Динамика организации исполнения ИД в отношении ФКУ за 4 квартала 2014 года (шт.)

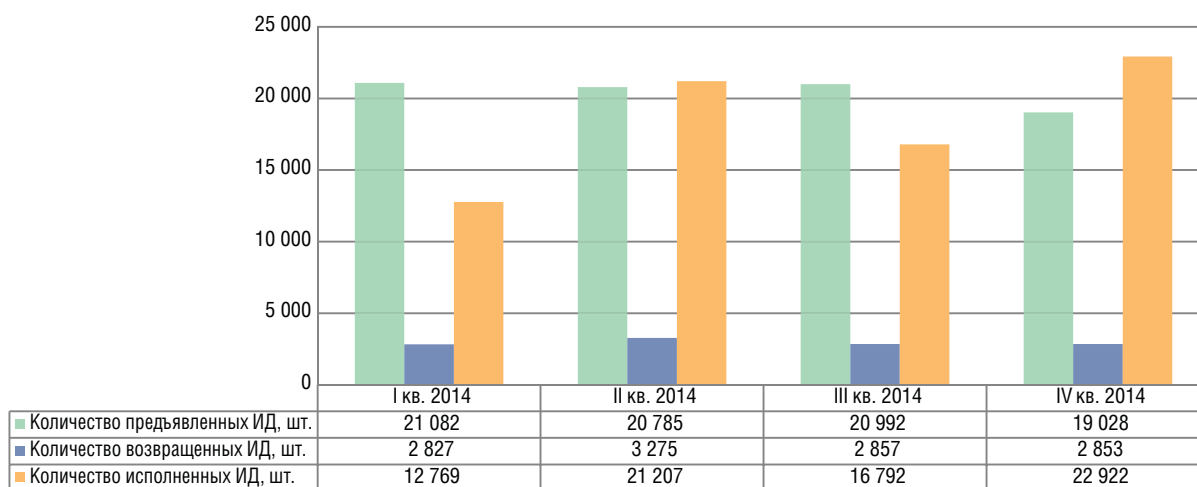
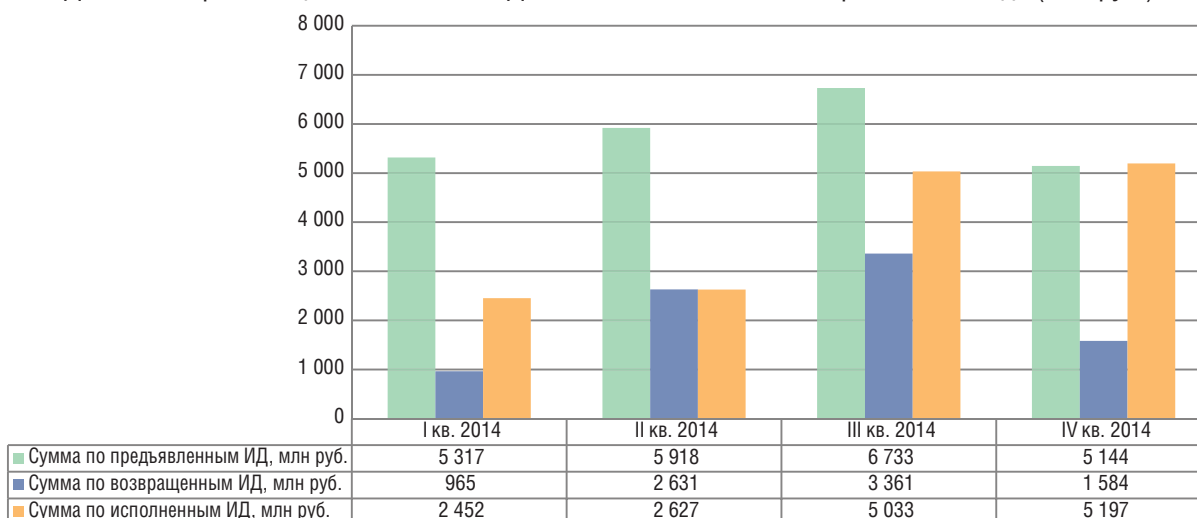


Диаграмма 12

Динамика организации исполнения ИД в отношении ФКУ за 4 квартала 2014 года (млн руб.)



1.17. Сводные данные о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам казенных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных казенных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты за 2014 год

На 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства находилось на исполнении 5 297 исполнительных документов (в 2013 году — 3 790 ИД) на сумму 3 022 млн рублей (в 2013 году — 2 066 млн рублей) по денежным обязательствам казенных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных казенных учреждений.

По итогам 2014 года в органы Федерального казначейства поступило 48 712 исполнительных документов (в 2013 году — 37 867 ИД) с приложенными к ним необходимыми в этом случае документами на сумму 13 322 млн рублей (в 2013 году — 10 147 млн рублей).

Из них 9 316 исполнительных документов (в 2013 году — 7 733 ИД) на сумму 6 277 млн рублей (в 2013 году — 3 793 млн рублей) были возвращены без исполнения взыскателям или в суды по основаниям, указанным в пунктах 3, 3.1 и 3.2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса.

Таким образом, за указанный период, с учетом остатка не исполненных в 2013 году исполнительных документов, в органах Федерального казна-

чейства на исполнении находилось 44 693 исполнительных документа (в 2013 году — 33 924 ИД) с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 10 067 млн рублей (в 2013 году — 8 420 млн рублей).

В 2014 году казенными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными казенными учреждениями было исполнено 36 927 исполнительных документов (в 2013 году — 30 341 ИД) с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 5 788 млн рублей (в 2013 году — 5 308 млн рублей).

Процент исполнения находящихся на исполнении судебных актов по итогам 2014 года по их числу составил 82 %, по сумме указанных в них денежных средств — 57 %.

В связи с неисполнением требований исполнительных документов направлено 6 840 уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах казенных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных казенных учреждений (диаграммы 13, 14).

Диаграмма 13

Организация исполнения ИД в отношении других КУ в 2014 году (шт.)

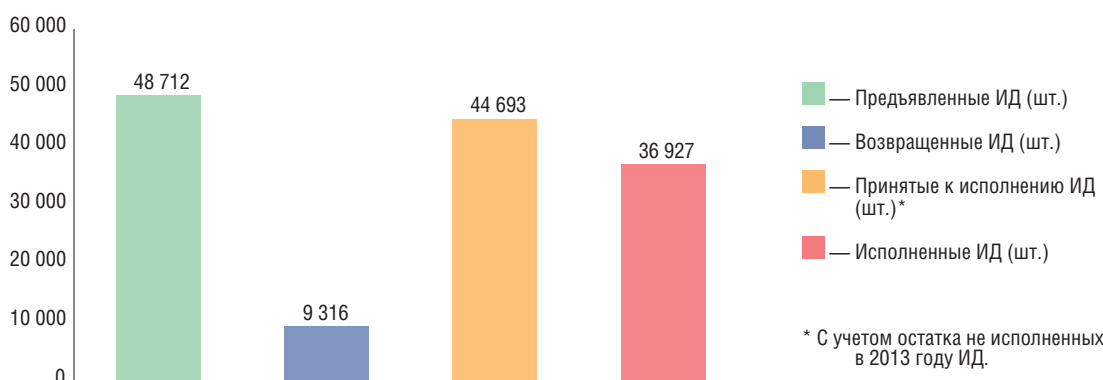
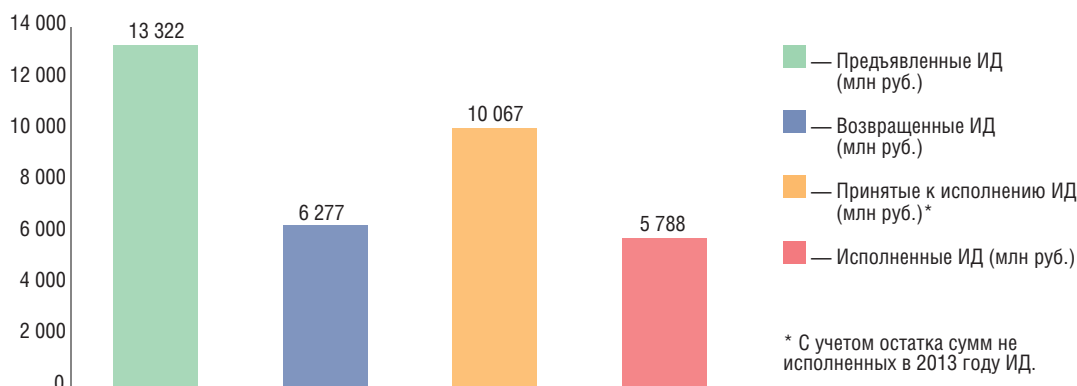




Диаграмма 14

Организация исполнения ИД в отношении других КУ в 2014 году (млн руб.)



1.18. Сводные данные о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты за 2014 год

На 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства находился на исполнении 4 431 исполнительный документ (в 2013 году — 2 743 ИД) на сумму 1 384 млн рублей (в 2013 году — 1 079 млн рублей) по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений.

За 2014 год предъявлено 57 592 исполнительных документа (в 2013 году — 41 921 ИД) на сумму 6 124 млн рублей (в 2013 году — 4 712 млн рублей) по денежным обязательствам вышеуказанных учреждений.

Из них возвращено 8 166 исполнительных документов (в 2013 году — 6 050 ИД) на сумму 1 580 млн рублей (в 2013 году — 1 704 млн рублей).

Таким образом, за указанный период, с учетом остатка не исполненных в 2013 году исполнительных документов, в органах Федерального казначейства на исполнении находилось 53 857 исполнительных документов (в 2013 году — 38 614 ИД) на сумму 5 928 млн рублей (в 2013 году — 4 086 млн рублей).

В 2014 году федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными бюджетными учреждениями было исполнено 45 815 исполнительных документов (в 2013 году — 38 614 ИД) на сумму 3 906 млн рублей (в 2013 году — 4 086 млн рублей).

Процент исполнения находящихся на исполнении судебных актов по итогам 2014 года по их числу составил 85 %, по сумме указанных в них денежных средств — 66 %.

В связи с неисполнением требований исполнительных документов направлено 7 607 уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений (диаграммы 15—16).

Диаграмма 15

Организация исполнения ИД в отношении всех БУ(АУ) в 2014 году (шт.)

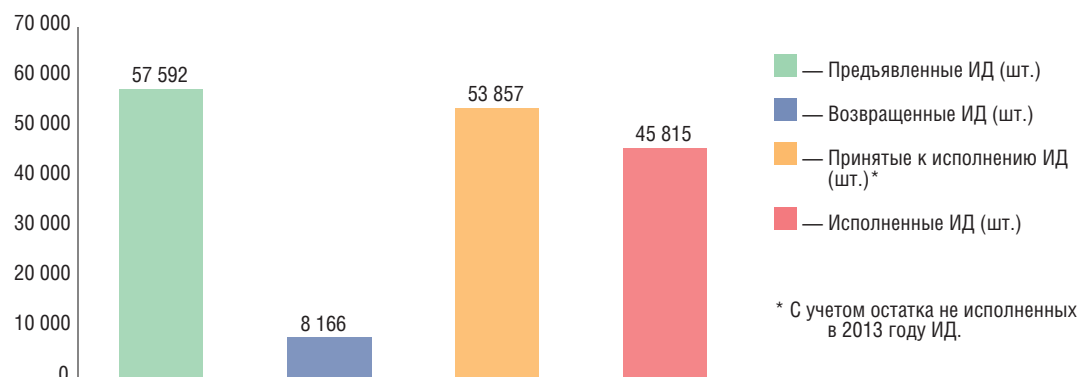


Диаграмма 16

Организация исполнения ИД в отношении всех БУ(АУ) в 2014 году (млн руб.)

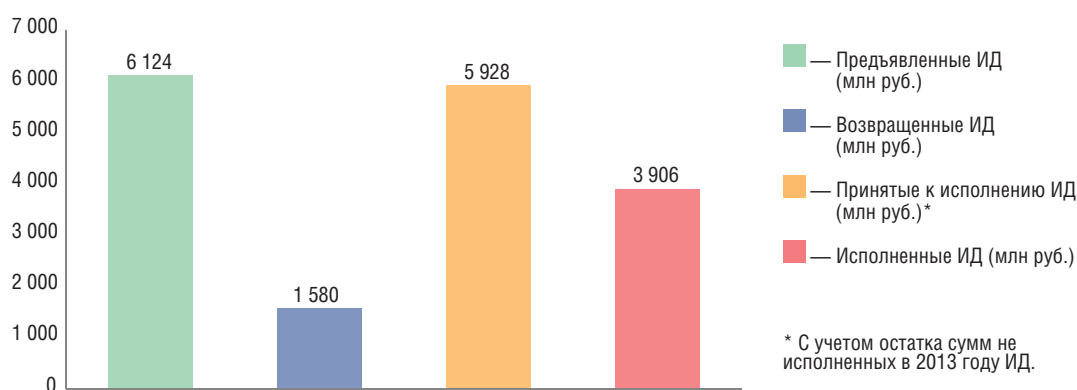


Диаграмма 17

Организация исполнения исполнительных документов органами Федерального казначейства, все типы учреждений, 2012—2014 гг. (шт.)

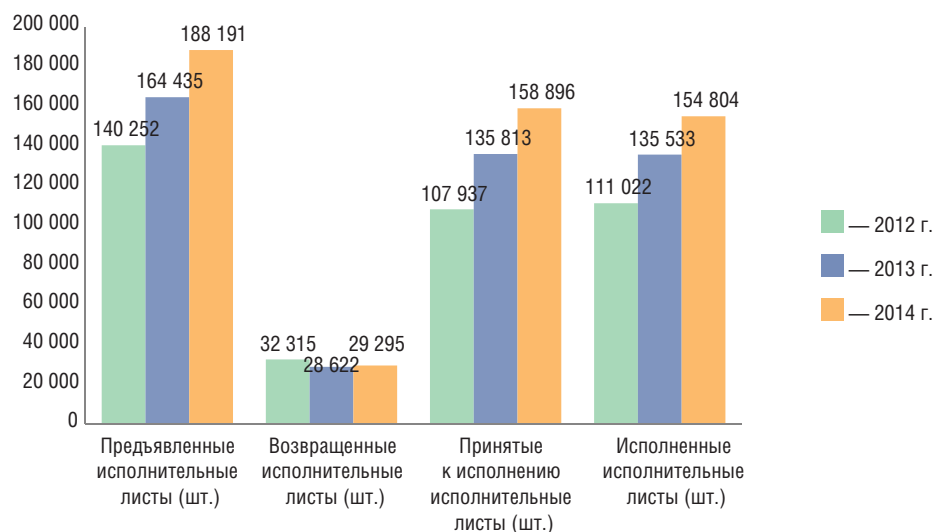
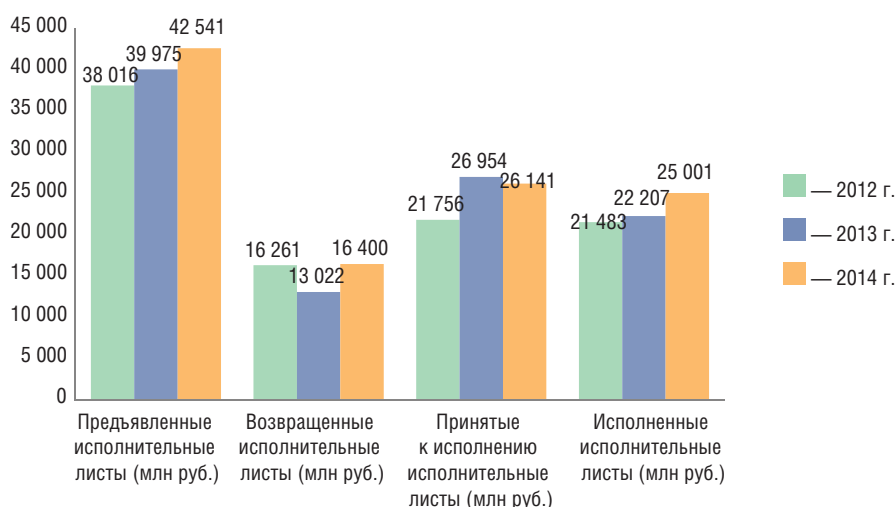




Диаграмма 18

Организация исполнения исполнительных документов органами Федерального казначейства, все типы учреждений, 2012—2014 гг. (млн руб.)



1.19. Главные распорядители средств федерального бюджета, формирующие основные показатели отчетности

В 2014 году в органах Федерального казначейства находилось 75 773 исполнительных документа, с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 20 181 млн рублей, подлежащих исполнению.

Выделяют 5 ГРБС, формирующих наибольшие числовые показатели как по количеству предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документов, так и по сумме указанных в них денежных средств.

По вышеуказанным ГРБС в 2014 году в органах Федерального казначейства на исполнении находилось 67 682 исполнительных документа с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 16 328 млн рублей.

За 2014 год ФТС России, ФНС России, Минобороны России, МВД России, ФСИН Рос-

сии исполнено 64 564 исполнительных документа на сумму 11 793 млн рублей:

- ФТС России — исполнено 33 035 ИД на сумму 1 187 млн рублей. В 2013 году: 27 189 ИД на сумму 2 163 млн рублей;
- ФНС России — исполнено 7 730 ИД на сумму 1 536 млн рублей. В 2013 году: 11 716 ИД на сумму 5 998 млн рублей;
- Минобороны России — исполнено 15 891 ИД на сумму 6 094 млн рублей. В 2013 году: 24 871 ИД на сумму 7 917 млн рублей;
- МВД России — исполнено 3 727 ИД на сумму 2 265 млн рублей. В 2013 году: 5 726 ИД на сумму 4 135 млн рублей;
- ФСИН России — исполнено 4 181 ИД на сумму 711 млн рублей. В 2013 году: 5 009 ИД на сумму 1 064 млн рублей (диаграммы 19—20).

Диаграмма 19

Сравнение ГРБС лидеров и других ГРБС по итогам 2014 года (шт.)

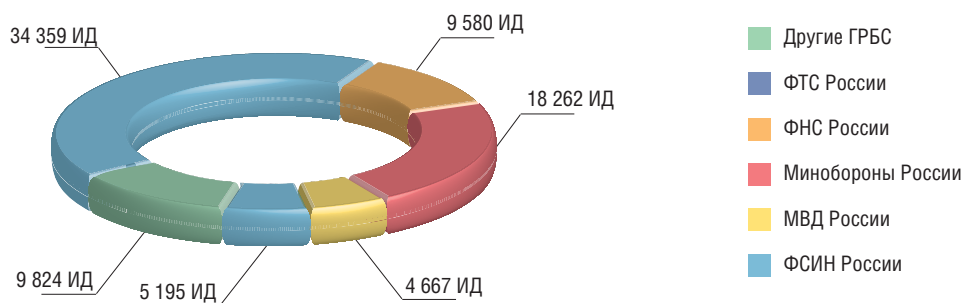
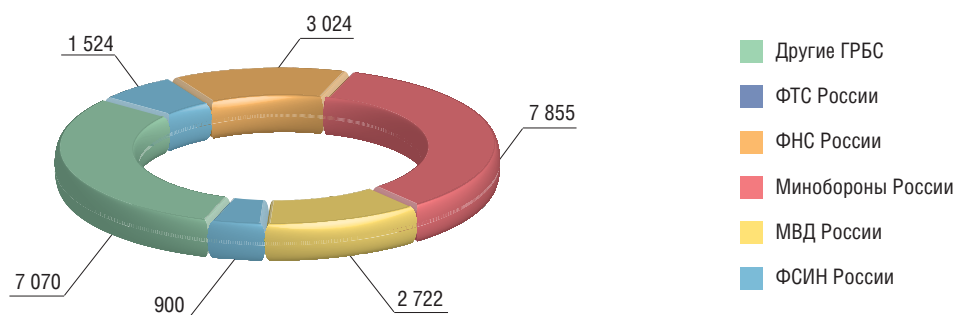


Диаграмма 20

Сравнение ГРБС лидеров и других ГРБС по итогам 2014 года (млн руб.)



1.20. Защита интересов Федерального казначейства и его территориальных органов в судебных органах в 2014 году

В 2014 году в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, а также у мировых судей было рассмотрено 909 дел, связанных с защитой прав и законных интересов органов Федерального казначейства.

Представители органов Федерального казначейства приняли участие в 6 269 судебных заседаниях.

По искам органов Федерального казначейства было рассмотрено 218 дел, из них в 107 делах требования органов Федерального казначейства удовлетворены (схема 4).



Схема 4

Защита интересов Федерального казначейства и его территориальных органов в судах



Таблица 15

Отчетный период	Сумма взысканий (тыс. руб.)
2010 год	25 409
2011 год	7 800
2012 год	39 810
2013 год	16 172
2014 год	195 069

Общая сумма предъявленных органами Федерального казначейства требований составила 303 035 тыс. рублей. Сумма взысканных денежных средств по решению судов в пользу органов Федерального казначейства (в доход федерального бюджета) составила более 195 069 тыс. рублей, что значительно превышает суммы, взысканные за аналогичные периоды прошлых лет.

Суммы взысканных денежных средств по решению судов в пользу органов Федерального казначейства (в доход федерального бюджета) за период с 2010 по 2014 год представлены в таблице 15.

По требованиям к органам Федерального казначейства было рассмотрено 691 дело, из них в 102 делах требования к органам Федерального казначейства удовлетворены (полностью или частично), а в 589 делах — оставлены без удовлетворения.

Общее число дел (102 дела), по которым требования к органам Федерального казначейства удовлетворены, складывается из:

- 57 дел по обжалованию действий (бездействия) органов Федерального казначейства, связанных

с организацией исполнения судебных актов и других исполнительных документов;

- 17 дел о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов Федерального казначейства;
- 13 дел по обжалованию действий (бездействия) органов Федерального казначейства, не связанных с организацией исполнения судебных актов, рассмотрением обращений граждан, с осуществлением закупок, с обеспечением функционирования информационных систем, а также предоставлением бюджетных кредитов;
- 9 дел о взыскании денежных средств, не связанных с осуществлением Федеральным казначейством своих функций (иные дела);
- 3 дел о взыскании денежных средств, связанных с неисполнением органами Федерального казначейства обязательств по договорам, государственным контрактам;
- 1 дела об обжаловании действий (бездействия), связанных с осуществлением кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы;

Таблица 16

Категория спора	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Соотношение 2014 с 2013 годом (+/-)
Обжалование действий (бездействия)	186	174	78	39	81	+ 42
Возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием)	7	6	2	2	17	+ 15
Взыскание денежных средств по государственным контрактам (договорам)	5	10	3	2	3	+ 1
Трудовые споры	18	13	9	6	1	- 5

Таблица 17

Отчетный период	Сумма взысканий (тыс. руб.)
2010 год	1 131
2011 год	1 616
2012 год	3 469
2013 год	1 748
2014 год	1 416

Таблица 18

Вид взыскания	Размер взыскания (тыс. руб.)
Выплаты по договорам / государственным контрактам	921,0
Выплаты в счет возмещения судебных расходов	267,0
Выплаты в счет возмещения расходов на содержание общего имущества	178,0
Выплаты штрафов за несвоевременное представление информации в ПФ РФ	24,0
Выплаты в качестве возмещения вреда, причиненного имуществу	24,0

- 1 дела об обжаловании действий (бездействия), связанных с рассмотрением обращения гражданина;
- 1 дела, связанного с трудовыми правоотношениями.

Сведения об общем количестве дел за период с 2010 по 2014 год, по которым требования третьих лиц к органам Федерального казначейства были удовлетворены, приведены в таблице 16.

Общая сумма взысканных по судебным актам денежных средств с органов Федерального казначейства в 2014 году составила 1 416 тыс. рублей. Для сравнения значения данного показателя за 2010—2014 годы представлены в таблице 17.

Основными видами взысканий по всем категориям дел, из которых складывается практически вся общая сумма взыскания за 2014 год, являются:

выплаты по договорам/государственным контрактам, выплаты в счет возмещения судебных расходов, выплаты в счет возмещения расходов на содержание общего имущества, выплаты сумм штрафов за несвоевременное представление информации в ПФ РФ и выплаты в качестве возмещения вреда, причиненного имуществу. Их соотношение представлено в таблице 18.

Общая сумма предъявленных в денежном выражении требований к органам Федерального казначейства в 2014 году составила 1 202 578 тыс. рублей. Принимая во внимание, что сумма удовлетворенных требований к органам Федерального казначейства по всем делам составила 1 416 тыс. рублей, процентное соотношение суммы удовлетворенных требований к сумме предъявленных требований по всем делам составило менее 0,12 процента.



1.21. Работа территориальных органов Федерального казначейства по представлению интересов Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»

По итогам 2014 года Федеральному казначейству как органу, организующему процедуру исполнения судебных актов, предъявлено 2 иска о возмещении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок, сумма требований по ним составила 52,62 тыс. рублей. В отчетном периоде по данной категории дел требования к Федеральному казначейству судами Российской Федерации не удовлетворялись (таблица 19).

К Министерству финансов Российской Федерации в аналогичном периоде было предъявлено 1 исковое заявление за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, сумма требований

по которому составила 500 тыс. рублей. За нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок к Министерству финансов Российской Федерации было предъявлено 5 исков на сумму 1 042,42 тыс. рублей, из них был удовлетворен 1 иск на сумму 63,3 тыс. рублей.

К Федеральной службе судебных приставов, также как к органу, деятельность которого направлена на исполнение судебных актов, за 2014 год предъявлено 16 исков за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок на сумму 13 740,63 тыс. рублей, из них было удовлетворено 3 иска на сумму 86,35 тыс. рублей.

Таблица 19

Работа территориальных органов Федерального казначейства по представлению интересов Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»

Наименование ГРБС	За нарушение права на судопроизводство в разумный срок				За нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок в досудебном производстве				За нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок			
	предъявлено исков	сумма предъявленных исковых требований	количество удовлетворенных исков (полностью или частично)	сумма удовлетворенных исковых требований	предъявлено исков	сумма предъявленных исковых требований	количество удовлетворенных исков (полностью или частично)	сумма удовлетворенных исковых требований	предъявлено исков	сумма предъявленных исковых требований	количество удовлетворенных исков (полностью или частично)	сумма удовлетворенных исковых требований
	ед.	(тыс. руб.)	ед.	(тыс. руб.)	ед.	(тыс. руб.)	ед.	(тыс. руб.)	ед.	(тыс. руб.)	ед.	(тыс. руб.)
Министерство финансов Российской Федерации	1	500							5	1 042,42	1	63,30
Федеральное казначейство									2	52,62		
ФССП России					1	500			16	13 740,63	3	86,35

1.22. Работа территориальных органов Федерального казначейства по предъявлению регрессных исков от имени Министерства финансов Российской Федерации

По итогам 2014 года ТОФК предъявлено 288 регрессных исков от имени Министерства финансов Российской Федерации на общую сумму 61 718,47 тыс. рублей (таблица 20).

По результатам рассмотрения заявленных требований судами вынесены решения об удовлетворении заявленных требований по 132 исковым заявлениям на общую сумму 12 665,42 тыс. рублей.

Таблица 20

Работа территориальных органов Федерального казначейства по предъявлению регрессных исков от имени Министерства финансов Российской Федерации

Количество исков, предъявленных Минфином России	Сумма исковых требований, предъявленных Минфином России (тыс. руб.)	Количество дел, по которым вынесено решение об удовлетворении исковых требований Минфина России	Сумма удовлетворенных исковых требований, предъявленных Минфином России (тыс. руб.)
288	61 718,47	132	12 665,42

1.23. Функциональная работа, проделанная Юридическим управлением Федерального казначейства и юридическими отделами территориальных органов Федерального казначейства в 2014 году

В рамках исполнения функции правового обеспечения деятельности Казначейства России юридическими отделами ТОФК в 2014 году была проведена правовая экспертиза 202 347 локальных актов, из которых 8 366 были возвращены для устранения недостатков. Также для проведения правовой экспертизы было представлено 240 580 договоров (соглашений), государственных контрактов, из которых 17 078 были возвращены для устранения недостатков. Кроме того, юристами ТОФК за отчетный период была проведена экспертиза 234 619 исполнительных листов, из них по 27 294 были вынесены заключе-

ния о возврате документов взыскателю или в суд (таблица 21).

Помимо этого для экспертизы были представлены 231 082 документа в рамках осуществления функциональной деятельности, из которых было возвращено 21 687 документов. Также была проведена экспертиза 22 569 документов, связанных с осуществлением закупок, из которых 3 606 возвращено. Проведена экспертиза 47 262 иных документов, из них по 5 133 документам были вынесены заключения о возврате данных документов. Также необходимо отметить, что юридическими отделами ТОФК было подготовлено 38 507 писем/

Таблица 21

Функциональная работа, проделанная Юридическим управлением Федерального казначейства и юридическими отделами территориальных органов (правовая экспертиза)

Локальных актов	Договоров (соглашений), государственных контрактов	Документов, связанных с осуществлением функции по организации исполнения судебных актов	Документов, представленных в рамках осуществления функциональной деятельности	Документов, связанных с осуществлением закупок	Иных документов	Переписка с юридическими лицами, государственными органами, органами местного самоуправления и гражданами
202 347	240 580	234 619	231 082	22 569	47 262	38 507



ответов с юридическими лицами, государственными органами, органами местного самоуправления и гражданами, содержащих разъяснения по вопросам, входящим в компетенцию органов Федерального казначейства, 1 369 заключений было вынесено о возврате данных документов.

В 2014 году Юридическим управлением подготовлены приказы Федерального казначейства:

- от 26 мая 2014 г. № 101 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 5 июля 2013 г. № 138»;
- от 17 июня 2014 г. № 123 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 21 марта 2013 г. № 55 “Об утверждении Порядка систематизации документов, размещаемых в Информационно-правовой базе “Правовые акты Федерального казначейства”».

В соответствии с нормами Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикор-

рупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в 2014 году Юридическим управлением была проведена антикоррупционная экспертиза 35 проектов нормативных правовых актов Федерального казначейства, направляемых на государственную регистрацию в Минюст России.

По заключениям Минюста России в указанных проектах нормативных правовых актов Федерального казначейства не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

2. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации

2.1. Прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета

Обеспечение функционирования ЕКС предусматривает консолидацию на едином счете федерального бюджета, открытом Федеральному казначейству на балансовом счете № 40105, денежных средств в валюте Российской Федерации со счетов по учету средств федерального бюджета, открытых органам Федерального казначейства.

Важным резервом пополнения средств ЕКС является ежедневное автоматизированное перечисление территориальными учреждениями Банка России неиспользованных остатков денежных средств со счетов ТОФК, открытых на балансовом счете № 40105, что позволяет увеличить объемы денежных средств, находящихся на ЕКС.

С целью повышения ликвидности единого счета федерального бюджета Федеральным казначейством в 2014 году продолжена работа по привлечению денежных средств со счетов ТОФК, открытых на балансовом счете № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение» и счете № 40501. Это позволяет увели-

чивать остатки средств на счете, открытом Федеральному казначейству на балансовом счете № 40105, и использовать в течение года бесплатные ресурсы, не привлекая средств Резервного фонда и других источников финансирования дефицита федерального бюджета. В течение 2014 года в среднем ежедневный остаток ЕКС составлял 795,3 млрд рублей, из них средневзвешенный объем привлеченных средств — 427,8 млрд рублей.

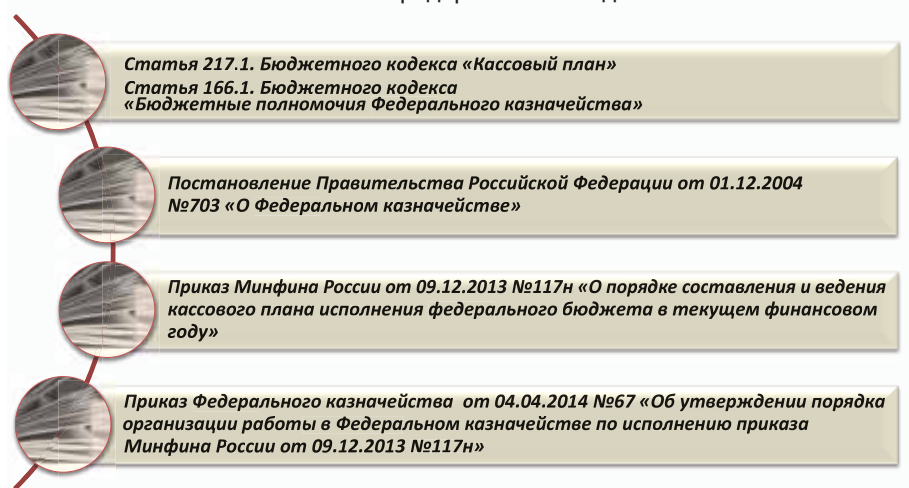
В 2014 году Федеральное казначейство осуществляло прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета. Данная норма закреплена в статье 217.1 Бюджетного кодекса «Кассовый план» и статьей 166.1 Бюджетного кодекса «Бюджетные полномочия Федерального казначейства» (рис. 1).

Статья 217.1. Бюджетного кодекса «Кассовый план» определяет 2 ключевых момента:

- дает понятие кассового плана исполнения бюджета;

Рис. 1

Нормативно-правовое обеспечение действующего порядка кассового планирования исполнения федерального бюджета



- относит установление порядка составления и ведения кассового плана к компетенции финансового органа.

Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году. В основе пирамиды целей формирования кассового плана лежит обеспечение своевременного и полного исполнения бюджетных обязательств.

Именно кассовый план исполнения федерального бюджета позволяет Федеральному казначейству, прогнозируя состояние ЕКС, определить объем временно свободных денежных средств бюджета или недостаток указанных средств для дальнейшего принятия соответствующих управленческих решений в рамках поддержания на надлежащем уровне ликвидности на ЕКС (схема 5).

Результатом кассового планирования в 2014 году стало обеспечение своевременного и полного ис-

Схема 5

Цели и результаты кассового планирования исполнения федерального бюджета





полнения бюджетных обязательств, принятие оптимальных управленческих решений, формирование необходимой информации для эффективного управления ликвидностью на ЕКС. Кроме того, была оказана помощь финансовому рынку и Центральному банку Российской Федерации по стабилизации экономического положения в стране, обеспечено покрытие временных кассовых разрывов по федеральному бюджету и бюджетам субъектов Российской Федерации путем привлечения (размещения) средств, получены дополнительные доходы от эффективного управления временно свободными средствами.

Эффективное управление ликвидностью на ЕКС позволило в 2014 году обеспечить своевременное исполнение бюджетных обязательств в условиях минимизации остатка средств на ЕКС.

Учитывая, что порядок составления и ведения кассового плана устанавливается финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), Минфин России установил подобный порядок в части исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год:

- до 1 апреля 2014 года действовал приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. № 120н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году»;
- с 1 апреля 2014 года вступил в силу приказ Министерства финансов Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполне-

ния федерального бюджета в текущем финансовом году».

В рамках совершенствования процесса прогнозирования с 1 апреля 2014 года составление и ведение Кассового плана осуществлялось по новому порядку:

- в процессе прогнозирования участвовали все ГАБС;
- все прогнозные данные в соответствии с установленными формами направлялись ГАБС в Федеральное казначейство с использованием информационных систем Министерства финансов Российской Федерации (рис. 2, схема 6).

Основные этапы действующей процедуры кассового планирования исполнения федерального бюджета:

1. Формирование Федеральным казначейством информации об исполнении федерального бюджета и направление ее участникам процесса прогнозирования;

2. Формирование участниками процесса прогнозирования прогнозных сведений с учетом вышеуказанной информации об исполнении федерального бюджета;

3. Формирование Федеральным казначейством кассового плана исполнения федерального бюджета (с применением методов экспертной оценки и экстраполяции) с учетом прогнозных сведений участников процесса прогнозирования и представление его в Министерство финансов Российской Федерации.

Учитывая значительные объемы информационных потоков, для их обработки необходимы были

Рис. 2

Совершенствование процесса прогнозирования и кассового планирования



Схема 6

Действующая с 1 апреля 2014 года процедура кассового планирования и прогнозирования исполнения федерального бюджета



современные информационные системы, способные обрабатывать большие массивы данных.

В 2014 году Минфином России активно развивалась Единая информационно-аналитическая система (далее — ЕИАС Минфина России), в том числе для целей кассового планирования исполнения федерального бюджета. ЕИАС Минфина России использовалась как единая платформа обмена данными между участниками процесса прогнозирования.

В целях повышения качества прогнозирования Казначейством России обеспечено выполнение следующих мероприятий:

- обеспечено взаимодействие со всеми участниками процесса прогнозирования (подготовлены и направлены организационные письма в адрес участников процесса прогнозирования и в Минфин России);
- с 1 апреля 2014 года обеспечено полномасштабное вовлечение в процесс прогнозирования и кассового планирования всех участников процесса прогнозирования: все ГРБС, ГАДБ, ГАИФДБ представляют прогнозные сведения в ЕИАС Минфина России;
- с 1 апреля 2014 года с целью повышения качества прогнозирования всем участникам процесса прогнозирования обеспечено централи-

зованное предоставление оперативной информации об исполнении федерального бюджета в ЕИАС Минфина России;

- приказом Федерального казначейства от 4 апреля 2014 г. № 67 утвержден Порядок организации работы в Федеральном казначействе по исполнению приказа Министерства финансов Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году»;
- проводится мониторинг качества прогнозирования и кассового планирования средств федерального бюджета, результаты которого направляются участникам процесса прогнозирования и в Министерство финансов Российской Федерации;
- постоянно проводятся консультации с участниками процесса прогнозирования по вопросам кассового планирования и прогнозирования средств федерального бюджета.

В процессе кассового планирования постоянно осуществляется мониторинг оперативной информации о текущем кассовом исполнении федерального бюджета.

Основная часть доходов федерального бюджета в 2014 году обеспечена поступлениями по че-



тырем доходным источником: вывозным таможенными пошлинами, налогу на добавленную стоимость, налогу на добычу полезных ископаемых и налогу на прибыль организаций.

91,9 % общего объема поступлений доходов в федеральный бюджет сформировано за счет доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой (диаграммы 21, 22).

Кассовые расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации по оперативной информации в 2014 году составили 415,7 млрд рублей, или 3,0 % к исполнению кассового плана по расходам федерального бюджета (диаграмма 23).

Федеральным казначейством в 2014 году ежедневно формировались и направлялись в Ми-

нистерство финансов Российской Федерации оперативные сведения по отдельным показателям кассового исполнения федерального бюджета в текущем периоде, а с декабря 2014 года — ежедневно, включая оперативные сведения по остаткам средств на едином счете федерального бюджета (диаграмма 24).

В 2014 году продолжалась работа по управлению остатками средств федерального бюджета в иностранных валютах (долларах США, евро, фунтах стерлингов Соединенного королевства, японских иенах), включая прогнозирование поступлений доходов и источников, а также выплат по расходам и источникам для обеспечения своевременного и полного исполнения платежных документов клиентов в ходе исполнения федерального бюджета.

Диаграмма 21

Структура поступлений в федеральный бюджет в разрезе администраторов доходов в 2014 г. (в %)

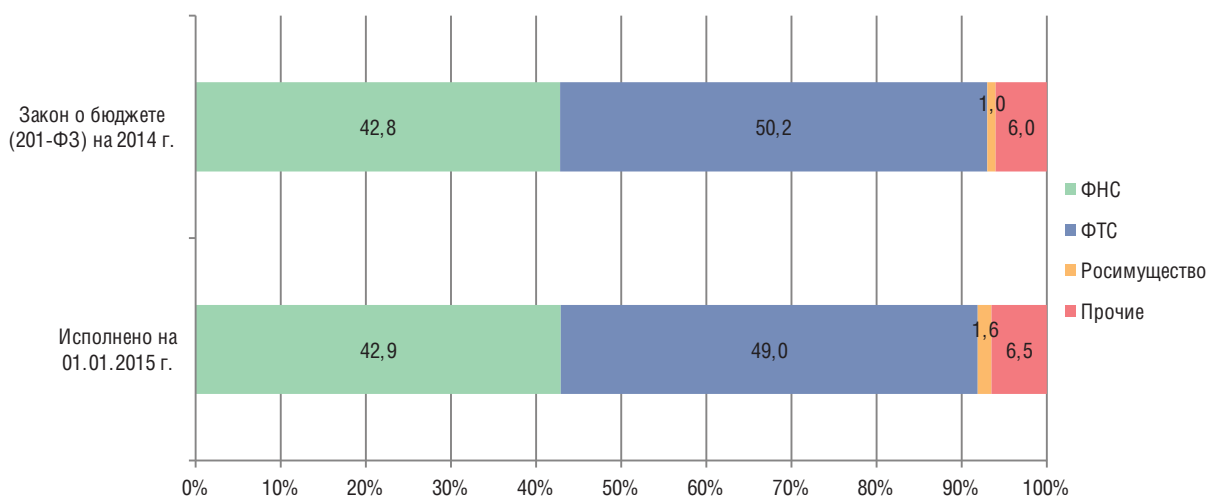


Диаграмма 22

Соотношение нефтегазовых и нефтегазовых доходов в 2014 г. (в %)

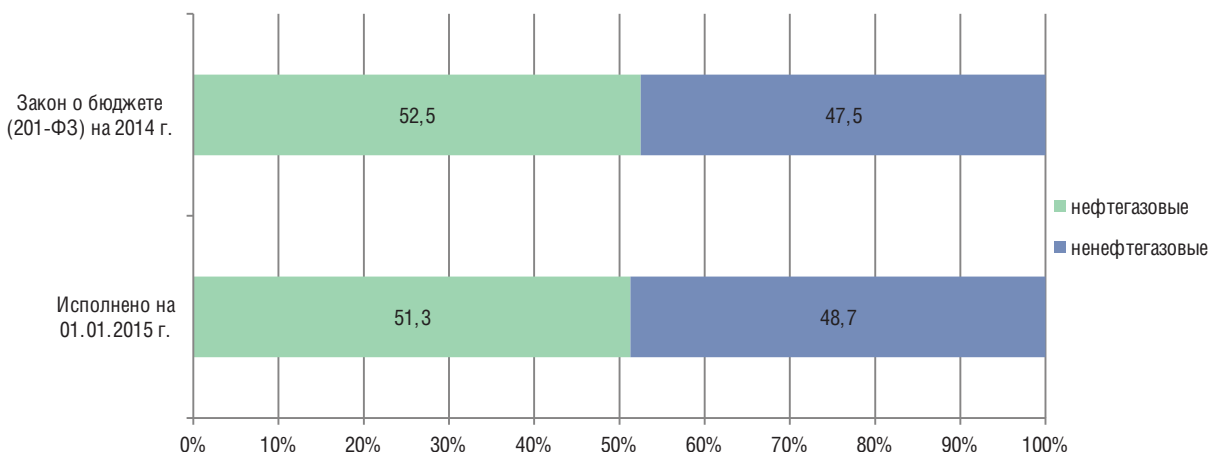


Диаграмма 23

Соотношение процентных и непроцентных расходов в 2014 г. (в %)

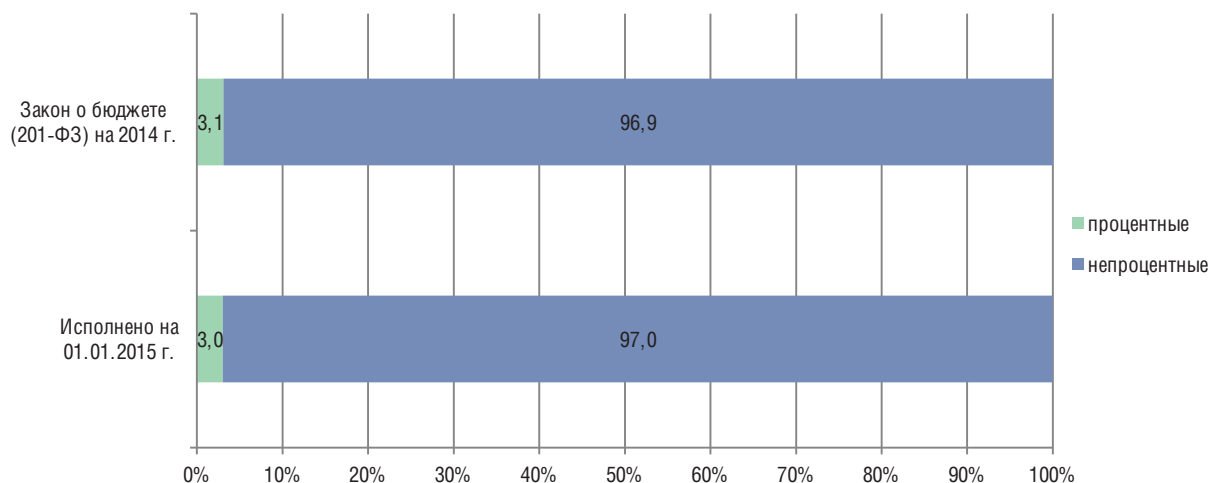
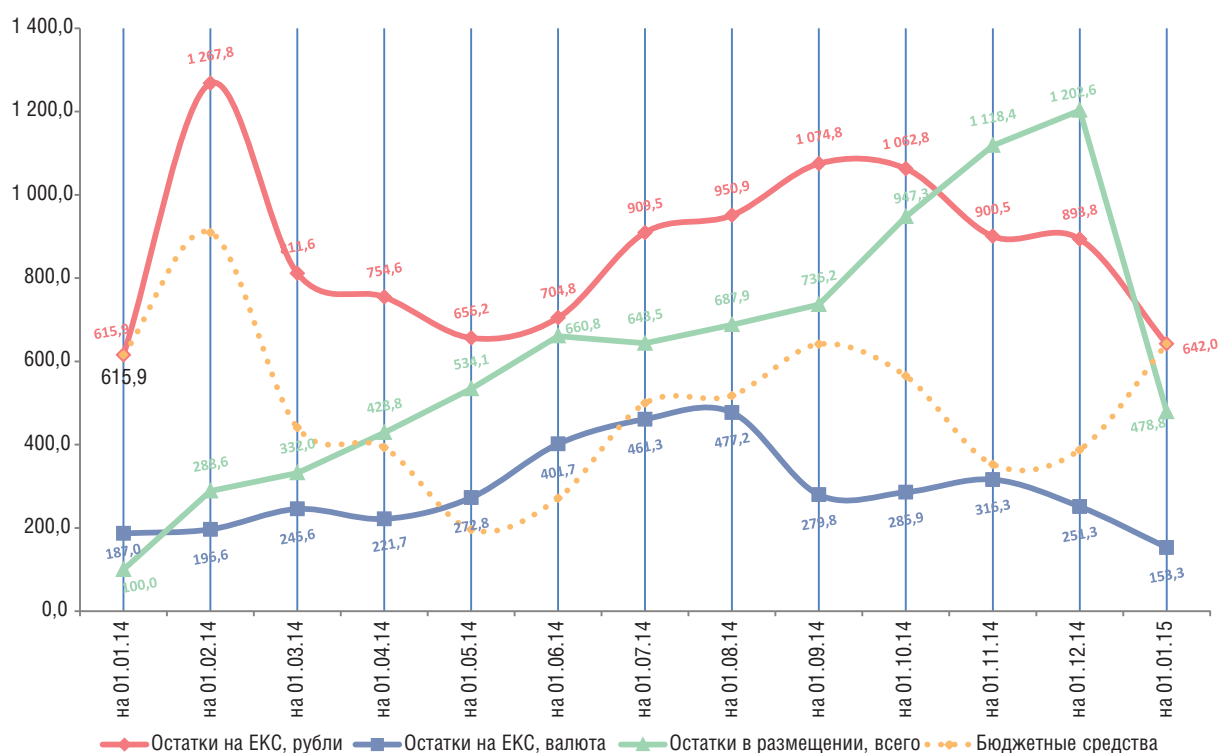


Диаграмма 24

Сведения о фактических остатках средств в 2014 году



Так, в период с 17 по 22 декабря 2014 года осуществлены операции по продаже 1 500,0 млн долларов США, в ноябре — декабре 2014 года осуществлено размещение на банковских депозитах 8 130 млн долларов США.

Кроме того, проводилась специализированная работа в части адаптации информационных систем Федерального казначейства к новым ус-

ловиям формирования кассового плана исполнения федерального бюджета, а также в рамках Концепции реформирования системы бюджетных платежей.

В 2014 году Федеральным казначейством осуществлен ряд мероприятий по созданию условий для разработки механизма консолидации кассового плана Казначейства России (формирования



Прогноза движения средств на едином казначейском счете):

- определены пилотные регионы (7 регионов);
- определены предварительные форматы прогнозов;
- с июля 2014 года осуществлено формирование прогнозов движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, являющихся пилотными регионами;
- разработан прототип механизма консолидации кассового плана Казначейства России, с июля 2014 года осуществлена апробация модели консолидации кассового плана исполнения фе-

дерального бюджета и прогнозов движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

- разработан вариант пакета проектов нормативных правовых актов в части реализации новой функции в перспективе;
- определены основные подходы к созданию информационной системы, позволяющей реализовать задачу оперативного планирования и прогнозирования в масштабах России (с учетом всех уровней бюджета, ГВФ РФ и бюджетов иных юридических лиц).

2.2. Обеспечение ликвидности единого счета федерального бюджета. Управление денежными средствами федерального бюджета

Управление денежными средствами федерального бюджета объединяет в себе обеспечение необходимого минимального уровня денежных средств на ЕКС и получение дополнительных доходов бюджета за счет размещения временно свободных остатков средств.

Решая эту задачу в рамках реализации функции по осуществлению операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, Федеральное казначейство добилося за последние годы значительных результатов и продолжает развиваться в данном направлении.

В 2014 году в процессе исполнения федерального бюджета остаток средств на едином счете федерального бюджета превышал уровень, необходимый для оплаты объема предъявленных денежных обязательств, что позволило Федеральному казначейству проводить операции по управлению временно свободными остатками средств федерального бюджета.

В 2014 году операции по управлению остатками средств федерального бюджета проводились по следующим направлениям:

- размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в рублях и долларах США;
- предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;
- покупка иностранной валюты для пополнения Резервного фонда.

Размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах».

В 2014 году проведено 107 отборов заявок кредитных организаций на заключение с Федеральным казначейством договоров банковского депозита, в том числе по отдельным решениям Министра финансов Российской Федерации проведено 10 дополнительных отборов заявок, что на 2,9 % больше, чем в 2013 году.

Средства федерального бюджета в 2014 году размещались на банковских депозитах на срок от 3 до 185 дней (в 2013 году — от 5 до 182 дней).

В 2014 году к размещению на банковских депозитах было предложено в совокупном объеме 9 825,0 млрд рублей, что в 1,2 раза больше объемов 2013 года. Спрос со стороны кредитных организаций составил 14 979,9 млрд рублей (152,5 %), что в 1,9 раза превысило объем 2013 года (диаграмма 25).

По результатам отборов заявок Федеральным казначейством заключено 414 договоров банковского депозита и проведено аналогичное количество операций по перечислению средств федерального бюджета кредитным организациям для размещения на банковских депозитах.

Диаграмма 25

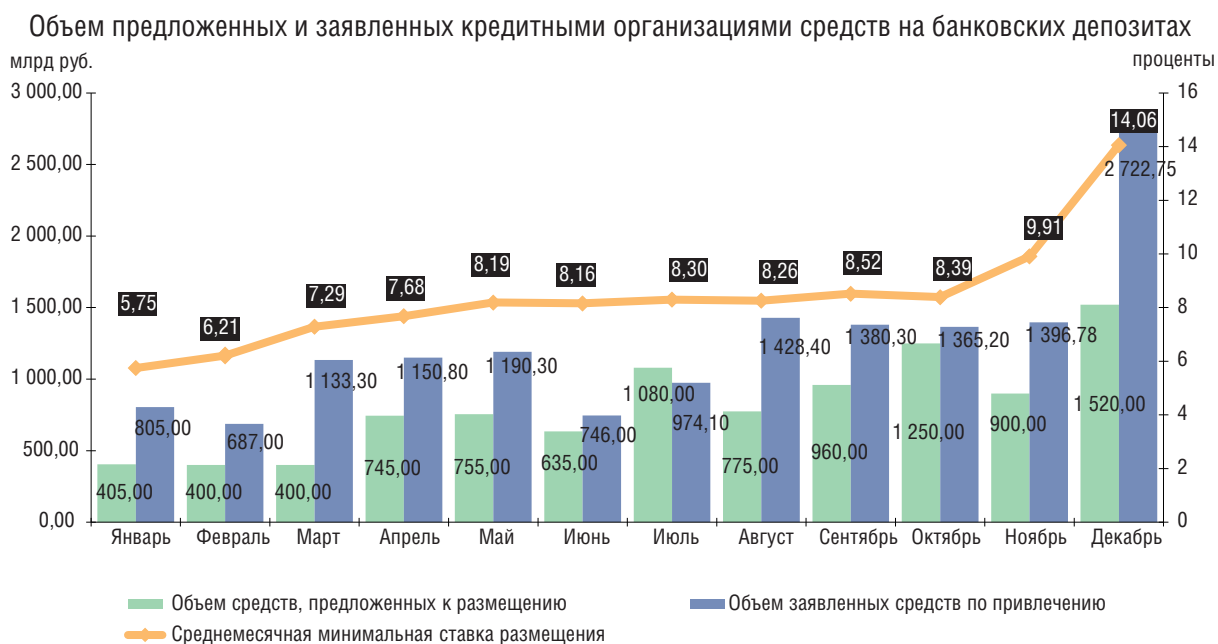
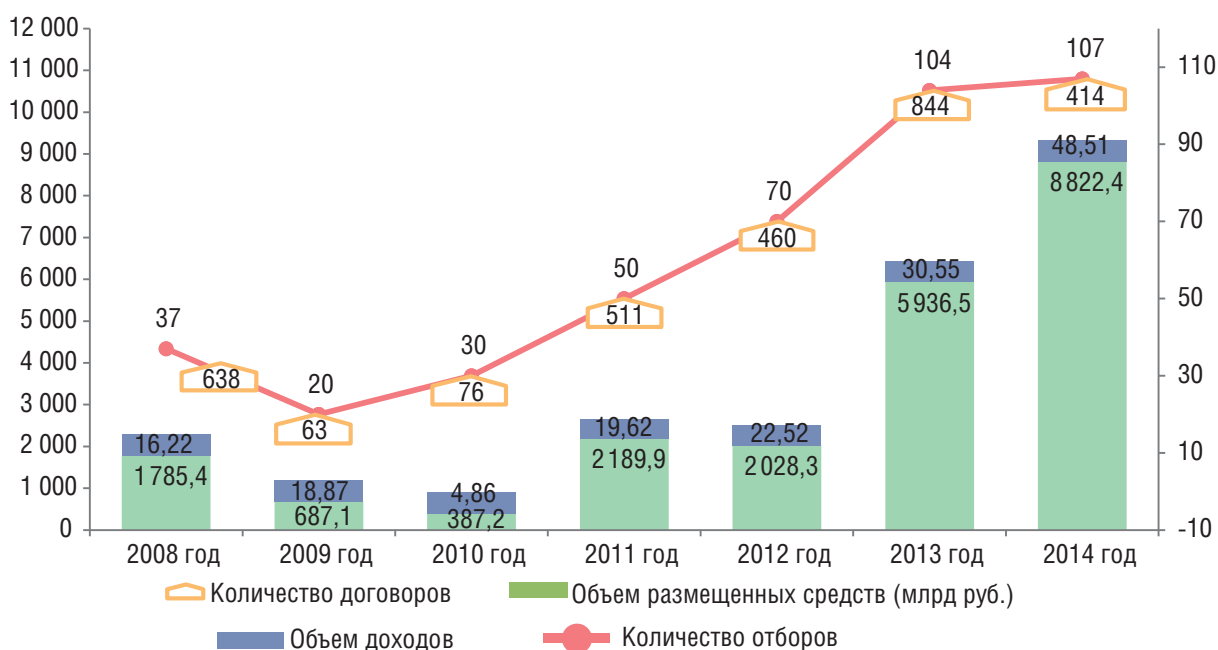


Диаграмма 26



На основании договоров банковского депозита Федеральным казначейством в 2014 году размещены средства федерального бюджета на банковских депозитах в сумме 8 822,4 млрд рублей, что в 1,5 раза больше объемов 2013 года.

Отбор заявок кредитных организаций происходил на биржевой основе с привлечением ОАО Московская Биржа в открытом и закрытом режиме конкуренции, что позволило организовать торги по заявкам кредитных организаций и обеспечить размещение средств в режиме конкуренции

между кредитными организациями на повышение процентных ставок.

В отборах заявок приняли участие 12 кредитных организаций из 31 кредитной организации, с которыми по состоянию на 1 января 2015 года заключены генеральные соглашения между кредитной организацией и Федеральным казначейством о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах (диаграмма 26).

В отчетном году кредитные организации своевременно и в полном объеме осуществляли воз-



врат средств и уплату процентов за их использование.

В 2014 году Федеральному казначейству по коду бюджетной классификации 1 11 02012 01 6000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» был предусмотрен плановый показатель дохода в размере 23,00 млрд рублей.

В 2014 году от размещения средств на банковских депозитах в доход федерального бюджета поступило 48,51 млрд рублей, что составляет 210,9 % от установленного планового значения показателя по доходам, а также на 58,8 % больше доходов, поступивших в 2013 году. Ожидается, что в 2015 году в доход федерального бюджета поступит 4,87 млрд рублей, начисленных на суммы депозита, размещенные в 2014 году.

Необходимо отметить, что работа Федерального казначейства по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах позволила поддержать уровень ликвидности банковской системы России. Всего, начиная с 2008 года, на поддержание ликвидности банковской системы России из федерального бюджета было направлено 21 836,74 млрд рублей.

В рамках антикризисных мер, направленных на поддержание ликвидности в банковском секторе в условиях санкций, введенных в отношении крупных государственных банков Российской Федерации в 2014 году (ОАО Банк ВТБ и ОАО «Сбербанк России»), по отдельным решениям Минфина России на банковских депозитах было размещено 170,0 млрд рублей.

Одновременно в ноябре — декабре 2014 года в целях поддержания ликвидности банковского сектора в иностранной валюте Федеральным казначейством совместно с Минфином России, Банком России и НКО ЗАО НРД был запущен механизм размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в иностранной валюте. Подготовлены и утверждены соответствующие изменения в нормативные правовые акты (приказ Федерального казначейства от 8 сентября 2014 г. № 13н «О внесении изменений в Порядок работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах и в форму Генерального соглашения между кредитной организацией и Федеральным казначейством о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденные приказом Федерального казначейства от 20 марта 2012 г. № 3н»), заключены с 14 кредитными организациями дополнительные соглашения к генеральным соглашениям

между кредитной организацией и Федеральным казначейством о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах, доработана технология размещения средств.

Всего было проведено 3 отбора заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита в долларах США. Размещено 8 130 млн долларов США, доход от размещения средств составил 10,2 млн долларов США, в том числе:

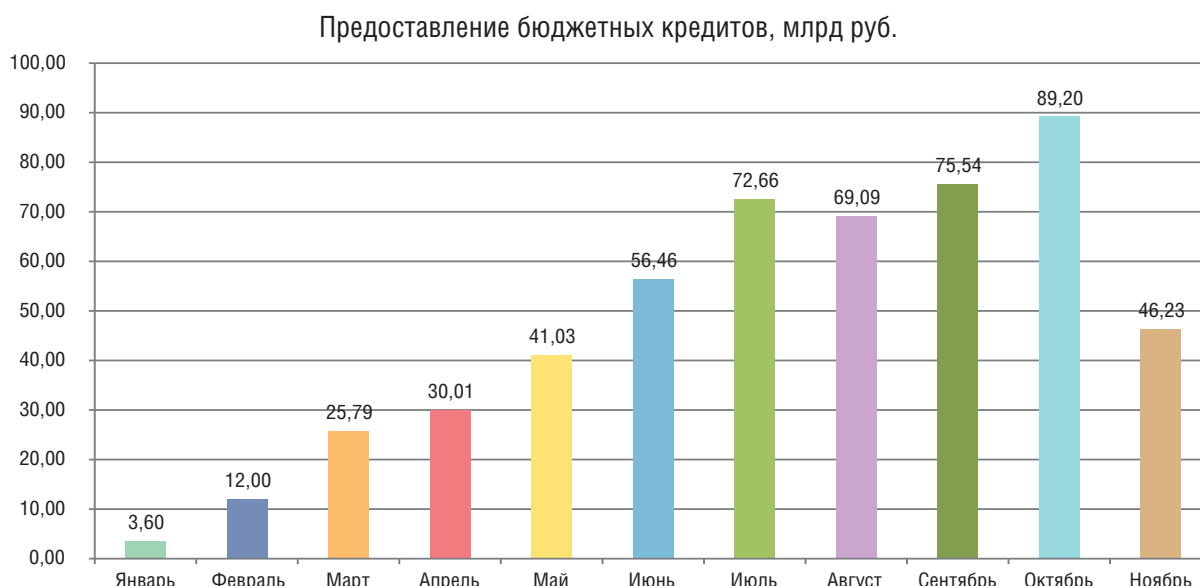
- в 2014 году в доход федерального бюджета поступило 5,8 млн долларов США;
- в 2015 году в доход федерального бюджета поступило 4,4 млн долларов США, начисленных на суммы депозита, размещенные в 2014 году.

С января 2014 года запущен новый механизм управления остатками средств на ЕКС в части предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (далее — бюджетные кредиты).

В соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса бюджетные кредиты предоставляются в объеме, не превышающем 1/12 доходов субъекта Российской Федерации, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и на срок, не превышающий 30 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года. Бюджетный кредит предоставляется на основании договора, заключенного между ТОФК и субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием).

Предоставление бюджетных кредитов осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами предоставления бюджетных кредитов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 721 «Об утверждении Правил предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)», и приказами Министерства финансов Российской Федерации от 26 июля 2013 г. № 74н «О порядке заключения и форме Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» и от 26 июля 2013 г. № 73н «Об утверждении Порядка обращения взыскания задолженности по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

Диаграмма 27



По согласованию с Минфином России в 2014 году бюджетные кредиты предоставлялись субъектам Российской Федерации.

В 2014 году из 57 субъектов Российской Федерации, заключивших с ТОФК договоры о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (далее — Договор), 50 субъектов Российской Федерации обратились в Федеральное казначейство за получением бюджетного кредита и получили его, из них 46 субъектов Российской Федерации получали бюджетные кредиты от 2 до 8 раз.

Всего выдано 222 бюджетных кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. Срок предоставления бюджетных кредитов составлял от 4 до 30 дней.

Общий объем средств федерального бюджета, направленных на предоставление бюджетных кредитов, составил 521,61 млрд рублей (диаграмма 27).

В соответствии с Федеральным законом № 349-ФЗ плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) до 30 июня 2014 года была установлена в размере 1/4 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на момент заключения договора о предоставлении кредита (2,06 %), после 30 июня 2014 года — 0,1 %.

Сумма начисленных процентов по предоставленным бюджетным кредитам в 2014 году составила 273,74 млн рублей.

Обязательства по возврату средств федерального бюджета по предоставленным бюджетным кредитам и уплате процентов выполнены субъектами Российской Федерации своевременно и в полном объеме.

Реализация данного механизма, с одной стороны, позволила субъектам Российской Федерации восполнять возникающие кассовые разрывы, с другой стороны, как антикризисная мера способствовала сокращению уровня долговой нагрузки на региональные бюджеты в части замещения дорогостоящих коммерческих кредитов субъектов Российской Федерации на более дешевые бюджетные кредиты Федерального казначейства.

В 2015 году планируется предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям в экспериментальном режиме.

В 2014 году Федеральным казначейством совместно с Минфином России и Банком России запущен новый механизм управления остатками средств на ЕКС в части покупки (продажи) иностранной валюты для пополнения суверенных фондов за счет дополнительных нефтегазовых доходов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 года № 816 «Об осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты».

Целями нового механизма являются:

1. Сглаживание динамики потоков бюджетных средств, плавное снижение остатка средств на ЕКС путем равномерного распределения в течение ка-



лендарного года покупок или продаж иностранной валюты.

В этой связи Федеральным казначейством совместно с Минфином России были подготовлены постановления Правительства Российской Федерации от 23 марта 2014 г. № 243 и от 16 июля 2014 г. № 662 «О внесении изменений в пункт 13 Правил проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния», связанные с переносом периода зачисления средств в Резервный фонд с 1 апреля на 1 октября и уточнением порядка перевода в Резервный фонд и ФНБ иностранной валюты, купленной за счет средств федерального бюджета.

2. Снижение курсовых рисков путем вывода на валютные рынки незначительных сумм покупки (продажи) иностранной валюты и увязки операций Казначейства России и операций Банка России с бивалютной корзиной (ежедневная сумма покупки иностранной валюты для нужд Резервного фонда составила 3,5 млрд рублей).

Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством совместно

с Банком России были разработаны и утверждены приказом Минфина России от 9 апреля 2014 г. № 100 Правила осуществления покупки иностранной валюты для пополнения Резервного фонда, которые определяли верхний и нижний порог операций Федерального казначейства в зависимости от изменения стоимости бивалютной корзины.

Всего за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2013 году, была куплена иностранная валюта (доллары США, евро, фунты стерлингов) в объеме 212,24 млрд рублей, и в августе 2014 года указанная сумма зачислена на счета Резервного фонда в иностранной валюте.

В целях обеспечения безусловной сохранности размещаемых средств, а также для расширения круга кредитных организаций, имеющих доступ к такому постоянному финансовому ресурсу, как временно свободные остатки средств федерального бюджета, Федеральным казначейством совместно с Минфином России, Банком России и НКО ЗАО НРД в 2014 году проведена большая работа по запуску механизма осуществления операций по управлению остатками средств на ЕКС в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо с кредитными организациями.



Прокофьев С. Е., Палютина Р. А. Вручение благодарности Министра финансов Российской Федерации, Москва, 2014 г.

2.3. Мониторинг бюджетных обязательств, принятых получателями средств федерального бюджета

В целях обеспечения содействия эффективному использованию бюджетных средств в сфере государственных и муниципальных закупок и в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 11 октября 2011 г. № Пр-3054 и Министерства финансов Российской Федерации от 19 октября 2011 года в течение 2014 года Казначейство России продолжало осуществление выборочного мониторинга бюджетных обязательств, принятых получателями средств федерального бюджета. Всего проанализировано 567 закупок на сумму 8 123,5 млн рублей, размещенных государственными заказчиками в 2014 году, из них установлено с признаками нарушений и недостатков 498 закупок на общую сумму 6 460,1 млн рублей.

Мониторинг осуществлялся по документам заказчиков, опубликованным на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru по следующим показателям:

- качество данных в сведениях о закупке (в части соблюдения требований, установленных статьями 103 Федерального закона № 44-ФЗ (установлено 373 закупки с признаками нарушений на сумму 3 674,2 млн рублей);
- превышение цены контракта по сравнению с референтными ценами (исходя из положений статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ) (установлено 212 закупок с признаками нарушений на сумму 2 250,7 млн рублей);
- наличие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в документации заказа (в соответствии с нормами части 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ) (установлено 68 закупок с признаками нарушений на сумму 607,0 млн рублей).

За указанный период для мониторинга были отобраны государственные контракты на поставку товаров для государственных нужд стоимостью свыше 3 млн рублей по следующим кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности:

- 23.2 «Нефтепродукты»;
- 30.0 «Офисное оборудование и вычислительная техника»;
- 34.1 «Автотранспортные средства».

Кроме того, во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 8 октября 2012 г. № ИШ-П13-5972 в 2014 году проводился мониторинг формирования начальных (максимальных) цен контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, информация по результатам которого представлена в Министерстве финансов Российской Федерации.

В результате анализа закупок, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, установлено следующее:

- из охваченных мониторингом 402 закупок нефтепродуктов на сумму 4 128,1 млн рублей, размещенных получателями средств федерального бюджета, признаки превышения цены контракта по сравнению с референтными ценами в 2014 году имели 359 закупки на сумму 3 636,9 млн рублей (89,3 % в количественном и 88,1 % в денежном выражении от охваченных мониторингом закупок);
- из охваченных мониторингом 84 закупок автотранспортных средств на сумму 2 917,9 млн рублей признаки превышения цены контракта имели 66 закупок на сумму 2 111,8 млн рублей (78,6 % в количественном и 72,4 % в денежном выражении от охваченных мониторингом закупок).

Кроме того, в ходе мониторинга были установлены закупки на сумму около 600,0 млн рублей, размещенные в течение 2014 года без обоснования начальной (максимальной) цены контракта или с некорректным отражением информации в обосновании начальной (максимальной) цены контракта.



3. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах

Одним из основных принципов, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, является принцип открытости и прозрачности. Открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок в том числе обеспечиваются путем размещения информации о закупках в единой информационной системе, которая создается и ведется в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок. В связи с тем что единая информационная система в сфере закупок (далее — ЕИС) не введена в эксплуатацию, в течение 2014 года информация и документы размещались на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В связи с сохранением в 2014 году Федеральным казначейством полномочий по обеспечению регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона № 44-ФЗ, на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru и в целях обеспечения работы на указанном сайте в рамках предоставленных полномочий в сфере закупок Федеральным казначейством утвержден порядок и продолжена регистрация организаций и выдача уполномоченным лицам организаций сертификатов ключей проверки электронной подписи.

В рамках реализации Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России 16 мая 2014 года заключено Соглашение об информационном взаимодействии Счетной палаты и Федерального казначейства.

В рамках исполнения указанного документа обеспечивается доступ Счетной палаты к информационным системам, оператором которых является Федеральное казначейство, в целях осуществления Счетной палатой полномочий по внешнему государственному контролю (аудиту) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса и Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Соглашение регламентирует вопросы информационного взаимодействия сторон при передаче в Счетную палату информации об осуществлении операций со средствами федерального бюджета, а также отчетных и иных документов Федерального казначейства по исполнению федерального бюджета и при передаче в Федеральное казна-

чейство информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в отношении органов Федерального казначейства.

Также в рамках реализации Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России, в целях унификации межведомственного информационного взаимодействия органов Казначейства России и органов Росфиннадзора разработан проект соглашения о сотрудничестве и информационном взаимодействии Федерального казначейства и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля. Указанный проект соглашения подготовлен с учетом обеспечения органами Федерального казначейства высокой степени автоматизации выполнения своих функций и полномочий, а также готовности осуществлять передачу в органы Росфиннадзора информации, необходимой для осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, предусмотренных Бюджетным кодексом.

В рамках данного соглашения предполагается как передача информации между Федеральным казначейством и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, так и стандартизация информационного взаимодействия между территориальными органами указанных служб, в том числе автоматизация процесса передачи информации.

Федеральным казначейством разработан проект соглашения об информационном взаимодействии между Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством.

Одновременно в 2014 году были продолжены работы по расширению взаимодействия ТОФК и контрольно-счетных органов (далее — КСО) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Принципы и технологии такого взаимодействия определены примерной формой соглашения об информационном взаимодействии УФК по субъекту Российской Федерации и КСО субъекта Российской Федерации (муниципального образования) (далее — Соглашение), согласованной Председателем Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации С. В. Степашиным

и руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 12 декабря 2011 года.

По состоянию на 31 декабря 2014 года Соглашения заключены в 83 из 85 субъектов Российской Федерации, при этом из 83 УФК, заключивших соответствующее соглашение:

- 21 УФК передавало информацию в электронном виде, используя систему электронного документооборота Федерального казначейства (далее — СЭД ФК), что составляет $\approx 25\%$ от общего количества УФК;
- 23 УФК не представляли в КСО субъектов Российской Федерации сведения, предусмотренные примерными перечнями, прилагаемыми к соглашению, по причине отсутствия запросов от КСО ($\approx 28\%$ от общего количества УФК);
- 15 УФК осуществляли передачу информации в электронной форме без использования СЭД ФК либо ППО «СУФД» ($\approx 18\%$ от общего количества УФК);
- 24 УФК осуществляли передачу информации, используя ППО «СУФД» ($\approx 29\%$ от общего количества УФК).

Соответствующая диаграмма по итогам мониторинга взаимодействия с КСО субъектов Российской Федерации приведена на диаграмме 28.

В 2014 году перед ТОФК была поставлена задача обеспечить заключение аналогичных соглашений с не менее чем 80% КСО муниципальных образований, обладающих статусом юридического лица, созданных по состоянию на 1 января 2014 года.

В 83 субъектах Российской Федерации насчитывается 2 129 КСО муниципальных образований, обладающих организационной и функциональной независимостью. Из указанных КСО статусом юридического лица обладает 1 101, из них Соглашения заключены с 977 КСО, что составляет $88,7\%$ от общего числа КСО, имеющих статус юридического лица. При этом количество КСО муниципальных образований, обладающих организационной и функциональной независимостью, с которыми заключены Соглашения по состоянию на дату окончания отчетного периода, составило 1 421.

По состоянию на 31 декабря 2014 года:

Диаграмма 28

Информация о способах передачи информации в рамках соглашений об информационном взаимодействии между УФК и КСО субъектов Российской Федерации

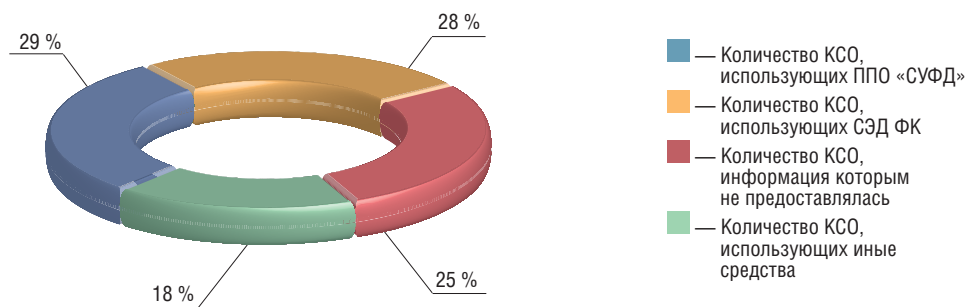
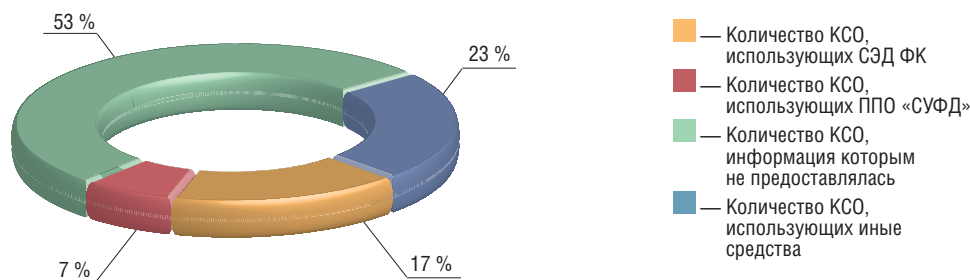


Диаграмма 29

Информация о способах передачи информации в рамках соглашений об информационном взаимодействии между УФК и КСО муниципальных образований





- 237 КСО муниципальных образований при информационном взаимодействии с УФК использовали СЭД ФК, что составляет $\approx 17\%$ от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашения;
- 323 КСО муниципальных образований получали информацию от УФК с помощью иных средств (сети Интернет, бумажных носителей, внешних, магнитных носителей) ($\approx 23\%$ от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашения);
- 102 КСО муниципальных образований при информационном взаимодействии с УФК исполь-

зовали ППО «СУФД» ($\approx 7\%$ от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашения);

- 759 КСО муниципальных образований не обращались в УФК с запросами о предоставлении информации в рамках Соглашения ($\approx 53\%$ от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашения) (диаграмма 29).

Перед УФК по Республике Крым и г. Севастополю задача по заключению соглашений об информационном взаимодействии с КСО в 2014 году не ставилась.

3.1. Формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности и предоставление информации

В соответствии со статьями 166.1 и 241.1 Бюджетного кодекса и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и ежемесячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее — Инструкция № 191н), ежемесячно представлялись (схема 7):

- Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации — Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152);
- УФК по субъектам Российской Федерации:
- в финансовые органы, уполномоченные на формирование бюджетной отчетности соответствующего консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, — Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152);
- в финансовые органы бюджетов, кассовое обслуживание которых они осуществляют, — Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Баланс по операциям кассового обслуживания бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций (ф. 0503154), Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций (ф. 0503155).

Федеральным казначейством в соответствии со статьями 166.1, 241.1, 264.3 и 264.7 Бюджетного кодекса и Инструкцией № 191н в Министер-

ство финансов Российской Федерации ежемесячно представлялись:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507021).

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 49н «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, представляемой в Правительство Российской Федерации» (далее — Приказ Минфина России № 49н) и от 16 сентября 2014 г. № 293 «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (далее — Приказ Минфина России № 293) для дальнейшего направления в Правительство Российской Федерации ежеквартально представлялись:

- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507021);
- Отчет о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и ком-

Схема 7



пенсационных пошлин в рамках Таможенного союза (ф. 0507068);

- Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0503297) в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 июля 2005 г. № 84н «Об утверждении порядка составления и представления сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета и Сводных сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета» и Пояснительная записка к ним.

В 2014 году отчетность по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлялась Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации в установленные сроки, что, в свою очередь, обеспечило ее своевременное направление Министерством финансов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации (схема 8).

Федеральным казначейством осуществлялось представление в Международный валютный фонд

(далее — МВФ) ежемесячной отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов 2001 года (далее — Руководство СГФ)¹, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации по бюджетному учету и бюджетной отчетности (План счетов бюджетного учета и Инструкция по его применению, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее — Инструкция № 162н), Инструкция № 191н и др.).

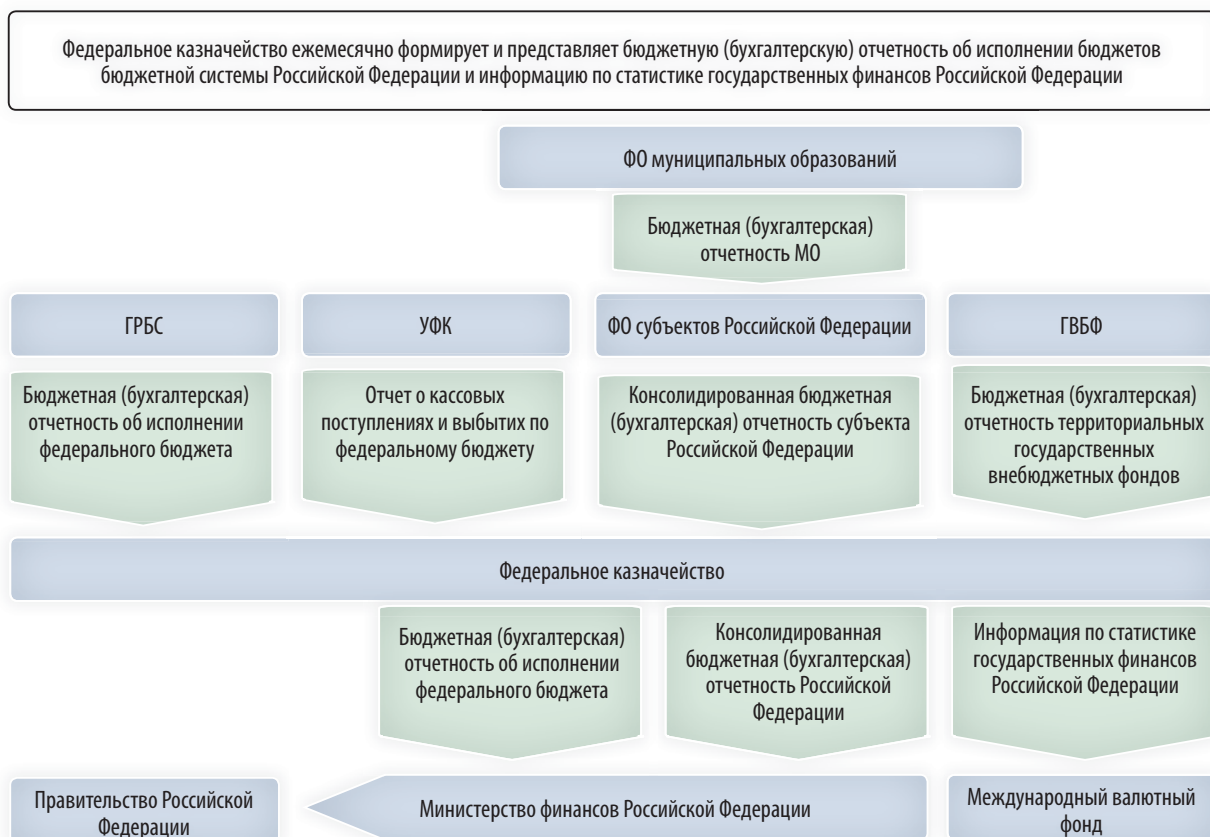
Система показателей отчетности по статистике государственных финансов позволяет оценить экономическую деятельность и влияние органов государственного управления на экономику страны, последовательно и систематически изучать динамику финансовых операций, финансовой позиции и состояние ликвидности сектора государственного управления или государственного сектора Российской Федерации.

Федеральное казначейство в соответствии со статьями 264.3 и 264.7 Бюджетного кодекса ежегодно, начиная с отчетности за 2005 год, формирует и представляет бюджетную (бухгалтерскую) отчетность об исполнении бюджетов бюджетной

¹ Руководство СГФ является специализированной системой макроэкономической статистики и предназначено для описания той части национальной экономики, которая связана с деятельностью сектора государственного управления и государственного сектора.



Схема 8



системы Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации. Указанные формы приближены к требованиям, предъявляемым к их составлению международными стандартами финансовой отчетности (далее — МСФО) в общественном секторе.

В 2014 году формирование ежегодной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2013 год осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами: Бюджетным кодексом, Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления ГВФ РФ, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее — Инструкция № 157н), Инструкцией № 162н, Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н (далее —

Инструкция № 174н), Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 184н (далее — Инструкция № 184н), Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н (далее — Инструкция № 33н), Приказом Минфина России № 49н.

Бюджетная (бухгалтерская) отчетность публично-правовых образований составлялась в составе следующих форм:

- бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджет-

- ных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального ГВФ РФ (ф. 0503320);
Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального ГВФ РФ (ф. 0503317);
Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
Пояснительная записка (ф. 0503160);
Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360);
- бухгалтерской отчетности:
Баланс государственного (муниципального) учреждения;
Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);
Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721);
Пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760).
- Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлялась Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации в составе, установленном Приказом Минфина России № 49н:
- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011);
 - Пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета;
 - Отчет о движении денежных средств (по федеральному бюджету) (ф. 0507060);
 - Отчет о финансовых результатах деятельности (по федеральному бюджету) (ф. 0507020);
 - Баланс исполнения федерального бюджета (ф. 0507019);
 - Отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и Резервного фонда Президента Российской Федерации (ф. 0507012);
 - Отчет о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в рамках Таможенного союза (ф. 0507068);

- Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0507024) и Пояснительная записка к ним;
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507021) и Пояснительная записка к нему;
- Баланс исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507022);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам ГВФ РФ) (ф. 0507023);
- Отчет о движении денежных средств (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам ГВФ РФ) (ф. 0507061);
- Отчет о формировании и использовании средств ФНБ (ф. 0507062);
- Отчет о формировании и использовании средств Резервного фонда (ф. 0507063);
- Отчет о размещении средств федерального бюджета на банковские депозиты (ф. 0507029);
- Информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектам Российской Федерации (ф. 0507052);
- Информация о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации (ф. 0507053).

В соответствии со статьей 264.7 Бюджетного кодекса указанная отчетность Министерством финансов Российской Федерации представлялась в Правительство Российской Федерации в составе и порядке, предусмотренных Положением о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281 (схема 9).

Все формы бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2013 год рассмотрены Счетной палатой:

- Отчет об исполнении федерального бюджета за 2013 год признан Счетной палатой достоверным;
- Отчет об исполнении федерального бюджета за 2013 год принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 сентября 2014 года, одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 1 октября 2014 года и утвержден Президентом Российской Федерации 4 октября 2014 года.



Исполнение федерального бюджета в 2013 году

млрд. руб.

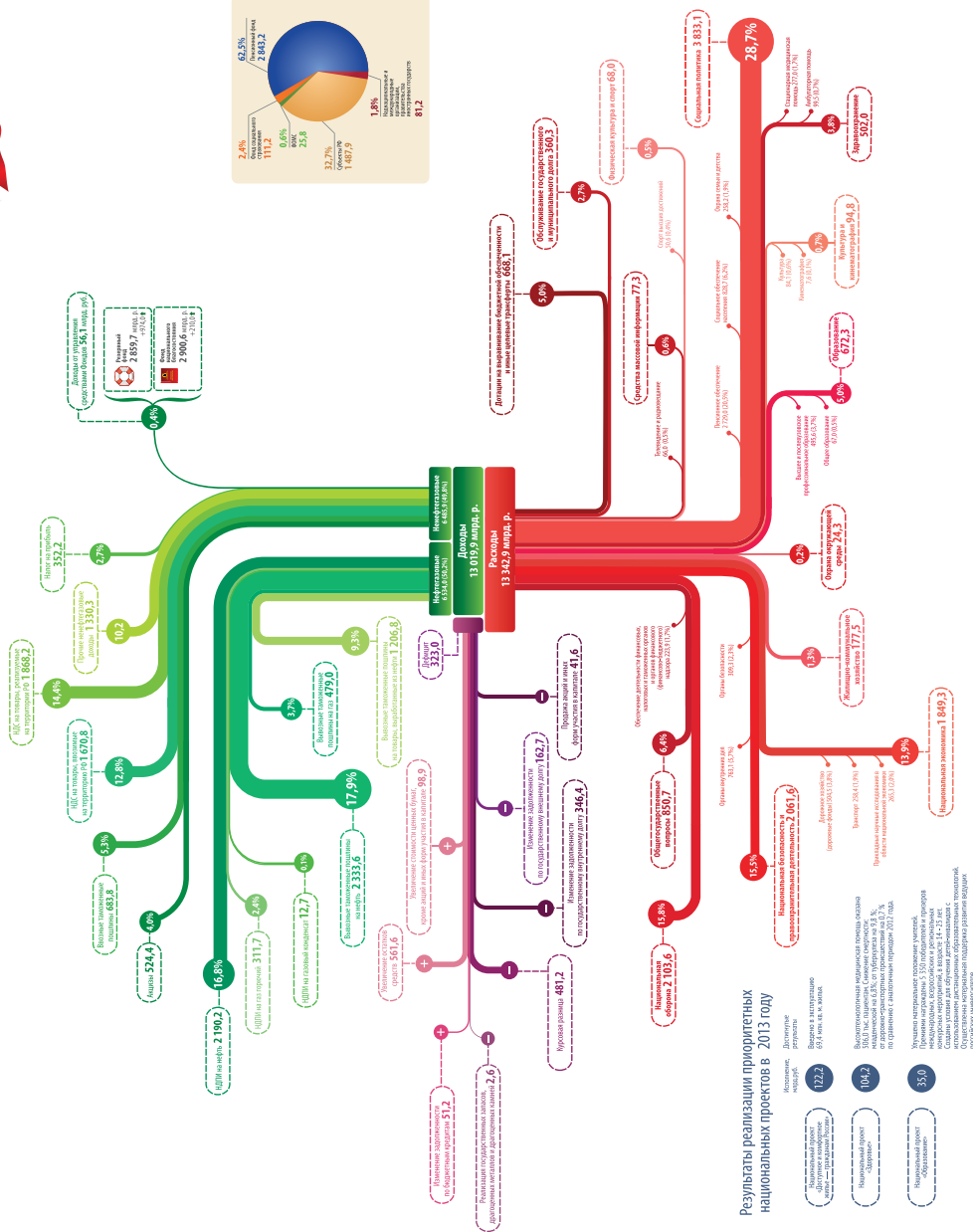


Схема 9
Основные макроэкономические показатели исполнения федерального бюджета в 2013 году

Основные характеристики исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ за 2013 год приведены в таблице 22.

Состояние активов и обязательств Российской Федерации по бюджетной (бухгалтерской) отчетности по состоянию на 1 января 2014 года отражено в таблице 23.

Финансовые результаты деятельности и параметры движения денежных средств, достигнутые

в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представлены в таблицах 24, 25.

Состояние активов и обязательств бюджетных и автономных учреждений на 1 января 2014 года, в отношении которых ГРБС бюджетной системы Российской Федерации выполняют функции и полномочия учредителей, отражено в таблице 26.

Таблица 22

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2013 год

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Федеральный бюджет, млрд руб.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд руб.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд руб.
Доходы	24 442,69	13 019,94	8 093,24	8 165,12	1 228,13
Расходы	25 290,91	13 342,92	7 993,50	8 806,60	1 211,63
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-848,22	-322,98	99,74	-641,48	16,50
Источники финансирования дефицита бюджетов, всего	848,22	322,98	-99,74	641,48	-16,50
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	1 215,46	831,84	-150,39	534,00	-
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	51,91	52,74	-	-0,82	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-419,15	-561,60	50,65	108,30	-16,50

Таблица 23

Баланс об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 января 2014 года

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Федеральный бюджет, млрд руб.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд руб.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд руб.
АКТИВ					
I. Нефинансовые активы	25 656,50	14 937,92	59,01	10 656,62	2,95
II. Финансовые активы	30 906,17	20 876,60	2 368,92	8 098,71	33,50
Баланс	56 562,67	35 814,52	2 427,93	18 755,33	36,45
ПАССИВ					
III. Обязательства	7 915,46	6 410,21	22,03	1 951,09	3,69
IV. Финансовый результат	48 647,21	29 404,31	2 405,90	16 804,24	32,76
Баланс	56 562,67	35 814,52	2 427,93	18 755,33	36,45



Таблица 24

Отчет о финансовых результатах деятельности консолидированного бюджета Российской Федерации
и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2013 год

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Федеральный бюджет, млрд руб.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд руб.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд руб.
Доходы	29 225,15	16 102,70	8 096,33	10 019,70	1 209,97
Расходы	24 086,67	12 259,27	7 913,23	8 857,94	1 259,78
Чистый операционный результат	5 138,48	3 843,43	183,10	1 161,76	-49,81
Операции с финансовыми активами	3 294,50	2 312,08	193,47	883,22	-50,24
Операции с нефинансовыми активами	3 073,54	2 329,88	6,37	736,73	0,56
Операции с обязательствами	1 229,56	798,53	16,74	458,19	0,13

Таблица 25

Отчет о движении денежных средств по консолидированному бюджету Российской Федерации
и бюджетам государственных внебюджетных фондов за 2013 год

Наименование показателя	КОСГУ	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Федеральный бюджет, млрд руб.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд руб.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд руб.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд руб.
ПОСТУПЛЕНИЯ		27 479,46	14 735,19	8 305,00	9 496,78	1 228,13
Поступления по текущим операциям, всего, в том числе:	100	24 319,46	13 394,89	7 733,39	8 026,80	1 228,13
от реализации нефинансовых активов	400	251,10	112,72	0,02	138,36	-
с финансовыми активами	600	800,01	180,75	571,59	137,27	-
от осуществления заимствований	700	2 108,89	1 046,83	-	1 194,35	-
ВЫБЫТИЯ		27 060,26	14 173,54	8 355,65	9 605,08	1 211,62
Выбытия по текущим операциям, всего, в том числе:	200	21 364,29	11 225,34	7 617,90	7 374,04	1 210,74
на приобретение нефинансовых активов	300	3 015,49	1 801,05	15,77	1 197,79	0,88
с финансовыми активами	500	1 437,51	606,91	721,98	240,93	-
на погашение государственного (муниципального) долга	800	1 242,97	540,25	-	792,32	-
Изменение остатков средств, всего, в том числе:		-419,20	-561,64	50,65	108,30	-16,51
поступление денежных средств	510	-71 422,49	-48 622,01	-12 735,99	-15 042,09	-1 308,05
выбытие денежных средств	610	71 003,29	48 060,37	12 786,64	15 150,39	1 291,54

Таблица 26

Баланс государственных (муниципальных) учреждений Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Российской Федерации на 1 января 2014 года

Наименование показателя	Итого, млрд руб.	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд руб.	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд руб.
АКТИВ	5 106,99	1 645,86	3 461,13
I. Нефинансовые активы			
II. Финансовые активы	-3 893,90	-1 200,81	-2 693,09
Баланс	1 213,09	445,05	768,04
ПАССИВ	171,92	37,50	134,42
III. Обязательства			
IV. Финансовый результат	1 041,17	407,55	633,62
Баланс	1 213,09	445,05	768,04

Основные характеристики исполнения автономными и бюджетными учреждениями пла-

нов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год приведены в таблицах 27 и 28.

Таблица 27

Информация об исполнении автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год (в части собственных доходов учреждений, средств обязательного медицинского страхования)

Наименование показателя	Итого, млрд руб.	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд руб.	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд руб.
Доходы	2 011,57	518,75	1 492,82
Расходы	1 996,67	508,98	1 487,69
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	14,90	9,77	5,13
Источники финансирования дефицита бюджетов, всего	-14,90	-9,77	-5,13
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-0,44	-0,73	0,29
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	-0,01	0,00	-0,01
Изменение остатков средств	-14,45	-9,04	-5,41

Таблица 28

Информация об исполнении автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год (в части субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, на иные цели, бюджетные инвестиции)

Наименование показателя	Итого, млрд руб.	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд руб.	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд руб.
Доходы	3 594,11	866,38	2 727,73
Расходы	3 556,49	838,06	2 718,43
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	37,62	28,32	9,30
Источники финансирования дефицита бюджетов, всего	-37,62	-28,32	-9,30
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-0,10	0,00	-0,10
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00
Изменение остатков средств	-37,52	-28,32	-9,20



Таблица 29

Информация о финансовых результатах деятельности бюджетных
и автономных учреждений за 2013 год

Наименование показателя	Итого, млрд руб.	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд руб.	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципаль- ных образований, млрд руб.
Доходы	5 642,24	1 331,90	4 310,34
Расходы	5 908,51	1 403,34	4 505,17
Чистый операционный результат	-266,27	-71,44	-194,83
Операции с финансовыми активами	-758,06	-252,72	-505,34
Операции с нефинансовыми активами	526,38	185,77	340,61
Операции с обязательствами	34,59	4,49	30,10

Финансовые результаты деятельности бюджетных и автономных учреждений за 2013 год представлены в таблице 29.

В 2014 году Федеральное казначейство представило в МВФ годовую отчетность по статистике государственных финансов Российской Федерации, сформированную на основании консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2013 год, а именно:

- Отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственного внебюджетного фонда (ф. 0507021);
- Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

- Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
- Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730);
- Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);
- Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721).

Показатели указанной отчетности ежегодно публикуются в Справочнике международной финансовой статистики, что дает возможность про-

Таблица 30

Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации
и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014 год

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Фе- дерации и бюджетов государственных вне- бюджетных фондов, млрд руб.	Федеральный бюджет, млрд руб.	Бюджеты государ- ственных внебюд- жетных фондов, млрд руб.	Консолидирован- ные бюджеты субъ- ектов Российской Федерации, млрд руб.	Бюджеты тер- риториальных государственных внебюджетных фондов, млрд руб.
Доходы	26 371,06	14 496,83	7 584,67	8 905,46	1 417,47
Расходы	27 215,94	14 830,60	7 610,20	9 353,29	1 455,22
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-844,88	-333,77	-25,53	-447,83	-37,75
Источники финансирования дефицита бюджетов, всего	-844,88	333,77	25,53	447,83	37,75
Источники внутреннего финан- сирования дефицита бюджетов	4 477,62	4 075,33	6,80	395,49	-
Источники внешнего финанси- рования дефицита бюджетов	-146,66	-146,66	-	-	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-3 486,08	-3 594,90	18,73	52,34	37,75

водить сравнительный анализ аналогичных показателей разных стран мира.

Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014 год приведены в таблице 30.

Федеральным казначейством в рамках заключенных соглашений представлена следующая информация об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов:

1. Счетной палате — в целях осуществления предварительного контроля за ходом исполнения федерального бюджета в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федерального казначейства и Счетной палаты от 16 мая 2014 года:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно);
- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно);
- отчеты УФК по субъектам Российской Федерации (ежемесячно, ежеквартально);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) (ежемесячно, ежегодно);
- информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (по доходам: вид доходов, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (по расходам: раздел, подраздел, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно);

2. Центральному банку Российской Федерации — в целях осуществления бюджетной и денежно-кредитной политики, а также анализа прогнозирования ликвидности банковского сектора в рамках Соглашения об информационном взаи-

модействии между Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством от 15 ноября 2006 года:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно);
- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно);
- информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (по доходам: вид доходов, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (по расходам: раздел, подраздел, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно);

3. Министерству регионального развития Российской Федерации в целях анализа эффективности использования средств государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям Российской Федерации в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Министерства регионального развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 12 сентября 2008 года:

- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно);
- Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152) (ежемесячно);
- Справка о перечислении средств из федерального бюджета по коду КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» субъектам Российской Федерации (ф. 0521462) (ежемесячно);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно);
- информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (по доходам: вид доходов, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (по расхо-



Схема 10



дам: раздел, подраздел, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно);

4. Федеральной службе государственной статистики — в целях построения национальных счетов Российской Федерации, исчисления ВВП в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной службы государственной статистики и Федерального казначейства от 13 мая 2008 года:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежеквартально);
- информация по кассовому исполнению государственных программ (подпрограмм), финансирование которых предусмотрено за счет средств федерального бюджета (ежеквартально);
- Отчет о кассовых поступлениях и выбытиях бюджетных средств (ф. 0503124) УФК по субъектам Российской Федерации (ежегодно);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежеквартально);
- информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (по доходам: вид доходов, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (по расходам: раздел, подраздел, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов: группа,

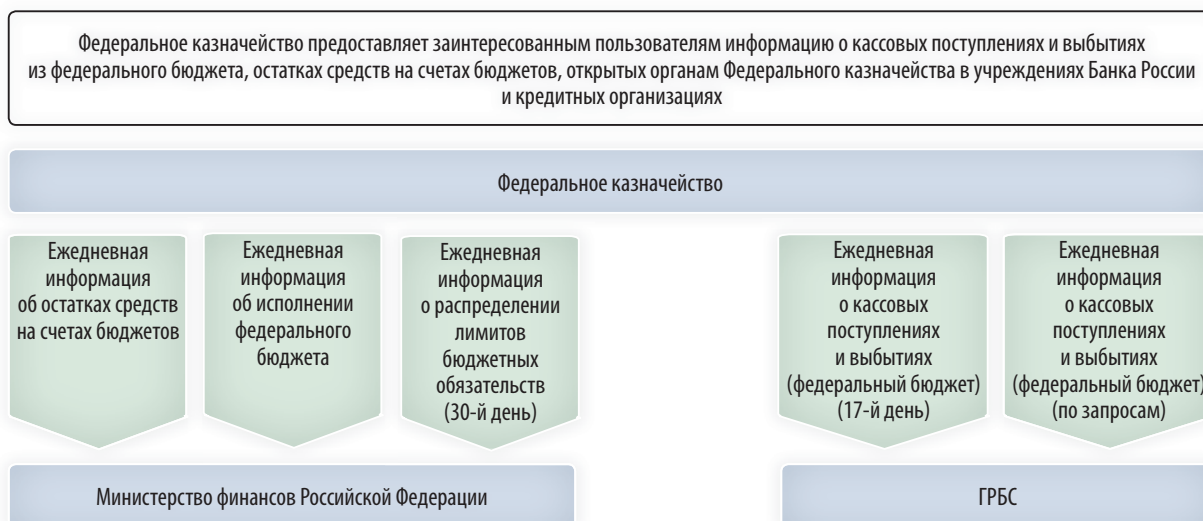
подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

Кроме того, в 2014 году в рамках заключенных соглашений Федеральным казначейством предоставлялась информация Федеральной службе по финансовому мониторингу, Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, Федеральной службе по оборонному заказу, Федеральной налоговой службе и другим внешним заинтересованным пользователям (схема 10).

В рамках выполнения мероприятий по Плану деятельности Федерального казначейства на 2014 год и планов выполнения Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России подготовлены и утверждены:

- приказ Федерального казначейства от 8 декабря 2014 г. № 19н «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, за 2014 год, месячной и квартальной отчетности в 2015 году»;
- приказ Федерального казначейства от 12 декабря 2014 г. № 21н «О сроках представления

Схема 11



главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2015 году»;

- приказ Федерального казначейства от 11 ноября 2014 г. № 266 «Об утверждении Особенности формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций территориальными органами Федерального казначейства».

Также подготовлены и изданы:

- совместное письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 29 декабря 2014 г. № 02-07-07/68722 и № 42-7.4-05/2.1-823 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2014 год»;
- совместное письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 29 декабря 2014 г. № 02-07-07/68726 и № 42-7.4-05/2.1-824 «Об осо-

бенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2014 год».

Предоставление пользователям информации о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета, остатках средств на счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях, осуществляется в соответствии со схемой 11.

В 2014 году Федеральным казначейством представлялась следующая информация в Министерство финансов Российской Федерации:

1) в целях проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГАБС, субъектам бюджетного планирования и подведомственным им главным распорядителям:

- еженедельная оперативная информация по исполнению расходов федерального бюджета в разрезе субъектов бюджетного планирования, формируемая на основании оперативной отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета и кассовых операциях по погашению источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0521469), утвержденного приказом Федерального казначейства от 1 ноября 2013 г. № 249 «Об утверждении Особенности формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению фе-



Диаграмма 30

Расходы: по разделам/подразделам

Расходы федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов за 2013 год

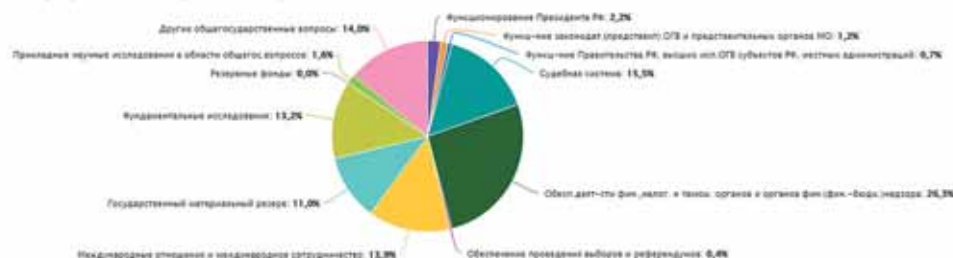
● млрд руб. ● млрд руб.

Подорожная таблица

Структура исполнения бюджета по разделам классификации расходов



Структура раздела "Общегосударственные вопросы" по подразделам



дерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций территориальными органами Федерального казначейства»;

- ежемесячная оперативная информация по исполнению федерального бюджета в разрезе кодов КОСГУ, сформированная в информационно-аналитической системе ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — система ИАС КПЭ) на основании данных, полученных от УФК по субъектам Российской Федерации;

2) в целях проведения мониторинга показателей исполнения федерального бюджета и оценки ожидаемого исполнения для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации:

- ежемесячная оперативная информация по исполнению федерального бюджета (в разрезе доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета);

3) в соответствии с приказом Минфина России от 7 апреля 2011 г. № 137 «Об организации представления в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности Российской Федерации»:

- ежемесячные Сведения об исполнении федерального бюджета (ф. 0503811);
- Сведения о реализации приоритетных национальных проектов (ф. 0503812).

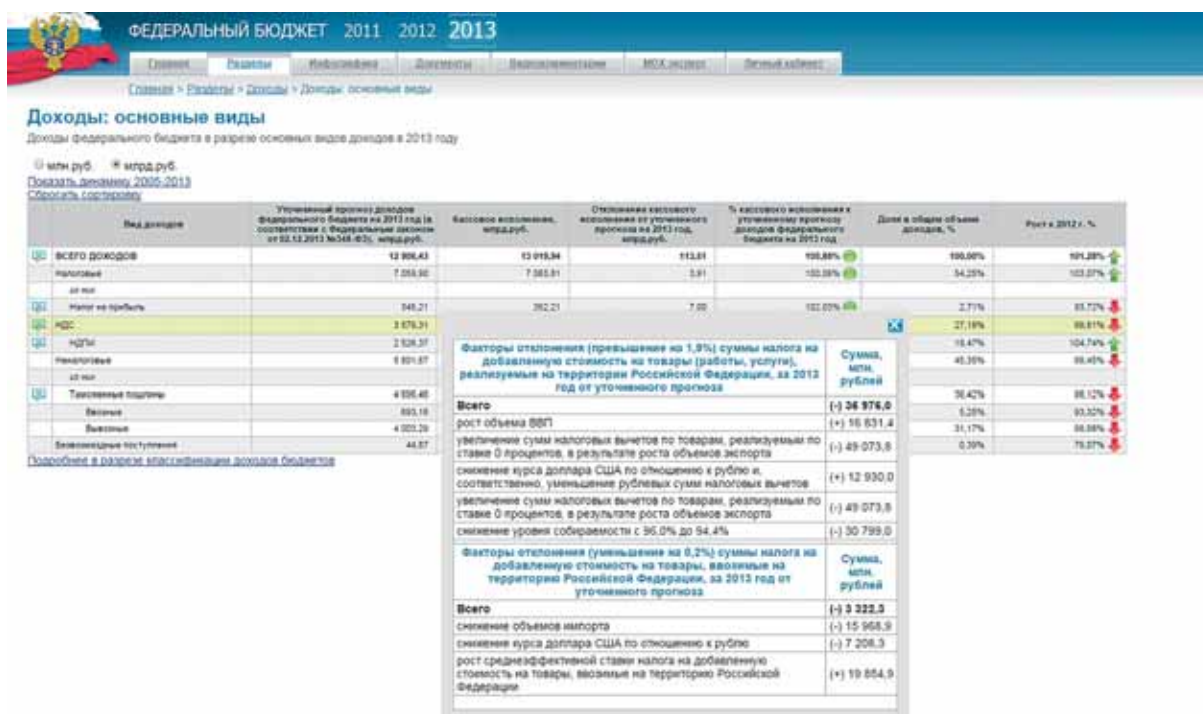
Федеральным казначейством в адрес ГРБС с целью качественного формирования ими бюджетной (бухгалтерской) отчетности ежеквартально предоставлялась:

- информация по кассовым поступлениям и выбытиям средств федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации;
- информация по кассовым выбытиям средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета.

Предоставление ГРБС информации по кассовым поступлениям и выбытиям позволяет им осуществлять оценку ожидаемого исполнения федерального бюджета, принимать исчерпывающие меры по устранению причин, замедляющих исполнение федерального бюджета, и своевременно обеспечивать равномерное и эффективное расходование средств федерального бюджета.

В соответствии с Порядком обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 6 марта 2007 г. № 2н, Федеральным казначейством предоставлялась заинтересованным пользователям на регуляр-

Рис. 3



ной основе информация об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации путем размещения ее на Официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.roskazna.ru (далее — Официальный сайт www.roskazna.ru) согласно приказу Федерального казначейства от 3 июня 2010 г. № 130 «Об утверждении Состав и периодичности размещения информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет».

В целях повышения открытости и доступности информации для граждан о состоянии бюджетной системы Российской Федерации и обеспечения наличия эффективного контроля за управлением общественными финансами со стороны гражданского общества Федеральным казначейством были актуализированы витрины данных за 2013 год (диаграмма 30).

Основным источником информации для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) (далее — Единый портал) являются данные системы ИАС КПЭ, которые представлены в понятном для гражданского общества виде и содержат основные показатели, характеризующие состояние бюджетной системы Российской Федерации, такие как:

- аналитические отчетные данные о доходах, расходах, источниках финансирования, дефиците/профиците бюджетов всех уровней бюджетной системы, публикуемые на Едином портале с еженедельной периодичностью;
- информация о сводной бюджетной росписи, кассовых расходах, проценте исполнения сводной бюджетной росписи по федеральному бюджету в разрезе аналитического распределения по государственным программам Российской Федерации, публикуемая на Едином портале с еженедельной периодичностью;
- информация об исполнении основных показателей доходов и поступлений от главных администраторов доходов бюджетов, публикуемая на Едином портале с еженедельной периодичностью;
- информация об исполнении федерального бюджета по расходам в разрезе ГРБС, публикуемая на Едином портале с еженедельной периодичностью;
- информация об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений.

С целью адаптации бюджетно-финансовой терминологии для широкого круга пользователей каждый из отчетов на Едином портале сопровождается необходимыми пояснениями, текстовой



информацией, а также дополнительными элементами, позволяющими визуально оценивать основные тенденции показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (рис. 3).

С дополнительной информацией по витринам данных системы ИАС КПЭ можно ознакомиться на Официальном сайте www.roskazna.ru в разделе «Информация об исполнении бюджетов» (<http://datamarts.roskazna.ru>).

В 2014 году Федеральным казначейством также представлены в Министерство финансов Российской Федерации:

- предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты в целях утверждения правил отнесения юридических лиц к сектору государственного управления и государственному сектору;
- проект приказа Минфина России «Об организации работы по формированию и представлению отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в Международный валютный фонд».

Обеспечена методологическая поддержка эксплуатации и доработки конструктора аналитических отчетов по данным Главной книги альтернативного инструмента нерегламентированной отчетности для формирования различных аналитических выборок с удобным для пользователя интерфейсом.

Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Евразийскую экономическую комиссию предложения по гармонизации финансовой отчетности, представляемой в Евразийскую экономическую комиссию, и бюджетной отчетности Российской Федерации.

Обеспечено согласование проекта приказа Минфина России «Об утверждении правил подготовки и уточнения программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора».

Разработаны предложения по нормативному определению референтных цен и процедуры детализации расходов.

В целях формирования отчетности об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в ФАИП, с разбивкой по объектам капитального строительства подготовлены предложения для издания приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении формы и сроков представления ежеквартальной и годовой информации об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с федеральной

адресной инвестиционной программой с разбивкой по объектам капитального строительства».

Разработан и утвержден приказ Федерального казначейства от 25 июня 2014 г. № 126 «О внесении изменений в приложение к приказу Федерального казначейства от 3 июня 2010 г. № 130 «Об утверждении Состав и периодичности размещения информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет».

Во исполнение пункта 4.2 Плана работы (основных задач и мероприятий) на 2014 год Департамента бюджетной методологии Минфина России, соисполнителем по которому является Федеральное казначейство, в Минфин России направлены предложения по внесению изменений в приказы Министерства финансов Российской Федерации:

- от 23 октября 2010 г. № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»;
- от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
- от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»;
- от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»;
- от 1 марта 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В рамках исполнения поручений Минфина России подготовлена и направлена следующая информация:

- во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № П13-12767 — информация за период 2012 и 2013 годов в соответствии с Методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства,

утвержденной Коллегией Евразийской комиссии от 25 июня 2013 г. № 144;

- во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2013 г. № 160 — предварительная информация о лимитах бюджетных обязательств и кассовых расходах федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с ФАИП за 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2014 года;
- о кассовых выбытиях бюджетных средств в разрезе кодов видов расходов в части исполнения открытой части федерального бюджета по получателям бюджетных средств, подведомственных Федеральной налоговой службе, за 2008—2013 годы;
- об использовании средств субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования для принятия Минфином России решения о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования, не использованных в 2013 году, а также возврата указанных межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- об адаптации форм отчетности об исполнении бюджетов Республики Крым и г. Севастополя в соответствии с таблицами соответствия кодов бюджетной классификации Республики Крым и г. Севастополя кодам бюджетной классификации Российской Федерации на переходный период до 2015 года и сформированный Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317).

Кроме того, по поручению Минфина России в рамках нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса Федеральным казначейством рассмотрены и согласованы:

1. Сравнительный анализ планов счетов, применяемых органами казначейства и учреждениями на территории Республики Крым и г. Севастополя, на соответствие Единому плану счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления ГВФ РФ, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, и Плану счетов бюджетного учета,

утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н;

2. Программа подготовки специалистов бухгалтерских служб финансовых органов Республики Крым, г. Севастополя и муниципальных образований по ведению бюджетного учета исполнения бюджета и формированию сводной (консолидированной) бухгалтерской отчетности в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3. Отчет Счетной палаты о результатах экспертно-аналитических мероприятий по итогам 9 месяцев 2013 года во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2014 г. № ДМ-П16-962.

В целях обеспечения нормативного правового регулирования процесса представления Федеральным казначейством бюджетной отчетности, устранения выявленных ошибок и совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации в Минфин России направлены замечания и предложения по проектам:

- приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 49н «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации»;
- приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 апреля 2011 г. № 137 «Об организации предоставления в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации»;
- приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении



бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- приказа Минфина России «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н»;
- приказа Минфина России «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению»;
- изменений в документы Евразийской экономической комиссии во исполнение пунктов 3—5 раздела VI «Макроэкономическая политика» Рабочего плана разработки активов и международных договоров в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2014 г. № 58.

Также в рамках нормативного правового регулирования процесса представления бюджетной отчетности Федеральным казначейством рассмотрены и согласованы проекты:

- приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 ноября 2006 г. № 139н «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов»;
- приказа Минфина России «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов»;
- Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом»;

- приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»;
- приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- рекомендаций об особенностях применения унифицированных форм первичных учетных документов во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № ИШ-П13-4547;
- Плана мероприятий по реализации рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития (далее — ОЭСР) по развитию национальных счетов Российской Федерации;
- профессионального стандарта «Бухгалтер»;
- приказа Минфина России «Об утверждении правил подготовки и уточнения программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора».

В адрес Министерства экономического развития Российской Федерации Федеральным казначейством направлены:

- согласованная Федеральным казначейством информация об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации за 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2014 года в соответствии с ФАИП с разбивкой по объектам капитального строительства во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2013 г. № 160 «О внесении изменений в Положение о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета»;
- согласованный Федеральным казначейством перечень форм отчетности, представляемой бизнесом, а также замечания и предложения по про-

екту концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности, предоставляемой в Правительство Российской Федерации, в рамках выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 953-р;

- замечания по доработанному проекту постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом».

В Министерство регионального развития Российской Федерации Федеральным казначейством направлена информация:

- о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в разрезе ТОФК и ГРБС по состоянию на 1 июля 2014 года во исполнение пункта 4 раздела I Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 21;

- об объемах налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2010—2013 годы во исполнение пункта 5 Перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной субъектов Российской Федерации».

Разработан и издан приказ Федерального казначейства от 10 октября 2014 г. № 238 «Об утверждении Порядка организации хранения в электронном виде документов по исполнению федерального бюджета, не содержащих сведений, составляющих государственную тайну, и Детализированного перечня документов по исполнению федерального бюджета, не содержащих сведений, составляющих государственную тайну, подлежащих хранению в электронном виде».

3.2. Развитие государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»)

Государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее — ГАС «Управление») — информационная система, которая предназначена для сбора, учета, анализа и обработки информации из государственных и негосударственных источников. Основная цель создания системы — поддержка принятия управленческих решений органами исполнительной власти всех уровней. Система разработана в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее — Постановление № 1088).

Основная задача ГАС «Управление» — обеспечение процесса сбора информации о требуемых измеримых показателях от одного ведомства или региона к другому ведомству, информационных системах, в которых они содержатся, и последующая интеграция этих информационных ресур-

сов с ГАС «Управление» с целью повышения эффективности государственного управления. Таким образом, ГАС «Управление» должна стать узловой системой, в которую будут интегрированы ведомственные системы, содержащие необходимую пользователям ГАС «Управление» информацию — хранилищем этой информации с возможностью ее обработки. Важным аспектом ГАС «Управление» является хранение и передача только востребованной информации (рис. 4).

В соответствии с Постановлением № 1088 Федеральное казначейство определено оператором ГАС «Управление», за исключением центральной информационной подсистемы «Контур».

По итогам реализации работ 2014 года:

- разработано 5 информационных панелей преднастроенных отчетов (по функциональным постановкам Минэкономразвития России):
 - мониторинг бюджетных инвестиций;



Рис. 4



Рис. 5



- мониторинг качества взаимодействия органов государственной власти с гражданами и бизнесом;
- мониторинг количественных показателей реестра федерального имущества и основных статей доходов и расходов правообладателей — федеральных органов исполнительной власти;
- мониторинг социально-экономического положения и достижения ключевых индикаторов программ развития Дальнего Востока;
- региональные финансы (рис. 5);

- выполнена модернизация информационных панелей, реализованных на первом этапе развития ГАС «Управление» в 2012 году;
- настроен дополнительный инструмент анализа данных;
- реализован сервис запроса детализированной информации;
- разработаны дополнительные сервисы сбора и предоставления данных;
- разработаны алгоритмы проведения комплексного сбора и анализа данных ГАС «Управление» по перечню показателей Комплексного

Рис. 6

Государственная автоматизированная система «УПРАВЛЕНИЕ»
Закрытая часть портала

Служба поддержки +7 495 7609788
gasc@roskazna.ru

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАНЕЛИ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕРВИСЫ

Вход данных

Пользовательский счет: Главная

Заявки управления

Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
Территория: Курская область

Форма ввода плановых показателей в разрезе субъектов Российской Федерации

Показатели	Единица	Ответственный исполнитель/исполнители	Плановые			
			2012	2013	2014	2015
Прирост высокопроизводительных рабочих мест (по данным РСМБ)	Единица	Департамент экономического развития, торговли и труда Курской области	10,30	6,30		
Прирост высокопроизводительных рабочих мест в процентах к предыдущему году (по данным РСМБ)	Процент	Департамент экономического развития, торговли и труда Курской области	12,50	6,30		
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту (по данным РСМБ)	Процент					
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте (относительно уровня 2011 года (по данным РСМБ))	Процент	Департамент экономического развития, торговли и труда Курской области	102,10	106,70	111,20	
Индекс производительности труда (относительно уровня 2011 года (по данным РСМБ))	Процент	Департамент экономического развития, торговли и труда Курской области	98,70	104,20	104,30	

мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в закрытой части портала ГАС «Управление» размещены соответствующие формы ввода информации;

- реестр показателей системы насчитывает более 6 тыс. позиций, включая данные официальной и международной статистики;
- количество переданных (зарегистрированных на промышленном электронном сервисе) в ГАС «Управление» показателей составляет более 9 тысяч;
- количество зарегистрированных учетных записей пользователей федеральных и региональных органов исполнительной власти для доступа в закрытую часть портала ГАС «Управление» — 1 960, из них с использованием Единой системы идентификации и аутентификации — 1 769;
- к закрытой части портала ГАС «Управление» подключены 51 федеральный орган исполнительной власти, 662 региональных органа исполнительной власти и органа местного самоуправления в 83 субъектах Российской Федерации.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № П13-57035, от 28 марта 2014 г. № ИШ-П13-2071 Казначейством России была подтверждена возможность использования ГАС «Управление» для мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596—606 (далее — май-

ские Указы Президента). В закрытой части портала ГАС «Управление» разработаны и находятся в режиме опытной эксплуатации формы ввода данных в целях мониторинга исполнения майских Указов Президента (рис. 6).

В целях реализации Положения о ГАС «Управление» Минэкономразвития России, Федеральное казначейство и ФСО России осуществляют организационную, методическую и техническую поддержку федеральных органов исполнительной власти (далее — ФОИВ), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

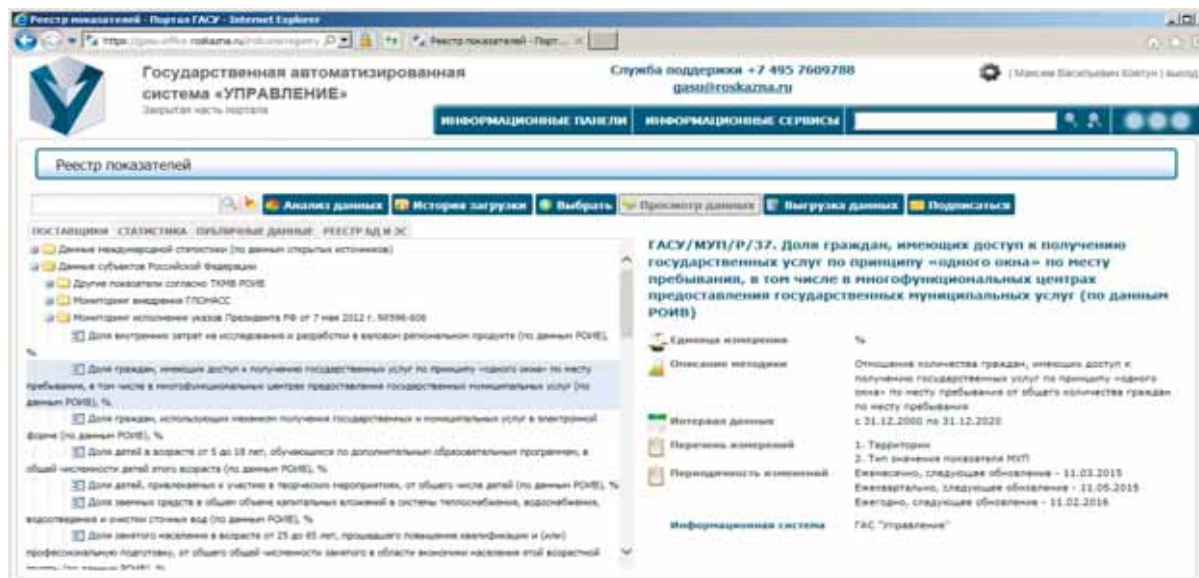
Постановлением № 1088 разграничены зоны ответственности федеральных органов исполнительной власти:

- Минэкономразвития России отвечает за организационное, методическое и нормативное правовое обеспечение взаимодействия органов власти с использованием ГАС «Управление»;
- Федеральное казначейство выполняет функции оператора ГАС «Управление», обеспечивает работоспособность системы, ее развитие и эксплуатацию, а также разрабатывает и утверждает необходимые организационно-распорядительные и методические документы по вопросам технического функционирования ГАС «Управление»;
- ФСО России обеспечивает функционирование подсистемы «Контур», ее эксплуатацию и развитие.

В рамках реализации работ по модернизации ГАС «Управление», в соответствии с Планом развития ГАС «Управление» на 2014 год, одобренным протоколом заседания Правительственной



Рис. 7



комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 4 июня 2014 г. № 2, Федеральным казначейством совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализованы следующие мероприятия:

- завершена опытная эксплуатация второй очереди модернизированной ГАС «Управление»;
- успешно проведена апробация доработанного ППО ГАС «Управление» (2-й этап) в соответствии с функциональными и технологическими требованиями к третьей очереди модернизации ГАС «Управление»;
- на портале Федерального казначейства размещена (опубликована) актуальная версия Регламента подключения и интеграции с ГАС «Управление»;
- мероприятия по поддержке процессов осуществления интеграции ведомственных и региональных информационных систем с ГАС «Управление» и подключению сотрудников федеральных и региональных органов исполнительной власти к ГАС «Управление». На базе Федерального казначейства проведен ряд технологических семинаров;
- мероприятия по интеграции информационных систем федеральных и региональных органов исполнительной власти с ГАС «Управление», в результате которых:

5 ФОИВ завершили интеграцию (Минфин России, Минкультуры России, Минобрнауки России,

Росстат, Фонд социального страхования Российской Федерации);

2 ФОИВ (МВД России, Росздравнадзор) находятся в завершающей стадии интеграции информационных систем;

9 ФОИВ не интегрировали информационные системы (Росавиация, Росреестр, Россотрудничество, ФСИН России, ФСКН России, Минкомсвязь России, ПФ РФ, Росздравнадзор, ФНС России);

83 субъекта Российской Федерации передают данные по показателям в ГАС «Управление» (Республика Крым и г. Севастополь проводят мероприятия по подключению и интеграции с ГАС «Управление»);

- были продолжены работы по доведению типового регионального решения ГАС «Управление» до субъектов Российской Федерации. На условиях простой (неисключительной) лицензии безвозмездно переданы права на использование ППО «Типовое региональное решение» ГАС «Управление» в 22 субъекта Российской Федерации.

Наиболее востребованными информационными сервисами закрытой части портала ГАС «Управление» являются формы ввода данных, библиотека документов, реестр показателей (рис. 7). Также наиболее посещаемыми продолжают оставаться информационные панели, связанные с оценкой эффективности деятельности регионов и осуществления функций ГРБС.

3.3. Официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях

Официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru (далее — Официальный сайт ГМУ) создавался в рамках исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее — Приказ № 86н).

В течение 2014 года Федеральное казначейство проводило работы по развитию и модернизации Официального сайта ГМУ.

В I квартале 2014 года выполнены доработки Официального сайта ГМУ во исполнение Приказа № 86н в части предоставления возможности размещения на Официальном сайте ГМУ информации о годовой бухгалтерской отчетности в соответствии с приказами Минфина России от 26 января 2012 г. № 138н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской

Рис. 8

Личный кабинет органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя

Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях

Вы авторизованы как: **Knyazev Andrey**
 Полномочия пользователя: **Специалист**

Организация: **ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**
 Полномочия организации: **Учредитель**

Информация о подведомственных организациях

Параметры отображения

Учреждение: Выберите учреждение **Выбрать**

Период: 2015 плановый период: 2016 – 2017

Тип сведений: Все сведения

Статус: Все статусы

☐ Отображать в описке учреждений только учреждения с указанным типом и статусом сведений

Подведомственные организации

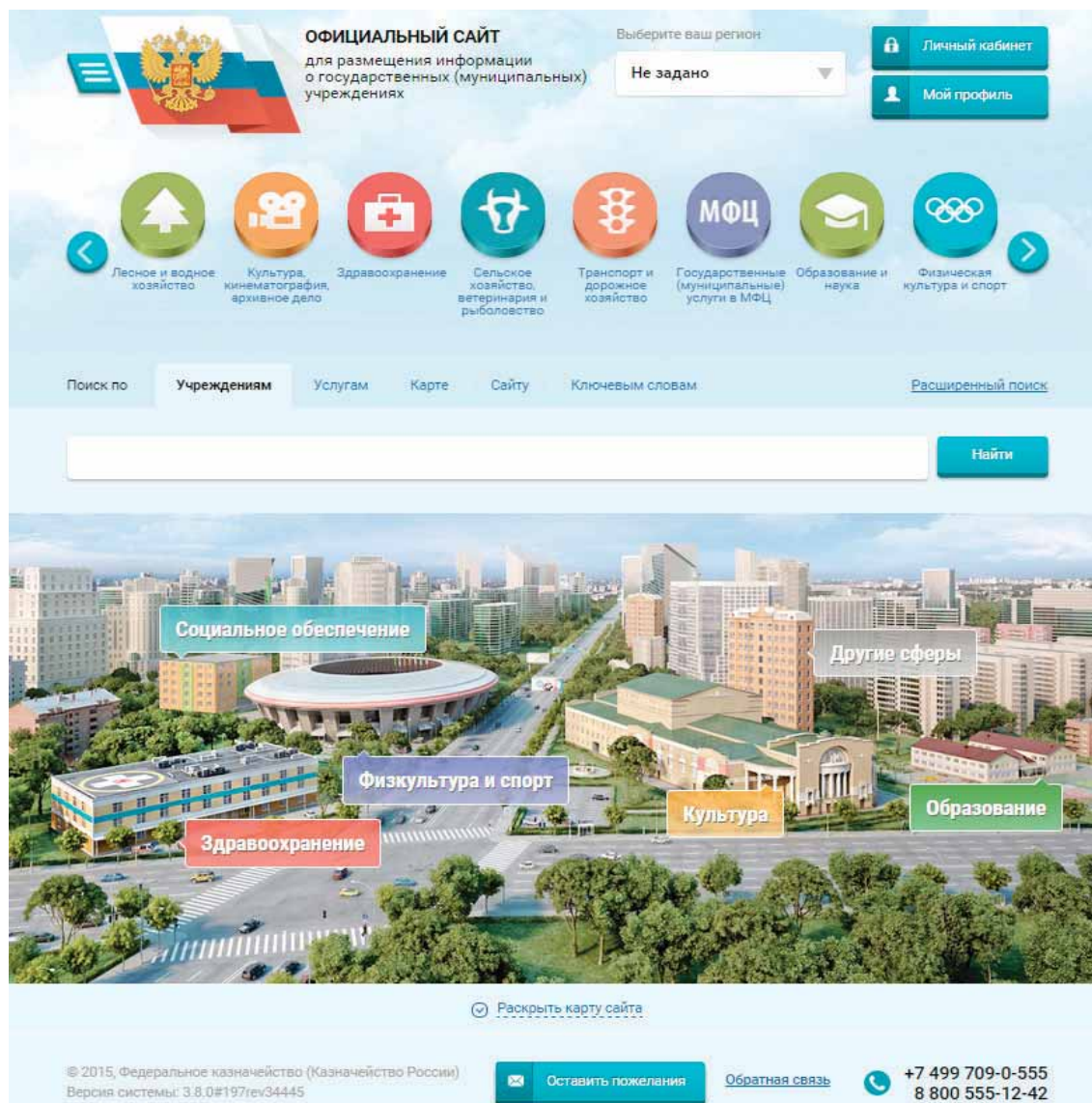
Показано с 1 по 20 из 810

1	ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ АДЛЕРСКАЯ ОПЫТНАЯ СТАНЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОГО ИНСТИТУТА РАСТЕНИЕВОДСТВА ИМ. Н.И. ВАВИЛОВА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК	ИНН: 2317018113 КПП: 231701001 ОГРН: 1022302719735
2	ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ ИНСТИТУТ ПАТОЛОГИИ, ФАРМАКОЛОГИИ И ТЕРАПИИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК	ИНН: 3666026906 КПП: 366601001 ОГРН: 1023601576360
3	ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ВЕТЕРИНАРНОЙ ВИРУСОЛОГИИ И МИКРОБИОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК	ИНН: 3321004010 КПП: 332101001 ОГРН: 1023301104595
4	Государственное научное учреждение Дагестанская опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства им. Н. И. Вавилова Российской академии сельскохозяйственных наук	ИНН: 0512001896 КПП: 051201001 ОГРН: 1020500865649
5	ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЕКАТЕРИНИНСКАЯ ОПЫТНАЯ СТАНЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОГО ИНСТИТУТА РАСТЕНИЕВОДСТВА ИМЕНИ Н.И. ВАВИЛОВА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК	ИНН: 6811000690 КПП: 681101001 ОГРН: 1026800633474
6	ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МАЙКОПСКАЯ ОПЫТНАЯ СТАНЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОГО ИНСТИТУТА РАСТЕНИЕВОДСТВА ИМЕНИ Н.И. ВАВИЛОВА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК	ИНН: 0104001263 КПП: 010401001 ОГРН: 1020100694008



Рис. 9

Новый дизайн Официального сайта ГМУ



Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» и № 139н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н».

Для органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, реализована возможность формирования своей подведомственной сети учреждений, а также возможность контроля размещения на Официальном сайте ГМУ сведений подведомственными учреждениями (рис. 8).

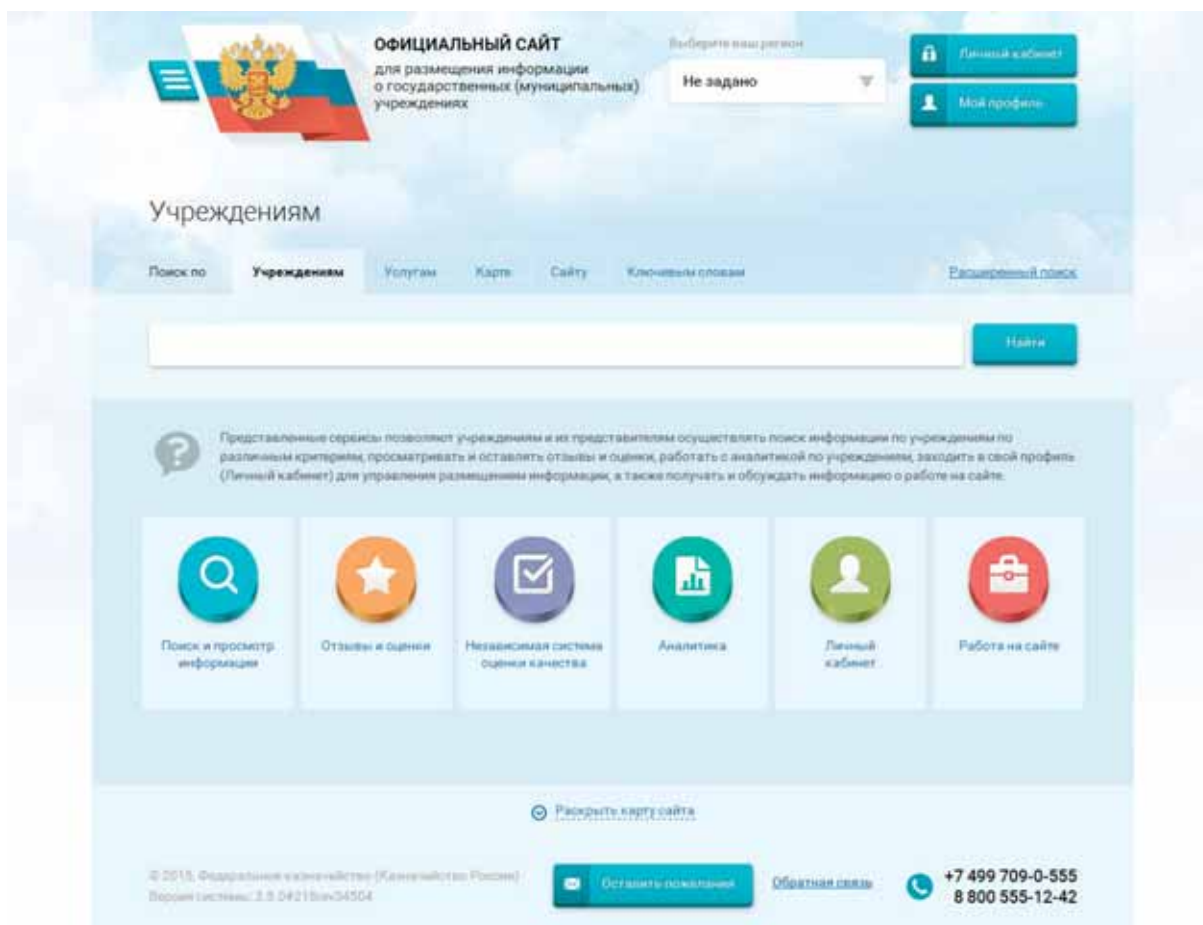
Также в 2014 году в целях повышения доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений был изменен дизайн Официального сайта ГМУ (рис. 9).

В целях повышения открытости информации о государственных (муниципальных) учреждениях выполнены его доработки:

- реализованы изменения функционала в части формирования сведений «Общая информация об учреждении»;
- создан инструмент для загрузки в формате XML выборок по сведениям (наборам открытых данных);
- реализованы сервисы формирования отзывов и оценки пользователями деятельности учреждений;
- разработаны отчеты по рейтингу учреждений по оценкам пользователей, по рейтингу открытости и прозрачности учреждений;

Рис. 10

Страница сервисов, доступных для учреждений



- разработана и реализована структура сервисов и состав аналитических и статистических отчетов;
- реализована доработка по передаче информации о размещении или неразмещении государственного задания учреждением в АС ФК для санкционирования оплаты денежных обязательств;
- подготовлены разъяснения и инструкции о порядке регистрации и работы в личном кабинете органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя (рис. 10).

Для повышения качества, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 98н «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации», на Официальном сайте ГМУ разработан функционал личного кабинета органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя. Инструмент позволяет формировать подведомственную сеть учреждений на основании дан-

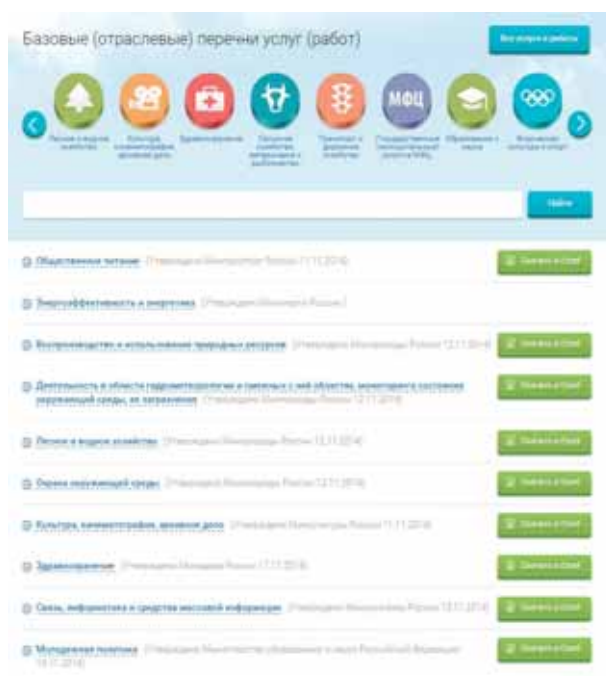
ных Перечня государственных и муниципальных учреждений и Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ). Также можно строить различные аналитические выборки, включая мониторинг своевременного размещения информации на сайте по подведомственным учреждениям и хода исполнения государственных (муниципальных) заданий; сверять данные, размещенные учреждениями, с данными, размещаемыми учредителями в личном кабинете. Предусмотрена также возможность мониторинга средней заработной платы сотрудников подведомственных учреждений и проведение анализа плановых и фактических показателей по поступлениям и выплатам на основании размещенной на Официальном сайте ГМУ информации.

Реализованы мероприятия «Совместного плана работ Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства по развитию Официального сайта в сети Интернет для размещения информации о госу-



Рис. 11

Размещение базовых (отраслевых) перечней услуг (работ) на Официальном сайте ГМУ



Опубликовано
29 базовых
(отраслевых)
перечней
государственных
и муниципальных
услуг и работ



дарственных и муниципальных учреждений» от 22 июля 2014 г., утвержденного Первым заместителем Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко, в части развития сервисов Официального сайта ГМУ:

- обеспечена возможность загрузки базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ на Официальный сайт ГМУ, переданных ГИИС «Электронный бюджет», а также возможность просмотра и поиска по данным перечням в открытой части (рис. 11);
- для учреждений обеспечена возможность размещения иной информации об учреждениях: сведений об организациях, в которых открыты лицевые счета, сведений о лицензируемых видах деятельности, сведений об аккредитации учреждений, сведений о платежных реквизитах (в соответствии с приказом Минфина России от 23 сентября 2013 г. № 98н);
- разработаны баннеры Официального сайта ГМУ для размещения на различных информационных ресурсах;
- реализованы дополнительные сервисы обратной связи с пользователями сайта.

По итогам 2014 года в Перечне государственных (муниципальных) учреждений на Официальном сайте ГМУ содержится более 177 тысяч учет-

ных записей государственных (муниципальных) учреждений. Из них на сайте зарегистрировано около 174 тысяч, что составляет порядка 98 % учреждений, из них:

- федеральный уровень — зарегистрировано 7 638 (около 72 % от общего числа учреждений федерального уровня);
- уровень субъекта Российской Федерации — зарегистрировано 34 332 (около 98 % от общего числа учреждений уровня субъекта Российской Федерации);
- муниципальный уровень — зарегистрировано 130 640 (около 99 % от общего числа учреждений муниципального уровня).

Более 169 тысяч (95 %) учреждений опубликовали общую информацию.

В 2014 году более 125 тысяч учреждений опубликовали информацию о государственном (муниципальном) задании, более 111 тысяч учреждений разместили информацию о плане финансово-хозяйственной деятельности.

В среднем по статистике на Официальный сайт ГМУ обращается более 15 тысяч уникальных посетителей в день. Наиболее популярными являются: страница быстрого поиска информации, раздел с размещенной информацией об учреждениях, а также раздел, отображающий перечень государственных (муниципальных) учреждений.

3.4. Ведение Реестра соглашений

Во исполнение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 136н «О Порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг)», утвержденного в целях реализации положений Федерального закона № 349-ФЗ, в 2014 году Федеральным казначейством осуществлялось включение информации и документов по каждому заключенному соглашению о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг) в Реестр соглашений.

Ведение Реестра соглашений и размещение его на Едином портале осуществляется Федеральным казначейством.

С 1 января 2014 года ведение Реестра соглашений и размещение его на Едином портале реализовано путем применения действующих инструментов учета бюджетных обязательств.

Успешная реализация данного направления деятельности в 2014 году послужила предпосылкой для дополнения, начиная с 2015 года, Реестра соглашений информацией о бюджетных инвестициях юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными унитарными предприятиями, субсидиях, субвенциях, иных межбюджетных трансфертах, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации.

В течение 2014 года в Реестре Соглашений размещено порядка 41 тысячи Соглашений и нормативных правовых актов, сведения о которых подлежат размещению в Реестре Соглашений.

Таким образом, в 2014 году Министерством финансов Российской Федерации при участии Федерального казначейства был подготовлен и подписан приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 179н «О Порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации».

Общий интеграционный процесс ведения Реестра соглашений в ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется с учетом взаимодействия с АС ФК.

Реестр соглашений, включающий информацию об успешно прошедших проверке сведениях о соглашениях, размещается на Едином портале. При этом вся информация по соглашениям, введенным до 31 декабря 2014 года, будет перенесена в ГИИС «Электронный бюджет», что обеспечит сохранение истории всех изменений по сведениям о соглашениях.

4. Реформирование системы бюджетных платежей

4.1. Формирование нормативно-правовой базы, направленной на реформирование системы бюджетных платежей

В 2014 году в целях создания правовой базы, регламентирующей порядок функционирования целостной системы бюджетных платежей, в части повышения эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и осу-

ществления операций в секторе государственного управления в соответствии с утвержденной Концепцией реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года (далее — Концепция РСБП) определен перечень законодательных и иных нормативных правовых актов Российской



Федерации, принятие (внесение изменений или признание утратившими силу) которых потребуются в целях реализации поставленных задач.

В целях развития системы бюджетных платежей Федеральным казначейством в 2014 году предложено включить в проект новой редакции Бюджетного кодекса новые главы, касающиеся функционирования казначейского обслуживания, единого казначейского счета (далее — ЕКС) и системы бюджетных платежей.

Нормы новых глав отражают ключевые аспекты построения и функционирования казначейского обслуживания, включая проведение операций по поступлениям на казначейские счета и по выплатам с казначейских счетов, а также учет указанных операций на лицевых счетах, открытых прямым участникам системы бюджетных платежей.

Для обеспечения функционирования системы бюджетных платежей в проект новой редакции Бюджетного кодекса включена глава «Система бюджетных платежей», отражающая базовые принципы организации системы бюджетных платежей: понятие системы бюджетных платежей, основы ее функционирования, определение участников системы бюджетных платежей, условий осуществления бюджетных платежей и платежной инфраструктуры системы бюджетных платежей.

Также в проект новой редакции Бюджетного кодекса включены отдельные положения, устанавливающие основные подходы к ведению бухгалтерского учета и совершенствованию системы счетов Федерального казначейства, а также определяющие полномочия Федерального казначейства по управлению операциями со средствами и остатками средств на ЕКС.

В рамках работ по подготовке новой редакции Бюджетного кодекса выработаны и включены в проекты федеральных законов предложения по каждому направлению Концепции РСБП.

При этом в 2014 году сформированы предложения по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации, направленные на создание условий функционирования ЕКС, уточнение функций Банка России в части обслуживания счетов, открываемых Федеральному казначейству.

Федеральное казначейство во взаимодействии с Банком России приняло участие в разработке новой редакции Положения о платежной системе Банка России, предусмотрев в ней возможность регистрации территориальных органов Федерального казначейства (далее — ТОФК) в справочнике банковских идентификационных кодов, а также объединения нескольких банковских счетов, открытых Федеральному казначейству, в пул ликвидности в целях оптимизации количества и логистики транзакций, что позволит в дальнейшем сократить трудозатраты на операционное сопровождение.

Особое внимание в 2014 году уделено вопросам установления требований к значениям реквизитов распоряжения о переводе денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации, а также утверждения его унифицированной формы для физических лиц, что нашло отражение в Федеральном законе от 29 декабря 2014 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О национальной платежной системе». Указанная мера позволит минимизировать объем невыясненных поступлений на счета Федерального казначейства и обеспечить interoperability системы бюджетных платежей и национальной платежной системы.

4.2. Развитие Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)

В соответствии со статьей 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Федеральное казначейство осуществляет ведение, развитие и обслуживание ГИС ГМП — важнейшего элемента в инфраструктуре электронного правительства, который обеспечивает упрощение процедуры и сокращение

сроков оказания государственных и муниципальных услуг, снижение административных издержек для граждан и организаций при получении государственных и муниципальных услуг, а также возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Одной из основных целей функционирования ГИС ГМП является реализация прав граждан и ор-

Рис. 12

Схема информационного взаимодействия участников ГИС ГМП



ганизаций на получение информации обо всех своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по принципу одного окна и прав на получение платных государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих их оплату.

В целях обеспечения выполнения участниками ГИС ГМП требований законодательства Российской Федерации по направлению информации в ГИС ГМП Федеральным казначейством в 2014 году уделялось особое внимание участникам, не взаимодействующим с ГИС ГМП, и вопросам обеспечения их доступа к ГИС ГМП.

В результате проведенной работы по состоянию на 1 января 2015 года участниками ГИС ГМП являются более 69 тысяч организаций и учреждений, в том числе:

- 819 кредитных организаций, из которых передают в ГИС ГМП информацию на постоянной основе 782 кредитные организации, что составляет 93,5 % от общего количества кредитных организаций, зарегистрированных в Российской Федерации;
- 63 554 администратора начислений (администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и государственных и муниципальных учреждений), из которых передают в ГИС ГМП информацию на постоянной основе 35 854 администратора начислений (рис. 12).

В 2014 году ГИС ГМП принято и обработано 790 534 732 извещения, из них:

- извещений о начислениях — 215 297 898;
- извещений о фактах оплаты — 575 236 834.

Общее количество принятых в ГИС ГМП извещений по сравнению с 2013 годом возросло на 80 процентов.

В целях совершенствования функционирования ГИС ГМП Федеральным казначейством подготовлен проект новой редакции Порядка ведения ГИС ГМП, а также разработаны и утверждены новые форматы взаимодействия ГИС ГМП с информационными системами участников, направленные на уточнение перечня участников и порядка их доступа к ГИС ГМП, установление порядка внесения изменений в сведения об участниках и исключения участников из ГИС ГМП, повышение качества передаваемой участниками информации.

Кроме того, в рамках оптимизации технологии взаимодействия ГИС ГМП с информационными системами участников в 2014 году проведены работы по доработке ГИС ГМП, устанавливающие механизм проверки соответствия информации об участниках ГИС ГМП сведениям Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, обеспечивающие пакетный режим взаимодействия, реализацию дополнитель-



ных форматно-логических контролей при приеме в ГИС ГМП извещений и запросов, совершенствование механизма квитирования.

Учитывая важность обеспечения надлежащего качества передаваемой в ГИС ГМП информации, в 2014 году Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Минфин России предложения по установлению:

- перечня обязательных реквизитов распоряжений о переводе денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- форматно-логического контроля реквизитов распоряжений о переводе денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в унифицированных форматах электронных банковских сообщений Банка России;
- унифицированной формы распоряжения о переводе денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и правил ее оформления.

4.3. Реализация Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года

В 2014 году утвержден План мероприятий Федерального казначейства по реализации Концепции РСБП.

В связи с тем, что мероприятия по переходу к функционированию ЕКС неразрывно связаны с параллельно развивающейся платежной системой Банка России, в целях координации усилий был согласован и утвержден План совместных мероприятий Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации по реализации отдельных направлений Концепции.

В рамках реализации запланированных мероприятий Концепции разработана и уточняется детальная матрица перспективных функций Федерального казначейства, где каждая функция описана с точки зрения жизни функции (временная, постоянная), типа функции (управленческая, исполнительная, обеспечивающая), степени ее автоматизации, участников и их роли в процессе реализации функции.

Разработана и дополняется библиотека платежно-информационных сервисов Федерального казначейства, функционирование которой направлено на повышение эффективности осуществления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации путем расширения применяемых форм расчетов, осуществления Федеральным казначейством эмиссии и эквайринга платежных карт, обеспечения исключения искажения платежной информации и минимизации невыясненных поступлений, организации взаимодействия с платежными системами и операторами связи, а также оптимизации взаимодействия с отдельными клиентами Федерального казначейства.

Кроме того, подготовлены предложения в новую редакцию Бюджетного кодекса в части со-

вершенствования процедур ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Разработаны и направлены в Минфин России проекты концепций:

- «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных и автономных учреждений и Инструкции по его применению»;
- «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности органами Федерального казначейства о кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных, автономных учреждений и иных организаций»;
- «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и Методических указаний по их применению».

Реформирование системы бюджетных платежей приведет к необходимости внесения изменений в функционал информационных систем Федерального казначейства, что потребует проведения оценки информационно-технической инфраструктуры. На текущем этапе проводится анализ входных и выходных потоков данных, формирование целевой архитектуры информационных систем и инвентаризация прикладного программного и аппаратного обеспечения, чтобы в дальнейшем обеспечить плавный переход на новый уровень казначейского обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства

В целях создания условий по переходу на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создания и внедрения единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами, разработан и направлен на рассмотрение в Минфин России проект концепции

централизации функций ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности публично-правовых образований (далее — Концепция централизации функций).

В Концепции централизации функций определены цели, задачи, основные направления и принципы централизации функций публично-правовых образований по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности.

6. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

6.1. Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

В 2014 году в соответствии с Детализованным планом работ по реализации в 2014 году Концепции создания и развития ГИИС «Электронный бюджет», одобренным Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления 4 июня 2014 года, выполнены следующие мероприятия по созданию и развитию подсистем ГИИС «Электронный бюджет»:

- проектирование, разработка и опытная эксплуатация подсистемы бюджетного планирования в части обеспечения формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ;

- проектирование и разработка подсистемы учета и отчетности в части обеспечения централизованного составления, представления, свода и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений;
- проектирование первой очереди подсистемы информационно-аналитического обеспечения;
- опытная эксплуатация технологических подсистем в составе подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, подсистемы обеспечения информационной безопасности, подсистемы обеспечения юридической значимости электронных документов.



В рамках выполнения мероприятий по подсистеме бюджетного планирования в части обеспечения формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ (далее — базовые перечни):

- обеспечено проведение открытого конкурса и заключен государственный контракт от 15 декабря 2014 г. № УИС-45/2014 на выполнение работ по созданию подсистемы бюджетного планирования в части обеспечения формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ;
- на базе технологических подсистем разработано ППО подсистемы;
- проведены предварительные приемочные испытания подсистемы;
- обеспечено формирование и ведение в едином информационном пространстве базовых перечней сотрудниками 18 ФОИВ и Минфина России;
- в подсистеме обеспечено формирование федеральными органами исполнительной власти, согласование в Минфине России и утверждение 26 201 реестровой записи по 29 базовым перечням;
- обеспечена публикация утвержденных федеральными органами исполнительной власти базовых перечней на Официальном сайте ГМУ.

В рамках выполнения мероприятий по созданию подсистемы учета и отчетности в части обеспечения централизованного составления, представления, свода и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений:

- обеспечено проведение открытого конкурса и заключен государственный контракт от 2 декабря 2014 г. № УИС-41/2014 на выполнение работ по созданию подсистемы учета и отчетности в части обеспечения централизованного составления, представления, свода и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений;
- разработан универсальный модуль декларативной настройки пользователем контрольных соотношений для показателей форм отчетности, правил свода и консолидации показателей форм отчетности;
- обеспечено описание перечня и структуры справочников и формуляров форм отчетности, комплекта контрольных соотношений, а также правил свода и консолидации для показателей форм отчетности, обеспечивающих исполнение процессов составления, представ-

ления, свода и консолидации бухгалтерской отчетности;

- на базе технологических подсистем разработано ППО подсистемы;
- проведены предварительные приемочные испытания выполненных работ.

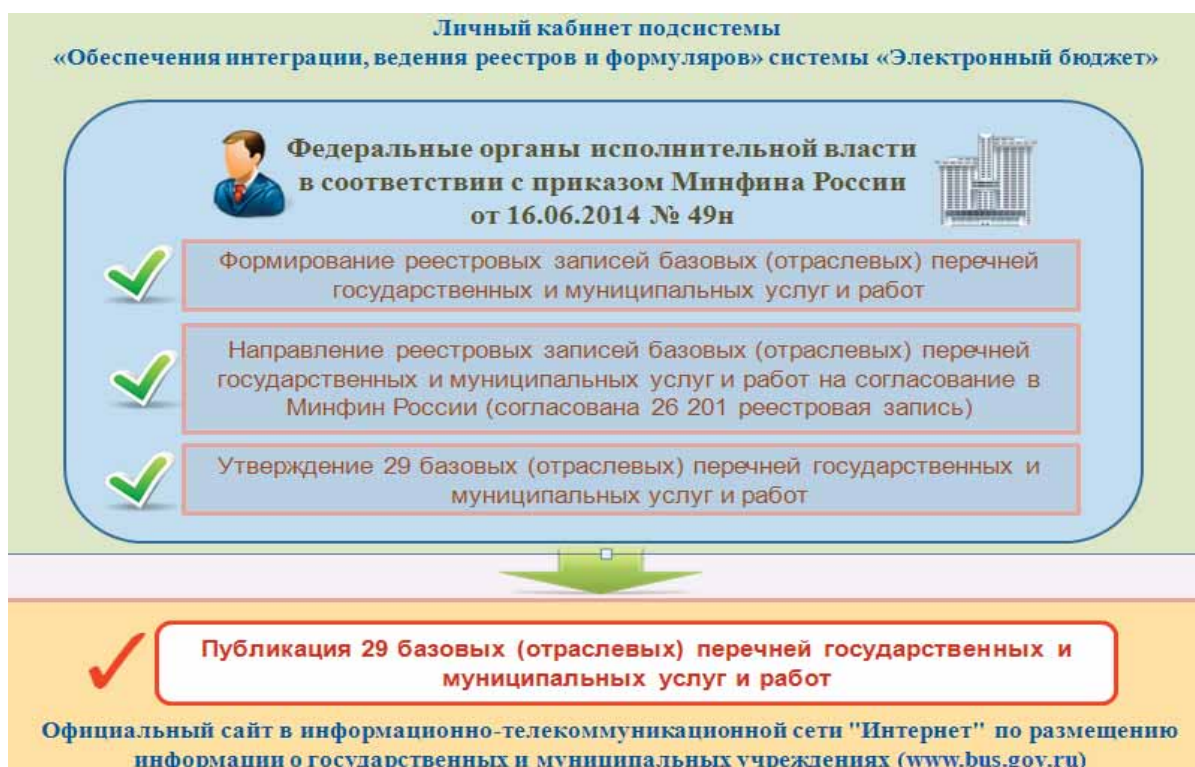
В рамках выполнения мероприятий по подсистеме информационно-аналитического обеспечения:

- разработаны технические требования для выполнения работ по созданию первой очереди подсистемы информационно-аналитического обеспечения ГИИС «Электронный бюджет».

В рамках выполнения мероприятий по технологическим подсистемам:

- проведена опытная эксплуатация технологических подсистем;
- обеспечена разработка функциональных подсистем бюджетного планирования, учета и отчетности, ведения нормативно-справочной информации с использованием единой технологии разработки и интеграции функциональных подсистем;
- обеспечено создание и ведение единого хранилища метаданных ГИИС «Электронный бюджет», включая структуры данных формуляров и справочников, правила их заполнения, жизненный цикл формуляров, схему электронной подписи и форматы обмена данными формуляра;
- обеспечена разработка единого личного кабинета пользователя ГИИС «Электронный бюджет» и его наполнение сервисами по формированию базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, централизованному составлению, представлению, своду и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений (рис. 13);
- обеспечено применение единой технологии обеспечения юридической значимости электронных документов, а также единых средств управления и разграничения доступа пользователей к подсистемам ГИИС «Электронный бюджет»;
- апробирована работа технологических подсистем в условиях функционирования бизнес-процессов по формированию и ведению базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, а также централизованного составления, представления, свода и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений;

Рис. 13



- обеспечено расширение библиотеки типовых сервисов в составе технологических подсистем, предоставляемых разработчикам функциональных подсистем;
- разработана технология подключения пользователей к ГИИС «Электронный бюджет» (рис. 14).





Рис. 14



6.2. Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

В соответствии с Концепцией создания и развития ГИИС «Электронный бюджет» Федеральное казначейство обеспечивает реализацию планов мероприятий по созданию и развитию ГИИС «Электронный бюджет», ее соответствие установленным требованиям и является оператором ГИИС «Электронный бюджет».

В рамках реализации функций оператора ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с приказом Минфина России от 24 ноября 2011 г. № 433 «Об утверждении Положения об Операторе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Федеральное казначейство обеспечивает:

- реализацию единой технической политики создания, развития и эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет»;
- бесперебойное функционирование программных и технических средств ГИИС «Электронный бюджет»;
- защиту информации, содержащейся в ГИИС «Электронный бюджет» (далее — информация), в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области информационных технологий и защиты информации;
- соответствие методов и способов защиты информации требованиям, установленным ФОИВ, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

В целях реализации стоящих перед Федеральным казначейством задач в 2014 году был заключен и исполнен государственный контракт от 25 ноября 2014 г. № УИС-36/2014 на поставку (включая установку и настройку) вычислительной техники, оборудования для обработки информации и оказание услуг о передаче неисключительных прав на программное обеспечение в целях развития информационно-технологической инфраструктуры ЦАФК (в том числе оборудование 1-й очереди комплекта ПО виртуализации № 1), также заключен государственный контракт от 30 декабря 2014 г. № УИС-49/2014 на поставку (включая установку и настройку)

вычислительной техники, оборудования для обработки информации и оказание услуг по передаче неисключительных прав на программное обеспечение в целях развития информационно-технологической инфраструктуры обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства.

По итогам исполнения государственных контрактов создана необходимая инфраструктура, удовлетворяющая потребностям 1-й очереди ГИИС «Электронный бюджет».

Запущен в опытно-промышленную эксплуатацию Единый портал.

6.3. Введение в эксплуатацию и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)

В 2013 году в соответствии с заключенным государственным контрактом от 2 декабря 2013 г. № УИС-36/2013 Федеральным казначейством были начаты работы по разработке открытой части Единого портала, завершившиеся 25 декабря 2014 года.

В указанный период были разработаны и согласованы управлениями ЦАФК уточненные технические требования к открытой части Единого портала, 6 частей которых составляют более 1 500 страниц.

Выполнены работы по разработке ППО Единого портала, в том числе:

- разработаны хранилища данных Единого портала;
- разработан функционал управления базой подготавливаемых данных и базой опубликованных данных Единого портала;
- разработан функционал по управлению контентом и обеспечению доступа к контенту Единого портала;
- разработан функционал автоматизированной загрузки информации внешних информационных систем;
- разработан функционал по подготовке и предоставлению витрин данных Единого портала, в том числе мобильных витрин;
- разработан функционал по предоставлению сервисов и калькуляторов (разработано 14 сервисов и калькуляторов).

Разработаны программные компоненты ППО Единого портала, обеспечивающие интеграцию и сопряжение с подсистемами ГИИС «Электронный бюджет» (подсистемой обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, подсистемой обеспечения юридической значимости электронных документов и подсистемой обеспечения информационной безопасности).

Проведены предварительные приемочные испытания ППО Единого портала, выполнена его опытная эксплуатация, проведены приемочные испытания, в том числе нагрузочное, интеграционное и регрессионное тестирование ППО Единого портала.

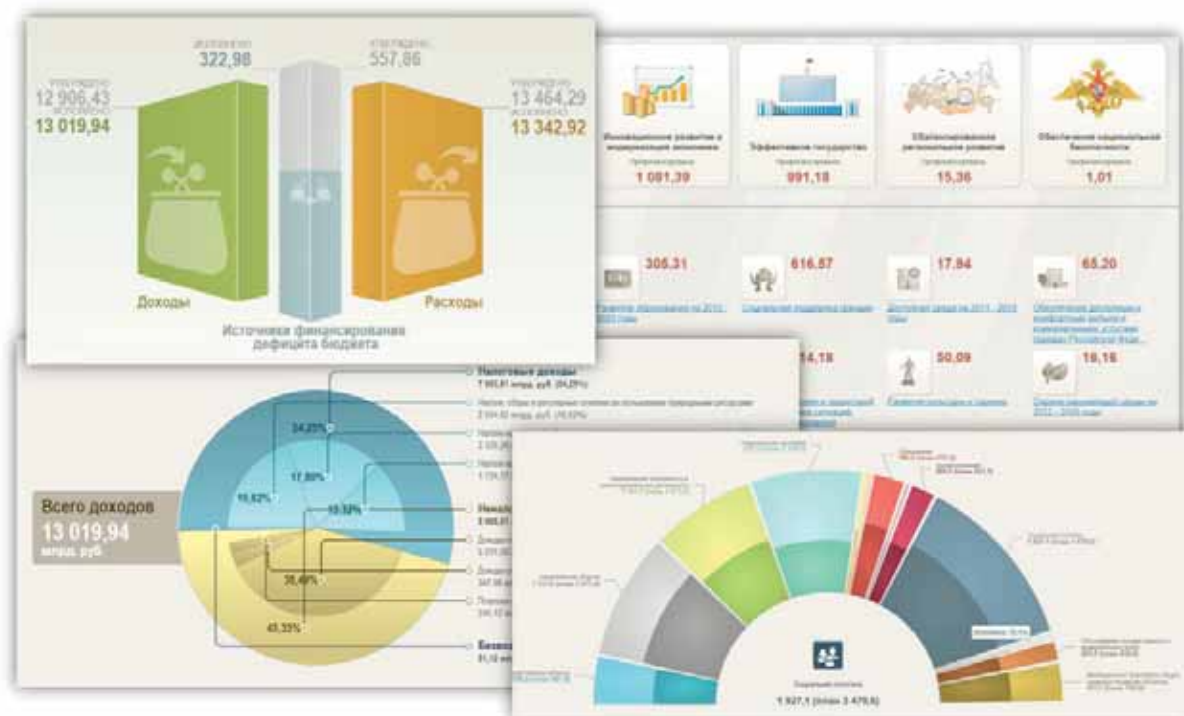
25 декабря 2014 года состоялось заседание Комиссии по приемке результатов работ по созданию и развитию Единого портала.

С 1 января 2015 года в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 141н разработанный Единый портал доступен для широкого круга посетителей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет под доменным именем www.budget.gov.ru (рис. 15).



Рис. 15

Страницы единого портала бюджетной системы Российской Федерации



7. Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

7.1. Утверждение Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № 793-р утверждена Концепция методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов (далее — Концепция методологии), разработанная в соответствии с пунктом 1.2 Плана мероприятий по формированию методологии систе-

матизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичем 10 августа 2013 г. (№ 4760п-П10).

Концепция методологии отражает основные подходы, правила, методы и способы системати-

зации и кодирования информации, направленные на улучшение качества взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с физическими и юридическими лицами, а также органов государственной власти и органов местного самоуправления между собой.

Кроме того, в Концепции методологии обозначены основные направления методологии систематизации и кодирования информации, по-

зволяющие обеспечить в том числе актуальность сведений об объектах и субъектах правоотношений в различных информационных ресурсах, исключение повторного и многократного ввода одних и тех же сведений в информационные ресурсы, ранее представленных в иные информационные ресурсы, а также минимизацию затрат, связанных с ведением и поддержанием в актуальном состоянии различных информационных ресурсов.

7.2. Разработка Концепции создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации

В соответствии с пунктом 1.2 Плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичем 31 июля 2014 г. № 4970п-П10 (далее — План мероприятий), и в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № 793-р Федеральным казначейством разработан проект концепции создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации (далее — проект Концепции единой информационной среды).

В проекте Концепции единой информационной среды с учетом Концепции методологии определены цель, задачи, принципы и результаты создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации в разрезе правовых, технологических и организационных направлений деятельности органов государственной власти и органов ГВФ РФ.

Создание единой информационной среды направлено на кардинальное улучшение качества взаимодействия органов государственной власти и органов ГВФ РФ с физическими и юридическими лицами, а также указанных органов между собой при обмене информацией об объектах или субъектах правоотношений.

Проектом Концепции единой информационной среды предлагается установить требование о ведении информационных ресурсов посредством информационных систем. При этом ин-

формационные ресурсы предлагается классифицировать в зависимости от видов данных, включаемых в них.

Кроме того, проектом Концепции единой информационной среды предусмотрен порядок создания, изменения и ведения информационных ресурсов, а также установлены требования к нормативным правовым актам, принятие которых предполагается считать основанием создания, изменения и ведения информационных ресурсов, установлен порядок создания, изменения и ведения классификаторов с учетом особенностей классификаторов и сложившейся практики их создания и ведения.

В проекте Концепции единой информационной среды определены технологические подходы, которые предусматривают создание единой информационной системы, обеспечивающей единый для всех информационных ресурсов механизм и систему управления изменениями, обеспечивающие соответствие данных о конкретных объектах или субъектах правоотношений с дублирующимися данными каждого потребителя и их представление в объеме потребности. Информация, содержащаяся в соответствующей системе, должна составлять государственный ресурс государственной информационной системы «Единая информационная среда» (далее — Система).

Одним из основных мероприятий по реализации проекта Концепции единой информационной среды является разработка постановления Правительства Российской Федерации о порядке создания, ведения, изменения отдельных информационных ресурсов.



7.3. Разработка постановления Правительства Российской Федерации о порядке создания, ведения, изменения и применения общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов

В целях обеспечения реализации пункта 1.1 Плана мероприятий Федеральным казначейством разработан проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке создания, ведения, изменения и применении отдельных информационных ресурсов (далее — проект Постановления).

Проект Постановления разработан на основе Концепции методологии и направлен на решение ряда ключевых проблем в сфере систематизации и кодирования информации, определенных в Концепции методологии, к которым относятся: противоречивость и неактуальность сведений об объектах учета в различных информационных ресурсах, избыточность процедур, связанных с необходимостью повторного представления заявителями сведений и документов, ранее представленных в иные органы государственной власти, значительные затруднения, связанные с однозначной идентификацией объектов учета при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти, а также между органами государственной власти, невозможность автоматизации, структурирования и оптимизации управления ин-

формацией в соответствующих социально-экономических сферах, издержки, связанные с ведением и поддержанием в актуальном состоянии информационных ресурсов, а также обслуживанием соответствующих государственных информационных систем.

Проект Постановления предусматривает утверждение порядка создания, ведения, изменения и применения отдельных информационных ресурсов. Указанный порядок устанавливает правила создания, ведения, изменения и применения отдельных информационных ресурсов в целях формирования правовых, технологических и организационных основ для обмена и сопоставления данных, содержащихся в информационных ресурсах, обеспечения их однократного ввода в информационные ресурсы, доступа государственных органов и иных заинтересованных лиц к полной, достоверной и актуальной информации, содержащейся в информационных ресурсах, и формирования единой информационной среды в сфере систематизации и классификации информации в Российской Федерации путем создания Системы.

7.4. Разработка Концепции единой информационной системы административно-территориального деления Российской Федерации

В соответствии с пунктом 1.4 Плана мероприятий Федеральным казначейством разработан проект Концепции единой информационной системы административно-территориального деления Российской Федерации (далее — проект Концепции АТД).

В проекте Концепции АТД с учетом Концепции методологии определены цель, задачи, принципы и результаты создания единой информационной системы административно-территориального деления Российской Федерации в разрезе правовых, технологических и организационных

направлений деятельности органов государственной власти и органов ГВФ РФ.

Проект Концепции АТД предусматривает интеграцию информационных потоков об объектах административно-территориального деления с обеспечением актуальности, достоверности и полноты сведений об объектах административно-территориального деления, что позволит решить ряд проблем в сфере предоставления информации об объектах административно-территориального деления в условиях отсутствия

единства подходов, применяемых при формировании информационных ресурсов, содержащих информацию об объектах административно-территориального деления, и регламентации формирования информации об объектах административно-территориального деления.

Решение вопросов интеграции обеспечивает посредством информационно-технологического взаимодействия, позволяющего осуществлять обмен данными с информационными ресурсами в соответствии с требованиями проекта Постановления.

7.5. Разработка предложений по созданию государственного регистра населения в соответствии с Концепцией создания системы персонального учета населения в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2009 г. № 748-р, с внесением предложений по ее изменению и дополнению

В целях обеспечения реализации пункта 3.18 Плана мероприятий Федеральным казначейством разработаны предложения по созданию государственного регистра населения в соответствии с Концепцией создания системы персонального учета населения в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2009 г. № 748-р (далее — предложения по регистру населения).

Учет информации о физических лицах обусловлен необходимостью решения ряда проблем: невозможность сопоставления и анализа персональных данных из различных автоматизированных систем учета для получения полной, достоверной и актуальной информации о населении; сложность обеспечения оперативного обмена данными между отдельными информационными ресурсами, отсутствие единых подходов однозначного установления соответствия данных, размещаемых в информацион-

ных ресурсах, конкретному физическому лицу в момент времени.

Предложения по регистру населения предполагают развитие механизмов взаимосвязи и обмена сведениями о физических лицах в различных информационных ресурсах на федеральном и региональном уровнях, а также в последующем и на муниципальном уровне.

Указанные предложения предполагают построение учета информации о физических лицах в Российской Федерации на единых методологических принципах и положениях, соблюдение которых обязательно для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за ведение информационных ресурсов, содержащих информацию о физических лицах, а также обеспечение информационно-технологического взаимодействия указанных информационных систем в соответствии с требованиями проекта Постановления.



7.6. Организация межведомственного взаимодействия координации деятельности в сфере систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

В рамках реализации полномочия по осуществлению межведомственной координации деятельности в сфере систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области в Федеральном казначействе 17 апреля 2014 года состоялось заседание Подкомиссии по систематизации и кодированию технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, на котором обсуждались вопросы, касающиеся исполнения пунктов Плана мероприятий, в том числе направленных на разработку новых редакций Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2).

Кроме того, Федеральным казначейством проработаны вопросы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, касающиеся применения других общероссийских классификаторов (Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО), Общероссийского классификатора начального профессионального образования (ОКНПО), Общероссийского классификатора специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК), Общероссийского классификатора продукции (ОКП), Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН), Общероссийского классификатора единиц измерения (ОКЕИ), Общероссийского классификатора управленческой документации (ОКУД), Общероссийского классификатора органов государственной власти и управления (ОКОГУ), Общероссийского классификатора полезных ископаемых и подземных вод (ОКПИиПВ), Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ).



Апрель 2014 г., г. Москва, заседание Подкомиссии по систематизации и кодированию технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности

Также согласованы разработанная Минобрнауки России новая редакция Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО), разработанная Минтрудом России новая редакция Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ), разработанные Росстандартом новые редакции Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) и Общероссийского классификатора информации о населении (ОКИН).

По результатам проделанной работы Росстандартом утверждены приказы о введении в действие новых редакций Общероссийского клас-

сификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2), Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) (приказ от 31 января 2014 г. № 14-ст), Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) (приказ от 12 декабря 2014 г. № 2020-ст), Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) (приказ от 12 декабря 2014 г. № 2018-ст), Общероссийского классификатора информации о населении (ОКИН) (приказ от 12 декабря 2014 г. № 2019-ст).

8. Совершенствование деятельности Федерального казначейства

8.1. Оптимизация функциональной деятельности Федерального казначейства

В рамках оптимизации функциональной деятельности Федерального казначейства в 2014 году был осуществлен комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности исполнения органами Федерального казначейства текущих функциональных и технологических процессов и сокращение затрат на реализацию осуществляемых Федеральным казначейством функций и полномочий.

К работе по выявлению внутренних резервов для оптимизации были привлечены все ТОФК.

Решающим фактором при отборе процессов для оптимизации являлось достижение наиболь-

шего экономического эффекта. В этой связи по результатам анализа и ранжирования всех предложений для оптимизации в 2014 году были выбраны процедура формирования Паспорта ТОФК и процедура формирования форм оперативной отчетности.

Запланированные мероприятия по подготовке изменений в процессы были выполнены, в отношении необходимых доработок ППО по автоматизации измененных процессов осуществляется подготовка к передаче в промышленную эксплуатацию.

8.2. Разработка перспективной организационно-функциональной модели Федерального казначейства

В рамках разработки перспективной организационно-функциональной модели Федерального казначейства в 2014 году были сформированы организационно-функциональные структуры ЦАФК, УФК, МОУ ФК, ФКУ «ЦОКР» в форматах «как есть» и разработаны подходы к построению структур «как будет».

Кроме того, составлена таблица ролей федеральных органов исполнительной власти в процессе создания, развития и сопровождения ГИИС «Электронный бюджет», а также сформиро-

вана матрица распределения ролей подразделений Федерального казначейства при осуществлении ими функций, реализуемых Федеральным казначейством, с использованием средств ГИИС «Электронный бюджет».

Утверждение в 2015 году новой редакции Бюджетного кодекса, предусматривающей расширение бюджетных полномочий Федерального казначейства, в том числе в части новаций, направленных на реформирование системы бюджетных платежей и развитие инструментов управления свобод-



ными остатками денежных средств на ЕКС, введение в промышленную эксплуатацию отдельных подсистем и модулей ГИИС «Электронный бюджет» окажут непосредственное влияние на организационную и функциональную структуры Федерального казначейства и потребуют, в частно-

сти, отражения в организационно-функциональной модели зон ответственности за реализацию новых полномочий, выявления и назначения владельцев процессов для тех элементов, которые требуют процессного описания.

8.3. Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой

На протяжении многих лет Федеральное казначейство взаимодействует с Центральным банком Российской Федерации.

Результатом совместной работы в 2014 году стали мероприятия, направленные на оптимизацию состава клиентов Банка России, не являющихся кредитными организациями, минимизацию наличного денежного обращения в секторе государственного управления, совершенствование процесса информационного взаимодействия.

Понимание того, что в условиях нестабильности как никогда важно ставить перед собой

четкие ориентиры, способствовало подписанию в 2014 году руководством Банка России и Федерального казначейства Межведомственного плана мероприятий по реализации вопросов взаимодействия Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации на 2014—2015 годы, определившего вектор взаимоотношений, — проведение мероприятий, направленных на оптимизацию кассового обслуживания исполнения бюджетов, реализацию Концепции РСБП, минимизацию наличного денежного обращения, повышение качества информационного взаимодействия.

8.4. Результаты контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства в 2014 году

Во исполнение планов контрольной деятельности на 2014 год контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства проведено 2 616 контрольных мероприятий.

Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности (далее — УВК(А)иОЭД) Федерального казначейства проведены: 21 комплексная, 11 тематических, в том числе 2 внеплановые, проверки ТОФК и 8 проверок структурных подразделений ЦАФК. Контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК проведено 2 576 контрольных мероприятий в структурных подразделениях УФК и территориально удаленных отделах УФК.

По результатам контрольных и аудиторских мероприятий всего выявлено 14 064 нарушения, в том числе по результатам проверок, проведенных УВК(А)иОЭД, — 1 726 нарушений (таблица 31).

По результатам проверок, проведенных УВК(А)иОЭД в 2014 году в структурных подразделениях ЦАФК, выявлено 146 нарушений, в ТОФК — 1 580 нарушений.

Наибольшее количество нарушений выявлено по следующим направлениям деятельности: организация работы по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; административно-хозяйственное обеспечение деятельности; организация кадровой работы; ведение финансовых и хозяйственных операций и их отражение в бюджетном учете при исполнении бюджетной сметы.

Графическое отображение структуры нарушений (удельный вес нарушений, выявленных по данному направлению деятельности, от общего количества нарушений (далее — удельный вес)), выявленных по результатам проверок УВК(А)иОЭД в ТОФК, представлено на диаграмме 31.

В отчетном году контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК по результатам контрольных мероприятий в структурных подразделениях и территориальных отделах всего выявлено 12 338 нарушений.

Наибольшее количество нарушений выявлено по следующим направлениям деятельности: кассовое обслуживание исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета); кассовое исполнение федерального бюджета и исполнение бюджета Союзного государства; административно-хозяйственное обеспечение деятельности; организация и осуществление электронных расчетов в системе банковских расчетов между ТОФК, учреждениями Банка России и кредитными организациями.

Графическое отображение структуры нарушений, выявленных по данному направлению деятельности от общего количества нарушений (далее — удельный вес), выявленный по результатам проверок результатам проверок, проведенных УВК(А)иОЭД в ТОФК, представлено на диаграмме 32.

Материалы по результатам проведенных контрольно-аудиторских мероприятий рассматривались на контрольных советах органов Федерального казначейства (далее — Контрольный совет).

Контрольный совет органа Федерального казначейства создается руководителем органа Федерального казначейства с целью коллегиального рассмотрения результатов проведения контрольных и аудиторских мероприятий, обеспечения контроля выполнения принятых управленческих решений по результатам проведения контрольных и аудиторских мероприятий, а также подготовки рекомендаций по предупреждению и устранению нарушений и недостатков в деятельности структурных подразделений органа Федерального казначейства, по совершенствованию их системы управления.

В 2014 году в ЦАФК проведено 17 заседаний Контрольного совета, на которых рассмотрены материалы:

- 31 контрольного мероприятия;
- анкетирований по вопросам:
 - развития механизмов внутреннего контроля (внутреннего аудита);
 - информационно-технического сопровождения и развития ППО Федерального казначейства в 2014 году;
 - задач, стоящих перед органами Федерального казначейства по выполнению требований к защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах;
 - правового обеспечения органов Федерального казначейства;
 - функционирования органов специальной документальной связи Федерального казначейства.

По итогам проведенных заседаний Контрольного совета подготовлены 38 протоколов, направлено и взято на контроль 146 поручений руководителя Федерального казначейства, из них 59 поручений в адрес структурных подразделений ЦАФК и 87 поручений в адрес ТОФК.

В ходе рассмотрения на заседаниях Контрольного совета материалов контрольных мероприятий выработаны предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Минфина России и Федерального казначейства, по необходимости актуализации либо отмены системных рекомендательных писем, направленных в ТОФК в предыдущие периоды. Кроме того, на заседаниях Контрольного совета неоднократно рассматри-

Таблица 31

Информация о количестве контрольных и аудиторских мероприятий, проведенных контрольно-аудиторскими подразделениями органов Федерального казначейства, и выявленных нарушениях в 2014 году

№ п/п	Наименование субъектов и объектов контроля и аудита	2014 год		
		количество проверок, шт.	количество выявленных нарушений, шт.	удельный вес от общего количества нарушений, %
1	Управление внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства, всего, в том числе:	40	1 726	12,27
	управления ЦАФК	8	146	1,04
	ТОФК	32	1 580	11,23
2	Контрольно-аудиторские подразделения ТОФК	2 576	12 338	87,73
ИТОГО		2 616	14 064	100,00



вались вопросы ненадлежащего функционирования ППО, используемого в органах Федерального казначейства.

В рамках реализации Основного мероприятия № 10.2. «Развитие механизмов внутреннего контроля Федерального казначейства» на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России 50 % всех назначенных ЦАФК в ТОФК комплексных контрольных и аудиторских мероприятий проведено в форме комбинированных проверок, то есть как по месту нахождения объекта проверки (выездная проверка), так и по месту нахождения субъекта внутреннего контроля (внутреннего аудита) с использованием удаленного доступа к базам данных ППО и иным информационным ресурсам объекта проверки.

Организованы и подведены итоги конкурсов на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России», «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России», а также конкурс на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности по осуществлению внутреннего контроля и внутреннего аудита в Федеральном казначействе и его территориальных органах. Награждение победителей указанных конкурсов состоялось на Всероссийском совещании ТОФК на тему: «Развитие механизмов внутреннего контроля (внутреннего аудита) и оценки эффективности деятельности в органах Федерального казначейства», организованном на базе УФК по Иркутской области в период со 2 по 6 июня 2014 года.

Диаграмма 31

Структура нарушений, выявленных по результатам проверок УВК(А)иОЭД в ТОФК

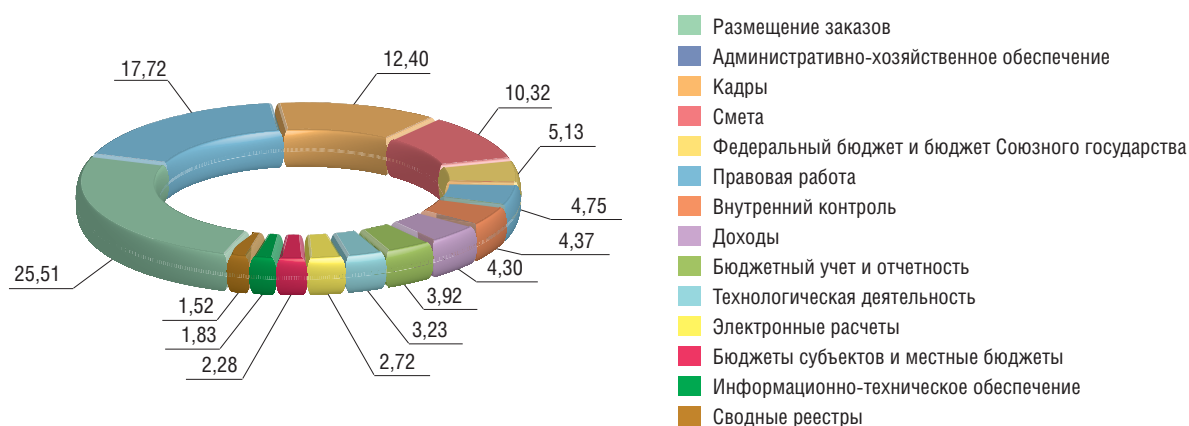
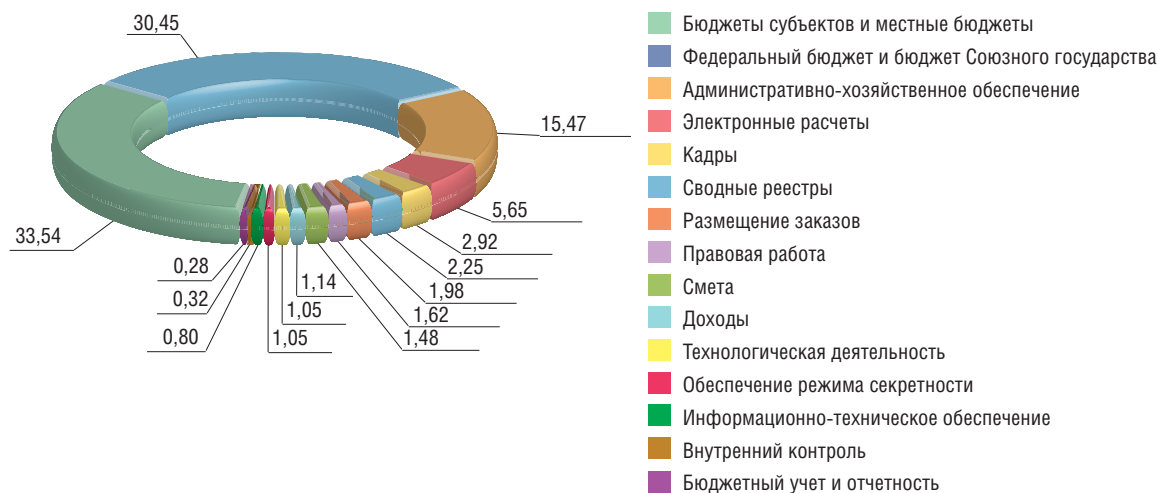


Диаграмма 32

Структура нарушений, выявленных по результатам проверок, проведенных контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК в структурных подразделениях и территориальных отделах ТОФК



В соответствии с приказом Федерального казначейства от 25 июня 2013 г. № 119 «Об утверждении Схемы рассмотрения Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства кандидатур на должность начальника отдела внутреннего контроля и аудита территориального органа Федерального казначейства» рассмотрены и согласованы кандидатуры на должности начальников отделов внутреннего контроля и аудита следующих ТОФК: МОУ ФК, УФК по Карачаево-Черкесской Республике, Ре-

спубликам Крым и Мордовия, по Приморскому краю, по Белгородской, Воронежской, Калининградской, Московской, Орловской и Саратовской областям, а также федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее — ФКУ «ЦОКР»). Собеседования с кандидатами проведены в формате видеоконференции.

В течение 2014 года осуществлялись мониторинг, анализ и систематизация результатов контрольных мероприятий, проведенных контрольно-надзорными органами в ТОФК.

8.5. Совершенствование нормативно-правовой базы в области внутреннего контроля (внутреннего аудита) и программно-целевой деятельности

В рамках реализации Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России, в целях обеспечения внутреннего контроля и внутреннего аудита разработки и управления реализацией Федеральным казначейством государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 28 мая 2014 года утвержден Порядок управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе (далее — Порядок по Госпрограммам).

Указанный документ позволил систематизировать фактически реализованные до его утверждения в органах Федерального казначейства подходы к планированию деятельности, осуществляемой в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, осуществлению мониторинга исполнения документов планирования деятельности, а также подготовке отчетности по итогам их реализации.

Необходимо отметить, что Порядком по Госпрограммам:

- регламентированы взаимосвязи всех документов планирования деятельности, формируемых в органах Федерального казначейства и подведомственным Федеральному казначейству учреждении, а также порядок и сроки их подготовки;
- наряду с регламентацией процессов планирования предусмотрен такой элемент контроля, как мониторинг исполнения плановых меро-

приятий, позволяющий на любом этапе оценивать ход реализации как конкретного мероприятия, так и всего комплекса мероприятий в целом;

- предусмотрено формирование единого отчета, форма которого позволяет использовать содержащиеся в нем сведения для подготовки любого из отчетов, формируемых в данной области деятельности Федерального казначейства;
- на всех этапах процедур планирования, мониторинга исполнения мероприятий и подготовки отчетности установлены лица, ответственные за выполнение соответствующих процессов и операций.

Порядок по Госпрограммам в Федеральном казначействе является основополагающим элементом системы управления проектной деятельностью Казначейства России. В 2014 году по результатам подведения итогов конкурса профессионального управления проектной деятельностью в государственном секторе «Проектный Олимп», организованного Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, практика Федерального казначейства в области проектного управления, основанная на указанном порядке, признана лучшей в номинации «Системы управления проектами с совокупным бюджетом менее 500 млн рублей в федеральных органах исполнительной власти и подведомственных организациях».

Кроме того, в 2014 году осуществлен комплекс мероприятий по автоматизации процедур, предусмотренных Порядком по Госпрограммам.



В 2014 году продолжены мероприятия по развитию системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в органах Федерального казначейства и подведомственном Казначейству России федеральном казенном учреждении.

В целях обеспечения единообразного подхода при проведении контрольных и аудиторских мероприятий по вопросу организации работ по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и во исполнение Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89, приказом Федерального казначейства от 29 мая 2014 г. № 106 утвержден Регламент проведения Федеральным казначейством ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.

Одновременно проведен комплекс мероприятий в целях приведения ведомственной правовой базы в области внутреннего контроля и внутреннего аудита, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в соответствие с требованиями Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменений в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» (далее — Постановление № 193).

В частности, издан приказ Федерального казначейства от 29 сентября 2014 г. № 230 «Об организации деятельности Федерального казначей-

ства по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», которым устанавливается корреляция указанных Правил с правовыми актами Федерального казначейства, регламентирующими вопросы осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Кроме того, в Положении о внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе, утвержденном приказом Федерального казначейства от 16 октября 2014 г. № 240, актуализированы основные цели, принципы, задачи, требования к организации, проведению и структуре внутреннего контроля и внутреннего аудита в ЦАФК, ТОФК, ФКУ «ЦОКР».

В целях приведения правовых актов Федерального казначейства в указанной сфере в соответствие с требованиями Постановления № 193 и в рамках реализации Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России разработан проект Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства, а также разработаны проекты Стандартов внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности, утвержденных приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253 (в редакции приказа Федерального казначейства от 14 ноября 2013 г. № 259) (далее — Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита), в новых редакциях. В рамках развития Стандартов внутреннего контроля и внутреннего аудита в Казначействе России также усовершенствованы типовые документы, необходимые для организации проверок и формирования отчетности по их итогам.

Так, в 2014 году в соответствии с изменениями законодательных, иных нормативных правовых и правовых актов, регламентирующих деятельность ТОФК, актуализированы:

- Типовая программа проверки деятельности МОУ ФК (приказ Федерального казначейства от 26 ноября 2014 г. № 289);
- Перечень возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности МОУ ФК (приказ Федерального казначейства от 26 ноября 2014 г. № 290);
- Типовая программа проверки деятельности УФК по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) (приказ Федерального казначейства от 26 ноября 2014 г. № 291);

- Перечень возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности УФК по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) (приказ Федерального казначейства от 26 ноября 2014 г. № 292).

В целях повышения эффективности использования вышеперечисленных правовых актов при осуществлении контрольной и аудиторской деятельности в отчетном периоде также обеспечена автоматизация технологий, регламентированных данными приказами.

В рамках реализации Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России, а также в целях регламентации оценки результативности деятельности ТОФК по итогам проведения Федеральным казначейством контрольных и аудиторских мероприятий, для создания информационной основы принятия управленческих решений, направленных на повышение качества государственных функций и эффективности использования бюджетных средств, приказом Федерального казначейства от 29 сентября 2014 г. № 229 утвержден Порядок осуществления интегральной оценки деятельности ТОФК по итогам контрольных и аудиторских мероприятий.

В целях автоматизации процессов планирования и осуществления контрольной и аудиторской деятельности в органах Федерального казначейства, а также подготовки отчетности по ее результатам в 2014 году продолжено совершенствование ППО «Внутренний контроль и внутренний

аудит в Федеральном казначействе» с учетом произошедших изменений ведомственной правовой базы по вопросам внутреннего контроля и внутреннего аудита.

Также в целях повышения прозрачности деятельности по осуществлению внутреннего контроля, внутреннего аудита и оценки эффективности деятельности в Федеральном казначействе и его территориальных органах, улучшения качества размещаемых в средствах массовой информации публикаций об указанной деятельности приказом Федерального казначейства от 13 ноября 2014 г. № 277 усовершенствовано Положение о Конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности по осуществлению внутреннего контроля, внутреннего аудита и оценке эффективности деятельности в Федеральном казначействе и его территориальных органах. Данная актуализация в первую очередь направлена на повышение прозрачности и исключение субъективизма при применении методики оценки каждой публикации, представленной для участия в конкурсе, в соответствии с утвержденными перечнем показателей и их значениями.

В целях повышения эффективности деятельности контрольно-аудиторских подразделений ТОФК, выявления и распространения передового опыта их работы, а также мотивации коллективов указанных подразделений приказом Федерального казначейства от 13 ноября 2014 г. № 278 усовершенствовано Положение о конкурсе на звание «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России».

8.6. Совершенствование и внедрение программно-целевой деятельности

В 2014 году организованы и проведены работы по доработке государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, по подготовке и доработке планов реализации указанных государственных программ Российской Федерации в части, касающейся Федерального казначейства, а также по подготовке всей необходимой отчетности, информации и ответов на запросы ответственных исполнителей по государственным программам, в том числе:

- в Минфин России направлялись предложения по внесению изменений в государственную программу Российской Федерации «Управле-

ние государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее — Государственная программа);

- в Минфин России направлялась информация, в рамках компетенции Федерального казначейства, для формирования Отчета о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2013 год;
- в Минфин России направлялись актуальные данные о ходе реализации мероприятий и наступлении контрольных событий Государственной программы по установленной форме (на ежемесячной основе);



- в Минфин России направлялись предложения по заполнению форм федерального статистического наблюдения по формам № 1-ФП (индикаторы) «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)» и № 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)» по Государственной программе (на ежеквартальной основе);
- в Минфин России направлялась информация для формирования квартальных отчетов о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы (на ежеквартальной основе);
- в Минфин России направлялись предложения и замечания в рамках компетенции Федерального казначейства по проекту плана реализации Государственной программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;
- в Минфин России направлялись предложения и замечания по проекту детального плана-графика реализации Государственной программы на очередной финансовый 2014 год и плановый период 2015—2016 годов, а также предложения по доработке утвержденного Детального плана-графика реализации Государственной программы;
- в Минфин России и Счетную палату направлялась запрошенная информация, в рамках компетенции Федерального казначейства, а также документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»;
- обеспечены внедрение и контроль исполнения Порядка по Госпрограммам, в том числе проведен мониторинг хода внедрения Порядка по Госпрограммам в ТОФК;
- обеспечена подготовка доклада «О результатах деятельности Федерального казначейства в 2013 году и основных направлениях деятельности на 2014—2017 годы» (ДРОНД), рассмотренного и одобренного на расширенном заседании Коллегии Федерального казначейства (решение от 26 февраля 2014 г. № 29), указанный доклад направлен в Минфин России, Минэкономразвития России, а также размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- обеспечены подготовка, согласование и издание доклада «О результатах деятельности Федерального казначейства в 2013 году и основных направлениях деятельности на 2014—2017 годы» (буклет) к проведению заседания расширенной Коллегии Минфина России, состоявшейся 15 апреля 2014 года. Буклет размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru. Информация о выполнении Основных мероприятий на 2013 год по реализации Стратегической карты Казначейства России на 2013—2017 годы включена в состав изданного буклета (приложение 1 к буклету);
- обеспечены подготовка и согласование Плана деятельности Федерального казначейства на 2014 год, указанный план утвержден Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым 31 декабря 2013 года. Осуществлен контроль исполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2014 год с июня 2014 года (на ежемесячной основе);
- обеспечены подготовка и согласование Отчета о результатах выполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2013 год, указанный отчет утвержден Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым 31 декабря 2014 года;
- организованы и обеспечены работы по подготовке Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год. Проект указанного плана направлен в Минфин России на согласование;
- осуществлено организационное обеспечение работ по представлению руководству Федерального казначейства ежемесячной информации о выполнении мероприятий планов деятельности Федерального казначейства и его структурных подразделений согласно соответствующему порядку с мая 2014 года;
- организованы и проведены работы по подготовке и представлению в Минфин России отчетов о деятельности Казначейства России за 2013 год, 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2014 года;
- организованы и проведены работы по подготовке и представлению в Минфин России Отчета о выполнении мероприятий Плана

на деятельности Федерального казначейства на 2014 год по состоянию на 1 октября 2014 года;

- обеспечена подготовка материалов в рамках компетенции Федерального казначейства для

включения в проект отчета о результатах деятельности Правительства Российской Федерации за 2013 год, указанные материалы направлены в Минфин России и Минэкономразвития России.

8.7. Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства

Оценка эффективности деятельности Федерального казначейства гражданским обществом, клиентами, Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством принципиально важна для принятия соответствующих управленческих решений, направленных на повышение качества выполняемых государственных функций, эффективности использования бюджетных ресурсов и успешную реализацию реформы государственной гражданской службы Российской Федерации.

Целями оценки эффективности деятельности Федерального казначейства являются:

- повышение эффективности исполнения возложенных на Федеральное казначейство задач и функций;
- оптимизация механизмов соотношения объемов выделяемых финансовых, материальных и трудовых ресурсов и выполняемых Федеральным казначейством задач и функций.

Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства включает в себя:

- оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в ЦАФК;
- оценку результативности деятельности отделов управлений ЦАФК;
- оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в ТОФК;
- оценку результативности деятельности отделов ТОФК;
- оценку результативности деятельности руководителей ТОФК;
- оценку результативности деятельности ТОФК;
- внешнюю оценку деятельности ЦАФК и ТОФК.

Оценка результативности деятельности Федерального казначейства является обязательным условием и инструментом повышения эффективности исполнения возложенных государственных функций и полномочий.

Эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования внешних пользователей и руководства Федерального казначейства классифицируется по признаку пользователя информации, в соответствии с которым подразделяется на:

- эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования общества и граждан;
- эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования вышестоящих федеральных государственных органов исполнительной власти;
- эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования руководства Федерального казначейства.

В 2014 году в рамках применения и развития системы оценки эффективности деятельности Федерального казначейства реализованы следующие мероприятия.

В соответствии с приказами Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 595 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства» и от 12 декабря 2011 г. № 596 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» произведена оценка результативности деятельности ТОФК за 2013 год, для руководства Федерального казначейства были подготовлены соответствующие аналитические материалы.

В целях поддержания правовой базы по оценке эффективности деятельности в актуальном состоянии разработаны и утверждены приказы Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 336 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства» и от 30 декабря 2014 г. № 338 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности



управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации», в которых актуализированы показатели результативности деятельности ТОФК. Ранее действовавшие приказы Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 595 и № 596 признаны утратившими силу.

Внедрен Порядок определения и оценки результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей ТОФК. Оценка результативности деятельности руководителей ТОФК осуществляется с июля 2014 года.

В целях реализации Концепции оценки эффективности деятельности Федерального казначейства подготовлены предложения по развитию системы оценки эффективности деятельности Федерального казначейства и подготовлен проект порядка оценки эффективности деятельности Федерального казначейства для информирования общества и граждан.

Произведена доработка ППО «Информационно-аналитическая подсистема Системы поддержки технологического обеспечения» с целью создания системы сбора и обработки данных по оценке результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральном казначействе, в целях обеспечения автоматизации положений приказа Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства».

В рамках реализации приказа Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства» исполнено следующее:

- по результатам оценки деятельности Федерального казначейства за 2013 год со стороны полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ГРБС руководству Федерального казначейства представлена соответствующая аналитическая информация;

- организована работа в ЦАФК и ТОФК по устранению замечаний и отработке предложений, полученных в результате данного опроса;
- средняя внешняя оценка деятельности УФК по 4-балльной системе за 2010 год составила 3,37 балла, за 2011 год — 3,64 балла, за 2012 год — 3,83 балла, за 2013 год — 3,95 балла, за 2014 год — 3,96 балла. Оценка МОУ ФК за 2012 год составила 3,52 балла, за 2013 год — 3,92 балла, за 2014 год — 3,87 балла;
- проведен письменный опрос полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ГРБС по оценке деятельности Федерального казначейства за 2014 год с одновременным направлением информации о проделанной в 2014 году работе по устранению замечаний и отработке предложений, полученных по результатам внешней оценки за 2013 год.

Подготовлены и направлены руководству Федерального казначейства аналитические материалы по результатам 7 анкетирований, проведенных в ходе:

- расширенного заседания Коллегии Федерального казначейства «Итоги деятельности за 2013 год и основные направления развития Федерального казначейства на 2014 год»;
- всероссийского совещания «Вопросы кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), государственных внебюджетных фондов»;
- всероссийского совещания «Развитие механизмов внутреннего контроля (внутреннего аудита) и оценки эффективности деятельности в органах Федерального казначейства»;
- всероссийского совещания «Развитие информационных систем Федерального казначейства. Вопросы информационно-технического сопровождения и развития ППО Федерального казначейства в 2014 году»;
- всероссийского совещания «Задачи, стоящие перед органами Федерального казначейства по выполнению требований к защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»;
- всероссийского совещания «Вопросы правового обеспечения органов Федерального казначейства»;
- всероссийского совещания «Обсуждение проблемных вопросов функционирования органов

специальной документальной связи Федерального казначейства».

Организована работа по устранению замечаний и отработке предложений, полученных от респондентов в результате проведения анкетирования. Результаты анкетирования размещены на Официальном сайте www.roskazna.ru.

Осуществлено размещение на официальных сайтах Федерального казначейства и ТОФК в сети Интернет анкет для проведения опросов по внешней оценке качества выполнения Федеральным казначейством возложенных на него функций в части оценки взаимодействия с управлениями ЦАФК и ТОФК.

Разработан порядок оценки качества сервисов и информационных каналов, созданных для взаимодействия с разными референтными группами, а также членами экспертных и консультативных органов.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверж-

дении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства» подготовлены аналитические материалы по результатам мониторинга оценки результативности деятельности сотрудников ЦАФК.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 17 мая 2010 г. № 114 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства» подготовлены аналитические материалы по результатам мониторинга оценки результативности деятельности отделов управлений ЦАФК.

На постоянной основе (один раз в полгода) проводился мониторинг функционирования внедренной в ТОФК системы оценки результативности деятельности и внешней оценки.

8.8. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства

Федеральному казначейству на 2014 год сводной бюджетной росписью федерального бюджета были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 35 973,8 млн рублей (без учета бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам), в том числе на обеспечение деятельности ЦАФК — 8 577,9 млн рублей, на обеспечение деятельности ТОФК — 27 395,9 млн рублей.

Бюджетные ассигнования в 2014 году по главе 100 «Федеральное казначейство» были направлены на:

- расходы на выплаты по оплате труда работников ЦАФК в размере 850,4 млн рублей;
- расходы на выплаты по оплате труда работников ТОФК в размере 20 672,0 млн рублей;
- расходы на иные выплаты работникам ЦАФК, в том числе на командировочные расходы в размере 9,0 млн рублей;
- расходы на иные выплаты работникам ТОФК, в том числе на командировочные расходы в размере 137,2 млн рублей;
- расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в размере 8 520,5 млн рублей;
- расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственно-

го (муниципального) имущества в размере 294,2 млн рублей;

- расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере 2 889,8 млн рублей;
- расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей в размере 721,7 млн рублей;
- на исполнение судебных актов в размере 0,6 млн рублей;
- расходы на строительство объектов общегосударственного назначения доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 913,8 млн рублей;
- на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих было предусмотрено 47,8 млн рублей;
- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам ТОФК, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, было предусмотрено 79,3 млн рублей;
- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заклю-



чении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, было предусмотрено 1,8 млн рублей;

- на ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, было предусмотрено 2,4 млн рублей;
- на обеспечение деятельности (оказание услуг) ФКУ «ЦОКР» было предусмотрено 795,1 млн рублей;
- на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ЦАФК и ТОФК было направлено 32,5 млн рублей;
- на содержание специальных объектов — 5,6 млн рублей.

Кроме того, в 2014 году Министерством финансов Российской Федерации переданы Федеральному казначейству бюджетные ассигнования по публичным нормативным обязательствам в объеме 16 529,8 млн рублей на выплаты компен-

саций (пособий) гражданам, подвергшимся воздействию радиации, а также лимиты бюджетных обязательств в размере 85,3 млн рублей на доставку указанных компенсаций (пособий).

Оперативные данные по кассовому исполнению федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» за 2014 год составляют 35 469,7 млн рублей, или 98,6 %.

Кроме того, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2014 год Федеральному казначейству предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление финансового обеспечения операций по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха) на сумму 1 000,0 млн рублей. При этом кассовые расходы за 2014 год составили 619,9 млн рублей, или 62 % от предусмотренных росписью бюджетных ассигнований.

Также в 2014 году Федеральному казначейству были увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 350 000,0 млн рублей за счет средств ФНБ для размещения средств на депозиты во Внешэкономбанке.

8.9. Основные результаты деятельности федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»

Основными результатами деятельности ФКУ «ЦОКР» в 2014 году являются:

1. Развитие филиальной сети ФКУ «ЦОКР» в субъектах Российской Федерации.
2. Развитие функции по обеспечению централизованного начисления оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства через ФКУ «ЦОКР».
3. Передача функции по административно-хозяйственному обеспечению в ФКУ «ЦОКР»:
 - ЦАФК — в полном объеме, за исключением услуг по пожарной безопасности объектов;
 - УФК по г. Москве, УФК по Московской области — в полном объеме, за исключением коммунальных услуг, услуг по охране, пожарной безопасности объектов;
 - МОУ ФК — в полном объеме, за исключением коммунальных услуг, услуг по охране,

пожарной безопасности объектов, не в полном объеме — услуг по эксплуатации зданий, услуг связи.

4. Исполнение государственных контрактов, заключенных на 2014 год, на оказание услуг (выполнение работ) и приобретение материальных ценностей по:

- ЦАФК — в части оказания услуг связи, автотранспортных услуг, коммунальных услуг, эксплуатации и содержания имущества, приобретения материальных ценностей;
- УФК по г. Москве, УФК по Московской области, МОУ ФК — в части оказания услуг связи, автотранспортных услуг, эксплуатации и содержания имущества, приобретения материальных ценностей.

5. Формирование документации по обеспечению деятельности ФКУ «ЦОКР» в качестве го-

сударственного заказчика, размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и заключение государственных контрактов ЦАФК, УФК по г. Москве, УФК по Московской области и МОУ ФК на 2014 (2015—2016) годы.

6. Составление проекта бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР» на основании обобщенных расчетов расходов на услуги и обеспечение материальными ценностями на 2015 год (2016—2017 годы).

7. Формирование бюджетной сметы на основании лимитов бюджетных ассигнований, доведенных Федеральным казначейством, в том числе по функции административно-хозяйственного обеспечения на 2015 год и 2016—2017 годы.

8. Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по исполнению бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР», в том числе по функции административно-хозяйственного обеспечения, переданной ФКУ «ЦОКР».

9. Разработка и утверждение правовых актов по передаче функции административно-хозяйственного обеспечения Федерального казначейства в ФКУ «ЦОКР» и организации работы ФКУ «ЦОКР»:

- разработан и вступил в силу приказ Федерального казначейства от 13 августа 2014 г. № 171 «О наделении Федерального казенного учреждения “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” полномочиями по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и об утверждении Порядка взаимодействия центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и Федерального казенного учреждения “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” при осуществлении Федеральным казенным учреждением “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” закупок товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства»;
- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Положения о взаимодействии центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и Федерального казенного учреждения “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” при обеспечении Федеральным казенным учреждением “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” функционирования

центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства»;

- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Стандартов оказания услуг, выполнения работ для нужд центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства Федеральным казенным учреждением “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” (по ремонту, эксплуатации, уборке помещений, обеспечению услугами связи, транспортному обслуживанию)»;
- разработаны проекты приказов Федерального казначейства «Об осуществлении Федеральным казенным учреждением “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” полномочий по планированию и осуществлению закупок для нужд центрального аппарата, УФК по г. Москве, УФК по Московской области, МОУ ФК, УФК по Республике Крым, УФК по г. Севастополю»;
- разработан приказ ФКУ «ЦОКР» «Об утверждении Регламента взаимодействия ЦАФК, ТОФК и ФКУ “ЦОКР” по обеспечению ФКУ “ЦОКР” материальными ценностями (товарами), работами, услугами».

В рамках создания филиалов ФКУ «ЦОКР» и утверждения положений о филиалах приняты следующие правовые акты:

- приказы Федерального казначейства о внесении изменений в Устав ФКУ «ЦОКР»;
- приказы ФКУ «ЦОКР»: об утверждении структуры и штатного расписания ФКУ «ЦОКР»; о создании филиалов и утверждении положений о филиалах ФКУ «ЦОКР»: по Крымскому федеральному округу, в 74 субъектах Российской Федерации.

Разработаны и направлены для применения в филиалы ФКУ «ЦОКР» в целях организации взаимодействия филиалов с ТОФК соглашения по особенностям обеспечения ФКУ «ЦОКР» услуг по предоставлению водителей, техническому обслуживанию и уборке административных зданий для нужд ТОФК.

Кроме того, создан Отдел по работе с территориальными подразделениями и утверждено положение об указанном отделе.

В рамках развития функции по обеспечению централизованного начисления оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства через ФКУ «ЦОКР»:



- разработано соглашение между ТОФК и ФКУ «ЦОКР» о ведении бюджетного учета и формировании отчетности по централизованному начислению оплаты труда персоналу Федерального казначейства в ППО на web-технологиях;
- разработан график документооборота по обеспечению централизованного начисления оплаты труда персоналу Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» с использованием ППО на web-технологиях;
- разработана Концепция развития функции ФКУ «ЦОКР» по обеспечению централизо-

ванного начисления оплаты труда и других выплат.

Создан Отдел централизованного начисления оплаты труда и других выплат и утверждено положение об указанном отделе.

Разработано и утверждено Положение о внутреннем контроле и внутреннем аудите в структурных подразделениях ФКУ «ЦОКР» и его филиалах.

Создан Отдел внутреннего контроля и аудита, утверждено положение об указанном отделе.

8.10. Профилактика коррупционных и иных правонарушений

В целях обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими ЦАФК, руководителями и заместителями руководителей ТОФК, работниками ФКУ «ЦОКР» установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими своих обязанностей, а также с целью осуществления профилактики коррупционных и иных правонарушений в Федеральном казначействе 28 февраля 2014 года образован Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В 2014 году проведены следующие мероприятия:

1. Обеспечены соблюдение государственными служащими ЦАФК, руководителями и заместителями руководителей ТОФК, работниками ФКУ «ЦОКР» установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими своих обязанностей, профилактика коррупционных и иных правонарушений в Федеральном казначействе:

- осуществлен сбор сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (принято и обработано 1 495 справок);
- принято и обработано 130 справок о доходах от претендентов на должности государственной службы;
- обеспечена реализация гражданскими служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе;
- рассмотрено и дано согласие на замещение гражданским служащим должности в ком-

мерческой организации на условиях гражданско-правового договора.

2. Обеспечено проведение 4 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению.

3. Разработан и утвержден План противодействия коррупции Федерального казначейства на 2014—2015 годы, мероприятия, обозначенные в указанном плане, выполнены в срок.

4. Проведен мониторинг:

- осуществления мер по противодействию коррупции в Федеральном казначействе с представлением 1 раз в полугодие отчета в Минэкономразвития России;
 - деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих ТОФК и урегулированию конфликта интересов с ежеквартальным представлением отчетов в Минтруд России;
 - исполнения ТОФК требований к наполнению подразделов о противодействии коррупции на официальных сайтах ТОФК в сети Интернет.
5. Обеспечено приведение нормативных правовых актов Федерального казначейства о противодействии коррупции в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации. Изданы следующие приказы:

- от 14 февраля 2014 г. № 2н «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководи-

телей территориальных органов, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным казначейством, и урегулированию конфликта интересов»;

- от 30 мая 2014 г. № 107 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Федерального казначейства на 2014 — 2015 годы»;
- от 12 ноября 2014 г. № 270 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;
- от 13 ноября 2014 г. № 275 «Об утверждении Положения о порядке работы «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции Федерального казначейства».

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» подготовлен приказ Федерального казначейства (проходит процедуру регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации):

- от 19 февраля 2015 г. № 4н «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Федерального казначейства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

6. Приняты меры по профилактике коррупционных и иных правонарушений:

- разработаны методические рекомендации по заполнению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- направлено в ТОФК и ФКУ «ЦОКР» 21 письмо информационного характера о применении норм антикоррупционного законодательства, о соблюдении Кодекса этики и служебного поведения, писем-обзоров результатов проведенного мониторинга в рамках компетенции Отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- организована работа по соблюдению гражданскими служащими после их ухода с гражданской службы ограничений, связанных с трудоустройством в коммерческую или некоммерческую организацию (при увольнении сотрудники получают памятку о порядке соблюдения указанных ограничений);
- организована работа по наполнению подраздела о противодействии коррупции Официального сайта www.roskazna.ru;
- обновлены информационные стенды по противодействию коррупции;
- осуществлено консультирование должностных лиц кадровых служб ТОФК, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений, а также государственных служащих ЦАФК и работников ФКУ «ЦОКР».

7. Обработано 37 сообщений, поступивших на «телефон доверия».

8.11. Оптимизация структуры территориальных органов Федерального казначейства

В рамках выполнения мероприятий по совершенствованию организации деятельности Федерального казначейства в целях оптимизации струк-

туры ТОФК была проведена реорганизация УФК по Архангельской области в форме присоединения к нему УФК по Ненецкому автономному округу.

8.12. Общественный совет при Федеральном казначействе

В соответствии с пунктом 6 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности «Открытого правитель-

ства» от 14 ноября 2013 г. № 7 (далее — Правительственная комиссия) процесс формирования Общественного совета при Федеральном казна-



чействе (далее — Общественный совет) завершен. Приказами Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 208 и от 18 февраля 2014 г. № 22 утверждено Положение об Общественном совете и его персональный состав соответственно.

Вместе с тем на основании письма Общественной палаты Российской Федерации от 23 июля 2014 г. № 5ОП-2/1380 Положение об Общественном совете изложено в новой редакции (приказ Федерального казначейства от 31 декабря 2014 г. № 341).

В 2014 году состоялось два заседания Общественного совета. На указанных заседаниях рас-

смотрены организационные вопросы, а также, в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 января 2015 г. № ПЗ6-1631 и в соответствии с пунктом 12 протокола заседания Правительственной комиссии, Отчет о крупной закупке по открытому конкурсу ФК2014/10/ОК-04 «Выполнение работ (оказание услуг) по доработке и сопровождению ППО для центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства». По итогам рассмотрения вышеуказанного отчета членами Общественного совета закупка была признана целесообразной.

8.13. Международное сотрудничество и взаимодействие со СМИ

В течение 2014 года организовано 38 зарубежных мероприятий с участием сотрудников ЦАФК и ТОФК, а также прием 9 иностранных делегаций в Российской Федерации.

В 2014 году Федеральным казначейством были подписаны меморандумы о техническом сотрудничестве с казначейскими органами Китайской Народной Республики (бессрочный), Республики Сербия (до 2017 года), Монголии (бессрочный). Также коллеги из Республики Индонезия выступили с инициативой возобновить действие Меморандума о техническом сотрудничестве, утратившего силу в 2011 году.

3 июня 2014 года в рамках Пятого финансового диалога между Россией и Китаем при участии Министра финансов Российской Федерации А. Г. Силуанова состоялось подписание бессрочного Меморандума о техническом сотрудничестве между Федеральным казначейством и Казначейским департаментом Министрства финансов Китайской Народной Республики. Данный документ определил формат взаимоотношений финансовых ведомств и отразил основные намерения дальнейшего сотрудничества и пути развития.

3 сентября 2014 года в рамках официального визита Президента Российской Федерации В. В. Путина в Монголию состоялось торжественное подписание Меморандума о техническом сотрудничестве между казначейскими структурами двух указанных государств.

В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации

В. В. Путиным 12 февраля 2013 года, заключение подобных Меморандумов носит исключительно технический характер. Подобная формализация двустороннего сотрудничества способствует оптимизации межведомственной координации в рамках сотрудничества Федерального казначейства со странами-партнерами в области управления государственными финансами.

В 2014 году Федеральное казначейство активно сотрудничало с АТЭС, REMPAL, AIST и PEMNA, Международным валютным фондом и Всемирным банком. В рамках реализации деятельности указанных сообществ и организаций представители Федерального казначейства являются постоянными экспертами, членами исполнительных комитетов и лидерских групп.

В мае 2014 года в г. Москве состоялось Пленарное заседание трех практикующих сообществ (бюджетное сообщество, казначейское сообщество, сообщество по внутреннему аудиту) сети REMPAL на тему «Прозрачность и подотчетность государственных финансов».

Целью Пленарного заседания явился обмен опытом и информацией о концепциях и инструментах обеспечения прозрачности и подотчетности в сфере управления государственными финансами, а также о способах их применения в странах-участницах сети REMPAL.

Проведения такого рода мероприятий доказывает, что применение лучших мировых практик и их комплексная реализация способствует обеспечению налогово-бюджетной прозрачности, повышению результативности деятельности государственного аппарата и эффективности расходов.



вания бюджетных средств, а также участию населения в бюджетном процессе.

В июне 2014 года Федеральное казначейство приняло участие в конференции финансово-го сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона АЕМНА в качестве наблюдателя в соответствии с присвоенным статусом.

В рамках сотрудничества с Международной ассоциацией казначейских служб (АИСТ), Федеральное казначейство активно вело переговоры с Секретариатом АИСТ в целях вступления в данную ассоциацию на выгодных для Казначейства России условиях. На данный момент Федеральное казначейство имеет концептуальное согласие от представителей Секретариата по всем направленным на рассмотрение предложениям.

В 2014 году оформлено 29 служебных загранпаспортов через МИД России для сотрудников Федерального казначейства согласно поданным заявкам (основание — приказ МИД России от 15 января 2009 г. № 264 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством иностранных дел Российской Федерации государственной функции по выдаче дипломатических и служебных паспортов, удостоверяющих лич-

ность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»).

На протяжении 2014 года оказывалась информационная поддержка всех мероприятий, проводимых Федеральным казначейством и с участием его сотрудников, обеспечивалось освещение их в средствах массовой информации (далее — СМИ). Было организовано и проведено 5 выступлений и интервью руководства Казначейства России.

Продолжалась работа по организации интервью, брифингов, встреч с представителями СМИ.

В прошедшем году в федеральных и региональных СМИ было опубликовано более 140 статей сотрудников ЦАФК и ТОФК. В части взаимодействия в данной сфере с ТОФК налажен процесс представления информации для размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru в оперативном режиме. Из УФК ежедневно поступает информация, которая после предварительного отбора и согласования с руководством оперативно размещается в новостной ленте.

Вместе с тем, еженедельно проводится мониторинг СМИ на предмет упоминания о Федеральном казначействе и руководстве Федерального казначейства, что позволяет своевременно отслежи-



вать позитивные и негативные упоминания о запрашиваемых объектах, оперативно на них реагировать и регулировать качественные показатели данных мониторингов. С 2014 года для Федерального казначейства вышеуказанный мониторинг проводит ведущий российский поставщик деловой информации, аналитических программных продуктов и технологий информационное агентство «Интегрум», что позволило существенно повысить уровень качества исследований.

Также в 2014 году Федеральное казначейство подключилось к новому сервису компании «Интегрум» — «Новостному portalу Интегрум Монитор». Руководству Федерального казначейства предоставлен доступ к соответствующей выборке новостной информации в режиме реального времени путем установки программного обеспечения «Новостной портал Интегрум Монитор».

Программный продукт обеспечивает доступ к новостям в режиме онлайн, отражает полную информационную картину дня, общественно-политические, финансово-экономические и отраслевые новости, публикации по событиям, видеосюжеты, анализ социальных сетей. С помощью программных систем все новости подразделяются на позитивные, негативные, цитаты. Доступ к системе возможен через сеть Интернет при помощи персонального компьютера, ноутбука, сенсорной панели на платформах IOS, Android, Windows, Linux. Использование данного программного продукта позволило повысить степень информированности и предоставило возможность оперативно реагировать на негативные упоминания о системе Федерального казначейства.

Обеспечивается информационное наполнение Официального сайта www.roskazna.ru, в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ ежедневно оперативно обновляется оперативная информация, создана английская версия (переведена новостная лента и разделы, касающиеся бюджетной отчетности).

Ведется активная работа в социальных сетях — созданы аккаунты Федерального казначей-

ства в Twitter, LiveJournal и Facebook, где регулярно происходит актуализация и мониторинг новостных сообщений.

С 2014 года Федеральным казначейством проводится мониторинг не только аккаунтов, содержащих блоги Федерального казначейства, но и всех социальных сетей, форумов и сайтов в сети Интернет. Также регулярно размещается информация на внутреннем портале Федерального казначейства.

Продолжается сотрудничество с постоянными партнерами Федерального казначейства среди специализированных СМИ — книжной редакцией «Финансы» и издательским домом «Бюджет», подписано соглашение с журналом «Финансовый вестник». В 2015 году планируется заключение подобных соглашений с другими партнерами.

В целях обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Федерального казначейства, в рамках реализации положений Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 издан приказ Федерального казначейства «Об утверждении Регламента подготовки и размещения на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет информации о деятельности Федерального казначейства».

Данный приказ регулирует порядок размещения информации на Официальном сайте www.roskazna.ru и позволяет закрепить ответственных лиц за ведение каждого раздела на сайте, что обеспечивает своевременную актуализацию данных и повышает имидж Федерального казначейства. Более того, с 2014 года заявки для размещения информации на сайте Федерального казначейства направляются посредством ППО АСД LanDocs, а не на бумажном носителе, что значительно сокращает трудозатраты и бумажный документооборот.

8.14. Материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства

Материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства осуществлялось в соответствии с утвержденными лимитами бюд-

жетных обязательств на 2014 год, с учетом исполнения мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и реализации мер, направленных

на обеспечение экономного и целевого использования материальных ресурсов.

Планирование и выполнение задач, направленных на всестороннее материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства, осуществлялось с учетом проводимой оптимизации структуры ТОФК, необходимостью совершенствования управленческих функций при внедрении программно-целевых методов государственного управления и необходимостью модернизации базы имеющихся технических средств.

Основными направлениями реализации мероприятий материально-технического обеспечения в 2014 году являлись:

- строительство, проведение капитальных и текущих ремонтов зданий и помещений;
- материально-техническое оснащение, модернизация и ремонт офисной техники и технологического оборудования;
- создание и обеспечение условий работы в соответствии с требованиями норм охраны труда;
- обеспечение соблюдения требований пожарной безопасности;

- обеспечение необходимого количества расходных материалов, канцелярских и хозяйственных принадлежностей.

При выполнении в 2014 году задач по материально-техническому обеспечению приоритетными направлениями деятельности являлись мероприятия по:

- сокращению административно-хозяйственных расходов на содержание органов Федерального казначейства за счет высвобождения излишнего движимого и недвижимого имущества;
- обеспечению режима энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Федеральном казначействе;
- передаче функций, не отнесенных к основному виду деятельности Федерального казначейства, специализированным организациям;
- улучшению качества выполнения полномочий и функций за счет внедрения новых информационных технологических решений;
- сокращение автотранспортных расходов.

8.15. Создание системы управления казначейскими рисками в Федеральном казначействе

В целях создания системы управления казначейскими рисками в Федеральном казначействе в 2014 году определены основные подходы и концептуальная схема управления казначейскими рисками, которые нашли свое отражение в проекте концепции управления казначейскими рисками в Федеральном казначействе.

Проанализированы направления деятельности органов Федерального казначейства, а так-

же наиболее характерные возможные нарушения в их деятельности на предмет установления рискоемкости, по результатам чего сформирован перечень наиболее рискоемких направлений, процессов и операций, осуществляемых в органах Федерального казначейства, определены мероприятия по минимизации нарушений в сфере деятельности органов Федерального казначейства.

8.16. Реализация в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство»

В 2014 году в рамках внедрения и развития системы «Открытое правительство» в Федеральном казначействе осуществлены следующие мероприятия:

- разработан и 10 февраля 2014 года утвержден руководителем Федерального казначейства

Р. Е. Артюхиным План Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом «горизонта планирования» до 2018 года (далее — План по реализации Концепции открытости), а также направлен



в адрес и. о. директора Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство» (далее — Департамент по Открытому правительству) М. А. Германа;

- План по реализации Концепции открытости доработан и 27 октября 2014 года руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным утверждена его новая редакция, которая направлена в адрес и. о. директора Департамента по Открытому правительству М. В. Прохорова и размещена на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- в соответствии с протоколом заочного голосования Правительственной комиссии от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр (пункт 4) в январе и в декабре 2014 года проведен самоанализ достигнутых Федеральным казначейством результатов внедрения и развития механизмов (инструментов) открытости. Результаты указанных мероприятий направлены в адрес Министра Российской Федерации М. А. Абызова для их рассмотрения Правительственной комиссией;

- обеспечена деятельность Рабочей группы по реализации в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство»;
- в адрес и. о. директора Департамента по Открытому правительству М. А. Германа направлены предложения по доработке Методики мониторинга и оценки открытости ФОИВ, утвержденной протоколом заочного голосования Правительственной комиссии от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр, для представления в Рабочую группу Правительственной комиссии по совершенствованию стандартов открытости органов государственного управления;
- в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № ПЗ6-41812 в адрес и. о. директора Департамента по Открытому правительству М. А. Германа направлена информация о ходе исполнения Федеральным казначейством протоколов заседаний Правительственной комиссии от 28 января 2014 г. № 1, от 20 марта 2014 г. № 2, от 2 апреля 2014 г. № 3 и от 29 мая 2014 г. № 4.

8.17. Обеспечение работы с открытыми данными

В рамках обеспечения работы с открытыми данными в 2014 году реализованы следующие мероприятия:

- на Официальном сайте www.roskazna.ru создан раздел «Открытые данные», в котором в соответствии с Методическими рекомендациями по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и техническими требованиями к публикации открытых данных размещены открытые данные Федерального казначейства;
- в течение 2014 года ранее опубликованные наборы открытых данных были приведены в соответствие с новой версией методических рекомендаций по их публикации;
- опубликовано 8 новых наборов данных;

- в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии от 29 мая 2014 г. № 4 (п. 5 раздела II), направленным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 июля 2014 г. № ПЗ6-32295, подготовлен проект плана Федерального казначейства по реализации мероприятий в области открытых данных с приложением «График раскрытия приоритетных наборов данных в рамках компетенции Федерального казначейства» и направлен в адрес и. о. директора Департамента по Открытому правительству М. А. Германа для согласования с Рабочей группой при Правительственной комиссии «Совет по открытым данным».

8.18. Обеспечение полноты и актуальности информации, размещаемой на Официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет www.roskazna.ru

На Официальном сайте www.roskazna.ru и сайтах ТОФК в течение 2014 года регулярно размещалась актуальная информация о текущей деятельности, планы и отчеты о деятельности по ключевым направлениям работы. Важной составляющей информационного наполнения стали профильные разделы финансовых операций: «Размещение средств федерального бюджета на банковские депозиты», «Бюджетные кредиты», «Покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо». В течение года на Официальном сайте www.roskazna.ru оперативно публиковались отчеты в разделе «Информация об исполнении бюджетов». Особое внимание уделено открытости и участию Федерального казначейства в системе «Открытое правительство», информация

о которой размещена в соответствующем разделе, а также на страницах разделов «Открытые данные», «Общественный совет при Федеральном казначействе».

В течение 2014 года службой поддержки Официального сайта www.roskazna.ru обеспечена его бесперебойная работа и доступность сервисов и информации для пользователей.

На основе проведенного опроса пользователей о качестве работы Официального сайта www.roskazna.ru подготовлен пакет изменений, реализация которых позволит повысить удобство его использования, сделать его информативнее, а деятельность Федерального казначейства — еще более прозрачной и понятной для граждан.

9. Участие Федерального казначейства в контрактной системе

9.1. Обеспечение реализации Федеральным казначейством ведения реестра банковских гарантий для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление № 1005) и в рамках исполнения отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ были проведены мероприятия, направленные на обеспечение ведения Федеральным казначейством реестра банковских гарантий, и с 6 января 2014 года обеспечены технологические возможности ведения указанного реестра.

С 31 марта 2014 года в соответствии с требованиями Постановления № 1005 и приказа Ми-

нистерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 126н «О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий» (далее — Приказ № 126н) документы и сведения обо всех банковских гарантиях, выданных в рамках государственной контрактной системы кредитными организациями, должны быть размещены в реестре банковских гарантий на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Внедрение реестра банковских гарантий позволило устранить риски, связанные с использованием недействительных «серых» банковских гарантий, то есть заказчик получил возможность узнать законность предоставляемой ему банковской га-



рантии до принятия решения об итогах проведения конкурсных процедур, что позволяет обеспе-

чить эффективное использование и сохранность бюджетных средств.

9.2. Участие Федерального казначейства в развитии контрактной системы

Система обеспечения государственных и муниципальных нужд является необходимым элементом реализации экономической политики, условием достижения долгосрочных целей социально-экономического развития страны.

В 2014 году вступил в силу Федеральный закон № 44-ФЗ, призванный усовершенствовать сферу закупок в Российской Федерации.

Для Федерального казначейства участие в реализации положений законодательства в сфере закупок явилось одним из важных направлений работы в 2014 году.

Федеральным казначейством активно проводились мероприятия по нормативному правовому, методическому и технологическому обеспечению реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № ДМ-П13-3339, от 27 февраля 2014 г. № 1007п-П13, от 30 июня 2014 г. № ДМ-П13-4828 и в целях выполнения Плана мероприятий по реализации Федерального закона № 44-ФЗ Федеральным казначейством принято участие в разработке, рассмотрении и согласовании следующих нормативных правовых актов:

- постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 г. № 697 «О внесении изменений в Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № 752 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084», которым уточнены правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками;
- постановления Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при

создании единой информационной системы в сфере закупок»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1107 «О требованиях к финансовой устойчивости банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, порядке ведения перечня таких банков и требованиях к условиям договоров о ведении счетов для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, заключаемых оператором электронной площадки с банком»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 1339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005», которым уточнены требования к банковским гарантиям, используемым для целей Федерального закона № 44-ФЗ;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 26 сентября 2014 г. № 108н «О внесении изменений в Порядок формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 130н»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (далее — Приказ № 136н);
- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2014 г. № 149н «Об утверждении Порядка формирования

и изменения уникального номера реестровой записи в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;

- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 167н «О порядке присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н «Об утверждении порядка регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)» (далее — Приказ № 4н);
- приказа Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н «Об утверждении Порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов»;
- приказа Федерального казначейства от 31 марта 2014 г. № 59 «О создании контрактной службы Федерального казначейства и об утверждении Положения о контрактной службе Федерального казначейства»;
- приказа Федерального казначейства от 31 марта 2014 г. № 60 «О предоставлении права подписания электронной подписью электронных документов при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Федерального казначейства»;
- приказа Федерального казначейства от 11 апреля 2014 г. № 78 «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии Федерального казначейства, Положения об аукционной комиссии Федерального казначейства, Положения о ко-

тировочной комиссии Федерального казначейства и Положения о комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений Федерального казначейства»;

- приказа Федерального казначейства от 4 декабря 2014 г. № 302 «Об утверждении Регламента действий контрактной службы для осуществления своих полномочий, а также порядка взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями центрального аппарата Федерального казначейства, комиссиями по осуществлению закупок», включающий одновременно и порядок организации в Федеральном казначействе работ по проведению экспертизы результатов исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта).

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ внесены изменения в следующие совместные приказы Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства:

- от 29 августа 2014 г. № 528/11н «О внесении изменений в Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденные совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н»;
- от 29 августа 2014 г. № 529/12н «О внесении изменений в Порядок регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), утвержденный совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 10 августа 2012 г. № 506/13н».

Общие итоги размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства за 2014 год представлены в таблице 32.



Таблица 32

Общие итоги размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для нужд Федерального казначейства за 2014 год

Наименование показателей	Торги и другие способы размещения заказов	В том числе:							
		конкурсы		аукционы		запрос котировок	запрос предложений	закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя	
		открытые	открытые двухэтапные	открытые в электронной форме	закрытые			без проведения торгов и запросов котировок	закупки малого объема
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральное казначейство									
Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	36 625	65	1	6 057	3	2 466	13	4 326	23 694
Суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов, тыс. руб.	16 224 068	3 315 304	483	10 491 756	550 523	248 823	4 772	1 359 255	253 152
Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тыс. руб.	14 971 978	3 230 626	445	9 373 383	545 543	206 204	3 370	1 359 255	253 152
В том числе Центральный аппарат Федерального казначейства									
Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	102	17		18	2			7	58
Суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов, тыс. руб.	10 211 259	3 302 436		6 288 801	549 922			69 348	752
Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тыс. руб.	10 012 391	3 218 505		6 178 844	544 942			69 348	752

9.3. Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru

В январе 2014 года в промышленную эксплуатацию введена версия Официального сайта www.zakupki.gov.ru, обеспечивающая исполнение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Для обеспечения на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru требований Федерального закона № 44-ФЗ были учтены функциональные требования, разработанные Минэкономразвития России, положения Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса, а также:

- постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, до ввода ее в эксплуатацию»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг»;
- приказа Минэкономразвития России от 20 сентября 2013 г. № 544 и Федерального казначейства № 18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее — Приказ № 544/18н);
- постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее — Постановление № 1062);
- Постановления № 1005;
- приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- приказа Минэкономразвития России от 29 августа 2014 г. № 528 и Федерального казначейства № 11н «О внесении изменений в Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденные совместным приказом Министерства экономического раз-

вития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. №544/18н» (далее — Приказ № 528/11н);

- приказа Минфина России от 30 декабря 2013 г. № 142н «О порядке и формах направления до 1 июля 2014 года заказчиками информации и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и сведений в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну»;
- приказа Минфина России от 23 декабря 2013 г. № 130н «Об утверждении Порядка формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну»;
- приказа Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 127н «О порядках присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов банков и заказчиков в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, и реестра банковских гарантий» (далее — Приказ № 127н).

В 2014 году существенно расширен состав информации, подлежащей размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Дополнительно к информации, которая размещалась согласно требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», с вступлением в силу Федерального закона № 44-ФЗ обеспечено размещение следующих документов и информации:

- планов закупок, включаемых в реестр планов закупок, и информации о реализации планов закупок;
- планов-графиков в структурированном виде в соответствии с Приказом № 528/11н;
- информации о контрактах, заключенных заказчиками согласно Приказу № 136н;
- библиотеки типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- обобщенной информации о результатах деятельности по аудиту в сфере закупок;
- нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере закупок;
- Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;



- Отчета об исполнении контракта, отчета по мониторингу реализации крупных проектов с государственным участием;
- информации об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ или услуг, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд рублей;
- информации о выданных банковских гарантиях, включаемой в реестр банковских гарантий, а также информации об отказе заказчиков в принятии банковских гарантий;
- информации в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- дополнительной информации о закупках и контрактах.

В целях обеспечения исполнения требований Федерального закона № 223-ФЗ Федеральным казначейством обеспечена возможность для формирования извещения на основании позиций актуального плана закупок, также осуществляется рассылка уведомлений в личные кабинеты организаций. В части размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц обеспечено ведение реестра договоров, расширен состав данных положения о закупках с указанием типа данных для обеспечения максимальной степени детализации положений и информированности пользователей Официального сайта www.zakupki.gov.ru.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» Федеральным казначейством с 1 января 2015 года обеспечена возможность ведения реестра договоров. Так, по состоянию на январь 2015 года на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено 6 006 договоров на общую сумму 34 985 954,6 млн рублей.

Также будет обеспечена доработка подсистемы анализа и формирования отчетов с целью реализации возможности получения аналитических данных в объеме, содержащемся в реестре договоров.

Кроме того, Федеральным казначейством проведены мероприятия, обеспечивающие исполнение требований положений Федерального закона № 44-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2015 года, в том числе:

- формирование и размещение сведений о проведении запроса цен товаров, работ, услуг в соответствии с частью 5 статьи 22, пунктом 16 части 3 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ;

- доработка реквизитного состава сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), в том числе сведений об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1083 «О внесении изменений в приложение к Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;
- формирование информации о плановых и внеплановых проверках и результатах проверок в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, размещенном на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с требованиями части 21 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в 2014 году Федеральным казначейством введена в эксплуатацию подсистема управления закупками ГИИС «Электронный бюджет» в части ведения реестра банковских гарантий, реестра государственных контрактов (далее — Подсистема).

В рамках Подсистемы обеспечено:

- формирование банками информации о выданной банковской гарантии и документах для включения в реестр банковских гарантий;
- формирование заказчиками сведений об отказе в принятии банковской гарантии и сопутствующих документов для включения в реестр банковских гарантий;
- автоматическая проверка поданной в реестр банковских гарантий информации в соответствии с Приказом № 126н;
- формирование выписки из реестра банковских гарантий;
- обновление реестровых записей в реестре банковских гарантий и отправка их для размещения на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru;
- размещение иной информации согласно Приказу № 126н;
- формирование сведений о контрактах для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, согласно Приказу № 136н;
- модификация алгоритма присвоения уникального номера реестровой записи в реестре контрактов согласно Приказу № 127н;

- обеспечение работы в реестре контрактов со структурированными протоколами определения поставщика.

Согласно части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ Федеральное казначейство осуществляет контроль за соответствием:

- информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденной и доведенной до заказчика;
- информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, содержащейся в планах-графиках закупок; информации, содержащейся в планах закупок.

В целях обеспечения функции контроля Федеральным казначейством проведена опытная эксплуатация функциональных возможностей Подсистемы и АС ФК в части реализации указанных контролей с участием пилотных ТОФК.

Разработанные механизмы контроля будут использоваться при исполнении требований по контролю согласно части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, а также при подготовке нормативного правового акта, определяющего порядок осуществления указанного контроля, предусмотренного частью 6 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2013—2014 годах архитектура ППО Официального сайта www.zakupki.gov.ru была перестро-

ена по принципу объединения различных по назначению программных модулей с минимальным влиянием одного на функционирование других. Данный подход позволил сократить количество внештатных ситуаций, приводящих к одновременной недоступности всех сервисов Официального сайта www.zakupki.gov.ru. В результате, например, по сравнению с 2013 годом количество таких внештатных ситуаций в 2014 году сократилось с 53 до 18.

Вместе с тем, постоянно увеличивающаяся нагрузка, связанная с ростом количества пользователей и существенным наращиванием функциональности, приводит к возникновению сбоев в работе ППО Официального сайта www.zakupki.gov.ru. В связи с этим Федеральным казначейством принято решение об изменении концепции развития аппаратной составляющей ППО Официального сайта www.zakupki.gov.ru, основанное на отказе от физического наращивания оборудования и миграции ППО Официального сайта www.zakupki.gov.ru в «облако» ФГУП «Гознак». Данный подход позволит более гибко перераспределить нагрузки между компонентами ППО Официального сайта www.zakupki.gov.ru, оперативно наращивать или сокращать вычислительные ресурсы под сезонные нагрузки. Миграция в облако будет осуществлена в 2015—2016 годы.

10. Обеспечение функционирования информационных систем и технологий Федерального казначейства

10.1. Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства

В рамках создания, развития и обеспечения функционирования информационных систем и технологий Федерального казначейства были реализованы следующие мероприятия:

- определена возможность создания собственных резервных центров обработки данных (далее — РЦОД) Федерального казначейства на базе свободных площадей УФК;
- обследованы 3 объекта Федерального казначейства (1 по Тульской области и 2 по Красноярскому краю);

- создана арендованная инфраструктура для РЦОД Федерального казначейства на площадках госучреждений, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации;
- заключен договор аренды площадей для размещения ИТ-оборудования Федерального казначейства;
- обеспечено внедрение системы электронного документооборота LanDocs версии 3, разработан и внедрен регламент обслуживания систе-



мы электронного документооборота LanDocs. Проведено обучение персонала Федерального казначейства работе с новой версией LanDocs, проведены работы по миграции данных в новую версию системы;

- проведены работы по созданию системы электронного хранения документов Федерального казначейства и ее опытной эксплуатации (далее — СЭХД Электронный архив);
- согласно государственному контракту от 11 июня 2013 г. № УИС-15/2013 выполнены

работы по созданию СЭХД Электронный архив, проведены предварительные приемочные испытания;

- проведена модернизация ядра центрального аппарата Федерального казначейства (далее — ЦАФК) и модернизация программно-аппаратного комплекса (далее — ПАК) Официального сайта www.zakupki.gov.ru в целях реализации требований Федерального закона № 44-ФЗ.

10.2. Автоматизированная система Федерального казначейства

Развитие АС ФК в 2014 году проходило по следующим направлениям:

- развитие функциональности проведения автосанкционирования;
- проведение контроля оперативной отчетности с бюджетной отчетностью;
- расширение сферы применения сводной заявки на кассовый расход.

АС ФК является важнейшей информационной системой Казначейства России, обеспечивающей соблюдение главных принципов, заложенных в управление государственными финансами.

АС ФК позволяет осуществлять следующие операции:

- ведение кассового планирования, включая прогноз поступлений и план платежей, регистрацию бюджетных данных, контроль и учет бюджетных обязательств;
- управление платежами и учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, распределение поступлений в доход других бюджетов, осуществление возвратов (зачетов), учет налоговых льгот и обработку невыясненных поступлений;
- перечисление средств на ЕКС и на счета других бюджетов в порядке межбюджетного регулирования;
- формирование необходимой оперативной и аналитической отчетности;
- обеспечение юридической значимости и безопасности документооборота с клиентами;
- в ближайшем будущем интеграция с ГИИС «Электронный бюджет»;
- взаимодействие с другими информационными системами Федерального казначейства:
 - Официальный сайт www.zakupki.gov.ru;

— Единый портал;

— система ИАС КПЭ (рис. 16).

С 1 января 2014 года на кассовое обслуживание в Федеральное казначейство перешли 3 ГВФ РФ — ПФ РФ, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. В ППО АС ФК осуществляется контроль документов на наличие денежных средств на лицевых счетах и ряд других значимых автоматизированных проверок, при успешном прохождении проверок пакет платежных поручений включается в реестр направленных платежей и в этот же операционный день направляется в Банк России.

К АС ФК подключено:

- 36 тысяч пользователей — сотрудников Федерального казначейства;
- 160 тысяч клиентов — УБП и НУБП (рис. 17).

10.2.1. Развитие функциональности проведения автосанкционирования

Доработка АС ФК в части автосанкционирования была реализована и прошла успешное пилотирование в УФК по Московской области в 2013 году. В 2014 году технология была тиражирована и применяется уже во всех ТОФК.

В целях сокращения времени, затрачиваемого на выполнение однотипных ручных операций по проверке заявок на кассовый расход, по которым не требуется представление документов-оснований, разработана процедура автоматического санкционирования платежей, направляемых на выплату заработной платы, оплату больничных листов и пособий, ежемесячных налогов и сборов.

Рис. 16



Рис. 17



Разработан справочник шаблонов типовых направлений выплат по соответствующим КОСГУ, который ведется ответственным сотрудником МОУ ФК и доводится до всех УФК. При этом редактирование справочника и внесение в него изменений на уровне УФК невозможно.

В результате внедрения шаблонов типовых направлений выплат и проведения работы с клиентами по унификации правил указания текстового содержания операции в назначении платежа исключается необходимость проведения дополнительного визуального контроля как специалистами органа Федерального казначейства, так и со-

трудниками, участвующими в цепочке многоуровневого утверждения.

10.2.2. Осуществление контроля соответствия оперативной и бюджетной отчетности

Осуществлена проработка технологии, определены контрольные соотношения для сверки отчетов. Технология прошла успешное пилотирование в УФК по Московской области и в настоящее время доступна для всех УФК.



По результатам доработки АС ФК в части сверки бюджетной отчетности с оперативной отчетностью появилась возможность осуществлять сверку в автоматическом режиме по четкому алгоритму и заданным контрольным соотношениям.

На основе доработки сверки бюджетной отчетности с оперативной отчетностью была также выполнена доработка АС ФК в части предоставления возможности клиентам УФК автоматизированной сверки своей отчетности с данными, которые находятся в УФК, путем направления отчетов в УФК для сверки в электронном виде через СУФД-портал. В результате был изменен процесс сверки: вместо визуальной сверки по нечетким правилам была внедрена автоматизированная сверка в АС ФК по заданным контрольным соотношениям с автоматическим формированием протокола сверки и его отправкой клиенту в электронном виде.

Таким образом, реализация доработок АС ФК по сверке отчетов обеспечила:

- повышение качества отчетных данных как ТОФК, так и отчетных данных клиентов;
- сокращение сроков проверки и согласования отчетности клиентов в ТОФК;
- сокращение трудозатрат на проверку и согласование отчетности в ТОФК.

10.3. Система удаленного финансового документооборота

СУФД-портал является фронт-офисным решением АС ФК и предоставляет клиентам все необходимые сервисы для работы со счетами в среде личных кабинетов с высоким уровнем надежности и доступности. При этом системы интегрированы друг с другом таким образом, что позволяют достичь максимальной производительности и эффективности взаимодействия. Например, изменения справочных данных в АС ФК мгновенно транслируются в СУФД-портал и становятся доступными клиентам.

В СУФД-портале клиенты производят все операции с документами в режиме реального времени с мгновенным уведомлением о статусе обработки, а также моментально получают сформированную отчетность из Федерального казначейства при соблюдении требований к информационной безопасности высокого уровня.

10.2.3. Расширение сферы применения сводной заявки на кассовый расход

В настоящее время существует тенденция по централизации финансовых и бухгалтерских служб клиентов, когда расчеты за всю филиальную сеть проводит головная организация. Помимо этого, клиенты ТОФК могут проводить большое количество типовых платежей, в которых отличается, например, только получатель платежа.

В конце 2013 года было сформулировано предложение по доработке документа «Сводная заявка на кассовый расход (для уплаты налогов)» для расширения сферы его применения и использования ГВФ РФ, а также другими клиентами не только для уплаты налогов, но и для широкого круга других платежей. Внедрение данного документа с учетом изменений запланировано на начало 2015 года.

Использование клиентами вместо огромного количества обычных заявок на кассовый расход 10—20 сводных заявок на кассовый расход с несколькими тысячами строк позволит существенно сэкономить время и сократить время обработки всего лишь до нескольких минут, а также позволит значительно сократить время доставки таких документов от клиента до УФК.

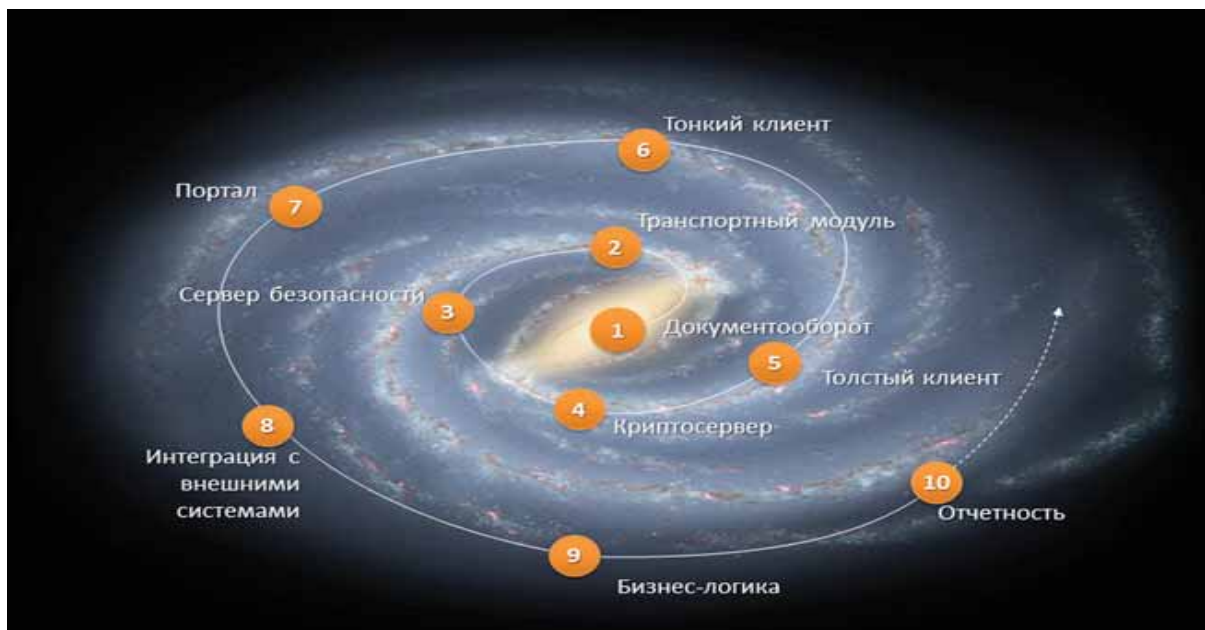
При переходе на работу через СУФД-портал не требуется устанавливать и настраивать клиентское рабочее место, так как для начала работы достаточно иметь доступ в Интернет. СУФД-портал осуществляет необходимый контроль корректности заполнения первичных документов при их вводе пользователем (рис. 18).

В рамках повышения юридической и информационной безопасности при использовании СУФД-портала документ с наложенной электронной подписью (далее — ЭП) поступает в базу данных АС ФК и хранится в неизменном виде (с наложенной ЭП на уровне клиента).

Соблюдение принципов и правовых норм при использовании ЭП:

- соблюдение принципа соответствия (1 пользователь — 1 ЭП);

Рис. 18



- снижение возможности использования одним сотрудником нескольких ЭП;
- документы не хранятся на рабочих станциях/серверах других УБП, отсутствует риск несанкционированного доступа к информации;
- работа пользователя с УФК осуществляется через безопасное VPN-соединение;
- перехват информации при передаче невозможен.

Перевод клиентов на использование СУФД-портала стал очередным шагом к созданию современного и эффективного способа обмена электронными документами между участниками бюджетного процесса, обладающего существенными преимуществами перед системой электронного документооборота, а именно:

- повсеместный доступ (работа с документами из любого места (например, на ноутбуке));
- актуальность нормативно-справочной информации (обновление справочников и классификаторов происходит автоматически);
- надежность хранения всех документов (все документы хранятся на надежных серверах

ТОФК, отсутствует необходимость локального резервного копирования);

- простота в использовании (исключается необходимость устанавливать и обновлять дополнительное ППО, производить обновление справочников, создавать несколько автоматизированных рабочих мест (далее — АРМ) для разных полномочий клиентов);
- масштабируемость (нет ограничений по организации рабочих мест, одновременно могут работать все пользователи);
- общие настройки для всех клиентов;
- юридическая значимость (информационный обмен документами и отчетами осуществляется с применением ЭП, при этом используются сертифицированные ФСБ России и ФСТЭК России средства защиты, обеспечивающие высокий уровень защищенности информации).

В настоящее время посредством СУФД-портала с органами Федерального казначейства взаимодействует более 146 тыс. клиентов: это практически 99 % от их общего числа.

10.4. Информационно-аналитическая подсистема Федерального казначейства

До настоящего времени в Федеральном казначействе отсутствовали аналитические инструмен-

ты для проведения гибкого анализа имеющихся данных. В этой связи было принято решение



о создании информационно-аналитической подсистемы Федерального казначейства (далее — ИАП).

При создании ИАП была проведена методическая работа по формированию более 3 000 исходных показателей, разработке более 35 витрин по 7 направлениям с применением более 100 разработанных расчетных аналитических показателей. С 2014 года проводится опытная эксплуатация ИАП с постоянной загрузкой данных из нескольких источников.

Подсистема ИАП предоставляет ряд функциональных возможностей, в том числе:

- работать с данными, полученными из нескольких источников, и данными, введенными вручную, то есть, например, работать одновременно с данными Паспорта ТОФК, ОБАС и паспорта здания;
- самостоятельно создавать расчетные показатели на базе первичных показателей для формирования отчетов и аналитических витрин. При этом создание расчетных показателей осуществляется путем набора формулы из существующих показателей в визуальном редакторе;

- сравнивать и анализировать значения показателей, формировать отчеты как в табличном интерфейсе, так и с помощью расширенной библиотеки графиков, диаграмм, карт с использованием различных функциональных опций, элементов управления.

Интерфейс подсистемы интуитивно понятен и интегрируется с базовыми офисными приложениями.

Пользователи могут работать как с готовыми витринами, так и создавать витрины самостоятельно с применением рассчитываемых показателей, с помощью которых смогут моделировать различные экономические ситуации, а также анализировать предоставленные каждым ТОФК данные на предмет корректности, ориентируясь на данные других ТОФК.

Таким образом, создание ИАП на базе системы поддержки технологического обеспечения позволило сформировать информационно-аналитический ресурс, обеспечивающий пользователей актуальной статистической и аналитической информацией о деятельности ТОФК для выработки и принятия обоснованных управленческих решений.

10.5. Интеграционная транспортная система Федерального казначейства

В рамках совершенствования технологий информационного взаимодействия между информационными системами Федерального казначейства в 2014 году была разработана и введена в эксплуатацию интеграционная транспортная система Федерального казначейства (далее — ИТС ФК), внедрение которой стало первым существенным шагом в замене файлового взаимодействия на современную сервисную архитектуру.

Основные результаты проделанной работы:

1. До внедрения ИТС ФК время доставки нормативно-справочной информации и сведений о государственных контрактах могло достигать до двух суток. В настоящее время доставка справочников и сведений о государственных контрактах даже при объемных выгрузках не превышает 30 минут. Среднее время доставки операционных документов между ТОФК сократилось почти в 8 раз: до 2—3 минут вместо существовавших ранее 15—20 минут.

2. Реализован и апробирован электронный сервис проверки планов-графиков закупок, формируемых федеральными заказчиками на Официаль-

ном сайте www.zakupki.gov.ru, на объемы лимитов бюджетных обязательств, содержащихся в АС ФК.

3. Реализован механизм гарантированной доставки сообщений, который в автоматизированном режиме обрабатывает внештатные ситуации, возникающие при отправке документов, без оперативного вмешательства администраторов.

4. Эксплуатация ИТС ФК поставлена на функциональный мониторинг в системе управления эксплуатацией (далее — СУЭ) с целью автоматического уведомления администраторов средствами СУЭ о сбоях в работе ИТС ФК, ошибках в процессах предоставления сервисов и нарушениях соглашений об уровне обслуживания (SLA). На текущий момент это первый пример автоматизированной интеграции информационной системы и СУЭ, который будет распространен на все существующие информационные системы Федерального казначейства и позволит сократить время реагирования службы сопровождения в случае возникновения внештатных ситуаций.

Внедрение ИТС ФК позволило существенно повысить надежность и эффективность информационного взаимодействия между ЦАФК и ТОФК.

10.6. Система нормативно-справочной информации

В 2014 году проводилась регулярная работа по контролю и повышению качества сведений, содержащихся в информационных системах Федерального казначейства, по следующим направлениям:

- организационные мероприятия по выверке сведений о юридических лицах в рамках подготовки перехода на новый Реестр УБП;
- развитие автоматизированных средств контроля и актуализации справочных данных прежде всего на актуальность сведений ЕГРЮЛ с использованием сервиса Системы межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ);
- разработка и подготовка перехода на централизованную систему управления нормативно-справочной информацией (далее — НСИ) в ГИИС «Электронный бюджет»;
- повышение ответственности учредителей за ведение информации в подведомственных сетях и подведомственных учреждениях с использованием личных кабинетов и отчетности на Официальном сайте ГМУ.

В рамках централизации управления НСИ в ГИИС «Электронный бюджет»:

- разработана подсистема управления НСИ, обеспечивающая централизованный сбор, проверку, ведение и распространение ведомственных справочников Минфина России, ФНС России, Федерального казначейства, а также общероссийских классификаторов (в объем 2014 года вошло 72 справочника и классификатора);
- разработаны заявочные процессы ведения Сводного реестра, перечня доходных источников, таблицы соответствия кодов ОКАТО кодам ОКТМО;

- настроен сервис автоматизированного получения сведений ЕГРЮЛ через СМЭВ для использования в ГИИС «Электронный бюджет»;
- разработаны и апробированы интерфейсы распространения справочных данных из ГИИС «Электронный бюджет» в информационные системы Федерального казначейства (АС ФК, Официальный сайт www.zakupki.gov.ru, Официальный сайт ГМУ, ИАП, ППО АКЦИОК);
- проведены работы по сбору, актуализации, гармонизации и первичному наполнению справочников и классификаторов ГИИС «Электронный бюджет» в объеме 2014 года.

Для обеспечения бесперебойного перехода на централизованное управление НСИ проведена техническая и организационная работа с привлечением ТОФК по выверке действующих справочников:

1. Выверка сведений о юридических лицах, содержащихся в справочниках Реестр УБП, НУБП, перечень УБП, сводный перечень заказчиков, перечень государственных и муниципальных учреждений;

2. Проверка актуальности сведений ЕГРЮЛ в справочниках юридических лиц с применением сервиса СМЭВ;

3. Проверка корректности подведомственных сетей с применением личных кабинетов учредителей на Официальном сайте ГМУ;

4. Разработка и отладка сервиса предоставления сведений о размещении государственного задания для санкционирования платежей в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 27 декабря 2013 г. № 140н «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации».

10.7. Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Феде-

рации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 2015 года вводится новый Реестр УБП, который заменит существующий Сводный реестр.



В 2014 году совместно с Минфином России была проведена большая работа по формированию порядка ведения нового реестра и разработке процессов ведения Сводного реестра в ГИИС «Электронный бюджет», а также выполнен ряд подготовительных работ по переходу на ведение Сводного реестра. Порядок ведения Сводного реестра определяется приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса».

Сводный реестр охватывает расширенный контингент организаций. Помимо участников бюджетного процесса — главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств, Сводный реестр включает сведения о юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, таких как государственные и муниципальные автономные и бюджетные учреждения, ГУП / МУП, получающие субсидии либо которым переданы полномочия заказчика, а также иные НУБП (в частности, организации по главе 5 нового Бюджетного кодекса).

В рамках Сводного реестра вводится понятие Уполномоченной организации верхнего уровня бюджетного управления, которая отвечает за подачу сведений в Сводный реестр как за себя, так и за всю свою подведомственную сеть (так называемая схема «сверху вниз»).

Порядком ведения Сводного реестра определены реквизиты организации, которые будут вхо-

дить в реестровую запись. В максимальном случае реестровая запись может содержать 64 реквизита, половина из которых заполняется автоматически на основании сведений ЕГРЮЛ, которые поступают через СМЭВ, и на основании сведений о лицевых счетах, открытых Федеральным казначейством, поступающих в ГИИС «Электронный бюджет» из АС ФК. Для ручного заполнения остается информация об учредителях и вышестоящей организации, сведения о бюджете и лицевых счетах, открытых в финансовых органах и кредитных организациях, а также сведения о бюджетных полномочиях и переданных полномочиях.

С целью сокращения сроков и затрат по переходу на ведение Сводного реестра Федеральным казначейством проведены мероприятия по сбору и выверке данных для формирования проектов заявок для уполномоченных организаций федерального уровня, а также разработаны и апробированы процедуры автоматизированного формирования проектов заявок в ГИИС «Электронный бюджет».

Сводный реестр включает в себя как открытую часть, так и закрытую часть, включающую в себя информацию ограниченного доступа.

Открытая часть Сводного реестра будет вестись с использованием ГИИС «Электронный бюджет», закрытая часть — в выделенной локальной вычислительной сети Федерального казначейства средствами АС ФК. В АС ФК также будут собираться консолидированные данные Сводного реестра, объединяющие закрытую и открытую части.

10.8. Реестр государственных заданий

Еще один новый процесс — это ведение реестра государственных заданий (далее — Реестр госзаданий). Сервис предполагает централизованное хранение актуальной информации и документов о государственных заданиях учреждений в структурированном виде и публикацию Реестра госзаданий с целью обеспечения прозрачности и открытости информации о деятельности органов государственной власти.

Создание сервиса ведения Реестра госзаданий осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона № 384-ФЗ и приказа Минфина России от 22 декабря 2014 г. № 161н «О порядке ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

В 2014 году была разработана технология ведения Реестра госзаданий, которая почти не отличается от технологии ведения Реестра соглашений. Также формируются сведения о государственном задании, далее проводится внутреннее согласование сведений внутри учреждения, подписание усиленной квалифицированной ЭП и их передача в Федеральное казначейство на проверку. В Федеральном казначействе проводятся автоматизированные проверки сведений на наличие ЭП и применения правил формирования сведений (без участия пользователя).

Практически вся информация о государственном задании в подсистеме управления расходами ГИИС «Электронный бюджет» формируется автоматически. Информация о государственном задании, работах и услугах — с Официально-

го сайта ГМУ, информация о реквизитах и месте нахождения ГРБС, учредителя и учреждения, которому установлено государственное задание, — из ЕГРЮЛ при указании идентификационного кода налогоплательщика соответствующего ГРБС, учредителя и учреждения, которому установлено государственное задание, или кода по Сводному реестру.

Особенностью формирования информации и документов для включения в Реестр госзаданий является получение данных о государственном

задании и фактических показателях исполнения государственного задания с Официального сайта ГМУ. Для этого между Официальным сайтом ГМУ и ГИИС «Электронный бюджет» обеспечивается файловый обмен. Данная функциональная возможность обеспечит контроль соответствия данных, содержащихся в государственных заданиях, размещенных учреждениями на Официальном сайте ГМУ, данным, содержащимся в Реестре госзаданий.

10.9. Сервис автоматизированного сбора данных с государственных гражданских служащих об оценке результативности их деятельности

В целях снижения ручного труда при оценке результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с требованиями приказа Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства» в тестовом режиме реализован сервис автоматизированного сбора данных с государственных гражданских служащих об оценке результативности их деятельности, а также аналогичных приказов ТОФК.

Указанный сервис разработан на современных технологиях, является централизованным

решением для всех ТОФК с web-доступом и позволяет:

- вести перечень показателей деятельности государственных гражданских служащих;
- согласовывать и утверждать таблицы оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих;
- собирать данные с государственных гражданских служащих;
- осуществлять мониторинг предоставления данных государственными гражданскими служащими;
- формировать аналитические отчеты по оценке результативности деятельности государственных гражданских служащих.

10.10. Развитие Удостоверяющего центра Федерального казначейства

Созданный в 2005 году Удостоверяющий центр Федерального казначейства (далее — УЦ ФК) обеспечивает централизованное издание и выдачу сертификатов ключей проверки ЭП сотрудникам и клиентам Федерального казначейства. УЦ ФК по итогам работы 2014 года включал в себя 86 центров регистрации участников электронного документооборота и более 1500 пунктов выдачи сертификатов ключей проверки ЭП в районных центрах.

За 2014 год проведен комплекс мероприятий по совершенствованию системы защиты информации Федерального казначейства, развитию сервисов УЦ ФК, обеспечению условий признания юридической силы электронных документов, используемых в целях реализации функций Федерального казначейства, в рамках мероприятий по развитию системы межведомственного электронного документооборота. Представители Федерального казначейства принимали активное



участие в подготовке предложений в нормативные правовые акты Российской Федерации, совещаниях и рабочих встречах, организуемых Минкомсвязью России, по вопросам использования ЭП и дальнейшего развития сферы использования ЭП.

Для работы сотрудников и клиентов Федерального казначейства в информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство, с 1 декабря 2014 года УЦ ФК на безвозмездной основе осуществляется выпуск исключительно квалифицированных сертификатов ключей проверки ЭП. Данное мероприятие позволило уменьшить количество сертификатов ключей проверки ЭП, необходимых сотрудникам и клиентам Федерального казначейства для обеспечения юридической значимости электронных документов в процессе работы в информационных системах.

В рамках развития УЦ ФК в 2014 году выполнены следующие мероприятия:

- с целью размещения банковских гарантий на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru реализован механизм обеспечения сотрудников кредитных организаций сертификатами ключей проверки ЭП, организовано юридически

значимое размещение банковских гарантий на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru;

- осуществлялась работа по обеспечению сотрудников и клиентов Федерального казначейства сертификатами ключей проверки ЭП. За 12 месяцев 2014 года УЦ ФК выдано 847 556 сертификатов ключей ЭП, количество действующих сертификатов ключей ЭП по состоянию на 31 декабря 2014 года составило 789 873. По ориентировочным расчетам использование сертификатов УЦ ФК по состоянию на 31 декабря 2014 года обеспечивает с учетом всех затрат на обслуживание УЦ ФК и ведомственной инфраструктуры открытых ключей Казначейства России ежегодную экономию бюджетных средств более 2,7 млрд рублей;
- осуществлена организация и обеспечен контроль функционирования УЦ ФК и его сервисов. В Федеральном казначействе обеспечено бесперебойное функционирование УЦ ФК;
- разработаны, стандартизированы и доведены до региональных центров регистрации УЦ ФК в ТОФК политики регистрации запросов на сертификат ключа проверки ЭП;
- в соответствии с применяемым ППО оптимизирована работа по функционированию УЦ ФК.

10.11. Развитие систем обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства и защиты сведений ограниченного доступа

За период 2014 года проведен ряд мероприятий по согласованию и доработке технических заданий, технических требований и проектной документации в части вопросов обеспечения информационной безопасности в органах Федерального казначейства:

- обеспечено проведение предварительных приемочных испытаний созданных (доработанных) информационных систем Федерального казначейства в части подсистем обеспечения безопасности информации и обеспечения юридической значимости документов;
- обеспечено сопровождение выполнения работ (оказания услуг) по обслуживанию подсистем информационной безопасности ЦАФК, осуществляемых в рамках заключенных государственных контрактов;

- разработаны технические требования к системе управления полномочиями доступа к информационным системам Федерального казначейства;
- проведены работы по предварительному проектированию системы управления полномочиями доступа к информационным системам Федерального казначейства, в качестве базовой концепции системы управления полномочиями определены подсистемы ГИИС «Электронный бюджет»;
- разработана и согласована Концепция систем обеспечения безопасности информации Федерального казначейства;
- актуализирован Перечень государственных информационных систем, владельцем или оператором которых является Федеральное казначейство.

В соответствии с требованиями безопасности информации государственных информационных систем проведена классификация государственных информационных систем, владельцем или оператором которых является Федеральное казначейство. По результатам проведения классификации утверждены акты государственных информационных систем.

Сформированы и согласованы требования к составу и содержанию работ по оценке обоснованности и достаточности принимаемых мер для обеспечения информационной безопасности функционирующих и создаваемых (дорабатываемых) информационных систем (подсистем) Федерального казначейства.

Организовано проведение аттестационных мероприятий на соответствие требованиям безопасности информации информационных систем Федерального казначейства. Получены аттестаты соответствия на объекты информатизации ЦАФК, на которых обрабатывается информация, содержащая сведения, составляющие государственную тайну.

Разработаны организационные меры, направленные на обеспечение защиты конфиденциальной информации, в том числе персональных данных.

Обеспечено администрирование безопасности информации на объектах информатизации АС ФК (закрытый контур) ЦАФК. Обеспечено администрирование Учетно-операционной системы Московского региона Банка внешней торговли и торгов на рынке ценных бумаг (биржа).

Организовано проведение специальных проверок и специальных исследований средств вычислительной техники, предназначенных для обработки информации ограниченного доступа.

Организовано и обеспечено проведение мероприятий по анализу защищенности объектов информатизации ЦАФК и контролю эффективности технической защиты информации.

Обеспечено бесперебойное функционирование службы специальной документальной связи Федерального казначейства.

Между Федеральным казначейством и ТОФК по техническим каналам связи обеспечен обмен сведениями, составляющими государственную тайну. За 2014 год обработано 221 исходящая и 1 949 входящих телеграмм.

Подготовлена документация и организовано проведение аттестационных испытаний объекта вычислительной техники «Орган специальной документальной связи центрального аппарата Федерального казначейства». Получено разрешение на обработку информации, содержащей

сведения, составляющие государственную тайну. Издан приказ о вводе в эксплуатацию объекта вычислительной техники объекта специальной связи от 24 июня 2014 г. № 3с.

Проведены мероприятия по техническому обслуживанию техники Отдела спецсвязи, обеспечена ее безаварийная эксплуатация.

Осуществлены проверки выполнения Плана контрольной деятельности на 2014 год в ТОФК в части соблюдения требований к информационной безопасности.

Обеспечена систематизация данных о состоянии защиты информации.

В пилотном центре по защите информации УФК по Волгоградской области (далее — Пилотный центр), осуществляющем лицензируемую деятельность по повышению квалификации в области информационной безопасности, с 1997 года обеспечено обучение более 4 800 специалистов ЦАФК и ТОФК, из них 424 специалиста обучено в 2014 году. Экономия средств бюджета за счет образовательной деятельности Пилотного центра в 2014 году составила 7 680 860 рублей.

Обеспечен контроль качества работ, осуществляемых Межрегиональными центрами защиты информации по проведению аттестации объектов информатизации и контроля состояния защиты информации на объектах информатизации (далее — МЦЗИ), более чем на 400 объектах информатизации. Из них в 2014 году по требованиям безопасности информации проведены работы на 186 объектах информатизации ТОФК.

Обеспечен контроль выполнения планов повышения квалификации работников ЦАФК и ТОФК, ответственных за обеспечение безопасности информации, и планов деятельности Межрегиональных центров защиты информации по проведению аттестации объектов информатизации и контроля состояния защиты информации на объектах информатизации.

В течение 2014 года подготовлены и совместно с ТОФК проведены два всероссийских совещания органов Федерального казначейства по вопросам обеспечения защиты информации в ЦАФК и ТОФК в рамках реализации Стратегической карты Казначейства России.

В 2014 году в соответствии с Планом закупок товаров, работ и услуг для нужд Федерального казначейства на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов заключены государственные контракты и в ходе их реализации выполнены следующие мероприятия:

- осуществлена поставка в ЦАФК и ТОФК аппаратно-программных комплексов (далее —



АПК) средств криптографической защиты информации (далее — СКЗИ) УЦ ФК, обеспечено выполнение работ, оказание услуг по установке, настройке, технической поддержке поставляемых АПК СКЗИ (государственный контракт от 14 февраля 2014 г. № УИС-06/2014), что обеспечило выполнение требований Федеральной службы безопасности Российской Федерации к средствам аккредитованных удостоверяющих центров в целом;

- в июне текущего года проведено оснащение органов специальной документальной связи ЦАФК и ТОФК новой аппаратурой (государственный контракт от 14 февраля 2014 г. № УИС-08/2014), что позволило повысить отказоустойчивость и надежность функционирования системы специальной документальной связи Федерального казначейства, обеспечить непрерывный и гарантированный обмен по техническим каналам связи сведениями, составляющими государственную тайну;

- осуществлено выполнение первого этапа государственного контракта на оказание услуг по технической поддержке АПК закрытого контура Федерального казначейства и системы информационной безопасности Федерального казначейства (государственный контракт от 24 октября 2014 г. № УРСИБИ-27/2014), что позволило обеспечить полноценное сопровождение эксплуатируемых Федеральным казначейством систем информационной безопасности закрытого и открытого контуров;
- в ТОФК осуществлена поставка аппаратно-программных средств защиты информации от несанкционированного доступа (электронные замки) (государственный контракт от 24 октября 2014 г. № УРСИБИ-37/2014), что позволило осуществить обновление аппаратно-программных средств защиты информации от несанкционированного доступа.

10.12. Развитие Информационно-правовой базы «Правовые акты Федерального казначейства»

В 2014 году планировалось расширение области применения Информационно-правовой базы «Правовые акты Федерального казначейства» (далее — ИПБ ПАФК) за счет размещения в ней правовых актов и документов ТОФК по отдельным тематикам.

Кроме того, в результате мониторинга работы ИПБ ПАФК в 2013 году выявлена необходимость расширения тематических рубрик, по которым размещены нормативные правовые и правовые акты Федерального казначейства, системные письма, отдельные соглашения и договоры, по направлениям деятельности Федерального казначейства.

На основе полученных и проанализированных предложений управлений ЦАФК, в том числе пилотных управлений (УФК по Саратовской области, УФК по Республике Мордовия, УФК по Приморскому краю) был подготовлен новый кодификатор документов, размещаемых в ИПБ ПАФК, и издан приказ Федерального казначейства от 17 июня 2014 г. № 123 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 21 марта 2013 г. № 55 «Об утверждении Порядка систематизации документов, размещаемых в Информационно-правовой базе «Правовые акты Федерального казначейства».

В целях наполнения ИПБ ПАФК приказами ТОФК были запрошены для представления:

- копии приказов об утверждении служебных распоряжков ТОФК;
- копии приказов, изданных в рамках реализации полномочий по предоставлению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
- копии соглашений об осуществлении отдельных функций по исполнению бюджета, заключенных в рамках кассового обслуживания исполнения соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- регламентов, определяющих порядок и условия обмена информацией между финансовым органом (органом управления государственным внебюджетных фондом) и ТОФК;
- копии соглашений об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных (автономных) учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных автономных учреждений).

Кроме того, была проведена работа по оценке и систематизации каждого из представлен-

ных копий приказов, соглашений и регламентов ТОФК.

Всего было проверено более 700 документов ТОФК.

В настоящее время указанные выше документы переданы для их размещения в ИПБ ПАФК в установленном порядке.

Также в рамках реализации приказа Федерального казначейства от 21 марта 2013 г. № 55 «Об утверждении Порядка систематизации документов, размещаемых в Информационно-пра-

вовой базе «Правовые акты Федерального казначейства» была проведена перерегистрация приказов и иных документов Федерального казначейства в соответствии с новым рубрикаторм и присвоены новые номера в порядке систематизации.

В рамках текущей работы по систематизации приказов и писем Федерального казначейства кодифицированы и переданы для размещения в ИПБ ПАФК более 400 документов.



17.04.2014
Ежегодная встреча руководителя Федерального казначейства с управлениями ЦАФК. Заместитель руководителя Федерального казначейства А. Т. Катамадзе



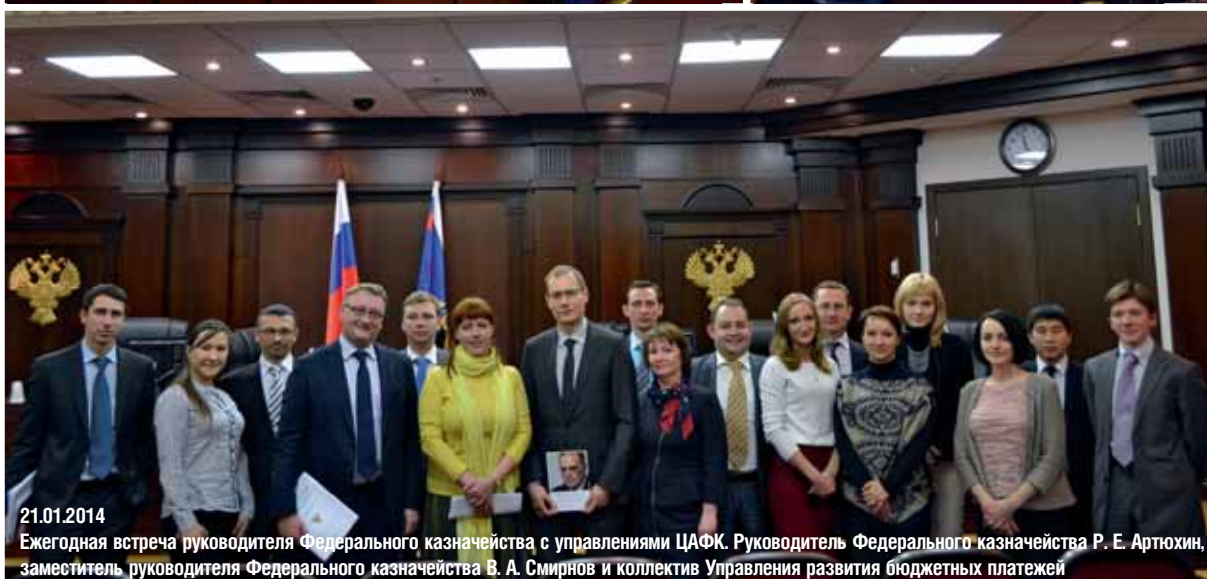
06.02.2014
Ежегодная встреча руководителя Федерального казначейства с управлениями ЦАФК. Слева направо: А. М. Гурович, Р. Е. Артюхин, А. Ю. Демидов



06.02.2014
Ежегодная встреча руководителя Федерального казначейства с управлениями ЦАФК. Начальник Административного управления А. М. Гурович



17.04.2014. Ежегодная встреча руководителя Федерального казначейства с управлениями ЦАФК



21.01.2014
Ежегодная встреча руководителя Федерального казначейства с управлениями ЦАФК. Руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин, заместитель руководителя Федерального казначейства В. А. Смирнов и коллектив Управления развития бюджетных платежей