

Министерство финансов Российской Федерации



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО (ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА)

ДОКЛАД

О результатах работы Федерального казначейства
в 2015 году и основных направлениях
деятельности на среднесрочную перспективу

Москва 2016

Общая информация о Федеральном казначействе, его деятельности и руководстве

Роль

Федеральное казначейство — платежная, учетная, контрольная, информационная система в области финансовой деятельности публично-правовых образований

Видение

Представлять собой динамично развивающуюся, надежную и передовую казначейскую систему

Миссия

Служить государству Российскому, способствуя укреплению устойчивости, надежности и прозрачности финансовой системы Российской Федерации, а также обеспечивая сохранность финансовых средств публично-правовых образований

Ценности

Профессионализм

Ориентированность на клиента

Прозрачность

Объективность

Честность

Командность

Стремление к совершенству

Стратегическая карта Казначейства России на 2016—2020 годы

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Непосредственный результат к 2018 году	Социальный эффект
Государственная власть, клиенты и общественность	1. Обеспечить кассовое обслуживание сектора государственного управления	1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирования бюджетной отчетности	Осуществление Казначейством России кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса. Внедрение Приоритетной модели взаимодействия ПАО «Сбербанк» и Федерального казначейства при обеспечении наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления в 2015—2017 годах. Разработка модели функционирования единого казначейского счета по учету и распределению доходов. Разработка модели осуществления операций с иностранной валютой. Обеспечение участия в разработке федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе и создание условий для обеспечения формирования отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в части полномочий Федерального казначейства	Обеспечение сохранности финансовых ресурсов государства. Эффективное управление общегосударственными (государственными и муниципальными) финансами. Тиражирование лучших практик при обеспечении наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления. Усиление контроля за организациями, расходующими бюджетные средства при совершении внешнеторговых сделок, а также повышение эффективности проведения платежей в иностранной валюте. Обеспечение бесперебойного осуществления платежей, подпадающих под валютное законодательство Российской Федерации, в том числе в иностранной валюте. Повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности в государственном секторе и уровня доверия граждан к власти
	2. Обеспечение казначейского сопровождения государственных контрактов, договоров (соглашений)	2. Казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения, в целях реализации части 2 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»	Осуществление Казначейством России казначейского сопровождения государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения. Внедрение механизма осуществления операций по перечислению сумм авансовых платежей из федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств юридических лиц, возникающих в рамках исполнения сопровождаемого контракта. Совершенствование механизмов предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, обеспечивающих результативность их использования	Повышение эффективности использования финансовых ресурсов государства и доверия граждан к власти. Усиление контроля за расходами субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации
	3. Обеспечить содействие эффективному управлению финансовыми ресурсами государства	3. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	Эффективная модель активного управления средствами на едином казначейском счете. Внедрение механизма функционирования пула ликвидности при проведении операций по счетам территориальных органов Федерального казначейства	Своевременное осуществление бюджетных платежей. Повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности в государственном секторе

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Непосредственный результат к 2018 году	Социальный эффект
Государственная власть, клиенты и общественность	4. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований Российской Федерации	4. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах	Эффективная система общественного контроля за финансовыми результатами сектора государственного управления. Обеспечение функционирования государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в части получения и обработки данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, а также предоставление и анализ информации на основании указанных данных. Осуществление информационного обеспечения стратегического планирования. Предоставление доступа к финансовой информации о деятельности государственного сектора. Осуществление контроля движения средств федерального бюджета. Осуществление межведомственного взаимодействия по обеспечению контроля в сфере контрактных отношений	Повышение прозрачности и доступности информации о деятельности в государственном секторе и уровня доверия граждан к власти. Повышение эффективности администрирования бюджетных расходов
		5. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	Обеспечение функционирования и развития государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	Обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности публично-правовых образований Российской Федерации
		6. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства	Обеспечение нормативного правового регулирования централизации ведения учета и формирования отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства. Переход к централизованному расчету заработной платы и других выплат персоналу Федерального казначейства. Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по централизованному ведению учета и формированию отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований. Разработка организационно-методической базы по централизованному ведению учета и формированию отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований	Повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности в государственном секторе и уровня доверия граждан к власти. Обеспечение прозрачности деятельности Федерального казначейства
		7. Участие Федерального казначейства в контрактной системе	Формирование методологической базы в рамках контрактной системы в сфере закупок. Технологическая готовность Федерального казначейства к реализации требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок	Повышение эффективности использования финансовых ресурсов государства при осуществлении закупок
	5. Усовершенствовать систему казначейских платежей	8. Реформирование системы казначейских платежей	Обеспечение использования электронных средств платежа при уплате платежей на счета Федерального казначейства. Обеспечение функционирования системы казначейских платежей и ее интеграции с перспективной платежной системой Банка России. Обеспечение взаимодействия участников с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах. Обеспечение нормативного правового регулирования ведения бухгалтерского учета и формирования бухгалтерской отчетности в условиях реформирования системы казначейских платежей	Доступность для граждан информации об их обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также возможность своевременной оплаты с использованием электронных средств платежа. Реализация прав граждан на получение государственных и муниципальных услуг без представления документов, подтверждающих оплату, в том числе получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Непосредственный результат к 2018 году	Социальный эффект
	6. Совершенствование механизма исполнения судебных актов и решений налоговых органов	9. Обеспечение организации исполнения судебных актов, решений налоговых органов и обеспечение опытного внедрения организации исполнения электронного документа по форматам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации	Эффективная система организации исполнения судебных актов и решений налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства казенных, бюджетных (автономных) учреждений	Повышение прозрачности и доступности информации о порядке организации исполнения судебных актов. Оптимизация исполнения судебных актов
	7. Формирование единой информационной среды в Российской Федерации	10. Создание (развитие) правовых, технологических и организационных основ систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области	Создание (усовершенствование) правовых, технологических и организационных основ систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области	Оптимизация государственного управления в части повышения уровня взаимодействия государства, физических и юридических лиц, а также государственных органов между собой
	Внутренние функциональные и управленческие процессы. Кадры	11. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе	Совершенствование системы управления в Федеральном казначействе, в том числе развитие механизмов казначейского контроля, внутреннего аудита Федерального казначейства и управления внутренними (операционными) казначейскими рисками. Повышение эффективности деятельности Федерального казначейства и реализации Федеральным казначейством государственных программ Российской Федерации, участником которых является Казначейство России	Повышение эффективности управления общественными финансами и доверия граждан к власти
		12. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства	Оптимизация технологических процессов в Федеральном казначействе за счет развития информационных систем и обеспечения интеграции функций, реализованных в функциональных подсистемах системы «Электронный бюджет» и в информационных системах Федерального казначейства. Развитие технологий информационного взаимодействия с клиентами Федерального казначейства, технологическое обеспечение внедрения новых информационных сервисов Федерального казначейства	Повышение качества сервисов, предоставляемых пользователям информационных систем Федерального казначейства
		13. Совершенствование деятельности Федерального казначейства	Повышение эффективности деятельности Федерального казначейства. Оптимизация деятельности Федерального казначейства. Развитие в органах Федерального казначейства эффективной системы управления внешними казначейскими рисками. Совершенствование системы управления деятельностью Федерального казначейства	Повышение эффективности бюджетных расходов и доверия граждан к власти. Обеспечение бесперебойного выполнения расходных обязательств государства и сохранности финансовых ресурсов государства
		14. Создание и обеспечение условий для защиты информационных ресурсов Казначейства России	Функционирование комплексной системы информационной безопасности Казначейства России	Повышение уровня доверия граждан при взаимодействии с федеральными органами государственной власти Российской Федерации

Основные мероприятия на 2016 год по реализации Стратегической карты Казначейства России

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Мероприятие на 2016 год*
			Наименование мероприятия
Государственная власть, клиенты и общественность	1. Обеспечить кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления	1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности	1.1. Совершенствование учета бюджетных обязательств и апробация учета денежных обязательств получателей средств федерального бюджета 1.2. Электронное санкционирование 1.3. Обеспечение координации работы по инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета 1.4. Разработка модели осуществления операций с иностранной валютой (ФК как агент валютного контроля, лицевые счета в иностранной валюте) 1.5. Совершенствование процесса учета и распределения поступлений между бюджетами. Обеспечение нормативно-правового регулирования исполнения кредитными учреждениями распоряжения плательщиков 1.6. Оптимизация и стандартизация ресурсоемких процедур кассового обслуживания (сокращение бумажного документооборота и временных затрат на обработку информации) 1.7. Повышение качества процедур обеспечения наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления 1.8. Новая модель обслуживания бюджета Союзного государства на базе Федерального казначейства в валюте Российской Федерации 1.9. Подготовка проектов федеральных стандартов бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе, создание условий для обеспечения формирования отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в части полномочий Федерального казначейства
	2. Обеспечение казначейского сопровождения государственных контрактов, договоров (соглашений)	2. Казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения, в целях реализации части 2 статьи 5 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»	2.1. Обеспечение казначейского сопровождения, в том числе расширенного сопровождения, казначейского мониторинга государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения 2.2. Обеспечение перечисления сумм авансовых платежей по отдельным государственным контрактам с применением казначейского аккредитива
	3. Обеспечить содействие эффективному управлению финансовыми ресурсами государства	3. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	3.1. Совершенствование операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо 3.2. Привлечение краткосрочных займов (кредитов без обеспечения) у кредитных организаций 3.3. Совершенствование и развитие механизма управления остатками средств на едином счете федерального бюджета 3.4. Создание условий для внедрения механизма функционирования пула ликвидности при проведении операций по счетам федерального бюджета
	4. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований Российской Федерации	4. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах	4.1. Обеспечение качества и полноты информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) 4.2. Развитие инструментов размещения и анализа информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг и анализа в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социально-го обслуживания, охраны здоровья и образования»

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегиче- ские цели	Стратегические задачи	Мероприятие на 2016 год*	
			Наименование мероприятия	
Государ- ственная власть, клиенты и обще- ственность		5. Создание и развитие госу- дарственной интегрированной информационной системы управления общественными фи- нансами «Электронный бюджет»	4.3. Создание межведомственного взаимодействия при осуществле- нии контроля в сфере контрактных отношений	
			4.4. Развитие Государственной автоматизированной системы «Управление». Обеспечение механизмов государственной регистра- ции документов и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования	
			5.1. Внедрение подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электрон- ный бюджет»	
			5.2. Разработка Концепции и прототипа подсистемы «Управление доходами» ГИИС «Электронный бюджет»	
			5.3. Развитие единого портала бюджетной системы Российской Феде- рации (budget.gov.ru)	
			5.4. Создание подсистемы информационно-аналитического обеспе- чения ГИИС «Электронный бюджет»	
			5.5. Разработка Концепций и прототипов подсистем «Управление нефинансовыми активами» и «Управление кадровыми ресурсами» ГИИС «Электронный бюджет»	
			5.6. Внедрение подсистемы «Управление расходами» ГИИС «Электрон- ный бюджет»	
			5.7. Разработка Концепции и прототипа подсистемы «Управление денежными средствами» ГИИС «Электронный бюджет»	
			5.8. Разработка Концепции и прототипа подсистемы «Финансовый контроль» ГИИС «Электронный бюджет»	
			5.9. Внедрение подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет»	
			6.1. Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по централизованному ведению бюджет- ного учета и формированию бюджетной отчетности	
			6.2. Централизация бухгалтерского учета по главе 100 «Федеральное казначейство»	
		6. Создание условий по обеспе- чению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образо- ваний в органах Федерального казначейства	7.1. Развитие единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) в части требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ), вступающих в силу с 1 января 2017 г.	
			7.2. Развитие ЕИС в части формирования, ведения и использования каталога товаров, работ, услуг в соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ	
		5. Усовер- шенствовать систему казна- чейских платежей	8. Реформирование системы казначейских платежей	8.1. Создание условий для обеспечения функционирования системы казначейских платежей, в том числе при ее взаимодействии с банков- ской системой
				8.2. Обеспечение нормативно-правового регулирования ведения бухгалтерского учета и формирования бухгалтерской отчетности в условиях реформирования системы казначейских платежей
				8.3. Развитие Государственной информационной системы о государ- ственных и муниципальных платежах, в том числе в части создания платежных сервисов
		6. Совершен- ствование механизма исполнения судебных актов и решений налоговых органов	9. Обеспечение организации исполнения судебных актов, решений налоговых органов и обеспечение опытного вне- дрения организации исполнения электронного исполнитель- ного документа по форматам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации	9.1. Совершенствование организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, технического сопровождения организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, в том числе формирова- ние отчетности по поступившим в органы Федерального казначейства решениям налоговых органов в ППО «АСФК»
	9.2. Проведение опыта организации исполнения электронных испол- нительных документов по форматам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации			

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Мероприятие на 2016 год*
			Наименование мероприятия
Внутренние функциональные и управленческие процессы. Кадры	7. Формирование единой информационной среды в Российской Федерации	10. Создание (развитие) правовых, технологических и организационных основ систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области	10.1. Проектирование, а также подготовка и утверждение (согласование) необходимой документации в целях создания Государственной информационной системы «Единая информационная среда» (ГИС ЕИС) 10.2. Осуществление мероприятий по созданию основного функционала ГИС ЕИС, в том числе следующих подсистем: - Управление информационными ресурсами; - Ведение Реестра видов данных; - Личный кабинет 10.3. Обеспечение совместно с федеральными органами исполнительной власти разработки/принятия первоочередных актов в соответствии с требованиями по созданию (изменению), ведению и применению информационных ресурсов, в том числе проекта Федерального закона о систематизации и кодировании информации 10.4. Межведомственная координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и организаций в области систематизации и кодирования информации в социально-экономической сфере
	8. Обеспечить надежность функционирования Казначейства России и устойчивость казначейской системы	11. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе 12. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства 13. Совершенствование деятельности Федерального казначейства 14. Создание и обеспечение условий для защиты информационных ресурсов Казначейства России	11.1. Развитие механизмов казначейского контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства и системы управления внутренними (операционными) казначейскими рисками 11.2. Совершенствование системы проектного управления Федерального казначейства в целях соответствия стандартам управления проектами 11.3. Развитие системы оценки эффективности деятельности органов Федерального казначейства 12.1. Оптимизация технологических процессов в Федеральном казначействе, развитие технологий информационного взаимодействия с клиентами 12.2. Создание и внедрение централизованной информационной системы учета финансово-хозяйственной деятельности Федерального казначейства 12.3. Создание системы управления жизненным циклом информационных систем Федерального казначейства, развитие технологических стандартов разработки ПО 12.4. Создание единой инфраструктуры для облачных вычислений порталных систем ГИИС «Электронный бюджет», централизация ППО «АСФК» и информационных сервисов Федерального казначейства 12.5. Централизация инфраструктуры Федерального казначейства в ЦОД МФ РФ. Комплектация ЦОД МФ РФ 12.6. Развитие Системы управления эксплуатацией Федерального казначейства, создание ситуационного центра и единого контакт-центра Федерального казначейства 13.1. Разработка перспективной организационно-функциональной модели Федерального казначейства 13.2. Оптимизация структуры органов Федерального казначейства и повышение эффективности управления денежными средствами, выделяемыми на содержание органов Федерального казначейства 13.3. Развитие системы управления внешними казначейскими рисками в части обеспечения устойчивого и бесперебойного функционирования казначейской системы 13.4. Передача эксплуатации отдельных ИТ-сервисов с 2017 года в ЦОКР 13.5. Передача функций контрактной службы с 2017 года в ЦОКР 13.6. Передача функций финансового обеспечения по главе 100 «Федеральное казначейство» с 2017 года в ЦОКР 14.1. Совершенствование системы информационной безопасности Федерального казначейства и защиты сведений ограниченного доступа 14.2. Развитие сервисов Удостоверяющего центра Федерального казначейства

* Кроме мероприятий по объединению с Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.





СИЛУАНОВ Антон Германович
Министр финансов
Российской Федерации

«...Контроль за расходованием бюджетных средств в текущих непростых условиях в экономике должен осуществляться очень эффективно. В течение 2016 года казначейство должно полностью овладеть функцией контроля после внедрения в его структуру Росфиннадзора.

...Важнейшая задача, которая стоит перед казначейством, — приступить к размещению средств федерального бюджета с активным использованием операций по договору репо с кредитными организациями под залог ценных бумаг.

...Мы ужесточаем возможности предоставления авансового финансирования... Мы говорим о том, что в этом году авансирование будет осуществляться исключительно под потребности и будет осуществляться на счетах Федерального казначейства. Если предприятие или организация, бюджетное учреждение получает аванс из бюджета, пожалуйста, открывайте счет в казначействе».

**Из выступления
на расширенном заседании
Коллегии Федерального казначейства
24 февраля 2016 года**

«...Если законодатель написал направления расходов: заработная плата, закупки, субсидии, нам нужно создать инструмент, посредством которого будет обеспечено точное исполнение воли законодателя. И это возможно только тогда, когда непосредственно бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств стоят на счетах и Федеральное казначейство четко следит, чтобы воля законодателя была реализована.

...Мы убеждены, что казначейское сопровождение качественно изменит ситуацию с объемом дебиторской задолженности, особенно тогда, когда мы перейдем от просто казначейского сопровождения к внедрению инструмента казначейского аккредитива. Аккредитив — движение наших обязательств без денег. Аккредитив будет двигаться в системе, пока не пойдут расчеты. Мы здесь можем серьезно связать и казначейское сопровождение, и банковское в рамках государственного оборонного заказа».

Из выступления
на расширенном заседании
Коллегии Федерального казначейства
24 февраля 2016 года



НЕСТЕРЕНКО Татьяна Геннадьевна
Первый заместитель
Министра финансов
Российской Федерации



АРТЮХИН Роман Евгеньевич
Руководитель Федерального
казначейства

«...Механизм однодневного репо активно применяется с апреля 2015 года, в текущем году планируется развивать инструмент двухнедельного репо. Плановый доход казначейства по операциям репо на 2016 год — 8 миллиардов рублей, плановая цифра по доходам от всех инструментов размещения средств казначейства на 2016 год — 48 миллиардов рублей.

...Считаю возможным увеличить объемы размещаемых средств с единого счета, используя для этого более гибкие инструменты размещения. Например, осуществлять размещение средств на пополняемые банковские депозиты с правом досрочного отзыва».

**Из выступления
на расширенном заседании
Коллегии Федерального казначейства
24 февраля 2016 года**



Руководство Федерального казначейства



АРТЮХИН Роман Евгеньевич
Руководитель Федерального казначейства



ГУРАЛЬНИКОВ
Сергей Борисович
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



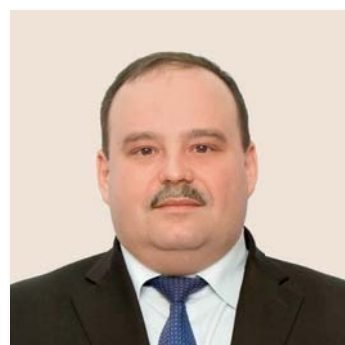
ДЕМИДОВ
Александр Юрьевич
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



ЗАЙЦЕВ
Владимир Кузьмич
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



КАТАМАДЗЕ
Анна Теймуразовна
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



ПРОКОФЬЕВ
Станислав Евгеньевич
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



Бражко
Вячеслав Сергеевич
Начальник Управления
режима секретности
и безопасности информации



Васин
Александр Сергеевич
Начальник Управления
совершенствования
функциональной
деятельности



Вишневский
Дмитрий Владимирович
Начальник
Административного
управления



Гвоздева
Наталья Васильевна
Начальник Управления
интегрированных
информационных систем
государственных финансов



Голикова
Надежда Вячеславовна
Начальник Финансового
управления



Дроздов
Олег Игоревич
Начальник Управления
финансово-бюджетных
операций



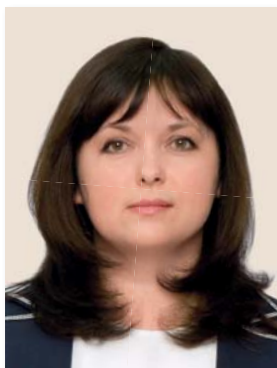
Дубовик
Антон Викторович
Начальник Управления
бюджетного учета
и отчетности



Павлов
Сергей Геннадьевич
Начальник Управления
информационных систем



Рудь
Оксана Николаевна
Начальник Управления
развития бюджетных
платежей



Сауль
Светлана Николаевна
Начальник Юридического
управления



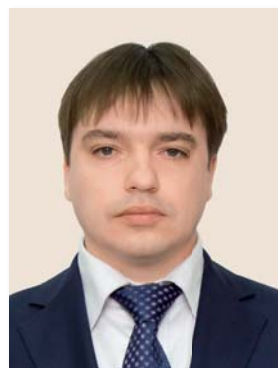
Семенова
Екатерина Анатольевна
Начальник Управления
обеспечения исполнения
федерального бюджета



Солодов
Алексей Викторович
Начальник Управления
внутреннего контроля
(аудита) и оценки
эффективности деятельности



Тер-Степанов
Дмитрий Валентинович
Начальник Управления
систематизации и классификации
информации в социально-
экономической области



Ткаченко
Валерий Викторович
Начальник Управления
финансовых технологий



Камардина
Юлия Викторовна
Советник руководителя
Федерального казначейства



Чернов
Иван Михайлович
Помощник руководителя
Федерального казначейства

Общие положения

Основные функции и полномочия, возложенные на Федеральное казначейство

Федеральное казначейство (Казначейство России) находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерально-

го бюджета.

На Федеральное казначейство возложено осуществление ряда бюджетных полномочий и государственных функций, которые систематизированы в Перечне функций Федерального казначейства. Указанный перечень разработан в соответствии с приказом Федерального казначейства от 28 июня 2013 г. № 121 «Об утверждении Порядка ведения Перечня функций Федерального казначейства». Актуальная версия Перечня функций Федерального казначейства размещена на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.roskazna.ru) (далее — Официальный сайт www.roskazna.ru).

Структура и характеристика органов Федерального казначейства

Структура органов Федерального казначейства представлена центральным аппаратом Федерального казначейства (далее — ЦАФК), в составе которого 14 управлений по основным направлениям деятельности, и 85 территориальными органами: Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства (далее — МОУ ФК) и 84 управлениями Федерального казначейства (далее — УФК) по субъектам Российской Федерации (схема 1).

Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственное федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства

России» (далее — ФКУ «ЦОКР») во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти (далее — ФОИВ), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

УФК по субъектам Российской Федерации осуществляют свою деятельность непосредственно и через отделы, созданные для осуществления функций УФК по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) на соответствующей территории.

Организационно-штатная структура

Центральный аппарат Федерального казначейства:

- руководство (руководитель Федерального казначейства, заместители руководителя, советник руководителя, помощник руководителя);
- Управление развития бюджетных платежей;
- Управление бюджетного учета и отчетности;
- Управление обеспечения исполнения федерального бюджета;
- Управление финансово-бюджетных операций;
- Управление совершенствования функциональной деятельности;
- Управление внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности;
- Административное управление;
- Финансовое управление;
- Юридическое управление;
- Управление информационных систем;
- Управление режима секретности и безопасности информации;
- Управление финансовых технологий;
- Управление интегрированных информационных систем государственных финансов;
- Управление систематизации и классификации информации в социально-экономической области.

Организационно-штатная структура Межрегионального операционного управления Федерального казначейства, утвержденная приказом Межрегионального операционного управления Федерального казначейства от 16 сентября 2014 г. № 235:

- руководитель;
- заместители руководителя;
- помощник руководителя;
- Отдел доходов;
- Операционный отдел;
- Отдел расходов;
- Отдел обслуживания силовых ведомств;
- Отдел обслуживания интернет-порталов;
- Отдел ведения нормативно-справочной информации;
- Отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов;
- Отдел внутреннего контроля и аудита;

- Административный отдел;
- Отдел финансового обеспечения;
- Отдел информационных систем;
- Отдел технологического обеспечения;
- Отдел автоматизированных казначейских систем управления;
- Отдел кадров;
- Отдел государственных закупок;
- Юридический отдел;
- Отдел мобилизационной подготовки и гражданской обороны;
- Отдел учета показателей сводной бюджетной росписи;
- Отдел доведения бюджетных данных;
- Отдел зарубежных платежей;
- Отдел отчетности об исполнении федерального бюджета;
- Отдел отчетности о кассовом исполнении бюджетов;
- Отдел консолидированной отчетности;
- Отдел режима секретности и безопасности информации;
- Отдел кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Организационно-штатная структура управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, утвержденная приказом Федерального казначейства от 25 февраля 2015 г. № 29:

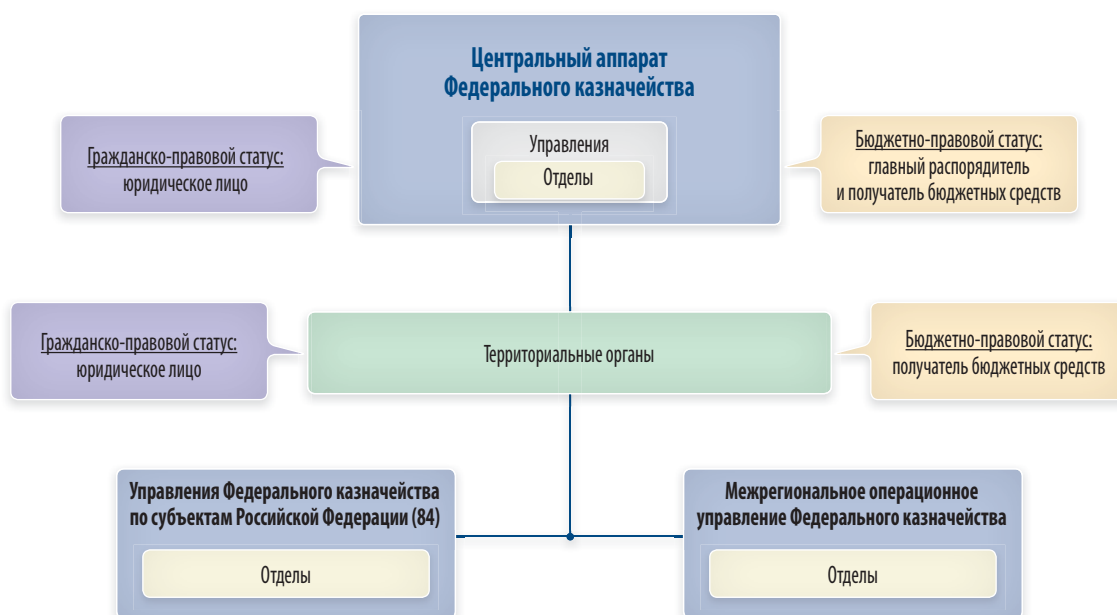
- руководитель;
- заместители руководителя;
- помощник руководителя;
- Отдел доходов;
- Операционный отдел;
- Отдел расходов;
- Отдел обслуживания силовых ведомств;
- Отдел ведения федеральных реестров;
- Отдел кассового обслуживания исполнения бюджетов;
- Отдел кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- Отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов;
- Отдел внутреннего контроля и аудита;
- Административный отдел;
- Отдел финансового обеспечения;

- Отдел информационных систем;
- Отдел технологического обеспечения;
- Отдел режима секретности и безопасности информации;
- Отдел кадров;
- Отдел государственных закупок (контрактная служба);
- Юридический отдел;
- Отдел мобилизационной подготовки и гражданской обороны;
- Отдел — Межрегиональный центр защиты информации;

- Отдел — Пилотный центр по защите информации;
- Отдел компенсационных выплат;
- Отделы, созданные для осуществления функций управления Федеральным казначейством по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) на соответствующей территории;
- Отдел казначейского сопровождения (создан в качестве пилотного проекта в УФК по г. Москве в ноябре 2015 года).

Схема 1

Структура органов Федерального казначейства



Основные параметры и показатели деятельности Федерального казначейства в 2015 году

1. Обеспечено кассовое обслуживание исполнения бюджетов 85¹ субъектов Российской Федерации (в том числе по полному варианту кассового обслуживания с открытием лицевых счетов всем участникам бюджетного процесса либо по «смешанному» варианту кассового обслуживания с открытием лицевых счетов отдельным участникам бюджетного процесса — 63 (74 %)), а также кассовое обслуживание исполнения бюджетов 22 813 муниципальных образований (в том числе по полному варианту кассового обслуживания с открытием лицевых счетов всем участни-

кам бюджетного процесса либо по «смешанному» варианту кассового обслуживания с открытием лицевых счетов отдельным участникам бюджетного процесса — 16 120 (70,7 %)).

Обеспечено кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации: Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов 85 территориальных фондов обязательного медицинского страхования на территории Российской Федерации, включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

¹ С учетом Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Информация приведена по состоянию на 1 января 2016 года.

2. По состоянию на 1 января 2016 года в органах Федерального казначейства велось обслуживание 355 461 лицевого счета, из них:

- 39 758 лицевых счетов участников бюджетного процесса федерального уровня;
- 31 130 лицевых счетов участников бюджетного процесса субъектов Российской Федерации;
- 172 503 лицевых счета участников бюджетного процесса муниципальных образований;
- 5 146 лицевых счетов участников бюджетного процесса бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- 369 лицевых счетов участников бюджетного процесса бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- 106 555 лицевых счетов, предназначенных для отражения операций со средствами организаций, а также бюджетных (автономных) учреждений.

3. По состоянию на 1 января 2016 года в органах Федерального казначейства бюджетным и автономным учреждениям всех уровней бюджета открыто:

- 105 243 лицевых счета, из них федеральным бюджетным учреждениям и федеральным автономным учреждениям — 11 710 лицевых счетов, в том числе:
 - федеральным бюджетным учреждениям — 11 315 лицевых счетов;
 - федеральным автономным учреждениям — 395 лицевых счетов.

4. В течение 2015 года Федеральным казначейством осуществлялось размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах».

На протяжении 2015 года Федеральным казначейством проведено 105 отборов заявок кредитных организаций на заключение с Федеральным казначейством договоров банковского депозита, по результатам которых на банковских депозитах в кредитных организациях размещено 12 809 950,1 млн рублей. Сумма зачисленных в федеральный бюджет процентов по заключенным договорам банковского депозита составила 68 148,3 млн рублей.

Кроме того, за 2015 год проведено 12 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита в долларах США, по результатам которых на банковских депозитах в кредитных организациях размещено

1 750,0 млн долларов США, уплачено процентов на сумму 5,9 млн долларов США.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» в январе 2015 года Федеральным казначейством организованы и проведены первые операции в режиме overnight с привлечением Банка России, небанковской коммерческой организации ЗАО «Национальный расчетный депозитарий», а начиная с 20 мая 2015 года запущены ежедневные операции покупки (продажи) ценных бумаг в режиме overnight.

Всего в 2015 году проведено 168 отборов заявок, в которых принято участие 19 кредитными организациями. По результатам проведенных отборов заключено 1 196 договоров репо и размещено средств федерального бюджета на сумму 15 517 485,0 млн рублей. Сумма зачисленных в федеральный бюджет процентов по заключенным договорам репо составила 6 513,9 млн рублей.

5. В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 721 «Об утверждении Правил предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» в 2015 году продолжено предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации.

За 2015 год 58 субъектов Российской Федерации обратились за получением бюджетного кредита и получили его, 52 субъектам Российской Федерации бюджетный кредит предоставлялся от 2 до 10 раз. Общий объем предоставленных бюджетных кредитов составил 869 607,6 млн рублей.

Согласовано на начальном этапе (по июль 2015 года) и продлено до конца 2015 года предоставление бюджетных кредитов пилотным муниципальным образованиям, определенным по согласованию с субъектами Российской Федерации в соответствии с перечнем муниципальных образований.

В 2015 году заключено 88 договоров на получение бюджетных кредитов, из которых 80 муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов на общую сумму 47 168,5 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее — Федеральный закон № 384-ФЗ) ве-

личина процентной ставки по предоставляемым бюджетным кредитам составляет 0,1 % годовых.

Сумма уплаченных субъектами Российской Федерации процентов по предоставленным бюджетным кредитам составила 66,2 млн рублей, а муниципальными образованиями — 3,7 млн рублей.

Обязательства по возврату средств федерального бюджета по предоставленным бюджетным кредитам и уплате процентов по ним выполнены субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями своевременно и в полном объеме.

6. По поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. О. Рогозина в соответствии с протоколом заседания Комиссии по вопросам строительства космодрома «Восточный» от 19 февраля 2015 г. № 2 организована работа по открытию в Федеральном казначействе лицевого счета генеральным подрядчикам, подрядчикам, субподрядчикам — участникам кооперации, выполняющим строительные работы на космодроме «Восточный».

Обеспечивается казначейское сопровождение государственных контрактов по строительству космодрома «Восточный».

7. В 2015 году выполнены следующие мероприятия по созданию и развитию подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — ГИИС «Электронный бюджет»):

- обеспечено формирование и ведение Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
- обеспечено формирование и ведение базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ);
- обеспечена разработка Реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и Реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации;
- обеспечено централизованное составление, представление, свод и консолидация отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных

бюджетных и автономных учреждений в подсистеме «Учет и отчетность»;

- обеспечено планирование закупок на этапе составления проекта бюджета, определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключение и исполнение контрактов, оценка результативности закупок.

С 1 июля 2015 года введен в эксплуатацию единый портал бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru) (далее — Единый портал).

В настоящее время на страницах Единого портала представлено в открытом доступе свыше 35 000 записей Реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации и свыше 150 000 записей Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

8. По состоянию на 1 января 2016 года 32 субъектами Российской Федерации реализованы мероприятия по интеграции информационных систем с государственной автоматизированной информационной системой «Управление» (далее — ГАС «Управление»).

В течение 2015 года осуществлено подключение к закрытой части портала ГАС «Управление» должностных лиц 11 ФОИВ, 1 256 региональных органов исполнительной власти (далее — РОИВ) и более 5 000 органов местного самоуправления.

Кроме того, в 2015 году Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем завершены мероприятия по подключению к ГАС «Управление» должностных лиц РОИВ и органов местного самоуправления, таким образом, подключение к системе реализовано во всех 85 субъектах Российской Федерации.

Число пользователей закрытой части портала ГАС «Управление» по состоянию на 1 января 2016 года — 13 926, что по сравнению с 1 января 2015 года (1 769 пользователей) увеличилось более чем в 7 раз.

9. По состоянию на 1 января 2016 года участниками государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее — ГИС ГМП) являются 71 159 организаций и учреждений, из них:

- 724 кредитные организации, из числа которых 703 кредитными организациями передается информация о фактах оплаты на постоянной основе, что составляет 97,1 % от общего количества кредитных организаций, зарегистрированных в Российской Федерации;
- 65 258 администраторов начислений (администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственные и муниципальные учреждения), из числа которых 41 346 администраторами начислений информация о начислениях передается на постоянной основе.

10. По состоянию на 1 января 2016 года количество зарегистрированных государственных и муниципальных учреждений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) (далее — Официальный сайт ГМУ) составило 169 552 (98 % от общего количества учреждений в перечне государственных (муниципальных) учреждений).

В среднем в 2015 году ежедневно указанный сайт посещало более 25 тысяч уникальных пользователей и фиксировалось порядка 120 тысяч просмотров страниц.

11. За 2015 год по состоянию на 1 января 2016 года общее количество организаций-заказчиков, зарегистрированных на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт www.zakupki.gov.ru)

в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) составило 273 458, общее количество процедур размещения заказов (опубликованных извещений) — 3 072 330, общая сумма размещенных заказов — 6 598 119,8 млн рублей.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ) по состоянию на 1 января 2016 года количество зарегистрированных организаций-заказчиков составило 79 253, количество процедур размещения заказов (опубликованных извещений) — 1 265 022, общая сумма размещенных заказов — 23 074 315,4 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 с 1 января 2015 года обеспечено ведение Реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

По состоянию на 1 января 2016 года на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено 861 078 договоров на сумму 15 144 338,3 млн рублей.

12. В течение 2015 года в рамках проведения работ по созданию Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС):

- проведена опытная эксплуатация ЕИС;
- проведена подготовка к запуску ЕИС в промышленную среду.

С 1 января 2016 года ЕИС введена в эксплуатацию.

Краткая информация о государственных программах Российской Федерации, в реализации которых принимает участие Федеральное казначейство

Наименование государственной программы Российской Федерации	Статус государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации	Роль Федерального казначейства в разработке и реализации государственной программы Российской Федерации
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	Утверждена	Министерство финансов Российской Федерации	Участник
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	Утверждена	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	Участник
Обеспечение обороноспособности страны	Не утверждена	Министерство обороны Российской Федерации	Участник





1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА В 2015 ГОДУ

1	Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса.....	29
2	Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	67
3	Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах.....	75
4	Реформирование системы бюджетных платежей.....	107
5	Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства	111
6	Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».....	112
7	Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области	124
8	Совершенствование деятельности Федерального казначейства	126
9	Участие Федерального казначейства в контрактной системе	135
10	Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства	155
11	Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе.....	167
12	Повышение информационной открытости деятельности Федерального казначейства	181
13	Обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов	181
14	Обеспечение проведения мониторинга в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год.....	183
15	Обеспечение внедрения электронного исполнительного документа.....	185
16	Обеспечение защиты интересов Федерального казначейства в судах	186

Общие положения

Правовой основой деятельности органов Федерального казначейства в 2015 году являлись Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс), Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ), Федеральный закон № 384-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее — Постановление № 1563), постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» и иные нормативные правовые и правовые акты Российской Федерации.

В 2015 году Федеральное казначейство принимало активное участие в подготовке предложений к проектам федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, из которых к числу наиболее значимых можно отнести следующие:

- Бюджетный кодекс в новой редакции;
- Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее — Федеральный закон № 359-ФЗ);
- Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год»;
- Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- Федеральный закон от 12 февраля 2015 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»;
- Федеральный закон № 44-ФЗ;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».

В 2015 году Федеральным казначейством проводилась работа по согласованию с Минфином России и Банком России, а также уточнению разработанных в 2014 году глав Бюджетного кодекса

«Казначейское обслуживание», «Единый казначейский счет», «Система бюджетных платежей».

Федеральное казначейство приняло активное участие в рассмотрении предложений и замечаний Банка России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, финансовых органов субъектов Российской Федерации, ФОИВ к проекту новой редакции Бюджетного кодекса.

Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Минфин России предложения по подготовке поправок в законопроект № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год».

Предполагаемая поправка касалась части 4 статьи 5 указанного законопроекта и была подготовлена в целях определения потребности в использовании остатков средств, находящихся на счетах, открытых территориальными органами Федерального казначейства (далее — ТОФК) в учреждениях Банка России, источником образования которых являются предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2015 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, предусмотренные частью 1 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ.

Вышеуказанная норма направлена на повышение эффективности использования средств, предоставленных юридическим лицам из федерального бюджета.

Данные предложения нашли отражение в Федеральном законе № 359-ФЗ.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году», одним из ключевых направлений деятельности Правительства Российской Федерации являлась оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития экономики и выполнении публичных обязательств.

В целях выполнения указанных задач в 2015 году Федеральным казначейством успешно реализованы положения частей 1, 2 и 7 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ, которыми предусмотрено перечисление из федерального бюджета средств, являющихся источником финансового

обеспечения соответствующих государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений), на счета, открытые ТОФК в учреждениях Центрального банка Российской Федерации.

В 2016 году в рамках реализации положений, предусмотренных частями 1—4 и 7 статьи 5 Федерального закона № 359-ФЗ, Федеральное казначейство продолжит реализацию указанного механизма казначейского сопровождения государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений) (далее — казначейское сопровождение).

Федеральным казначейством подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения» (далее — проект Постановления).

Проект Постановления предлагает сохранить механизм проведения и учета операций со средствами субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные (складочные) капиталы на лицевых счетах, открытых в Федеральном казначействе юридическим лицам — получателям средств из федерального бюджета в рамках казначейского сопровождения.

Данный механизм позволяет осуществлять контроль за целевым использованием средств, предоставленных юридическим лицам из федерального бюджета, обеспечивать направление данных средств только на цели, предусмотренные законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, государственными контрактами (контрактами, договорами, соглашениями).

Кроме того, казначейское сопровождение исключает возможность размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты или использования иных финансовых инструментов для направления данных средств на покупку валюты с целью извлечения прибыли в офшорные зоны.

В целях реализации полномочий Федерального казначейства, установленных положениями абзаца 26 пункта 1 статьи 166.1 Бюджетного кодекса, части 8 статьи 5 Федерального закона № 359-ФЗ, Федеральным казначейством разработаны и утверждены приказы, направленные на обеспечение повышения ликвидности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также позволяющие оптимизировать работу Федерального казначейства при осуществлении управления операциями со средствами на едином счете федерального бюджета (далее — ЕСФБ).

В рамках реализации подпункта 6 пункта 1 поручения Президента Российской Федера-

ции В. В. Путина от 5 декабря 2014 г. № Пр-2821 об утверждении Правительством Российской Федерации графика, предусматривающего создание в государственных корпорациях и компаниях, доля Российской Федерации в уставных капиталах которых составляет более 50 % (далее — акционерные общества), единых казначейств для головных, дочерних и зависимых от них организаций, Федеральным казначейством на постоянной основе организована работа по проведению мониторинга и анализа соответствующей информации, полученной от ТОФК, которые, в свою очередь, ведут непосредственную работу с акционерными обществами.

Обобщенная информация и данные мониторинга направляются в Минфин России и должны послужить базой для подготовки докладов Президенту Российской Федерации В. В. Путину.

В марте 2015 года Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства был принят Порядок формирования исполнения бюджета Союзного государства, в подготовке которого в 2012—2014 годах Федеральное казначейство принимало активное участие.

В этой связи в рамках реализации положений указанного Декрета Постоянным Комитетом Союзного государства в 2015 году была организована работа по подготовке и утверждению нормативных правовых документов Союзного государства.

С этой целью была создана межведомственная рабочая группа, в которую включены представители Федерального казначейства.

Результатом работы рабочей группы по разработке нормативных документов, регулирующих бюджетный процесс Союзного государства, стало принятие следующих постановлений Совета Министров Союзного государства:

- от 24 июля 2015 г. № 5 «О Временном порядке исполнения бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь по главам 710 «Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (Парламент Союзного государства)» и 721 «Постоянный Комитет Союзного государства» ведомственной классификации расходов бюджета Союзного государства»;
- от 29 июля 2015 г. № 6 «О Положении о бюджетной классификации Союзного государства»;
- от 29 сентября 2015 г. № 12 «О Порядке составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению»;
- от 29 сентября 2015 г. № 13 «О Порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства».

В 2015 году продолжена работа по унификации и систематизации функций и полномочий, возложенных на Федеральное казначейство. Итогом проделанной работы стало обновление 31 июля и 30 декабря 2015 года Перечня функций Федерального казначейства.

В течение 2015 года Федеральным казначейством совместно с Минфином России осуществлялась подготовка разъяснений положений нормативных правовых актов Минфина России по вопросам, относящимся к компетенции Федерального казначейства:

- о санкционировании расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений;
- о порядке взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из федерального бюджета федеральным бюджетным и автономным учреждениям, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства;
- о порядке передачи бюджетных и автономных учреждений в собственность другого публично-правового образования;
- о порядке осуществления операций с бюджетными инвестициями в объекты государственной собственности Российской Федерации в случае передачи федеральным органом государственной власти полномочий государственного заказчика федеральному казенному предприятию;
- об открытии лицевых счетов для учета операций по получению и использованию субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности автономными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными автономными учреждениями), государственными унитарными предприятиями субъектов Российской Федерации (муниципальными унитарными предприятиями) и др.

Органами Федерального казначейства в соответствии с полномочиями, предусмотренными статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в 2015 году осуществлялась работа по совершенствованию контроля за исполнением государственных контрактов Российской Федерации на всех этапах закупочного процесса от плани-

рования до окончательного расчета в рамках каждого конкретного государственного контракта.

В этой связи разработан проект системы межведомственного контроля в сфере государственных закупок и оплаты контрактных обязательств. Кроме того, Федеральным казначейством определены предпосылки для взаимодействия органов государственной власти при осуществлении контроля за исполнением государственных контрактов Российской Федерации.

В связи с полномасштабным внедрением с 2016 года казначейского сопровождения, а также с вступлением в действие с 1 января 2017 года положений статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей осуществление органами Федерального казначейства ряда полномочий по контролю в сфере закупок, значительно увеличится перечень полномочий, возложенных на Федеральное казначейство. Отдельные полномочия потребуют от сотрудников Федерального казначейства специальных знаний.

При этом информация, необходимая в процессе сопровождения государственного контракта, находится у различных органов исполнительной власти, являющихся ее владельцами, — Федеральной антимонопольной службе, Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, Федеральной службе по финансовому мониторингу, Федеральной налоговой службе (далее — ФНС России).

Кроме того, указанная информация размещается на различных информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Таким образом, в условиях отсутствия единого информационного ресурса, охватывающего весь объем информации об объектах и субъектах закупочного процесса, необходимой для полноценного сопровождения государственного контракта, и, соответственно, администратора указанной информации значительно затрудняется процесс сбора, обобщения и анализа информации, а также увеличиваются временные и трудовые затраты.

Вместе с тем указанная информация необходима для минимизации рисков при осуществлении закупок и принятия взвешенных управленческих решений.

1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса

1.1. Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса

В рамках выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета, проведению операций со средствами неучастников бюджетного процесса (далее — НУБП) и в целях совершенствования кассового обслуживания исполнения федерального бюджета и учета операций со средствами НУБП в 2015 году Федеральным казначейством проведен ряд мероприятий.

1. В связи с изменением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части применения кодов классификации операций сектора государственного управления разработаны и утверждены следующие приказы Федерального казначейства:

- от 4 декабря 2015 г. № 24н «О внесении изменений в нормативные правовые акты Федерального казначейства», предусматривающий внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Федерального казначейства:
 - Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 23 августа 2013 г. № 12н;
 - Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 17 июня 2013 г. № 6н;
 - Правила обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской

ской Федерации (муниципальных образований), утвержденные приказом Федерального казначейства от 30 июня 2014 г. № 10н;

- Порядок формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н;
- Порядок кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н;
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н;
- от 30 декабря 2015 г. № 28н «О внесении изменений в нормативные правовые акты Федерального казначейства», предусматривающий внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Федерального казначейства:
 - Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами юридического лица (его обособленного подразделения), НУБП, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 октября 2014 г. № 16н;

- Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами бюджетных учреждений, утвержденный приказом Федерального казначейства от 19 июля 2013 г. № 11н;
- Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденный приказом Федерального казначейства от 15 декабря 2009 г. № 13н;
- Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами автономных учреждений, утвержденный приказом Федерального казначейства от 8 декабря 2011 г. № 15н.

2. В целях реализации статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ, отдельных решений Правительства Российской Федерации операции со средствами отдельных юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета в виде субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставный капитал, авансов по отдельным государственным контрактам (далее соответственно — целевые средства, государственные контракты (контракты, договора, соглашения)), осуществлялись в 2015 году на счетах Федерального казначейства.

В рамках реализации механизма обслуживания юридических лиц (их обособленных подразделений), НУБП — получателей субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы (далее — Юридические лица — получатели субсидий) и сумм авансовых платежей в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ в 2015 году обеспечено:

- взаимодействие с ГРБС в части вопросов, касающихся предоставления Юридическим лицам — получателям субсидий бюджетных инвестиций, субсидий, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей;
- проведение обучающих семинаров с ТОФК;
- открытие и ведение лицевых счетов Юридическим лицам — получателям субсидий;
- проведение еженедельного мониторинга открытия лицевых счетов Юридическим лицам — получателям субсидий и мониторинга осуществления операций по перечислению субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы Юридическим лицам — получателям субсидий;
- обеспечение санкционирования расходов Юридических лиц — получателей субсидий.

В соответствии с Федеральным законом № 384 и в соответствии с перечнем субсидий Юридическим лицам — получателям субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям (далее — ФГУП) на осуществление капитальных вложений), бюджетных инвестиций Юридическим лицам — получателям субсидий, не являющимся федеральными государственными учреждениями и ФГУП, взносов в уставные капиталы Юридических лиц — получателей субсидий, которые в 2015 году подлежат перечислению на счета, открытые ТОФК в учреждениях Банка России, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2746-р, 14 ГРБС было предусмотрено предоставление 124 субсидий и бюджетных инвестиций Юридическим лицам — получателям субсидий.

По состоянию на 1 января 2016 года:

- в ТОФК открыто 217 лицевых счетов для учета операций Юридических лиц — получателей субсидий;
- с лицевых счетов органов государственной власти на лицевые счета для учета операций Юридических лиц — получателей субсидий перечислено из федерального бюджета 116,6 млрд рублей;
- кассовые выплаты с лицевых счетов, открытых Юридическим лицам — получателям субсидий в органах Федерального казначейства, составили 103,97 млрд рублей;
- остаток средств субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставный капитал на лицевых счетах для учета операций Юридических лиц — получателей субсидий в органах Федерального казначейства составил 12,6 млрд рублей (фактическое освоение перечисленных из федерального бюджета средств 89,2 %).

Кроме того, по состоянию на 1 января 2016 года:

- в ТОФК было открыто 1 014 лицевых счетов для учета операций юридических лиц — исполнителей (соисполнителей) по государственным контрактам на покупку товаров, работ услуг для государственных нужд — получателей сумм авансовых платежей в соответствии с условиями указанных государственных контрактов (договоров) (далее — Юридические лица — получатели сумм авансовых платежей);
- с лицевых счетов получателей средств федерального бюджета на лицевые счета для учета операций Юридических лиц — получателей сумм авансовых платежей перечислено из федерального бюджета 59,7 млрд рублей;

- кассовые выплаты с лицевых счетов, открытых Юридическим лицам — получателям сумм авансовых платежей в ТОФК, составили 28,8 млрд рублей;
- остаток сумм авансовых платежей на лицевых счетах для учета операций Юридических лиц — получателей сумм авансовых платежей в ТОФК составил 30,9 млрд рублей (фактическое освоение перечисленных из федерального бюджета средств 48,2 %).

При проведении Федеральным казначейством операций в рамках исполнения государственных контрактов, договоров, соглашений (казначейского сопровождения):

- средства из федерального бюджета перечислялись на счета, открытые ТОФК в учреждениях Банка России;
- операции с указанными средствами учитывались на лицевых счетах, открытых юридическим лицам — исполнителям (соисполнителям) по государственному контракту и получателям целевых средств из федерального бюджета, в ТОФК;
- операции указанных юридических лиц по расходам осуществлялись в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств, после представления обосновывающих документов и проведения контроля (санкционирования);
- до момента оплаты юридическим лицом обязательств денежные средства находились на ЕСФБ.

В рамках казначейского сопровождения Федеральным казначейством проведены следующие мероприятия.

1. Разработаны:

- План мероприятий (дорожная карта) по реализации положений Федерального закона № 384-ФЗ;
- форма Перечня генеральных подрядчиков и субподрядчиков первой кооперации для открытия лицевых счетов в ТОФК;
- форма Сведений о направлениях использования целевых средств на 2015 год, которую исполнитель по государственному контракту (контракту, договору) согласовывает с государственным заказчиком (заказчиком) и представляет в ТОФК;
- механизм применения идентификатора государственного контракта.

2. Подготовлены и направлены в ТОФК письма:

- от 6 февраля 2015 г. № 02-03-09/2615/07-04-05/05-89 о применении отдельных положений порядка санкционирования расходов юридических лиц, источником финансового обеспе-

чения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета на основании статьи 5 Федерального закона № 384, утвержденного Минфином России;

- от 10 февраля 2015 г. № 02-01-09/5578/07-04-05/05-91 о разъяснении применения подпункта «а» пункта 29 Постановления № 1563;
- от 23 апреля 2015 г. № 07-04-05/05-259 о санкционировании оплаты расходов исполнителя по государственному контракту;
- от 14 октября 2015 г. № 07-04-05/05-695 о порядке заполнения уточненной формы Сведений о направлениях использования целевых средств на 2015 год (код формы по КФД 0501129).

3. Осуществлялись:

- ежедневный мониторинг открытия лицевых счетов в ТОФК участникам кооперации, осуществления операций на указанных лицевых счетах, движения денежных средств в разрезе государственных контрактов (контрактов, договоров), а также движения денежных средств в разрезе направления выплат;
- еженедельный мониторинг исполнения отдельных условий государственных контрактов (контрактов, договоров) на осуществление отдельных закупок товаров, работ, услуг;
- еженедельная визуализация информации по казначейскому сопровождению.

4. Направлялась сводная информация об открытых лицевых счетах и об операциях на лицевых счетах:

- еженедельно государственному заказчику;
- по запросам в Правительство Российской Федерации и генеральным подрядчикам.

5. На регулярной основе проводились совещания (в том числе в формате видеоконференций) с участием специалистов Федерального казначейства, главного распорядителя средств федерального бюджета (далее — ГРБС), государственного заказчика по вопросам, возникающим в процессе санкционирования ТОФК расходов генеральных подрядчиков и участников кооперации по контрактам (договорам) на осуществление отдельных закупок товаров, работ, услуг.

В рамках осуществления казначейского сопровождения по состоянию на 1 января 2016 года в ТОФК открыты лицевые счета 3 генеральным подрядчикам (40 лицевых счетов — по количеству заключенных государственных контрактов) и 95 участникам кооперации (242 лицевых счета — по количеству заключенных контрактов, договоров).

При этом операции осуществлялись только на 107 лицевых счетах, в том числе:

- на 28 лицевых счетах, открытых генеральным подрядчикам;

- на 79 лицевых счетах, открытых участникам кооперации.

Казначейское сопровождение государственных контрактов обеспечивает:

- прозрачность, подотчетность и целевое использование средств авансовых платежей;
- своевременную оплату по контрактам и договорам (ранее задержки оплаты договоров составляли в отдельных случаях более полугода);
- перечисление средств на счета, открытые подрядчику, субподрядчику и поставщикам в кредитной организации за фактически выполненные работы, оказанные услуги, поставленные товары;
- предоставление достоверной информации о проводимых операциях для государственного заказчика и генерального подрядчика.

Кроме того, в ходе казначейского сопровождения государственных контрактов:

- изменились критерии к отбору участников кооперации, их количество значительно сократилось за счет исключения из схемы кооперации посредников;
- созданы условия для мониторинга движения денежных средств путем применения идентификационного кода государственного контракта;
- повысилась финансовая дисциплина как заказчиков, так и исполнителей по государственным контрактам и договорам;
- повысилось качество представляемых исполнителями по государственным контрактам (договорам) документов — договоров, счетов, актов выполненных работ.

В рамках осуществления мероприятий по закрытию лицевых счетов, открытых участникам кооперации по контрактам (договорам) на осуществление отдельных закупок товаров, работ, услуг, в случае отсутствия операций на них в течение 2015 года Федеральным казначейством был проведен мониторинг причин отсутствия операций на указанных лицевых счетах.

Учитывая прозрачность и открытость операций при казначейском сопровождении, отдельны-

ми генеральными подрядчиками было принято решение о применении механизма казначейского сопровождения в отношении неиспользованных остатков государственных контрактов, сложившихся по состоянию на 1 января 2015 года. В связи с чем с расчетных счетов, открытых генеральным подрядчикам в кредитных организациях, перечислены остатки прошлых лет на счета, открытые им или участникам кооперации в ТОФК.

Кроме того, Федеральное казначейство приняло активное участие в подготовке предложений к проекту приказа Министерства финансов Российской Федерации «О порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета».

Результатом проделанной работы стало утверждение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 221н (далее — Приказ № 221н).

Основными нововведениями Приказа № 221н являются:

- порядок постановки на учет денежных обязательств;
- подготовка к реализации положений Порядка для функционирования в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В дальнейшем Федеральным казначейством планируется осуществление работ по отложенным нормам Приказа № 221н, регламентирующим:

- учет денежных обязательств, исполнительных документов, решений налоговых органов;
- отказ в постановке на учет бюджетного обязательства, сумма которого превышает неиспользованные соответствующие лимиты бюджетных обязательств (далее — ЛБО), переход на учет бюджетных и денежных обязательств в ГИИС «Электронный бюджет».

Отдельные показатели исполнения федерального бюджета по расходам представлены в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Сведения о принятых на учет бюджетных обязательствах и их кассовом исполнении

Наименование показателя	2013 (млн рублей)	2014 (млн рублей)	2015 (млн рублей)
Сумма принятых на учет бюджетных обязательств, всего	13 228 363,3	13 686 955,2	15 353 952,5
Исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года	12 999 650,0	13 425 055,3	14 991 726,5
Не исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года	228 713,4	261 899,9	362 226,0

Таблица 2

Сведения об осуществлении в 2015 году капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу (консолидированные открытые данные)

Наименование показателя	Доведено ЛБО (млн рублей)	Распределено ЛБО (млн рублей)	Кассовый расход (млн рублей)
По виду расходов 411 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках государственного оборонного заказа»	3 384,8	3 384,8	3 383,9
По виду расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность»	4 299,5	4 299,5	4 279,2
По виду расходов 413 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа»	318 421,3	317 660,6	312 356,4
По виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»	424 824,9	423 562,9	378 697,9
По виду расходов 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства»	17 472,7	17 472,6	17 321,3
По виду расходов 464 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям»	20 700,7	20 700,7	20 688,0
По виду расходов 465 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям»	5 020,9	5 020,9	5 020,9
По виду расходов 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям»	3 920,2	3 920,2	3 920,2

1.1.1. Сокращение дебиторской задолженности федерального бюджета

В целях исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 по повышению эффективности использования бюджетных средств:

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1256 «Об организации работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета» (далее — Постановление № 1256) Федеральное казначейство определено ФОИВ, ответственным за координацию работы по инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета (далее — дебиторская задолженность);
- в целях проведения всестороннего анализа причин образования дебиторской задолженности, а также принятия эффективных мер, направленных на ее снижение, в Федеральном казначействе создана Рабочая группа, в состав которой вошли представители Минфина России, Федерального казначейства, Федеральной

службы по финансовому мониторингу (приказ Федерального казначейства от 16 октября 2015 г. № 280).

В рамках Рабочей группы на регулярной основе рассматривались организационные, методологические и нормативные меры по сокращению дебиторской задолженности.

Кроме того:

1. Разработаны и утверждены руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным:

- План мероприятий (дорожная карта) по координации работы структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства в целях исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 (утвержден 11 ноября 2015 года);
- Структура Аналитического доклада по анализу инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета (утверждена 13 ноября 2015 года).

2. Подготовлены и направлены в Минфин России:

- предложения в проект Методических рекомендаций по представлению главными распорядителями средств федерального бюджета инфор-

мации о дебиторской задолженности, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (государственных контрактов), с указанием причин образования указанной задолженности и мер по ее сокращению;

- Аналитический доклад по анализу дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (государственных контрактов), и оценке эффективности мер, принимаемых главными распорядителями средств федерального бюджета по ее сокращению по состоянию на 1 октября 2015 года;
- проект Плана мероприятий (дорожная карта) по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2016 году.

1.1.2. Ведение Реестра соглашений

В целях реализации части 8 статьи 6 Федерального закона № 359-ФЗ Федеральным казначейством были подготовлены и направлены в Минфин России предложения для подготовки приказа Минфина России от 31 декабря 2015 г. № 224н «О Порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее — приказ Минфина России № 224н).

Внесены изменения по предложению Минфина России в части включения в Реестр информации об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, бюджетные инвестиции, межбюджетные трансферты, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, а также в части дополнения информацией, необходимой для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Обеспечено ведение на Едином портале Реестра в соответствии с требованиями, установленными приказом Минфина России от 31 декабря 2014 г. № 179н «О порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям

товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2016 года 76 ГРБС в Реестр включены информация и документы о 41 622 соглашениях (договорах) о предоставлении из федерального бюджета в установленном порядке субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, а также о законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, определяющих правила (порядки) предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, в том числе:

- 6 977 соглашений (нормативных правовых актов) о предоставлении дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;
- 27 968 соглашений (нормативных правовых актов) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, грантов федеральным бюджетным учреждениям, из них:
 - 15 940 соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);
 - 10 564 соглашения о предоставлении субсидий на иные цели;
 - 177 соглашений на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность бюджетным учреждениям;
 - 1 287 соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий бюджетным учреждениям;
- 1 602 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий, грантов федеральным автономным учреждениям, из них:
 - 1 033 соглашения на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);
 - 545 соглашений на предоставление субсидий на иные цели;
 - 8 соглашений на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собствен-

- ности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность автономным учреждениям;
- 16 соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий автономным учреждениям;
- 799 соглашений о предоставлении субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся федеральными государственными учреждениями;
- 3 970 соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, в том числе грантов;
- 127 соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, из них:
 - 113 соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
 - 14 соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
- 1 соглашение о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям;
- 178 соглашений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям.

1.2. Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей

В соответствии с положениями части 1 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Федеральное казначейство производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений с учетом возвратов (зачетов, уточнений) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом, законом (решением) о бюджете и иными муниципальными правовыми актами, и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Минфином России.

Учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 125н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» (далее — Приказ № 125н).

При исполнении Федеральным казначейством своих бюджетных полномочий по учету поступлений и их распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации Федераль-

Поступление доходов в бюджетную систему Российской Федерации
за январь — декабрь 2015 года, млрд рублей

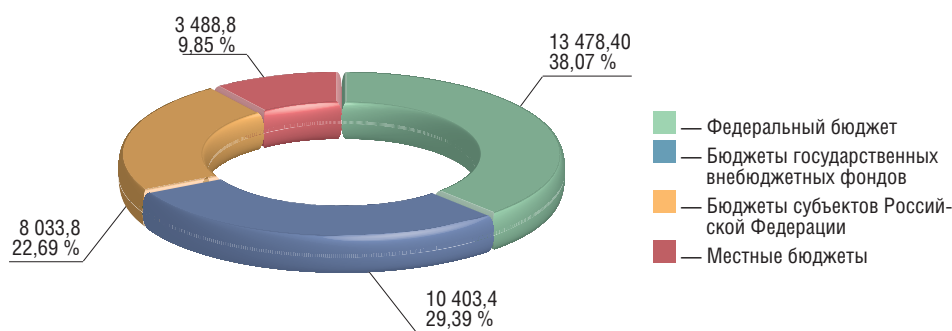


Диаграмма 1

ное казначейство осуществляет учет поступлений и их распределение более чем по 4 000 кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

По предварительным данным Федерального казначейства за 2015 год в бюджетную систему Российской Федерации (с учетом межбюджетных трансфертов) поступило 35 404,4 млрд рублей.

Из них поступило в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации:

- в федеральный бюджет — 13 478,4 млрд рублей, что составляет 38,07 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в бюджеты государственных внебюджетных фондов — 10 403,4 млрд рублей, или 29,39 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в бюджеты субъектов Российской Федерации — 8 033,8 млрд рублей, или 22,69 % от об-

щего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;

- в местные бюджеты — 3 488,8 млрд рублей, или 9,85 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

При этом сумма невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, администрирование которых осуществляет Федеральное казначейство, по предварительным данным за 2015 год составила 9,8 млрд рублей (возвращено (уточнено)).

Следует отметить, что объем невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, за 2015 год имел тенденцию как к увеличению (наибольший объем невыясненных поступлений достигнут в октябре 2015 года — 65,1 млрд рублей), так и снижению (наименьшее значение невыясненных поступлений достигнуто в декабре 2015 года — -9,8 млрд рублей).

Диаграмма 2

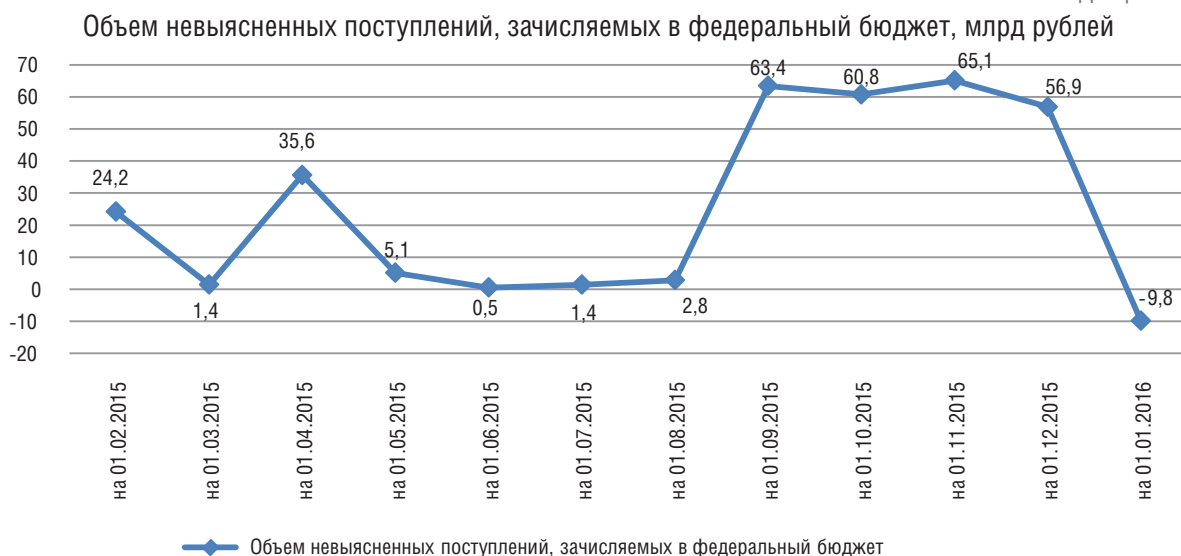
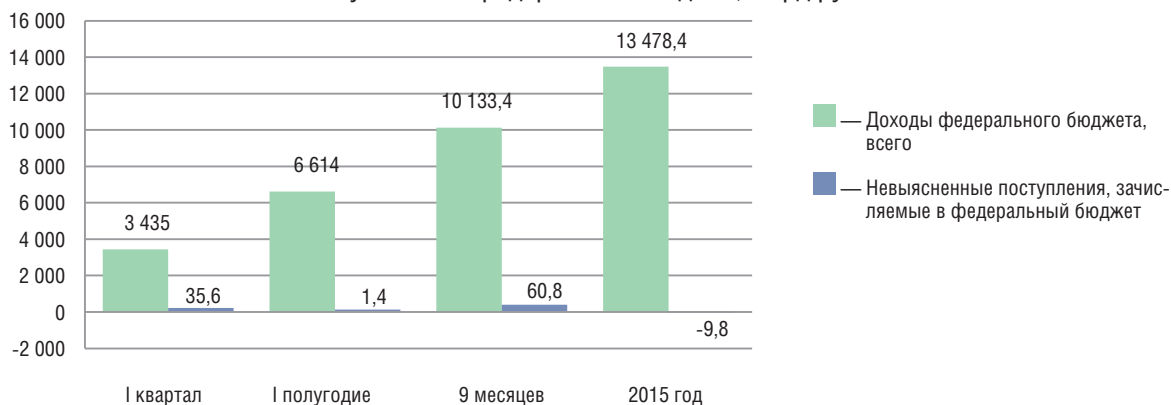


Диаграмма 3

Соотношение невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, к общему объему поступлений в федеральный бюджет, млрд рублей



Выбытие из бюджета невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 9,8 млрд рублей обеспечено благодаря проводимой Федеральным казначейством активной работе по уточнению невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, как за 2015 год, так и за предыдущие годы. На протяжении 2015 года Федеральное казначейство в целях уточнения невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, осуществляло определение предполагаемых администраторов доходов бюджетов, направляло им в установленном порядке запросы о невыясненных поступлениях за все отчетные периоды.

В результате проведенной Федеральным казначейством работе из общей суммы невыясненных поступлений, зачисленных в федеральный бюджет в 2015 году в сумме 448,7 млрд рублей, было уточнено 391,9 млрд рублей, а также возвращено плательщикам 66,6 млрд рублей.

В соответствии с положениями статьи 166.1 Бюджетного кодекса ТОФК для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, осуществляют перечисление необходимых средств с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета ТОФК, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

По предварительным данным Федерального казначейства в 2015 году для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное

осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета органов Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, было перечислено 1 398,2 млрд рублей.

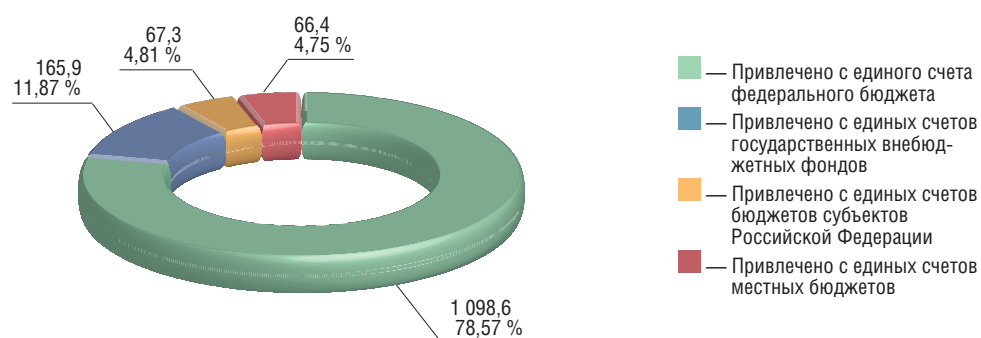
Из них перечислено на соответствующие счета органов Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации:

- с ЕСФБ — 1 098,6 млрд рублей, что составляет 78,57 % от общего объема перечисленных средств;
- с единых счетов государственных внебюджетных фондов — 165,9 млрд рублей, или 11,87 % от общего объема перечисленных средств;
- с единых счетов бюджетов субъектов Российской Федерации — 67,3 млрд рублей, или 4,81 % от общего объема перечисленных средств;
- с единых счетов местных бюджетов — 66,4 млрд рублей, или 4,75 % от общего объема перечисленных средств.

В ходе реализации Федеральным казначейством своих бюджетных полномочий по формированию и ведению перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации реализованы изменения в приказ Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства» в части представления в ТОФК в электронном виде нормативных правовых актов главных администраторов доходов бюджетов по надделению участников бюджетного процесса (далее — УБП) полномочиями администратора доходов бюджета, с указанием администрируемых ими ко-

Диаграмма 4

Перечисление средств с единых счетов бюджетов, необходимых для осуществления возврата (зачета, уточнения), в 2015 году, млрд рублей



дов бюджетной классификации Российской Федерации в виде Реестра администрируемых доходов.

По состоянию на 1 января 2016 года Федеральным казначейством обеспечено создание и ведение Реестра администрируемых доходов:

- по 81 главному администратору доходов федерального бюджета, или 91 % от общего количества главных администраторов доходов федерального бюджета;
- по всем главным администраторам доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, муниципальных образований — 67 168 Реестров администрируемых доходов (100 % от общего объема указанных главных администраторов доходов бюджетов).

С 1 января 2015 года Федеральное казначейство осуществляет реализацию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в соответствии с Порядками исполнения Федеральным казначейством положений Приложения № 5 «Протокол о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов» и Приложения № 8 «Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных мер по отношению к третьим странам» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, утвержденными приказом Федерального казначейства от 27 декабря 2014 г. № 320.

В 2015 году Федеральным казначейством перечислено ввозных таможенных пошлин, взимаемых на территории Российской Федерации, на сумму 556,5 млрд рублей, из них:

- в бюджет Российской Федерации — 481,9 млрд рублей;
- в бюджет Республики Казахстан — 40,2 млрд рублей;
- в бюджет Республики Беларусь — 25,8 млрд рублей;
- в бюджет Республики Армения — 5,8 млрд рублей;
- в бюджет Кыргызской Республики — 2,8 млрд рублей.

Государствами — членами Евразийского экономического союза в 2015 году в бюджет Российской Федерации было перечислено ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие):

- Республикой Казахстан — 163,4 млрд тенге (в рублевом эквиваленте — 45,9 млрд рублей);
- Республикой Беларусь — 7 414,3 млрд белорусских рублей (в рублевом эквиваленте — 28,3 млрд рублей);

- Республикой Армения — 30,6 млрд армянских драм (в рублевом эквиваленте — 3,9 млрд рублей);

- Кыргызской Республикой — 2,6 млрд кыргызских сом (в рублевом эквиваленте — 2,4 млрд рублей).

Всего от государств — членов Евразийского экономического союза зачислено в бюджет Российской Федерации ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) на сумму 80,5 млрд рублей.

В 2015 году Федеральным казначейством перечислено специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, взимаемых на территории Российской Федерации, на сумму 2 494,9 млн рублей, из них:

- в бюджет Российской Федерации — 2 157,7 млн рублей;
- в бюджет Республики Казахстан — 179,9 млн рублей;
- в бюджет Республики Беларусь — 115,3 млн рублей;
- в бюджет Республики Армения — 26,9 млн рублей;
- в бюджет Кыргызской Республики — 15,1 млн рублей.

Государствами — членами Евразийского экономического союза в 2015 году в бюджет Российской Федерации было перечислено специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин:

- Республикой Казахстан — 1 151,2 млн тенге (в рублевом эквиваленте — 432,0 млн рублей);
- Республикой Беларусь — 31 442,80 млн белорусских рублей (в рублевом эквиваленте — 120,1 млн рублей);
- Республикой Армения — 164,1 млн армянских драм (в рублевом эквиваленте — 21,9 млн рублей);
- Кыргызской Республикой — 9,2 млн кыргызских сом (в рублевом эквиваленте — 8,5 млн рублей).

Всего от государств — членов Евразийского экономического союза зачислено в бюджет Российской Федерации специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин на сумму 582,5 млн рублей.

В 2015 году Федеральное казначейство принимало участие в разработке и согласовании Соглашения о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств — членов Евразийского экономического союза.

1.3. Анализ распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и предоставление информации заинтересованным пользователям

Одной из основных функций Федерального казначейства является распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Федеральным казначейством в течение 2015 года проводилась работа, направленная на обеспечение качественного распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации. В рамках этой работы осуществлялся сбор и анализ отчетности ТОФК (Отчет об операциях по поступлениям в бюджетную систему Российской Федерации, учитываемым органами Федерального казначейства (ф. 0503153)) и отчетности финансовых органов субъектов Российской Федерации (Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального внебюджетного фонда (ф. 0503317)).

На основании анализа вышеуказанной отчетности Федеральным казначейством предоставлялась информация о распределении поступле-

ний в бюджетную систему Российской Федерации в Минфин России, Счетную палату Российской Федерации (далее — Счетная палата), Банк России и другим внешним пользователям.

В то же время Федеральным казначейством оказывалась поддержка ТОФК по реализации мероприятий по организации распределения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, а именно:

- оказание методологической и консультативной помощи субъектам Российской Федерации;
- содействие субъектам Российской Федерации в рамках улучшения бюджетной дисциплины;
- проведение ежемесячного мониторинга поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и контроль за их распределением.

Результатом этой работы стала своевременная корректировка в течение отчетного периода возникающих отклонений фактически сложившихся нормативов распределения от законодательно установленных. Следует отметить, что принимаемая в начале 2015 года отчетность о межбюджетной задолженности показала отсутствие указанной задолженности за 2014 год.

Схема 2



1.4. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и проведение операций со средствами неучастников бюджетного процесса

В рамках выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проведению операций со средствами НУБП и в целях совершенствования кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и учета операций со средствами НУБП в 2015 году Федеральным казначейством проведены следующие мероприятия:

1. Разработаны и утверждены приказы Федерального казначейства:

- от 16 февраля 2015 г. № 3н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2015 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации);
- от 27 марта 2015 г. № 54 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 18 июня 2012 г. № 238 «Об организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»;
- от 31 декабря 2015 г. № 416 «Об организации работы по формированию и актуализации Справочника соответствия кодов видов расходов основным типовым направлениям выплат»;
- от 31 декабря 2015 г. № 417 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 22 декабря 2011 г. № 616».

2. Разработаны проекты приказов Федерального казначейства:

- «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2016 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъек-

та Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»;

- «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 18 июня 2012 г. № 238 «Об организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение».

3. В период с 8 по 11 июня 2015 года проведено Всероссийское совещание на базе УФК по Республике Башкортостан на тему: «Вопросы кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), государственных внебюджетных фондов, а также вопросы учета и распределения Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему».

В период с 18 по 21 августа 2015 года проведено Межрегиональное совещание на базе УФК по Забайкальскому краю на тему: «Актуальные вопросы кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), включая вопросы исполнения полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению в местные бюджеты из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение».

4. Проведены мероприятия:

- по расширению сферы применения сводной заявки на кассовый расход (для уплаты налогов) (код формы по КФД 0531860) УБП бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при перечислении денежных средств с лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- по разработке формуляра оперативной отчетности «Справка о свободном остатке», детализирующего свободные остатки бюджетных средств с учетом механизма предоставления

межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее — межбюджетные трансферты), в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты (далее — фактическая потребность);

- по оптимизации реквизитного состава электронной формы (формуляра) Отчета об операциях с целевыми средствами (код формы по КФД 0531888);
- по разработке макета «календаря казначея», который содержит сроки предоставления документов в процессе ведения документооборота между ТОФК, УБП и НУБП и предусматривает контроль сроков исполнения указанных документов.

1.5. Мониторинг кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)

Федеральным казначейством в соответствии с приказом Федерального казначейства от 22 декабря 2011 г. № 616 «О предоставлении информации о результатах осуществления органами Федерального казначейства кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), а также о количестве лицевых счетов, открытых автономным и бюджетным учреждениям бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в органах Федерального казначейства» проведен ряд мониторингов в части вопросов кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

1.5.1. О приведении соглашений и регламентов в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации

По результатам проведенного Федеральным казначейством мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) установлено, что отдельными субъектами Российской Федерации нарушается бюджетное законодательство Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом составление и организацию исполнения местных бюджетов осуществляют органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований.

Кроме того, Бюджетным кодексом не предусмотрена возможность исполнения отдельных бюджетных полномочий финансовых органов муниципальных образований финансовыми органа-

ми субъектов Российской Федерации, равно как и передача отдельных бюджетных полномочий субъекта Российской Федерации (муниципального образования) уполномоченному органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

По состоянию на 1 января 2016 года указанные положения Бюджетного кодекса нарушаются в двух субъектах Российской Федерации.

1.5.2. Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)

По результатам мониторинга количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:

- с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу — 22 субъекта Российской Федерации;
- с открытием лицевых счетов в соответствии с Соглашением об осуществлении территориальным органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета, заключенным между территориальным органом Федерального казначейства и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) (далее — Соглаше-

- ние), УБП уровня субъекта Российской Федерации — 37 субъектов Российской Федерации;
- применяют «смешанный» вариант кассового обслуживания — 26 субъектов Российской Федерации.

Всего в органах Федерального казначейства открыто 21 676 лицевых счетов УБП субъектов Российской Федерации.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2016 года в ТОФК (за исключением МОУ ФК) открыто 1 994 лицевых счета для учета операций по переданным полномочиям получателя средств федерального бюджета.

Динамика по муниципальным образованиям:

- количество муниципальных образований на территории субъектов Российской Федерации, имеющих самостоятельный бюджет, по состоянию на 1 января 2016 года состави-

ло 22 812 ед. и уменьшилось за отчетный финансовый год на 261 ед. по причине проведения реорганизационных мероприятий по объединению муниципальных образований;

- количество муниципальных образований Российской Федерации, местной администрацией которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования:
 - с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу — 6 692 (29,3 %) муниципальных образований;
 - с открытием лицевых счетов в соответствии с Соглашением — 11 698 (51,3 %) муниципальных образований;
 - применяют «смешанный» вариант кассового обслуживания — 4 422 (19,4 %) муниципальных образований.

Диаграмма 5

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 года

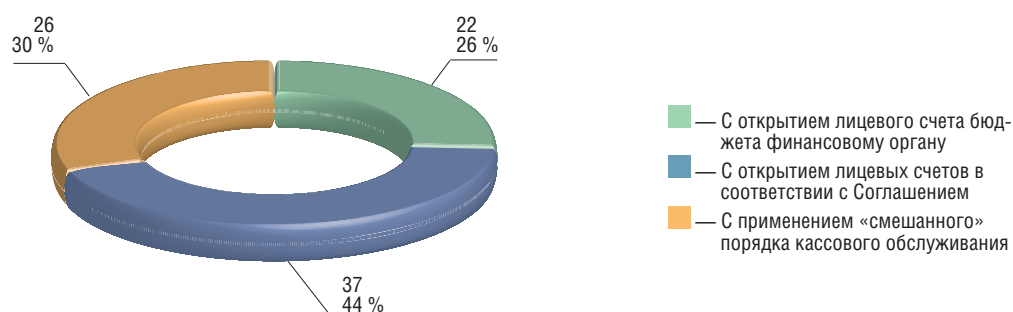


Диаграмма 6

Количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2016 года

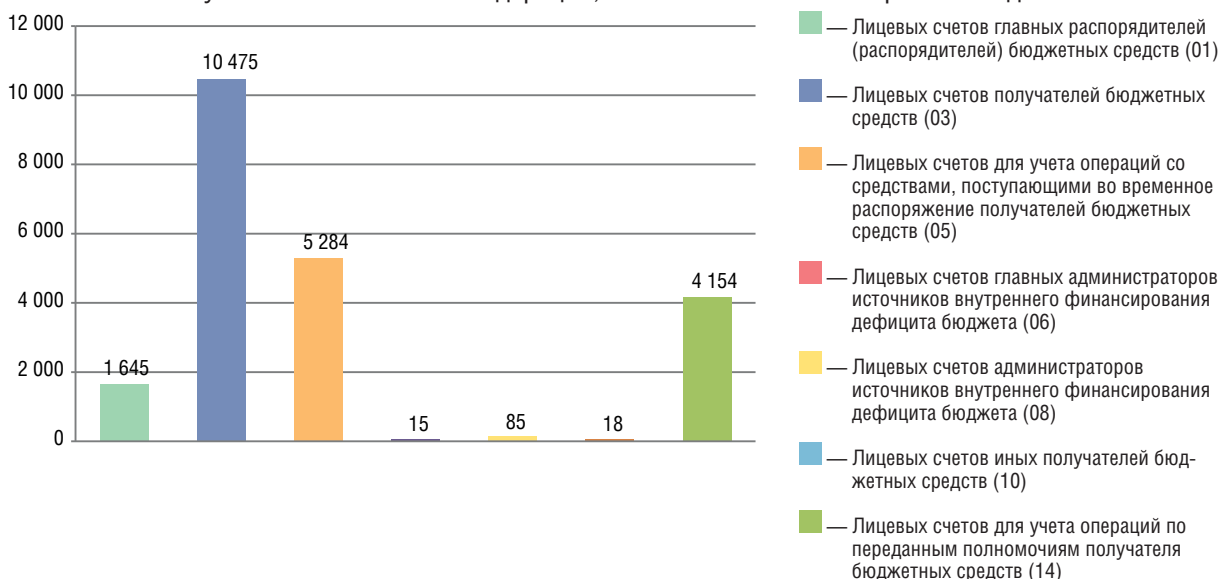


Диаграмма 7

Кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов по состоянию на 1 января 2016 года

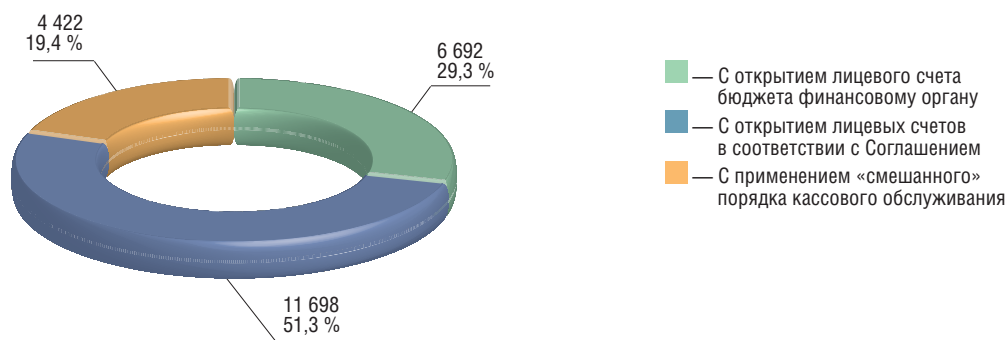


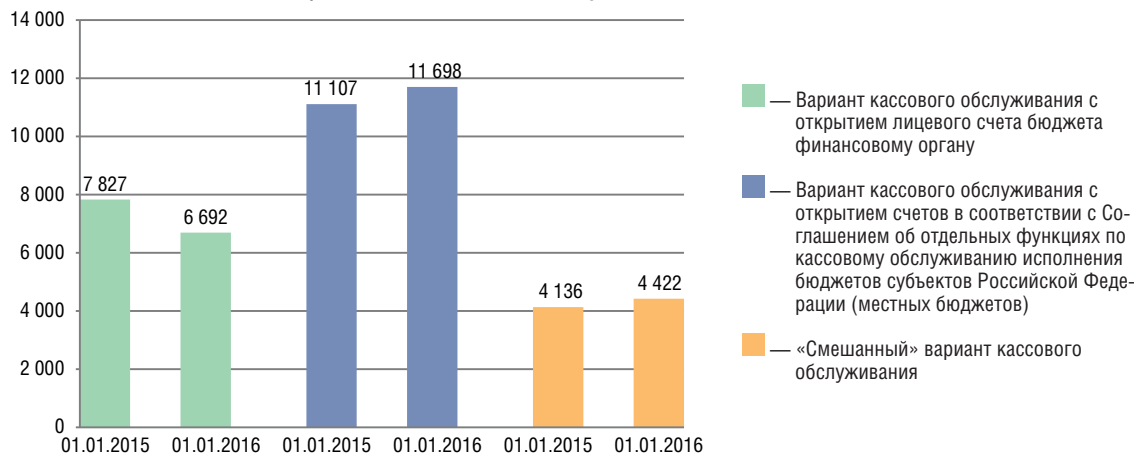
Таблица 3

Динамика смены вариантов кассового обслуживания по состоянию на 1 января 2016 года

№ п/п	Вариант кассового обслуживания	Количество субъектов Российской Федерации			Количество муниципальных образований		
		01.01.2015	01.01.2016	+/-	01.01.2015	01.01.2016	+/-
1.	С открытием лицевого счета бюджета финансовому органу	23	22	-1	7 827	6 692	-1 135
2.	С открытием счетов в соответствии с Соглашением об отдельных функциях по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)	38	37	-1	11 107	11 698	+591
3.	«Смешанный» вариант кассового обслуживания	24	26	+2	4 136	4 422	+286

Диаграмма 8

Динамика смены вариантов кассового обслуживания исполнения местных бюджетов

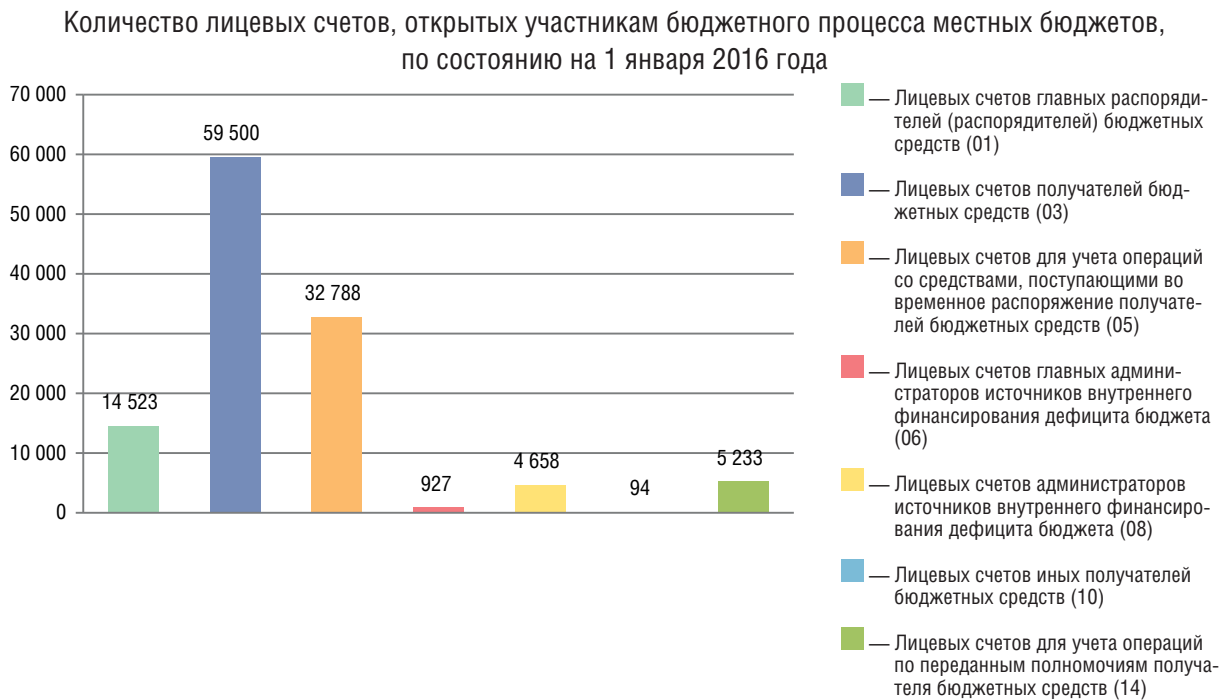


По сравнению с 1 января 2015 года количество муниципальных образований, местными администрациями которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения соответствующих местных бюджетов с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу, уменьшилось на 1 135 ед. (14,5 %) по следующим причинам:

- проведение реорганизационных мероприятий по объединению муниципальных образований (Кировская и Тульская области);

- изменение порядка кассового обслуживания исполнения соответствующих местных бюджетов с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу на порядок кассового обслуживания с открытием в соответствии с Соглашением лицевых счетов УБП (Красноярский край, Костромская область);
- изменение порядка кассового обслуживания исполнения соответствующих местных бюджетов с открытием лицевого счета бюджета

Диаграмма 9



финансовому органу на «смешанный» вариант кассового обслуживания исполнения местных бюджетов (Краснодарский край, Нижегородская и Иркутская области).

Всего в ТОФК по состоянию на 1 января 2016 года открыто 117 723 лицевых счета УБП муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2016 года количество лицевых счетов, открытых УБП муниципальных образований, увеличилось по сравнению с 1 января 2015 года на 3 595 ед. (3,1 %), в том числе:

- увеличилось количество лицевых счетов, открытых УБП муниципальных образова-

ний в соответствии с Соглашением, с 86 318 до 92 953, или на 6 635 ед. (7,7 %);

- уменьшилось количество лицевых счетов, открытых УБП муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), с 27 810 до 24 770, или на 3 040 ед. (10,9 %).

Основной причиной увеличения количества лицевых счетов является открытие в ТОФК лицевых счетов для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение получателей бюджетных средств.

Таблица 4

Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)

№	Наименование показателя	На 01.01.2015	На 01.01.2016
1.	Количество субъектов Российской Федерации	85	85
	Количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации	85	85
	1.1 с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу	23 (27 %)	22 (26 %)
	1.2 с открытием в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета (далее — Соглашение) лицевых счетов главным администраторам (администраторам источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) и (или) администраторам источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителям (распорядителям) и (или) получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)	38 (45 %)	37 (44 %)
	1.3 при одновременном применении вариантов 1.1 и 1.2 (далее — «смешанный» вариант)	24 (28 %)	26 (30 %)

№	Наименование показателя	На 01.01.2015	На 01.01.2016
2.	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям, получателям (иным получателям) бюджетных средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства, в том числе (2 = 2.1 + 2.2)	21 499	21 676
2.1	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением, в том числе (2.1 = 2.1.1 + 2.1.2 + 2.1.3 + 2.1.4 + 2.1.5 + 2.1.6 + 2.1.7)	15 815	16 063
2.1.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	940	970
2.1.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	5 827	5 537
2.1.3	количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	5 669	5 284
2.1.4	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	16	15
2.1.5	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	89	85
2.1.6	количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	33	18
2.1.7	количество лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	3 241	4 154
2.2	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), в том числе (2.2 = 2.2.1 + 2.2.2 + 2.2.3 + 2.2.4)	5 684	5 613
2.2.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	702	675
2.2.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	4 982	4 938
2.2.3	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	0	0
2.2.4	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	0	0
3.	Количество муниципальных образований, находящихся на территории субъектов Российской Федерации	23 073	22 813
4.	Количество муниципальных образований, имеющих самостоятельный бюджет (4 = 4.1 + 4.2 + 4.3)	23 070	22 812
4.1	количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с ведением лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу	7 827 (34 %)	6 692 (29,3 %)
4.2	количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с открытием и ведением лицевых счетов бюджетополучателей в соответствии с Соглашением	11 107 (48 %)	11 698 (51,3 %)
4.3	количество муниципальных образований, выбравших «смешанный» вариант кассового обслуживания	4 136 (18 %)	4 422 (19,4 %)
5.	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям и получателям (иным получателям) средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита местного бюджета в органах Федерального казначейства на территории субъекта Российской Федерации, в том числе (5 = 5.1 + 5.2)	114 128	117 723
5.1	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением, в том числе (5.1 = 5.1.1 + 5.1.2 + 5.1.3 + 5.1.4 + 5.1.5 + 5.1.6 + 5.1.7)	86 318	92 953
5.1.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	8 999	9 927
5.1.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	36 874	39 327
5.1.3	количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	29 319	32 788
5.1.4	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	749	927
5.1.5	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	4 373	4 657
5.1.6	количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	28	94
5.1.7	количество лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	5 976	5 233
5.2	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), в том числе (5.2 = 5.2.1 + 5.2.2 + 5.2.3 + 5.2.4)	27 810	24 770
5.2.1	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	4 767	4 596
5.2.2	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	22 655	20 173
5.2.3	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	384	0
5.2.4	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	4	1
6.	Количество муниципальных образований, заключивших Соглашения о передаче органу Федерального казначейства отдельных полномочий по санкционированию расходов в рамках исполнения их бюджета	11 936	12 923

1.5.3. Проведение операций со средствами бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений)

В соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ ТОФК заключено соглашений об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений:

- с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации — 44;
- с местными администрациями — 4 559, что больше на 291 соглашение, чем по состоянию на 1 января 2015 года.

Кроме того, за счет перевода клиентов финансовых органов соответствующих муниципальных образований на обслуживание в ТОФК уменьшилось количество соглашений об открытии в учреждениях Банка России счетов для проведения операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе муниципального образования, на 529 ед. и составило 2 927 ед.

В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» ТОФК заключено соглашений об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами автономных учреждений:

- с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, — 306;
- с органом исполнительной власти муниципального образования, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, — 992.

Кроме того, заключено 195 соглашений с местными администрациями об открытии в учреждениях Банка России счетов для проведения операций со средствами муниципальных автономных учреждений, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе муниципального образования.

По состоянию на 1 января 2016 года количество лицевых счетов, открытых в ТОФК бюджетным и автономным учреждениям субъектов Российской Федерации и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, увеличилось по сравнению с 1 января 2015 года на 7 979 ед. (9,3 %) и составило 93 350 лицевых счетов.

Информация о количестве лицевых счетов, открытых автономным и бюджетным учреждениям в органах Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2016 года, приведена в таблице 5.

1. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации (далее — ГВФ РФ).

УБП ГВФ РФ в ТОФК открыто 5 164 лицевых счета, в том числе:

УБП Пенсионного фонда Российской Федерации (далее — ПФ РФ) — 4 209 (диаграмма 10), из них:

- лицевых счетов территориального органа ГВФ РФ (12) — 83 (1,97 %);
- лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01) — 79 (1,88 %);
- лицевых счетов получателей бюджетных средств (03) — 2 027 (48,2 %);
- лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05), — 2 018 (47,9 %);
- лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08) — 2 (0,05 %);

Таблица 5

Динамика по количеству лицевых счетов

Виды л/с	Количество лицевых счетов							
	Бюджеты субъектов Российской Федерации		%	Местные бюджеты			Итого	
	01.01.2015	01.01.2016		01.01.2015	01.01.2016	%	01.01.2015	01.01.2016
20	7 464	7 820	4,7	32 538	35 663	9,6	40 002	43 483
21	6 738	7 068	4,9	29 249	32 412	10,8	35 987	39 480
22	1 872	1 916	2,4	445	454	2,0	2 317	2 370
30	911	1 089	19,5	2 413	2 749	13,9	3 324	3 838
31	1 061	1 190	12,2	2 527	2 823	11,7	3 588	4 013
32	110	136	23,6	43	30	-30,2	153	166
Итого	18 156	19 219	5,9	67 215	74 131	10,3	85 371	93 350

УБП Фонда социального страхования Российской Федерации (далее — ФСС РФ) — 737 (диаграмма 11), из них:

- лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01) — 84 (11,4 %);
- лицевых счетов получателей бюджетных средств (03) — 485 (65,8 %);

- лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05) — 84 (11,4 %);
- лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08) — 83 (11,3 %);

Диаграмма 10

Количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2016 года

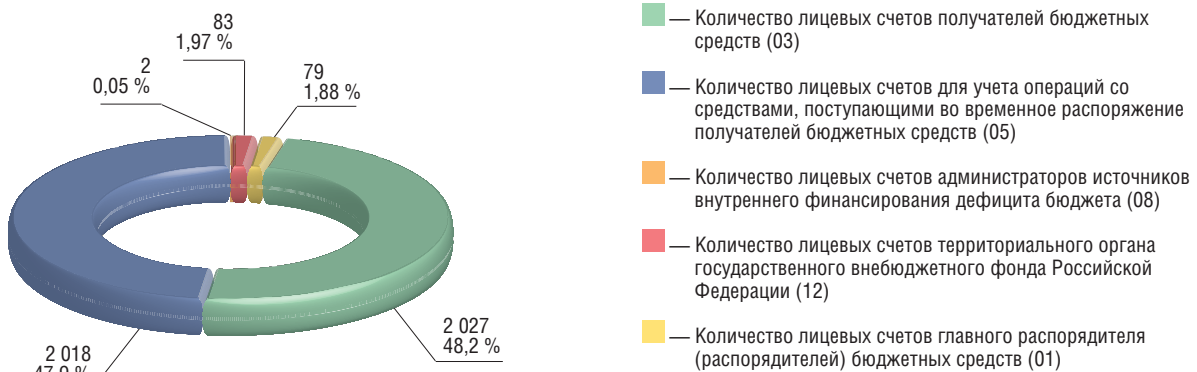


Диаграмма 11

Количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного Фонда социального страхования Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2016 года

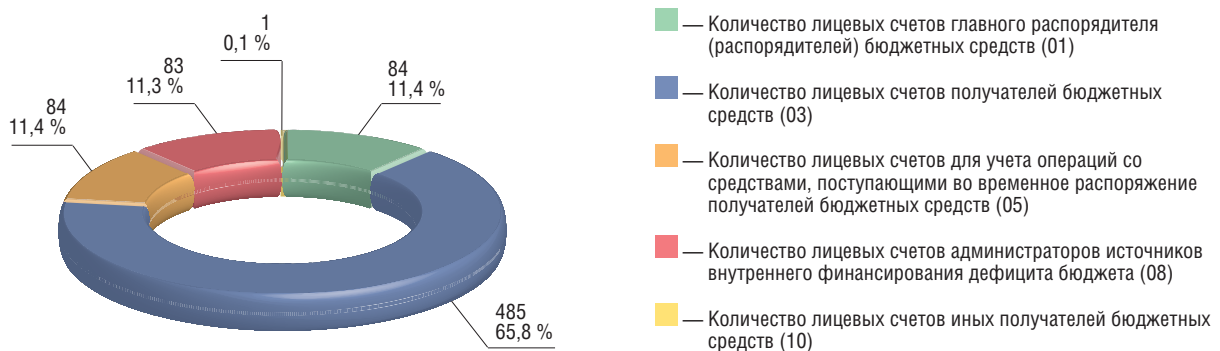


Диаграмма 12

Количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса территориальных государственных внебюджетных фондов, по состоянию на 1 января 2016 года

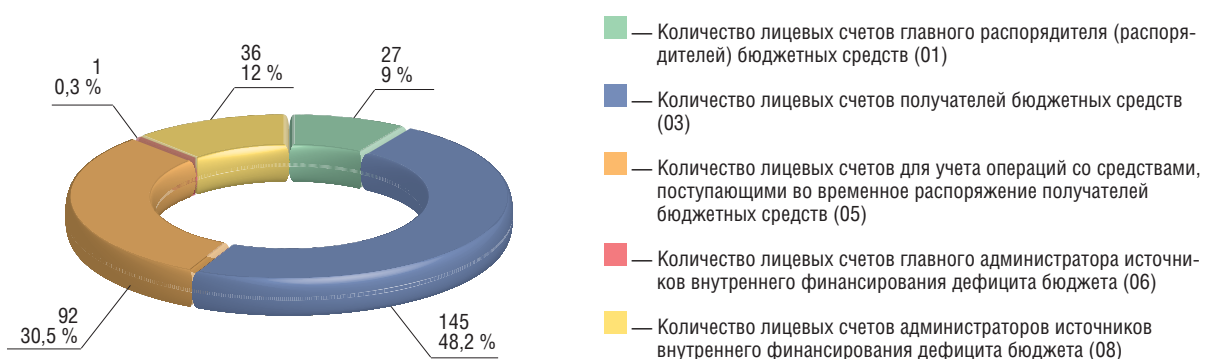
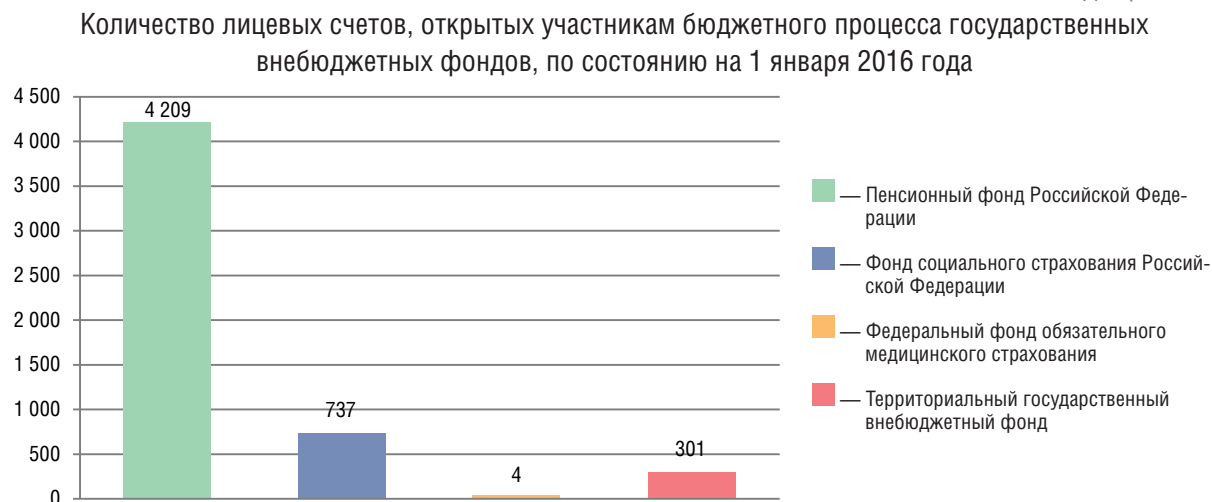


Диаграмма 13



- лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10) — 1 (0,1 %);
- УБП Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее — ФФОМС) — 4, из них:

- лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01) — 1 (25 %);
- лицевых счетов получателей бюджетных средств (03) — 1 (25 %);
- лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05) — 1 (25 %);
- лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08) — 1 (25 %).

2. Территориальные государственные внебюджетные фонды.

УБП территориальных государственных внебюджетных фондов в ТОФК открыт 301 лицевой счет (диаграмма 12), из них:

- лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01) — 27 (9 %);
- лицевых счетов получателей бюджетных средств (03) — 145 (48,2 %);
- лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05) — 92 (30,5 %);
- лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06) — 1 (0,3 %);
- лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08) — 36 (12 %).

Соотношение количества лицевых счетов, открытых УБП государственных внебюджетных фондов в ТОФК, в разрезе государственных внебюджетных фондов, приведено на диаграмме 13.

1.5.4. Мониторинг внедрения механизма предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты под фактическую потребность получателей средств местного бюджета (по состоянию на 1 декабря 2015 года)

В течение 2015 года Федеральным казначейством проводился мониторинг внедрения механизма предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность.

Количество субъектов Российской Федерации, применяющих указанный механизм, с 1 апреля 2015 года по 1 декабря 2015 года выросло на 75 %.

По состоянию на 1 декабря 2015 года механизм предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность применяется в 28 субъектах Российской Федерации: Республиках Бурятия, Калмыкия, Карелия, Марий Эл, Чувашия, Саха (Якутия), Алтай, Алтайском, Краснодарском, Приморском, Ставропольском, Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Курской, Магаданской, Новосибирской, Оренбургской, Рязан-

Диаграмма 14

Динамика внедрения механизма предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты под фактическую потребность в 2014—2017 годах

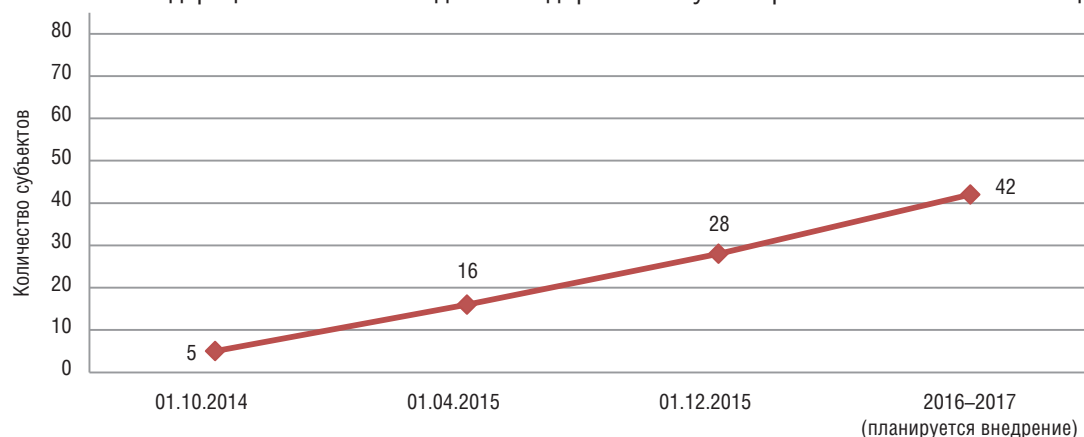


Диаграмма 15

Анализ внедрения механизма предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты под фактическую потребность в 2015—2017 годах

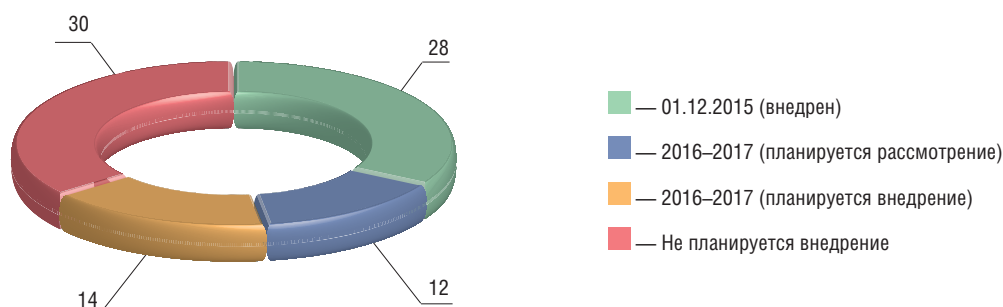
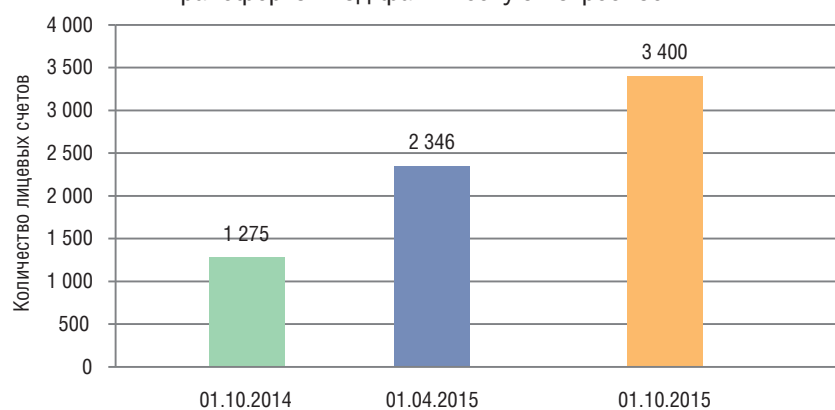


Диаграмма 16

Количество лицевых счетов по переданным полномочиям, открытых получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках применения механизма предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность



ской, Саратовской, Тульской, Челябинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.

14 субъектов Российской Федерации планируют приступить к внедрению механизма предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность в 2016—2017 годах.

Еще 11 субъектов Российской Федерации планируют рассмотреть вопрос внедрения механизма предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность в течение 2016 года.

По состоянию на 1 декабря 2015 года в ТОФК открыто 3 400 лицевых счетов по переданным полномочиям для учета операций с 245 межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из бюджетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты под фактическую потребность, что в 1,5 раза превышает количество лицевых счетов, открытых по состоянию на 1 апреля 2015 года.

Механизм предоставления межбюджетных трансфертов из субъекта Российской Федерации в местные бюджеты под фактическую потребность используется как в отношении средств, выделяемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, так и в отношении собственных средств бюджетов субъекта Российской Федерации.

В результате применения механизма перечисления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность сумма остатков средств в бюджетах субъектов Российской Федерации уменьшилась со 109 млрд рублей на 1 января 2015 года до 72 млрд рублей на 1 января 2016 года, или на 37 млрд рублей (33 %).

Если в 2015 году сумма остатков межбюджетных трансфертов в бюджетах субъектов Российской Федерации составляла 11 % от суммы поступивших межбюджетных трансфертов с уче-

том остатков и подтвержденной потребности, то в 2016 году этот показатель составляет 6 %, то есть уменьшился в два раза.

По информации, полученной от финансовых органов субъектов Российской Федерации, к основным причинам, по которым в субъектах Российской Федерации не применяется механизм предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, относятся следующие:

- наличие остатков межбюджетных трансфертов на единых счетах местных бюджетов позволяет обеспечить текущую ликвидность единых счетов местных бюджетов, покрывая временный кассовый разрыв;
- перечисление межбюджетных трансфертов из субъекта Российской Федерации в местные бюджеты осуществляется непосредственно получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты денежного обязательства.

1.5.5. Мониторинг открытия лицевых счетов на основании части 4 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации для учета операций неучастников бюджетного процесса

По результатам мониторинга установлено, что из 84 УФК по субъектам Российской Федерации только в УФК по Республике Карелия на основании Соглашения об открытии и ведении лицевого счета для учета операций Фонда капитального ремонта Республики Карелии в УФК по Республике Карелия открыт лицевой счет региональному оператору.

Таблица 6

№ п/п	Наименование регионального оператора	№ лицевого счета	За 2015 год		По состоянию на 13 января 2016 года	
			сумма поступлений (рублей)	сумма кассовых выплат (рублей)	сумма поступлений (рублей)	сумма кассовых выплат (рублей)
1	Фонд капитального ремонта Республики Карелия	41066327430	115 687 773,69	10 583 497,50	3 832 371,19	0,00
Итого:			115 687 773,69	10 583 497,50	3 832 371,19	0,00

1.6. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства

Во исполнение статьи 148 Бюджетного кодекса Федеральным казначейством с 1 января 2014 года осуществлен перевод на кассовое обслуживание исполнения бюджетов ГВФ РФ ТОФК, а также обеспечено кассовое обслуживание исполнения бюджетов 85 территориальных фондов обязательного медицинского страхования, включая бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя (далее — г. Севастополь).

По состоянию на 1 января 2016 года в ТОФК обслуживается 2 774 УБП и НУБП государственных внебюджетных фондов.

УБП и НУБП государственных внебюджетных фондов всего открыто 5 442 лицевого счета, из них:

- УБП ГВФ РФ — 5 120;
- УБП территориальных государственных внебюджетных фондов — 310;
- НУБП — 12.

В 2015 году была проделана работа по обеспечению выплат застрахованным лицам по обязательному социальному страхованию непосредственно на банковские счета физических лиц, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 г. № 294, и в целях повышения качества кассового обслуживания исполнения бюджета ФСС РФ распространено применение УБП ФСС РФ сводной заявки на кассовый расход.

Согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации в реализации пилотного проекта в 2014 году участвовало 8 субъектов Российской Федерации. С 1 января 2015 года к реализации данного проекта присоединились Республика Крым, г. Севастополь и еще 4 субъекта Российской Федерации.

В целях корректного учета и распределения поступлений в бюджет ПФ РФ с 1 января 2015 года закреплены два кода доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по учету невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджет ПФ РФ.

По обращению ФСС РФ Федеральным казначейством в феврале 2015 года организовано обучение УБП ФСС РФ на территории Республики Крым и г. Севастополя, в рамках которого освещены вопросы обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Федерального казна-

чейства при кассовом обслуживании исполнения бюджета ФСС РФ.

Немаловажную роль в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ТОФК играет процесс аккумулирования остатков средств бюджетов всех уровней на ЕСФБ.

В результате проведенной работы осуществлены мероприятия по обеспечению перечисления с 1 января 2015 года остатков средств со счетов, открытых МОУ ФК в подразделении Банка России, на которых отражаются операции по учету средств бюджетов ПФ РФ и ФСС РФ, на ЕСФБ в порядке, установленном Минфином России, а именно:

- разработаны и направлены в Минфин России предложения по внесению изменений в приказ Минфина России от 17 декабря 2014 г. № 153н «О порядке перечисления в 2015 году остатков средств со счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, на единый счет федерального бюджета и их возврата на указанные счета»;
- утвержден приказ Федерального казначейства от 29 декабря 2014 г. № 324 «Об утверждении Порядка обмена информацией между Федеральным казначейством и его территориальными органами при перечислении в 2015 году остатков средств со счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, на единый счет федерального бюджета и их возврата на указанные счета в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»;
- осуществлена доработка прикладного программного обеспечения (далее — ППО) Федерального казначейства.

В связи с обращением органа управления ПФ РФ проведена работа по обеспечению контроля за сроками перечисления средств бюджета ПФ РФ с лицевого счета территориального органа ГВФ РФ, открытого в ТОФК. В течение 2015 года проводился анализ времени обработки расчетных документов, представленных территориальными органами ПФ РФ в ТОФК.

В 2015 году реализовано направление органам управления ГВФ РФ Справки о свободном остатке средств бюджета.

1.7. Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления

Процесс обеспечения ТОФК в 2015 году наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления сопровождался оптимизацией расчетной сети, проводимой Центральным банком Российской Федерации, и осуществляемым сокращением подведомственной сети рядом кредитных организаций, обслуживающих счета, открытые на балансовом счете № 40116 «Средства для выдачи и внесения наличных денег и осуществления расчетов по отдельным операциям» (далее — счет № 40116).

В сложившихся условиях основной задачей ТОФК явилось сохранение достигнутого уровня обслуживания клиентов с дальнейшим повышением качества.

В этой связи в течение 2015 года в рамках взаимодействия Федерального казначейства с Центральным банком Российской Федерации и в соответствии с Межведомственным планом мероприятий по реализации вопросов взаимодействия Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации на 2014—2015 годы в целях привлечения кредитных организаций для обслуживания счетов № 40116 проведен ряд совещаний с представителями Центрального банка Российской Федерации, Федерального казначейства и следующих кредитных организаций: АО «Россельхозбанк», АО «Газпромбанк», ПАО «Банк ВТБ», ПАО «Сбербанк России».

Указанные совещания, в том числе, послужили импульсом для дальнейшего развития взаимодействия с ПАО «Сбербанк России».

При этом одним из значимых событий 2015 года стало подписание 12 ноября Председателем Правления ПАО «Сбербанк России» Г. О. Грефом и руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным Соглашения о сотрудничестве (далее — Соглашение с ПАО «Сбербанк России»).

ПАО «Сбербанк России» с первых этапов внедрения банковских технологий в бюджетную сферу является крупнейшим и неизменным партнером Федерального казначейства, оказывающим услуги по обслуживанию счетов по обеспечению наличными денежными средствами и постоянно расширяющим перечень банковских сервисов, услуг и продуктов.

Основным направлением сотрудничества сторон в рамках Соглашения с ПАО «Сбербанк России» является развитие и внедрение современных банковских технологий и банковской инфраструк-

туры в части информатизации услуг при обеспечении наличными средствами организаций сектора государственного управления, основанное на одобренной Соглашением с ПАО «Сбербанк России» приоритетной модели взаимодействия ПАО «Сбербанк России» и Федерального казначейства при обеспечении наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления в 2015—2017 годах (далее — Приоритетная модель).

Приоритетной моделью предусмотрена возможность использования таких автоматизированных систем, как «Сбербанк Корпорация» и «Сбербанк Бизнес Онлайн». При этом обе информационные системы поддерживают форматы электронных сообщений, установленные Альбомом унифицированных форматов электронных банковских сообщений (УФЭБС), и применимы при обеспечении наличными денежными средствами клиентов ТОФК как с использованием сервиса «бюджетная карта», так и при обеспечении наличными денежными средствами с использованием денежного чека и при использовании услуги «Самоинкассация».

Новый сервис «Самоинкассация» позволяет осуществлять внесение денежных средств с помощью устройств самообслуживания в режиме реального времени без использования бумажных форм документов.

Таким образом, многолетнее сотрудничество Федерального казначейства с кредитными организациями при обеспечении наличными денежными средствами продолжается и создает одно из условий для минимизации наличного обращения в секторе государственного управления.

Кроме того, в целях исключения случаев дублирования электронного документооборота документами на бумажном носителе в финансовой сфере Федеральным казначейством разработаны и согласованы с Минфином России проекты форм электронных документов для взноса и получения наличных денежных средств организациями сектора государственного управления. В 2016 году работа по совершенствованию механизма электронного документооборота между ТОФК, а также кредитными организациями и подразделениями Центрального банка Российской Федерации будет продолжена.

Работа по повышению качества процедур обеспечения наличными денежными средствами ор-

ганизаций сектора государственного управления будет продолжена ТОФК в ближайшие годы.

В краткосрочной перспективе Федеральное казначейство продолжит диалог с кредитными организациями, обслуживающими счета № 40116,

а также совместно с отделениями ПАО «Сбербанк России» будет осуществлять дальнейшую работу по внедрению Приоритетной модели и ее тиражированию на территории всех субъектов Российской Федерации.

1.8. Отдельные вопросы по обеспечению исполнения федерального бюджета. Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

В целях поддержания макроэкономической устойчивости российской экономики в Российской Федерации созданы Резервный фонд и Фонд национального благосостояния, предусматривавшие сбережение дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в фондах при благоприятной внешней конъюнктуре и компенсацию потерь за счет средств суверенных фондов при ухудшении конъюнктуры.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Резервный фонд создан с целью обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета, Фонд национального благосостояния — обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета ПФ РФ.

По состоянию на 1 января 2015 года объем Резервного фонда и Фонда национального

благосостояния составил 4 945,49 млрд рублей и 4 388,09 млрд рублей соответственно.

В соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ в 2015 году было предусмотрено использовать на замещение не поступающих доходов федерального бюджета и финансирование дефицита бюджета за счет средств Резервного фонда средства в объеме 2 622,9 млрд рублей, которые были израсходованы в полном объеме:

- в феврале 2015 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2015 г. № 196-р в совокупном объеме 500,0 млрд рублей;
- с июля и до конца 2015 года в соответствии с приказом Минфина России от 17 июля 2015 г. № 216 «Об использовании средств Резервного фонда Российской Федерации в 2015 году на финансирование дефицита федерального бюджета» (далее — Приказ № 216) в совокупном объеме 1 720,7 млрд рублей;



Награждение сотрудников Управления финансово-бюджетных операций Федерального казначейства. Москва, 2015 год.

- в сентябре 2015 года в соответствии с приказом Минфина России от 16 сентября 2015 г. № 311 «О перечислении средств Резервного фонда Российской Федерации в 2015 году на покрытие дефицита федерального бюджета» — в сумме 402,2 млрд рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 и приказом Минфина России от 16 сентября 2015 г. № 310 в сентябре 2015 года в Резервный фонд были зачислены дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета за 2014 год в сумме 402,2 млрд рублей.

Во исполнение Федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 747 и приказа Минфина России от 14 февраля 2008 г. № 25н в апреле 2015 года средства Фонда национального благосостояния были перечислены на софинансирование пенсионных накоплений в объеме 9,43 млрд рублей.

Таким образом, с учетом пополнения и использования средств на 1 января 2016 года объем Резервного фонда составил 3 640,57 млрд рублей, Фонда национального благосостояния — 5 227,18 млрд рублей.

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило осуществление операций, связанных с управлением средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния согласно положениям Бюджетного кодекса размещались в иностранную валюту на счетах в Банке России и в некоторые виды финансовых активов.

В рамках реализации антикризисных мер, направленных в том числе на поддержание ликвидности банковского сектора в условиях санкций, введенных в отношении крупных государственных банков Российской Федерации (Внешэкономбанк, ПАО «Банк ВТБ», АО «Газпромбанк»), в 2015 году за счет средств Фонда национального благосостояния был реализован ряд мер.

В декабре 2015 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2750-р внесены изменения

в условия депозитных договоров и осуществлена операция по пролонгации депозитов, размещенных в иностранной валюте во Внешэкономбанке, в объеме 6,25 млрд долларов США в части увеличения срока депозита, изменения процентной ставки и установления льготного периода по уплате процентов.

В 2015 году осуществлено размещение средств Фонда национального благосостояния на субординированные депозиты:

- в марте 2015 года на основании приказа Минфина России от 27 февраля 2015 г. № 45 в ПАО «Банк ВТБ» в сумме 26,0 млрд рублей;
- в апреле 2015 года на основании приказа Минфина России от 24 апреля 2015 г. № 10дсп в АО «Газпромбанк» на сумму 38,4 млрд рублей.

В рамках реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов, направленных на развитие экономики, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 за счет средств Фонда национального благосостояния были приобретены:

- в феврале и ноябре 2015 года облигации ОАО «Ямал СПГ» на общую сумму 150,0 млрд рублей — на реализацию инвестиционного проекта «Строительство комплекса по добыче газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»;
- в марте 2015 года облигации ОАО «Российские железные дороги» на сумму 50,0 млрд рублей — на реализацию инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и паровозных способностей»;
- в марте 2015 года привилегированные акции АО «Атомный энергопромышленный комплекс» на сумму 57,5 млрд рублей — на реализацию инвестиционного проекта «Сооружение АЭС «Ханхикви-1» в Финляндии»;
- в декабре 2015 года облигации ООО «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»

Таблица 7

Наименование показателя	Резервный фонд (млрд рублей)	Фонд национального благосостояния (млрд рублей)
Объем средств на 1 января 2015 года	4 945,49	4 388,09
Пополнение средств	402,20	0,00
Использование средств	2 622,87	9,43
Объем средств на 1 января 2016 года	3 640,57	5 227,18
Курсовая разница (на 1 января 2016 года)	915,74	848,53

на сумму 118,6 млрд рублей — на реализацию инвестиционного проекта «Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат».

В 2015 году средства Резервного фонда в финансовые активы не размещались.

При управлении средствами суверенных фондов в 2015 году Федеральным казначейством с Центральным банком Российской Федерации заключено:

- 15 дополнительных соглашений к договору банковского счета по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте (пересмотр состава индекса);
- 15 дополнительных соглашений к договору банковского счета по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте (пересмотр состава индекса);
- 2 дополнительных соглашения к договорам банковского счета по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в валюте Российской Федерации;
- 28 дополнительных соглашений к депозитным договорам с Внешэкономбанком;
- 2 депозитных договора: с ПАО «Банк ВТБ» и АО «Газпромбанк»;
- 3 дополнительных соглашения к депозитному договору с ПАО «Банк ВТБ».

В 2015 году в федеральный бюджет всего было зачислено доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в сумме 128,0 млрд рублей (схема 3).

Доходы в валюте Российской Федерации сложились за счет поступлений от управления средствами:

1. По счетам Резервного фонда — 50,5 млрд рублей (проценты, поступившие от Банка России за пользование средствами на счетах в иностранных валютах);

2. По счетам Фонда национального благосостояния — 77,5 млрд рублей, в том числе:

- проценты, поступившие от Банка России за пользование средствами на счетах в иностранных валютах, — 36,0 млрд рублей;
- проценты, поступившие от Внешэкономбанка от размещения средств на депозиты, — 26,2 млрд рублей;
- проценты, поступившие от ПАО «Банк ВТБ» от размещения средств на депозиты, — 11,3 млрд рублей;
- проценты, поступившие от размещения средств Фонда национального благосостояния в долговые обязательства Украины, — 4,0 млрд рублей.

В январе 2016 года в федеральный бюджет от Банка России поступил процентный доход в сумме 29,08 млрд рублей за пользование средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранных валютах за процентный период с 15 января 2015 года по 15 января 2016 года, в том числе:

- по счетам Резервного фонда — 15,89 млрд рублей;
- по счетам Фонда национального благосостояния — 13,19 млрд рублей.

Схема 3



1.9. Ведение Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета

Осуществлено ведение Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее — Сводный реестр).

По состоянию на 1 января 2016 года в Сводном реестре зарегистрировано 15 977 УБП.

За 2015 год в органы Федерального казначейства было представлено 9 212 заявок от УБП для внесения изменений в Сводный реестр, из них:

- заявок на включение (изменение) реквизитов — 8 486;
- заявок на исключение реквизитов УБП — 726.

Кроме того, с 1 июля 2015 года в соответствии с приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса» (далее — Приказ № 163) Федеральным казначейством осуществляется формирование и ведение Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее — Реестр УБП и НУБП).

В рамках выполнения мероприятий по реализации положений Приказа № 163 в 2015 году проведена работа с главными распорядителями средств федерального бюджета, Центральным банком Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органами управления государственными внебюджетными фондами по решению методологических вопросов, направленных на обеспечение корректного формирования Реестра УБП и НУБП.

По состоянию на 1 января 2016 года в Реестре УБП и НУБП зарегистрировано 22 895 организаций федерального уровня, в том числе 108 Уполномоченных организаций¹.

На региональном и муниципальном уровнях (включая территориальные фонды обязательного медицинского страхования) по состоянию на 31 декабря 2015 года в Реестр УБП и НУБП включено 190 863 организации, что составляет 91,7 % от общего количества организаций, подлежащих включению в указанный реестр, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации — 35 998 (89 %) организаций, на муниципальном уровне — 154 865 (95 %) организаций.

¹ В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 666 «Об упразднении Федерального космического агентства» и от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» Федеральное космическое агентство (далее — ФКА) и Федеральная служба по тарифам упразднены. С учетом изложенного соответствующие реестровые записи ФКА и Федеральной службы по тарифам исключены из Реестра УБП и НУБП.

1.10. Реорганизация, упразднение органов государственной власти

В 2015 году в установленном порядке обеспечивались реорганизационные мероприятия ФОИВ и федеральных государственных учреждений.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (далее — Указ № 168) образовано Федеральное агентство по делам национальностей.

В рамках Указа № 168 Федеральным казначейством осуществлены следующие мероприятия:

- подготовлена в части, касающейся функций и полномочий Федерального казначейства, и направлена в Минфин России дорожная карта «Организационные мероприятия, направленные на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»;
- включены в Реестр УБП и НУБП реквизиты Федерального агентства по делам национальностей (глава 380) и подведомственных ему организаций;
- обеспечено открытие соответствующих лицевых счетов указанным УБП.

Федеральная служба по тарифам (далее — ФСТ России) подлежала упразднению в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» (далее — Указ № 373), а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 1412-р «Об организационных мероприятиях, связанных с упразднением Федеральной службы по тарифам» (далее — Распоряжение № 1412-р) с передачей отдельных его функций Федеральной антимонопольной службе.

Распоряжением № 1412-р установлен срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФСТ России — 1 марта 2016 года.

В соответствии с Распоряжением № 1412-р и Указом № 373 подготовлена в части, касающейся функций и полномочий Федерального казначейства, и направлена в Минфин России, ликвидационную комиссию ФСТ России и ФАС России

дорожная карта «Организационные мероприятия, направленные на упразднение Федеральной службы по тарифам (глава 307) в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 1412-р «Об организационных мероприятиях, связанных с упразднением Федеральной службы по тарифам».

Министерство Российской Федерации по делам Крыма (далее — Минкрым России) подлежало упразднению в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 368 «Об упразднении Министерства Российской Федерации по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя», а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 368 «О ликвидационных процедурах в связи с упразднением Министерства Российской Федерации по делам Крыма» (далее — Распоряжение № 368) с передачей отдельных его функций Министерству экономического развития Российской Федерации.

Распоряжением № 368 установлен срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению Минкрыма России — до 31 декабря 2015 года.

В соответствии с Распоряжением № 368 подготовлена в части, касающейся функций и полномочий Федерального казначейства, и направлена в Минфин России и в ликвидационную комиссию Минкрыма России дорожная карта «Организационные мероприятия, направленные на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 368 «Об упразднении Министерства Российской Федерации по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя».

В декабре 2015 года подготовлена и направлена в Минфин России информация о ходе исполнения вышеуказанных дорожных карт.

1.11. Открытие и ведение лицевых счетов

Таблица 8

Данные о количестве лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса федерального уровня в органах Федерального казначейства

Наименование показателя	2015 (шт.)
Общее количество открытых в органах Федерального казначейства лицевых счетов участников бюджетного процесса федерального уровня, из них:	39 758
лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	757
лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	11 655
лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	12 687
лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	3
лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	413
лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	87
лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	2 467

Таблица 9

Данные о количестве лицевых счетов, открытых федеральным бюджетным и федеральным автономным учреждениям в органах Федерального казначейства

Наименование показателя	2015 (шт.)
Общее количество лицевых счетов, открытых федеральным бюджетным и федеральным автономным учреждениям в органах Федерального казначейства, из них:	105 243
федеральным бюджетным учреждениям, в том числе:	11 315
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 20)	6 059
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 21)	4 859
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет с кодом 22)	397
федеральным автономным учреждениям, в том числе:	395
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 30)	213
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 31)	164
лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет с кодом 32)	18

1.12. Открытие и ведение лицевых счетов распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Союзного государства в 2015 году осуществлялось в установленном порядке в соответствии с двумя нормативными правовыми актами Союзного государства:

1. Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденным постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. № 3.
2. Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 г. № 24 (далее — Постановление № 24).

Постановлением № 24 определено, что открытие и ведение лицевых счетов распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства осуществляется в порядке, установленном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 106н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета

операций по исполнению федерального бюджета». Данный порядок утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2002 г. № 142н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения Федеральным казначейством и его территориальными органами лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета» (далее — Инструкция № 142н).

В 2015 году открытие и ведение лицевых счетов распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства осуществлялось ТОФК в соответствии с положениями Инструкции № 142н.

Всего по состоянию на 1 января 2016 года в МОУ ФК открыто 40 лицевых счетов распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства, в том числе:

- 01 лицевых счетов — 21;
- 03 лицевых счетов — 19.

В 2015 году получателям средств бюджета Союзного государства, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, доведено финансирование в объеме 692 722 460,00 рублей.

Получателям средств бюджета Союзного государства, обслуживающимся в МОУ ФК, доведено финансирование в объеме 2 599 609 750,00 рублей.

Таблица 10

Исполнение бюджета Союзного государства по доходам на территории Российской Федерации

Наименование	Кассовое исполнение
Доходы бюджета Союзного государства — всего, из них:	3 379 252 910,36
нелоговые доходы	6 235 610,36
доходы от имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных организаций (прочие поступления)	5 129 003,36
возврат средств, полученных и не использованных в прошлом году	250 387,19
прочие нелоговые доходы	856 219,81
отчисления Российской Федерации	3 167 000 000,00
трансферты из Республики Беларусь в Российскую Федерацию	206 017 300,00

Таблица 11

Исполнение бюджета Союзного государства по расходам на территории Российской Федерации
в разрезе глав

Наименование	Уточненная бюджетная роспись в части территории государства-участника	Финансирование	Кассовое исполнение	% исполнения к уточненной бюджетной росписи	% исполнения к доведенному финансированию
ИТОГО	3 378 146 300,00	3 292 332 210,00	3 215 926 208,12	97,46	95,20
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	453 530 000,00	453 530 000,00	453 530 000,00	100,00	100,00
Федеральное агентство лесного хозяйства	20 500 000,00	20 500 000,00	20 500 000,00	100,00	100,00
Министерство культуры Российской Федерации	43 639 000,0	43 639 000,00	39 751 136,84	100,00	91,09
Министерство здравоохранения Российской Федерации	28 200 000,00	28 200 000,00	28 200 000,00	100,00	100,00
Министерство образования и науки Российской Федерации	80 037 000,00	80 037 000,00	80 037 000,00	100,00	100,00
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	375 000 000,00	374 999 900,00	374 999 900,00	100,00	100,00
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	6 100 000,00	6 100 000,00	6 100 000,00	100,00	100,00
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	109 550 000,00	109 550 000,00	76 598 800,00	100,00	69,92
Министерство обороны Российской Федерации	35 056 200,00	34 699 610,00	27 781 588,65	98,98	79,25
Министерство внутренних дел Российской Федерации	780 000,0	780 000,00	741 325,70	100,00	95,04
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	529 444 700,00	529 444 700,00	524 536 972,24	100,00	99,07
Федеральное космическое агентство	417 000 000,00	417 000 000,00	417 000 000,00	100,00	100,00
Федеральное медико-биологическое агентство	16 000 000,0	16 000 000,00	16 000 000,00	100,00	100,00
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	100,00	100,00
Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (Парламент Союзного государства)	387 586 400,00	387 586 400,00	364 926 878,16	100,00	94,15
Постоянный Комитет Союзного государства	643 219 300,00	557 761 900,00	555 507 468,32	86,71	86,36
Государственное учреждение «Телерадиовещательная Организация Союзного государства»	196 671 700,00	196 671 700,00	196 671 285,17	100,00	100,00
Министерство спорта Российской Федерации	20 832 000,00	20 832 000,00	18 043 853,04	100,00	86,62

Таблица 12

Исполнение бюджета Союзного государства по расходам на территории Российской Федерации
в разрезе программ

Наименование	Глава	Уточненная бюджетная роспись в части территории государства-участника	Финансирование	Кассовое исполнение	% исполнения к уточненной бюджетной росписи	% исполнения к доведенному финансированию
Программа «Перспективные полупроводниковые гетероструктуры и приборы на их основе»	020	227 500 000,00	227 500 000,00	227 500 000,00	100,00	100,00
Программа «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012—2016 годы»	020	168 530 000,00	168 530 000,00	168 530 000,00	100,00	100,00

Наименование	Глава	Уточненная бюджетная роспись в части территории государства-у- частника	Финансирова- ние	Кассовое исполнение	% испол- нения к уточ- ненной бюд- жетной росписи	% испол- нения к дове- денному финанси- рованию
Программа «Разработка современной и перспективной технологии создания в государствах — участниках Союзного государства тепловизионной техники специального и двойного назначения на базе фотоприемных устройств инфракрасного диапазона третьего поколения»	020	57 500 000,00	57 500 000,00	57 500 000,00	100,00	100,00
Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года	053	20 500 000,00	20 500 000,00	20 500 000,00	100,00	100,00
Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года	056	28 200 000,00	28 200 000,00	28 200 000,00	100,00	100,00
Программа «Исследования и разработка высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства»	074	65 000 000,00	65 000 000,00	65 000 000,00	100,00	100,00
Программа «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура»	082	365 000 000,0	364 999 900,00	364 999 900,00	100,00	100,00
Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года	082	10 000 000,00	10 000 000,00	10 000 000,00	100,00	100,00
Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года	141	6 100 000,00	6 100 000,00	6 100 000,00	100,00	100,00
Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года	177	108 700 000,00	108 700 000,00	76 343 800,00	100,00	70,23
Программа «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012—2016 годов»	189	517 175 100,00	517 175 100,00	513 281 862,24	100,00	99,25
Программа «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий»	189	12 000 000,00	12 000 000,00	11 000 000,00	100,00	91,67
Программа «Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли»	259	417 000 000,00	417 000 000,00	417 000 000,00	100,00	100,00
Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года	388	16 000 000,0	16 000 000,00	16 000 000,00	100,00	100,00
Программа «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий»	587	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	100,00	100,00

1.13. Доведение бюджетных данных

Во исполнение письма Министерства финансов Российской Федерации, направленного в адрес ГРБС и Федерального казначейства, по состоянию на 1 декабря 2014 года включительно были завершены мероприятия по отзыву на лицевые счета ГРБС бюджетных данных планового периода 2015 и 2016 годов (с учетом внесенных изменений в течение 2014 года). Указанные мероприятия были проведены по 101 ГРБС.

Казначейскими уведомлениями, сформированными 9 декабря 2014 года, осуществлен отзыв бюджетных данных планового периода 2015 и 2016 годов с лицевых счетов ГРБС и главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее — ГАИФ) на основании Справки Минфина России.

Федеральным казначейством в соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса и поста-

новлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» в рамках исполнения полномочий по доведению показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО до ГРБС (ГАИФ) казначейскими уведомлениями, сформированными 24 и 25 декабря 2015 года, были доведены показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, направленные Минфином России 23 декабря 2014 года в абсолютных суммах.

При этом Минфином России 25 декабря 2014 года до ГРБС была доведена информация о том, что:

- ЛБО на плановый период 2016 и 2017 годов до ГРБС доводиться не будут;
- ЛБО на 2015 год утверждены в размере 90 % от бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение

публичных нормативных обязательств, на предоставление трансфертов бюджетам ГВФ РФ, на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на предоставление субсидий федеральным государственным (бюджетным и автономным) учреждениям образования на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства;

- ЛБО, заблокированные до выполнения условий, установленных Федеральным законом № 384-ФЗ, будут доводиться после выполнения соответствующего условия в размере 90 % от бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ.

1.14. Межбюджетные трансферты

В 2015 году продолжена реализация нового механизма предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее — межбюджетные трансферты «под потребность»). В соответствии с Перечнем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федера-

ции, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2745-р, 24 ГРБС предусмотрено предоставление 124 межбюджетных трансфертов «под потребность» на сумму 500,3 млрд рублей. Сумма перечислений из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов «под потребность» по состоянию на 1 января 2016 года составила 482,7 млрд рублей (фактическое освоение предоставленных средств 96,5 %).

По состоянию на 1 января 2016 года для обеспечения реализации вышеуказанного механизма главным распорядителем в ТОФК было открыто 1 160 лицевого счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

1.15. Отчет о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты

В указанном периоде в органы Федерального казначейства поступило 58 034 исполнительных документа на сумму 21 055 628 тыс. рублей.

Из них 10 014 исполнительных документов на сумму 7 075 921 тыс. рублей были возвращены без исполнения взыскателям или в суды по основаниям, указанным в пунктах 3, 3.1 и 3.2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса.

По итогам 2015 года органами Федерального казначейства принято 48 020 исполнительных документов на сумму 13 979 707 тыс. рублей.

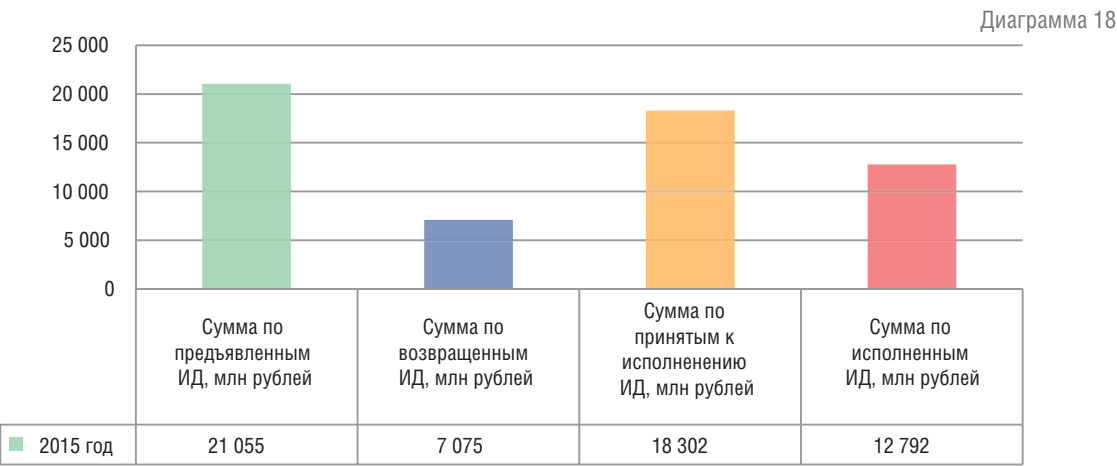
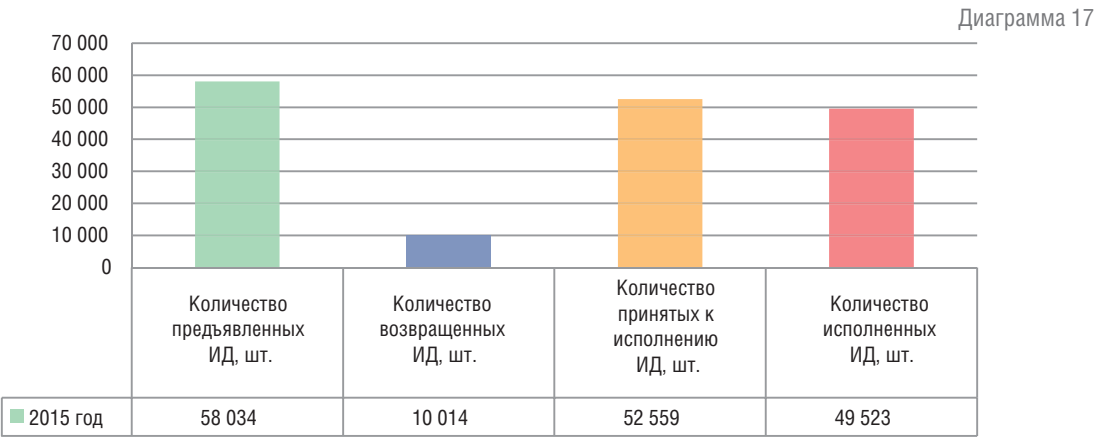
Таким образом, за указанный период с учетом остатка не исполненных в 2014 году исполнительных документов в органах Федерального казначейства на исполнении находилось

52 559 исполнительных документов с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 18 302 192 тыс. рублей.

За указанный период федеральными казенными учреждениями исполнено 49 523 исполнительных документа с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 12 792 516 тыс. рублей.

В связи с неисполнением требований исполнительных документов направлено 2 294 уведомления о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах подведомственных федеральных казенных учреждений.

Визуальное отображение процессов исполнения представлено на диаграммах 17 и 18.



1.16. Сводные данные о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам казенных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных казенных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты

За период 2015 года в органы Федерального казначейства поступило 79 408 исполнительных документов на сумму 17 312 087 тыс. рублей.

Из них 14 578 исполнительных документов на сумму 7 663 490 тыс. рублей были возвращены без исполнения взыскателям или в суды по основаниям, указанным в пунктах 3, 3.1 и 3.2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса.

По итогам 2015 года органами Федерального казначейства принято 64 830 исполнительных документов на сумму 9 648 597 тыс. рублей.

Таким образом, за указанный период с учетом остатка не исполненных в 2014 году исполнительных документов органами Федерального казначейства было принято к исполнению 75 190 исполнительных

документов с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 13 929 249 тыс. рублей.

За указанный период казенными учреждениями субъекта Российской Федерации и муниципальными казенными учреждениями было исполнено 64 573 исполнительных документа с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 8 700 460 тыс. рублей.

В связи с неисполнением требований исполнительных документов направлено 12 637 уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах казенных учреждений.

Визуальное отображение процессов исполнения представлено на диаграммах 19 и 20.

Диаграмма 19

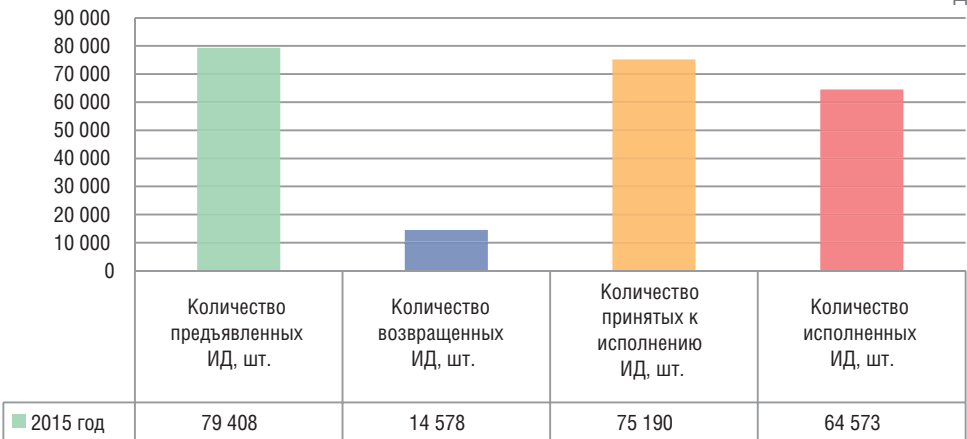
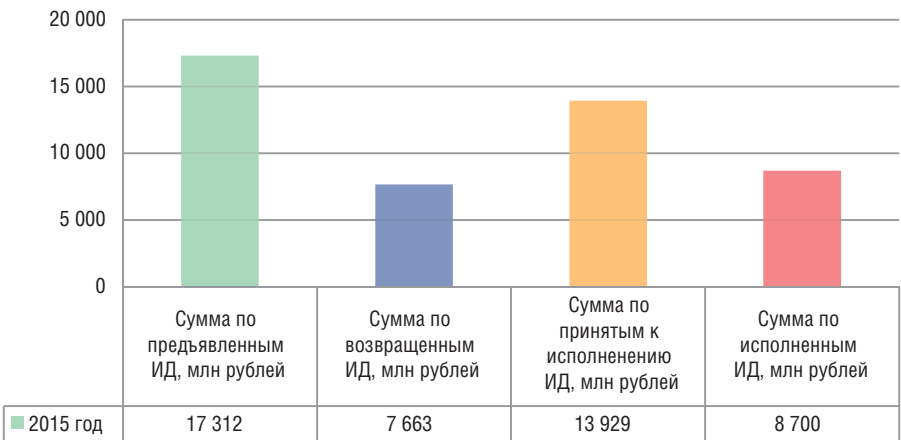


Диаграмма 20



1.17. Сводные данные о предъявленных в органы
Федерального казначейства исполнительных
документах по денежным обязательствам федеральных
бюджетных учреждений, бюджетных учреждений
субъектов Российской Федерации и муниципальных
бюджетных учреждений, предусматривающих
единовременные выплаты

В 2015 году в органы Федерального казначейства предъявлен 94 781 исполнительный документ на сумму 8 741 601 тыс. рублей по денежным обязательствам вышеуказанных учреждений.

Из них возвращено 11 958 исполнительных документов на сумму 2 275 728 тыс. рублей.

По итогам 2015 года органами Федерального казначейства принято 82 823 исполнительных документа на сумму 6 465 873 тыс. рублей.

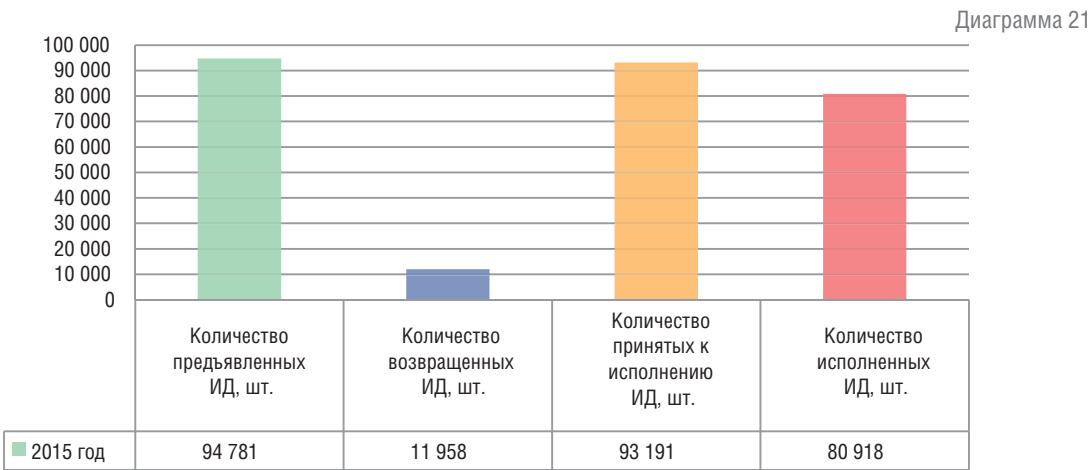
За указанный период с учетом остатка не исполненных в 2014 году исполнительных документов органами Федерального казначейства был

принят к исполнению 93 191 исполнительный документ с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 8 488 726 тыс. рублей.

Исполнено 80 918 исполнительных документов с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 5 889 276 тыс. рублей.

В связи с неисполнением требований исполнительных документов направлено 16 834 уведомления о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах бюджетных учреждений.

Визуальное отображение процессов исполнения представлено на диаграммах 21 и 22.



1.18. Главные распорядители средств федерального бюджета, формирующие основные показатели отчетности

По итогам 2015 года выделяются 10 ГРБС, формирующих наибольшие числовые показатели как по количеству предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документов, так и по сумме указанных в них денежных средств (54 358 исполнительных документов на сумму 14 206 млн рублей):

- ФТС России — 17 651 исполнительный документ на сумму 2 101 млн рублей;
- Минобороны России — 12 098 исполнительных документов на сумму 5 861 млн рублей;
- ФНС России — 7 668 исполнительных документов на сумму 1 891 млн рублей;
- ФСИН России — 4 387 исполнительных документов на сумму 855 млн рублей;
- МВД России — 4 144 исполнительных документа на сумму 1 246 млн рублей;
- МЧС России — 2 502 исполнительных документа на сумму 524 млн рублей;
- ФССП России — 2 329 исполнительных документов на сумму 97 млн рублей;
- Росреестр — 1 338 исполнительных документов на сумму 78 млн рублей;
- Росимущество — 958 исполнительных документов на сумму 1 525 млн рублей;
- ФАС России — 3 676 исполнительных документов на сумму 25 млн рублей.

- МЧС России — 2 502 исполнительных документа на сумму 524 млн рублей;
- ФССП России — 2 329 исполнительных документов на сумму 97 млн рублей;
- Росреестр — 1 338 исполнительных документов на сумму 78 млн рублей;
- Росимущество — 1 283 исполнительных документа на сумму 1 525 млн рублей;
- ФАС России — 958 исполнительных документов на сумму 25 млн рублей.

Количество и сумма по предъявленным в органы Федерального казначейства исполнительным документам к другим ГРБС составили: 3 676 исполнительных документов на сумму 6 848 млн рублей.

Визуальное отображение процессов исполнения представлено на диаграммах 23 и 24.

Диаграмма 23

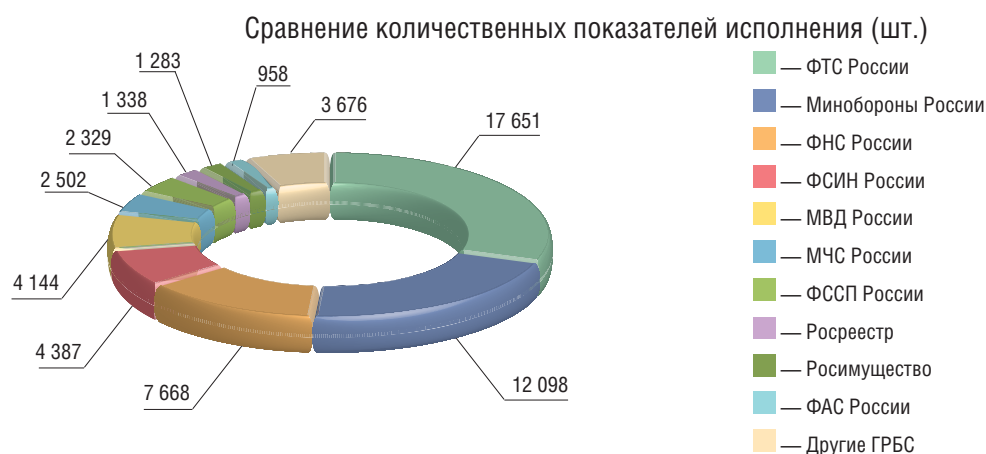
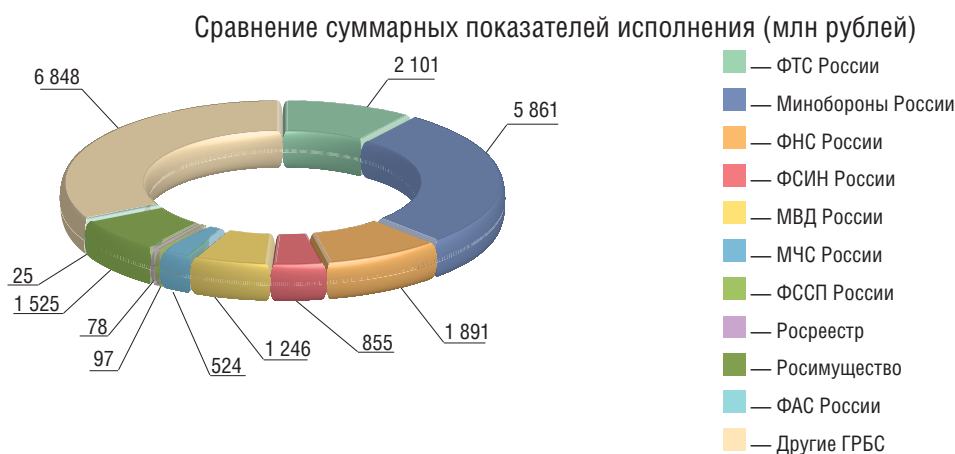


Диаграмма 24



2. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации

2.1. Прогнозирование и кассовое планирование средств на едином казначейском счете

Федеральным казначейством в 2015 году продолжено осуществление прогнозирования и кассового планирования средств федерального бюджета в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 117н (далее — Порядок № 117н).

Эффективное управление ликвидностью на едином казначейском счете (далее — ЕКС) позволило в 2015 году обеспечить своевременное исполнение бюджетных обязательств в условиях минимизации остатка средств на ЕКС.

Постоянный мониторинг и моделирование движения кассовых потоков денежных средств федерального бюджета во временном периоде позволило Федеральному казначейству прогнозировать остаток средств федерального бюджета и характеризовать состояние ЕСФБ с точки зрения недостатка или избытка денежных средств по отношению к обязательствам.

Основной результат кассового планирования и прогнозирования — уточненный Кассовый план исполнения федерального бюджета на едином счете федерального бюджета № 40105 на текущий финансовый год (далее — Кассовый план) — Федеральное казначейство представляло в 2015 году в Минфин России 17 раз.

31 декабря 2015 года Федеральное казначейство впервые представило в Министерство финансов Российской Федерации Кассовый план на 2016 год с учетом предельных объемов оплаты денежных обязательств на I квартал 2016 года, утвержденных Министром финансов Российской Федерации 25 декабря 2015 года.

В процессе кассового планирования постоянно осуществляется мониторинг оперативной информации о текущем кассовом исполнении федерального бюджета.

Основная часть доходов федерального бюджета в 2015 году обеспечена поступлениями по пяти доходным источникам: вывозным таможенным пошлинам, налогу на добавленную стоимость, налогу на добычу полезных ископаемых, акцизам по подакцизным товарам и налогу на прибыль организаций.

87,6 % общего объема поступлений доходов в федеральный бюджет сформировано за счет доходов, администрируемых ФНС России, ФТС России (диаграммы 25, 26).

Кассовые расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации по оперативной информации в 2015 году составили 581,9 млрд рублей, или 3,8 % к исполнению Кассового плана по расходам федерального бюджета (диаграмма 27).

Федеральное казначейство в 2015 году еженедельно готовило и направляло в Министерство

Диаграмма 25

Структура поступлений в федеральный бюджет в разрезе администраторов доходов в 2015 году (%)

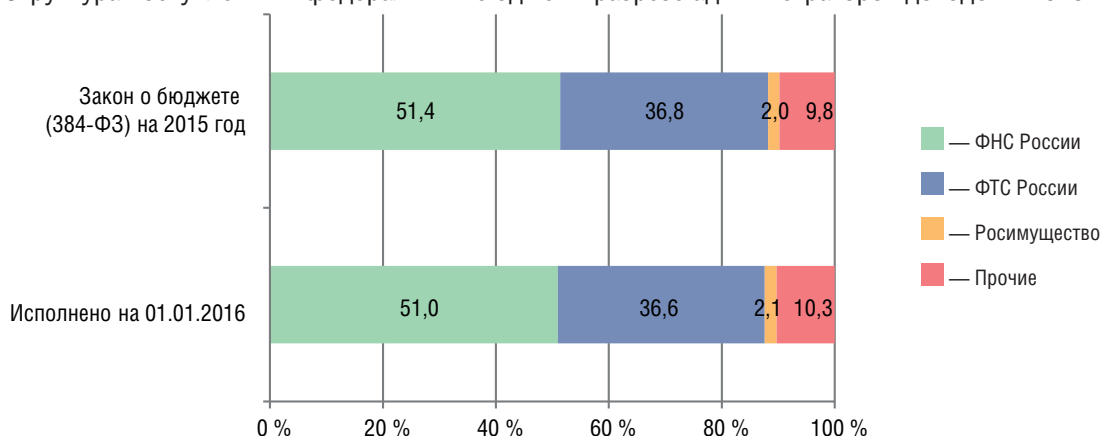


Диаграмма 26

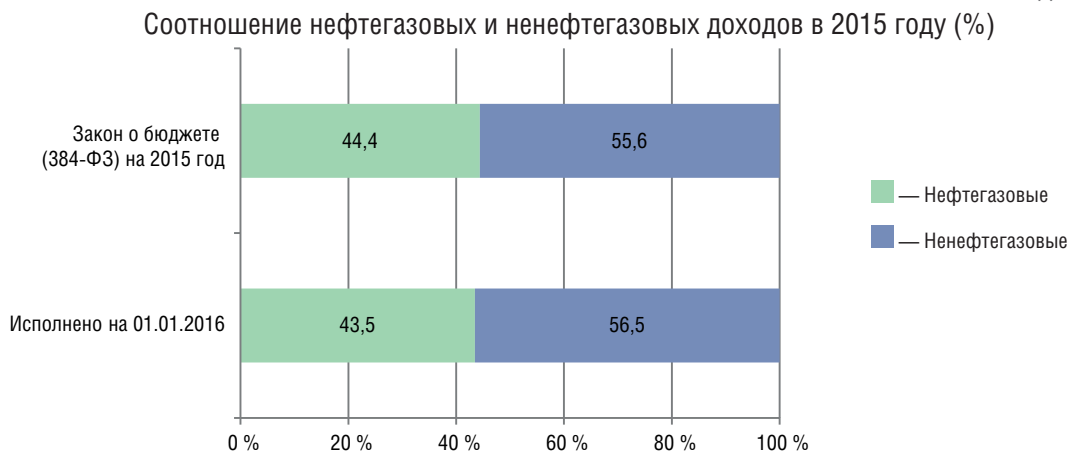


Диаграмма 27

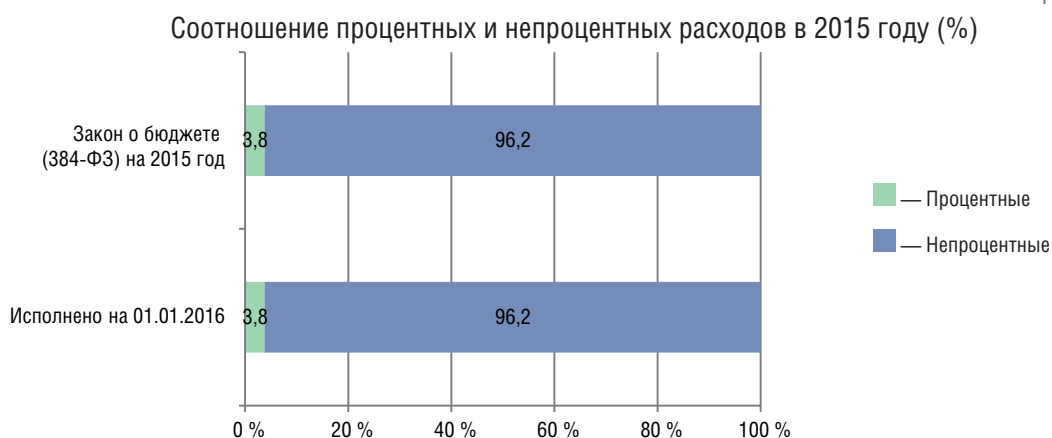


Диаграмма 28



финансов Российской Федерации оперативные сведения по отдельным показателям кассового исполнения федерального бюджета в текущем периоде, а с декабря 2015 года — ежедневно, включая оперативные сведения по остаткам средств на ЕСФБ (диаграмма 28).

Также в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 216 «Об использовании средств Резервного фонда Российской Федерации в 2015 году на финансирование дефицита федерального бюджета» Федеральное казначейство на регулярной основе направляло в Министерство финансов Российской Федерации расчет остатков средств в валюте Российской Федерации на ЕСФБ.

В 2015 году была продолжена работа по прогнозированию средств в иностранной валюте, было обеспечено наличие остатка денежных средств в долларах США, евро, фунтах стерлингов Соединенного королевства, японских иенах, необходимых для безусловного обеспечения погашения и обслуживания государственного внешнего долга Российской Федерации и оперативного исполнения платежных документов ГРБС и ГАИФ в иностранной валюте.

В целях улучшения качества процесса кассового планирования и прогнозирования средств федерального бюджета Министерством финансов Российской Федерации совместно с Казначейством России были внесены изменения в Порядок № 117н, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2015 г. № 204н «Об утверждении и доведении до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации» (далее — Приказ № 204н).

Среди основных изменений:

- закрепление за Министерством финансов Российской Федерации обязанности предоставления участникам процесса прогнозирования показателей федерального бюджета не только по доходам, но и по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета;
- исключение необходимости формирования дополнительного Кассового плана в связи с вступлением в силу федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете;
- отмена подекадного режима представления участниками процесса прогнозирования сведений, необходимых для составления и ведения Кассового плана;

- дополнение Порядка № 117н новой формой «Распределение прогноза доходов федерального бюджета, учтенных в федеральном законе о федеральном бюджете»;
- внесение отдельных правок в формы приложений к Порядку № 117н.

Кроме того, вышеуказанным Приказом № 204н был утвержден Порядок утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств, в котором были учтены предложения Федерального казначейства.

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило работу, начатую в 2014 году, в части адаптации информационных систем Федерального казначейства к новым условиям функционирования ЕКС в рамках реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей.

Первый и второй этапы развития кассового планирования и прогнозирования в Федеральном казначействе, предусмотренные Стратегической картой Казначейства России на 2014—2015 годы, выполнены:

- в 2014 году разработан прототип механизма консолидации Кассового плана Казначейства России (прогноз движения средств на ЕКС), определены параметры необходимой информации и апробированы предварительные результаты прогнозирования на ЕКС по новому механизму, сформирован Прогноз движения средств на ЕКС (прототип Кассового плана Казначейства России) с учетом информации пилотных регионов;
- в 2015 году к процессу формирования прогнозов движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации поэтапно привлечены финансовые органы всех 84 субъектов Российской Федерации; осуществлено пилотное формирование прогнозов движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом средств местных бюджетов в 7 пилотных регионах; организована работа с ГВФ РФ в части прогнозирования движения средств на их счетах; подготовлены необходимые нормативные правовые акты; завершен первоначальный этап создания прототипа информационной системы для целей прогнозирования движения средств на ЕКС: создан прототип portalного решения, с 1 августа 2015 года финансовые органы всех субъектов Российской Федерации и ТОФК работают с использованием автоматизированного рабочего места (далее — АРМ) в удаленном финансовом документообороте Федерального казначейства (далее — СУФД) (создана система личных кабинетов).

2.2. Управление остатками средств на едином счете федерального бюджета

Управление остатками средств на ЕСФБ объединяет в себе обеспечение необходимого минимального уровня денежных средств на ЕСФБ и получение дополнительных доходов бюджета за счет размещения временно свободных остатков средств.

Решая эту задачу в рамках реализации функции по осуществлению операций по управлению остатками средств на ЕСФБ, Федеральное казначейство добилось за последние годы значительных результатов и продолжает развиваться в данном направлении.

В 2015 году в процессе исполнения федерального бюджета остаток средств на ЕСФБ превышал уровень, необходимый для оплаты объема предъявленных денежных обязательств, что позволило Федеральному казначейству проводить операции по управлению временно свободными остатками средств федерального бюджета.

В 2015 году операции по управлению остатками средств ЕСФБ проводились по следующим направлениям:

- размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации и иностранной валюте;
- покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо;

- предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

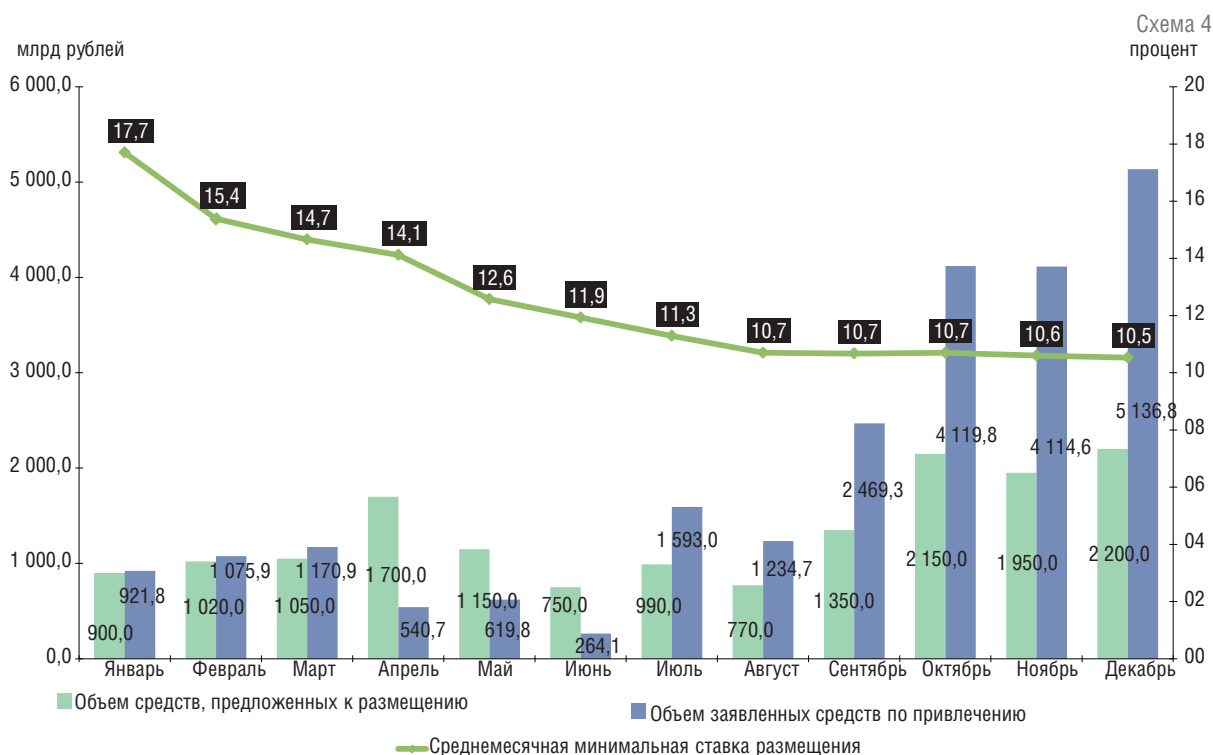
Размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах».

В 2015 году проведено 105 отборов заявок кредитных организаций на заключение с Федеральным казначейством договоров банковского депозита.

Средства федерального бюджета в 2015 году размещались на банковских депозитах на срок до 35 дней (в 2014 году от 3 до 185 дней).

В 2015 году к размещению на банковских депозитах было предложено в совокупном объеме 15 980 млрд рублей, что в 1,6 раза больше показателя 2014 года.

Спрос со стороны кредитных организаций составил 23 261,3 млрд рублей (145,6 %), что в 1,6 раза больше показателя 2014 года (схема 4).



По результатам отборов заявок Федеральным казначейством заключено 488 договоров банковского депозита и проведено аналогичное количество операций по перечислению средств федерального бюджета кредитным организациям для размещения на банковских депозитах, что в 1,2 раза больше показателя 2014 года.

На основании договоров банковского депозита Федеральным казначейством в 2015 году размещены средства федерального бюджета на банковских депозитах в сумме 12 809,95 млрд рублей, что в 1,5 раза больше показателя 2014 года (схема 5).

Отбор заявок кредитных организаций происходил на биржевой основе с привлечением ПАО «Московская Биржа» в открытом и закрытом режимах конкуренции, что позволило организовать торги по заявкам кредитных организаций и обеспечить размещение средств в режиме конкуренции между кредитными организациями на повышение процентных ставок.

В отборах заявок приняли участие 28 из 32 кредитных организаций, с которыми по состоянию на 1 января 2016 года заключены Генеральные соглашения между кредитной организацией и Федеральным казначейством о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах.

В 2015 году кредитные организации своевременно и в полном объеме осуществляли возврат средств и уплату процентов за их использование.

В 2015 году от размещения средств на банковских депозитах в доход федерального бюд-

жета поступило 68,15 млрд рублей, что на 40,5 % больше доходов, поступивших в 2014 году. Ожидается, что в 2016 году в доход федерального бюджета поступит 1,22 млрд рублей, начисленных на суммы депозитов, размещенных в 2015 году.

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило размещать средства федерального бюджета на банковские депозиты в иностранной валюте. Всего было проведено 12 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита в долларах США. Размещено 1 750 млн долларов США, доход от размещения средств составил 1,52 млн долларов США.

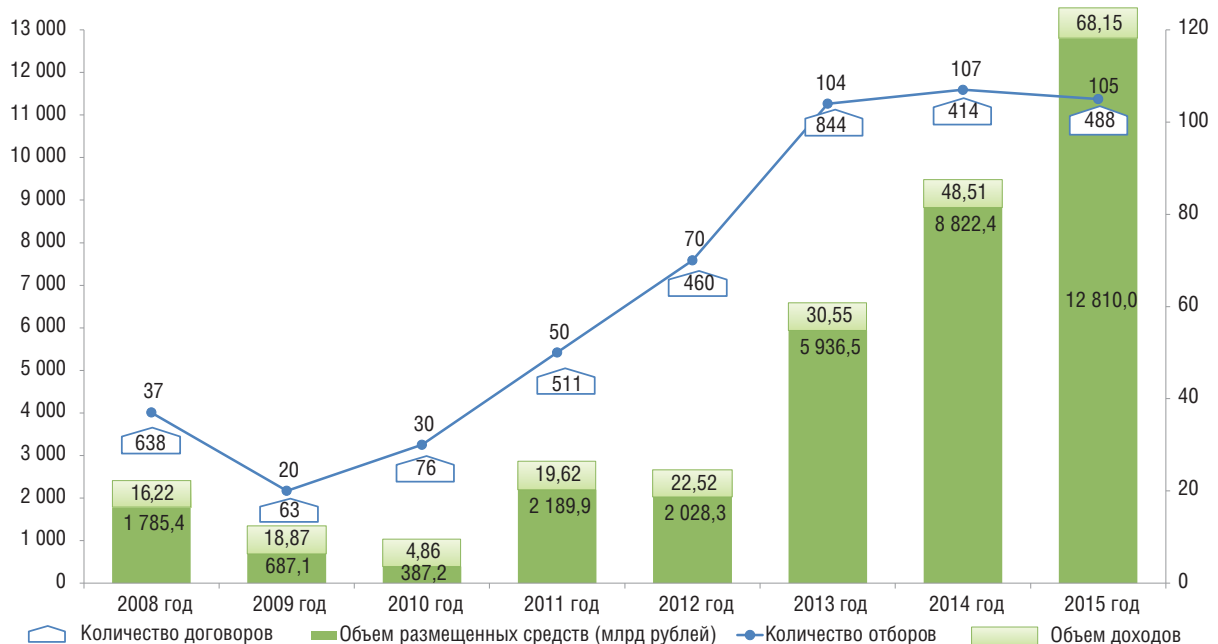
Необходимо отметить, что работа Федерального казначейства по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах позволила поддержать уровень ликвидности банковской системы России. Всего, начиная с 2008 года, на поддержание ликвидности банковской системы России из федерального бюджета было направлено 34 646,69 млрд рублей.

Несмотря на то, что случаев невозврата размещенных средств на банковские депозиты не было, Федеральное казначейство осуществляет хеджирование возможных рисков и расширяет финансовый инструментарий.

В связи с этим Федеральное казначейство совместно с Банком России и НКО ЗАО «Национальный расчетный депозитарий» (далее — НКО ЗАО «НРД») в декабре 2014 года провело апробацию. Начиная с 2015 года запущен новый фи-

Схема 5

Данные о результатах отборов заявок кредитных организаций



нансовый инструмент покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» в январе 2015 года Федеральным казначейством организованы и проведены первые операции в режиме overnight с привлечением Банка России, НКО ЗАО «НРД», а начиная с 20 мая 2015 года запущены ежедневные операции покупки (продажи) ценных бумаг в режиме overnight.

Всего в 2015 году проведено 168 отборов заявок, в которых приняли участие 19 кредитных организаций. По результатам проведенных отборов заключено 1 196 договоров репо и размещено средств федерального бюджета на сумму 15 517,5 млрд рублей.

Доход от суммы зачисленных в федеральный бюджет процентов по заключенным договорам репо составил 6,51 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года заключено 34 Генеральных соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо (далее — Генеральные соглашения по договорам репо), из них 12 Генеральных соглашений заключено Федеральным казначейством, 22 Гене-

ральных соглашения заключено с семью ТОФК (УФК по г. Москве — 14, УФК по Приморскому краю — 3, УФК по Новосибирской области — 1, УФК по Нижегородской области — 1, УФК по Свердловской области — 1, УФК по Вологодской области — 1, УФК по Костромской области — 1).

В целях расширения диапазона сроков операций репо, применения компенсационных взносов, предельного уровня обеспеченности сделок репо (треш-холдов) в сентябре 2015 года Федеральным казначейством совместно с НКО ЗАО «НРД» было проведено тестирование операций длинного репо со сроками 3 и 4 дня, а в декабре 2015 года проведены операции репо со сроком размещения более 1 дня, в которых приняли участие 4 кредитные организации.

Результаты проведенных отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо показали позитивную динамику интереса со стороны кредитных организаций к данному инструменту. Из предложенных к размещению средств федерального бюджета в объеме 22 390 млрд рублей спрос со стороны кредитных организаций составил 22 220,28 млрд рублей (99,2 %).

С января 2014 года Федеральное казначейство приступило к предоставлению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах ре-



Рабочая группа сотрудников Федерального казначейства и НКО ЗАО «НРД» по запуску операций репо в 2015 году, Москва

гиональных (начиная с 2015 года) и местных бюджетов.

Реализация данного механизма позволила субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям за счет краткосрочных бюджетных кредитов не допускать возникновения кассовых разрывов, а также, учитывая льготную процентную ставку (0,1 %), сократить уровень долговой нагрузки на региональные и местные бюджеты в части замещения коммерческих кредитов на бюджетные кредиты.

В 2015 году из 68 субъектов Российской Федерации, заключивших с ТОФК Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (далее — Договор), 58 субъектов Российской Федерации обратились в Федеральное казначейство за получением бюджетного кредита и получили его, что больше, чем в 2014 году, на 19,3 % и 16 % соответственно. 52 субъекта Российской Федерации получали бюджетный кредит от 2 до 10 раз, что на 13 % больше 2014 года.

Всего выдано 349 бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, что в 1,6 раза больше 2014 года. Объем средств федерального бюджета, направленных на предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Феде-

рации, составил 869,61 млрд рублей. Срок предоставления бюджетных кредитов составлял от 5 до 30 дней.

Доход от суммы начисленных и уплаченных процентов по предоставленным бюджетным кредитам в 2015 году составил 66,2 млн рублей.

С 1 апреля 2015 года аналогичные бюджетные кредиты предоставлялись Федеральным казначейством пилотным муниципальным образованиям, выбранным по согласованию с субъектами Российской Федерации. В 2015 году 80 муниципальным образованиям из 88 заключивших Договор на предоставление бюджетного кредита были предоставлены 248 бюджетных кредитов на общую сумму 47,17 млрд рублей. Доход от этих операций составил 3,7 млн рублей. Срок предоставления бюджетных кредитов составлял от 6 до 30 дней.

Общий объем средств федерального бюджета, направленных на предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, составил 916,78 млрд рублей (схема 6). Всего выдано 597 кредитов, объем уплаченных доходов — 69,9 млн рублей.

Обязательства по возврату средств федерального бюджета по предоставленным бюджетным кредитам и уплате процентов выполнены субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями своевременно и в полном объеме.



О. И. Дроздов, Р. Е. Артюхин, С. Е. Прокофьев, Л. В. Шубина на совещании с представителями НКО ЗАО «НРД» по запуску операций репо в 2015 году, Москва

Федеральным казначейством проведена значительная работа по совершенствованию предоставления краткосрочных бюджетных кредитов, подготовлены поправки в Бюджетный кодекс в части увеличения сроков предоставления кредитов с 30 до 50 дней начиная с 1 января 2016 года.

Утвержден соответствующий приказ Минфина России от 28 декабря 2015 г. № 216н «О внесении изменений в форму Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и Порядок заключения Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), утвержденные приказом Минфина России от 26 июля 2013 г. № 74н», принят и направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

В 2015 году Федеральным казначейством по согласованию с Минфином России были подготовлены предложения по ранжированию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в случае недостаточности средств федерального бюджета на предоставление бюджетных кредитов.

В 2015 году Федеральному казначейству по коду бюджетной классификации 1 11 02012 01 6000 120

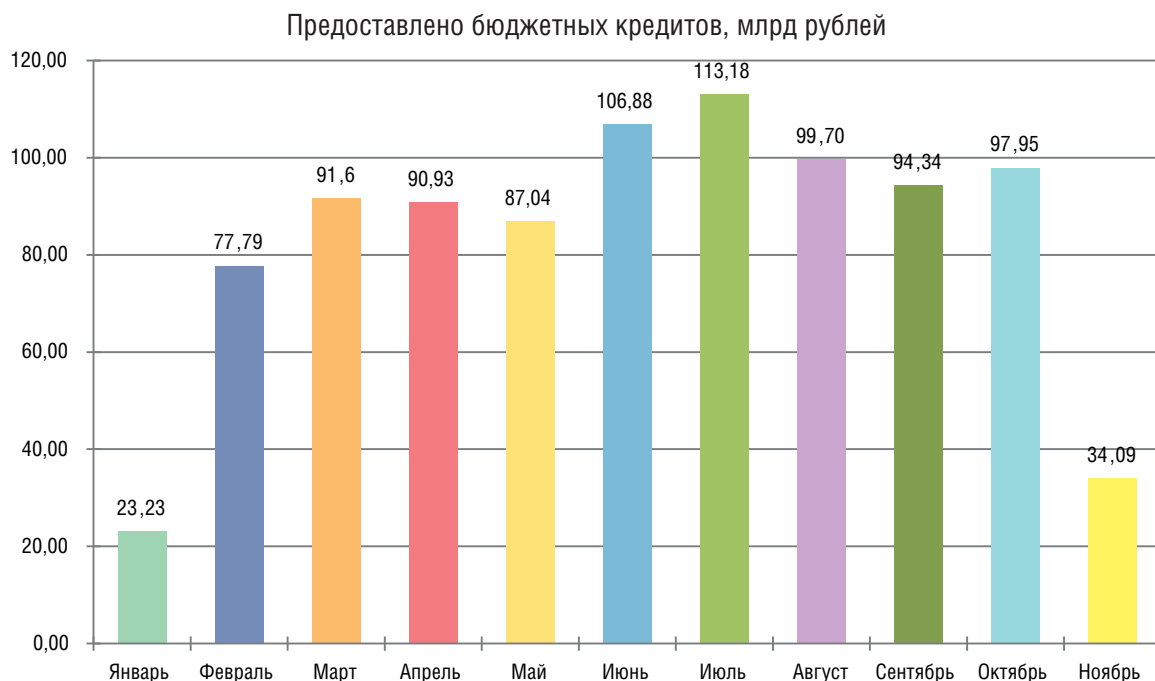
«Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» был предусмотрен плановый показатель дохода в размере 46,96 млрд рублей.

Всего доходы от операций по размещению средств на банковских депозитах и договоры репо составили 74,66 млрд рублей, что в 1,6 раза больше планового показателя.

В 2015 году Федеральному казначейству по коду бюджетной классификации 1 11 03060 01 6000 120 «Проценты, полученные от предоставления за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» был предусмотрен плановый показатель дохода в размере 60,8 млн рублей.

Доходы от предоставленных бюджетных кредитов, уплаченные в федеральный бюджет в 2015 году, составляют 69,9 млн рублей, что в 1,2 раза больше планового показателя.

Схема 6



3. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах

3.1. Формирование и представление ежемесячной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В соответствии со статьями 166.1 и 241.1 Бюджетного кодекса и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее — Инструкция № 191н), представлялись ежемесячно:

- Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации — Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152);
- ТОФК:
 - в финансовые органы, уполномоченные на формирование бюджетной отчетности соответствующего консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации — Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152);
 - в финансовые органы бюджетов, кассовое обслуживание которых они осуществляют, — Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Баланс по операциям кассового обслуживания бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций (ф. 0503154), Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций (ф. 0503155).

Федеральным казначейством в соответствии со статьями 166.1, 241.1, 264.3 и 264.7 Бюджетного кодекса и Инструкцией № 191н в Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно представлялись:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюдже-

тов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021).

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 49н «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, представляемой в Правительство Российской Федерации» (далее — Приказ Минфина России № 49н) и от 16 сентября 2014 г. № 293 «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (далее — Приказ Минфина России № 293) для дальнейшего направления в Правительство Российской Федерации ежеквартально представлялись:

- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021);
- Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0507024) и пояснительная записка к ним;
- Отчет о размещении средств федерального бюджета на банковские депозиты (ф. 0507029);
- Информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектам Российской Федерации (ф. 0507052);
- Отчет о формировании и использовании средств Фонда национального благосостояния (ф. 0507062);
- Отчет о формировании и использовании средств Резервного фонда (ф. 0507063);
- Отчет о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин,

а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в рамках Таможенного союза (ф. 0507068);

- Информация о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (ф. 0507070).

В 2015 году отчетность по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлялась Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации в установленные сроки, что, в свою очередь, обеспечило ее своевременное представление Министерством финансов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации (схема 7).

Федеральным казначейством осуществлялось представление в Международный валютный фонд (далее — МВФ) ежемесячной отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов 2014 года (далее — Руководство СГФ)¹, норматив-

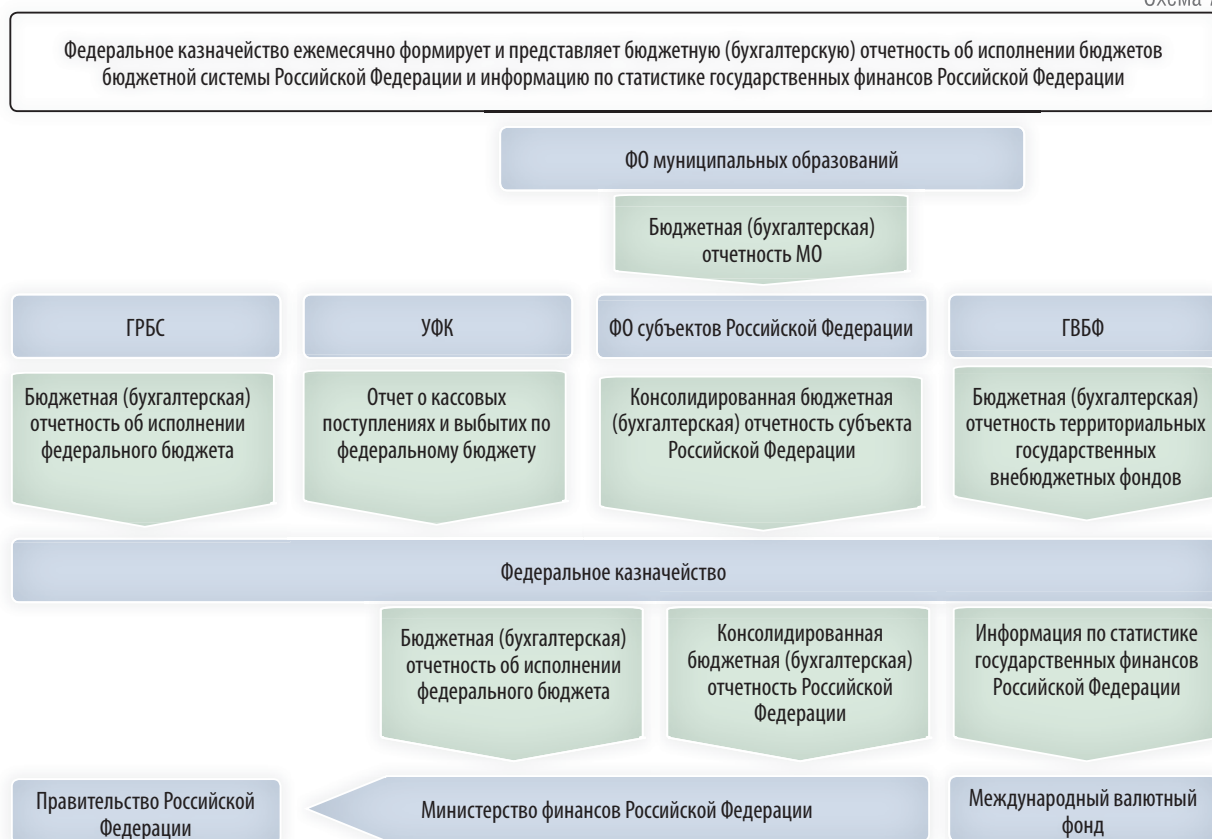
ными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации по бюджетному учету и бюджетной отчетности (План счетов бюджетного учета и Инструкция по его применению, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее — Инструкция № 162н), Инструкция № 191н и др.).

Система показателей отчетности по статистике государственных финансов позволяет оценить экономическую деятельность и влияние органов государственного управления на экономику страны, последовательно и систематически изучать динамику финансовых операций, финансовой позиции и состояние ликвидности сектора государственного управления или государственного сектора Российской Федерации.

Федеральное казначейство в соответствии со статьями 264.3 и 264.7 Бюджетного кодекса ежегодно, начиная с отчетности за 2005 год, формирует и представляет бюджетную (бухгалтерскую) отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации. Указанные формы приближены к требованиям, предъявляемым к их составлению международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе (далее — МСФО).

¹ Руководство СГФ является специализированной системой макроэкономической статистики, предназначенной для описания той части национальной экономики, которая связана с деятельностью сектора государственного управления и государственного сектора.

Схема 7



В 2015 году формирование ежегодной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014 год осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами — Бюджетным кодексом, Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления ГВФ РФ, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее — Инструкция № 157н), Инструкцией № 162н, Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н (далее — Инструкция № 174н), Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 184н (далее — Инструкция № 184н), Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н (далее — Инструкция № 33н), приказом Минфина России № 49н.

Бюджетная (бухгалтерская) отчетность публично-правовых образований формировалась в составе следующих форм:

- бюджетной отчетности:
 - Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
 - Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
 - Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
 - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
 - Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
 - Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администрато-

- ра источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
 - Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
 - Пояснительная записка (ф. 0503160);
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
 - Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
 - Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
 - Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
 - Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
 - Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
 - Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
 - Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360);
 - бухгалтерской отчетности:
 - Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710);
 - Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721);
 - Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725);
 - Баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730);
 - Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);
 - Отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738);
 - Пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760).
- Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлялась Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации в составе, установленном приказом Минфина России № 49н:
- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) и пояснительная записка к нему;
 - Отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и Резервного фонда Президента Российской Федерации (ф. 0507012);
 - Баланс исполнения федерального бюджета (ф. 0507019);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (по федеральному бюджету) (ф. 0507020);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) и пояснительная записка к нему;
- Баланс исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507022);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов) (ф. 0507023);
- Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0507024) и пояснительная записка к ним;
- Отчет о размещении средств федерального бюджета на банковские депозиты (ф. 0507029);
- Информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектам Российской Федерации (ф. 0507052);
- Информация о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации (ф. 0507053);
- Отчет о движении денежных средств (по федеральному бюджету) (ф. 0507060);
- Отчет о движении денежных средств (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов) (ф. 0507061);
- Отчет о формировании и использовании средств Фонда национального благосостояния (ф. 0507062);

- Отчет о формировании и использовании средств Резервного фонда (ф. 0507063);
- Отчет о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в рамках Таможенного союза (ф. 0507068);
- Информация о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (ф. 0507070).

В соответствии со статьей 264.7 Бюджетного кодекса указанная отчетность Министерством финансов Российской Федерации представлялась в Правительство Российской Федерации в составе и порядке, предусмотренными Положением о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281 (схема 8).

Все формы бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2014 год рассмотрены Счетной палатой. Отчет об исполнении федерального бюджета за 2014 год признан Счетной палатой Российской Федерации достоверным.

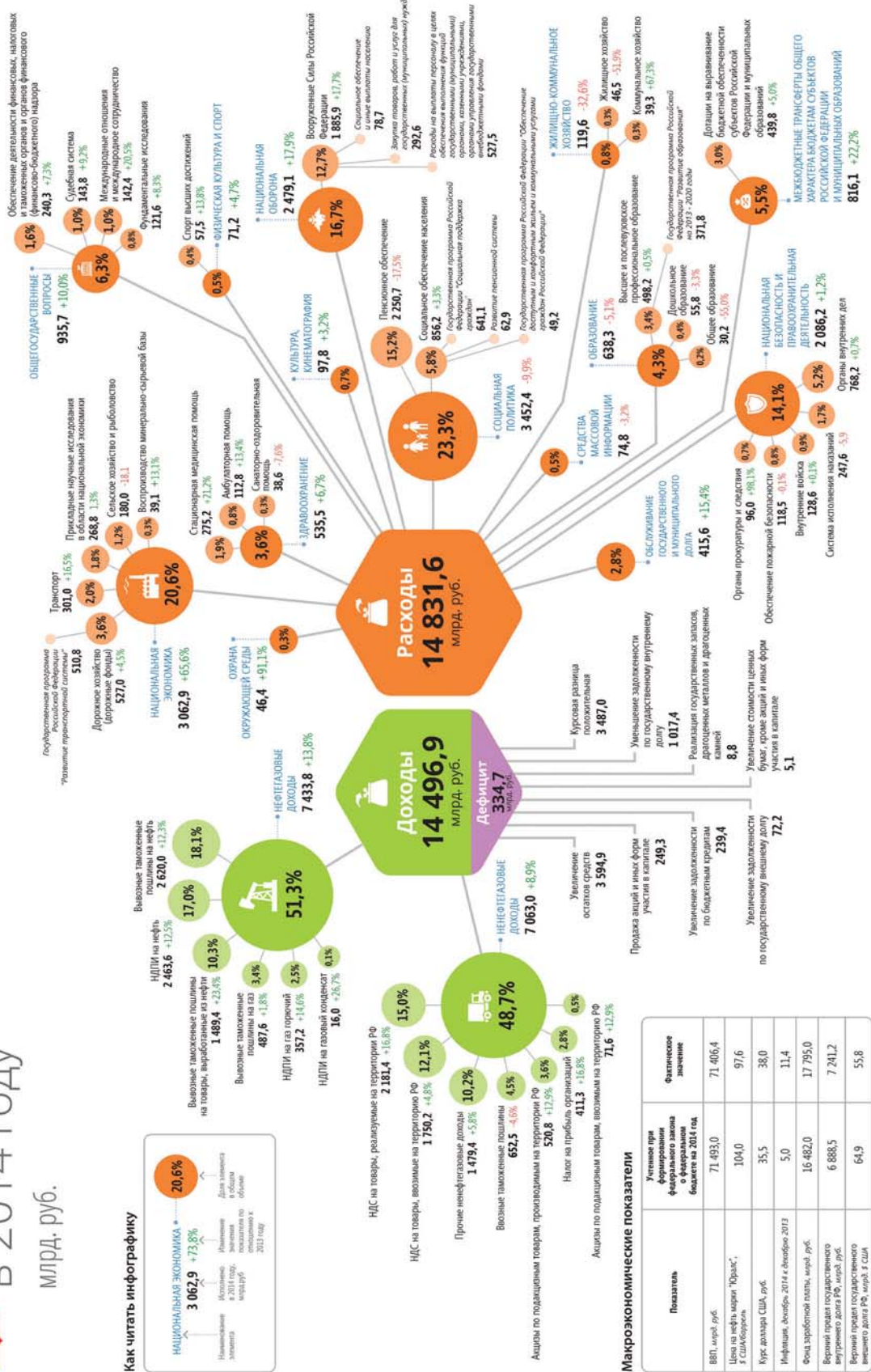
Отчет об исполнении федерального бюджета за 2014 год принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2015 года, одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 30 сентября 2015 года и утвержден Президентом Российской Федерации 5 октября 2015 года.



Исполнение федерального бюджета в 2014 году

млрд. руб.

Как читать инфографику



Макроэкономические показатели

Показатель	Установлено при формировании федерального закона о федеральном бюджете на 2014 год	Фактическое значение
ВВП, млрд. руб.	71 493,0	71 406,4
Цена на нефть марки "Юракс", \$ за баррель	104,0	97,6
Курс доллара США, руб.	35,5	38,0
Инфляция, декабрь 2014 к декабрю 2013	5,0	11,4
Фонд заработной платы, млрд. руб.	16 482,0	17 795,0
Внешний долг государственного внутреннего долга РФ, млрд. руб.	6 888,5	7 241,2
Внешний долг государственного внешнего долга РФ, млрд. \$ США	64,9	55,8

Основные характеристики исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014 год приведены в таблице 13.

Состояние активов и обязательств Российской Федерации по бюджетной (бухгалтерской) отчетности по состоянию на 1 января 2015 года отражено в таблице 14.

Таблица 13

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014 год

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Федеральный бюджет, млрд рублей	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд рублей	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд рублей
Кассовый метод	1	2	3	4	5
Доходы	26 766,07	14 496,88	7 979,44	8 905,66	1 417,47
Расходы	27 611,66	14 831,58	8 004,97	9 353,26	1 455,22
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	845,59	334,70	25,53	447,60	37,75
Источники финансирования дефицита бюджетов — всего	845,59	334,70	25,53	447,60	37,75
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	4 478,57	4 076,28	6,80	395,48	—
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	-146,66	-146,66			—
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-3 486,32	-3 594,92	18,73	52,12	37,75

Таблица 14

Баланс об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 января 2015 года

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Федеральный бюджет, млрд рублей	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд рублей	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд рублей
1	2	3	4	5	6
АКТИВ					
I. Нефинансовые активы	40 613,21	26 891,61	67,98	13 650,12	3,50
II. Финансовые активы	44 926,62	30 033,27	2 552,62	12 929,07	59,94
Баланс	85 539,83	56 924,88	2 620,60	26 579,19	63,44
ПАССИВ					
III. Обязательства	10 359,20	8 623,94	8,64	2 371,83	3,07
IV. Финансовый результат	75 180,63	48 300,94	2 611,96	24 207,36	60,37
Баланс	85 539,83	56 924,88	2 620,60	26 579,19	63,44

Финансовые результаты деятельности и параметры движения денежных средств, достигнутые в процессе исполнения бюджетов бюджетной си-

стемы Российской Федерации, представлены в таблицах 15 и 16.

Таблица 15

Отчет о финансовых результатах деятельности консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014 год

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Федеральный бюджет	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд рублей
Метод начислений	1	2	3	4	5
Доходы	53 242,65	32 511,73	8 273,53	17 094,71	1 442,79
Расходы	26 665,07	13 605,36	8 067,47	9 657,16	1 415,19
Чистый операционный результат	26 577,58	18 906,37	206,06	7 437,55	27, 60
Операции с финансовыми активами	13 987,43	9 156,55	183,70	4 797,46	26,44
Операции с нефинансовыми активами	15 012,21	11 953,69	8,97	3 049,00	0,55
Операции с обязательствами	2 422,06	2 203,87	-13,39	408,91	-0,61

Таблица 16

Отчет о движении денежных средств по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов за 2014 год

Наименование показателя	КОСГУ	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Федеральный бюджет, млрд рублей	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд рублей	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд рублей
Кассовый метод	1	2	3	4	5	6
ПОСТУПЛЕНИЯ		31 676,90	19 031,99	7 595,60	11 035,25	1 417,46
Поступления по текущим операциям — всего, в том числе:	100	29 599,69	17 875,56	7 584,60	8 755,43	1 417,46
от реализации нефинансовых активов	400	264,74	114,49	0,02	150,23	-
с финансовыми активами	600	126,78	693,01	10,98	23,40	-
от осуществления заимствований	700	1 685,69	348,93		2 106,19	-
ВЫБЫТИЯ		28 190,66	15 437,15	7 614,33	11 087,37	1 455,21
Выбытия по текущим операциям — всего, в том числе:	200	22 421,55	11 534,04	7 595,54	7 870,97	1 454,36
на приобретение нефинансовых активов	300	3 225,33	2 046,31	14,67	1 163,51	0,85
с финансовыми активами	500	1 005,56	1 450,52	4,12	320,34	-
на погашение государственного (муниципального) долга	800	1 538,22	406,28		1 732,55	-
Изменение остатков средств — всего, в том числе:		-3 486,24	-3 594,84	18,73	52,12	-37,75
поступление денежных средств	510	-91 462,26	-68 880,42	-11 005,97	-17 432,94	-1 546,33
выбытие денежных средств	610	87 976,02	65 285,58	11 024,70	17 485,06	1 584,08

Таблица 17

Баланс государственных (муниципальных) учреждений Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Российской Федерации на 1 января 2015 года

Наименование показателя	Итого, млрд рублей	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд рублей	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей
1	2	3	4
АКТИВ			
I. Нефинансовые активы	13 714,09	5 813,02	7 901,07
II. Финансовые активы	-12 075,92	-5 153,98	-6 921,94
Баланс	1 638,17	659,04	979,13
ПАССИВ			
II. Обязательства	216,02	43,28	172,74
IV. Финансовый результат	1 422,15	615,76	806,39
Баланс	1 638,17	659,04	979,13

Таблица 18

Информация об исполнении автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год (в части собственных доходов учреждений, средств обязательного медицинского страхования)

Наименование показателя	Итого, млрд рублей	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд рублей	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей
1	2	3	4
Доходы	2 280,51	557,19	1 723,32
Расходы	2 247,23	543,72	1 703,51
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	33,28	13,47	19,81
Источники финансирования дефицита бюджетов — всего	-33,28	-13,47	-19,81
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	4,16	2,94	1,22
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	2,53	0,00	2,53
Изменение остатков средств	-39,97	-16,41	-23,56

Таблица 19

Информация об исполнении автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год (в части субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, на иные цели, бюджетные инвестиции)

Наименование показателя	Итого, млрд рублей	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд рублей	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей
1	2	3	3
Доходы	3 967,90	992,72	2 975,18
Расходы	3 883,14	936,38	2 946,76
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	84,76	56,34	28,42
Источники финансирования дефицита бюджетов — всего	-84,76	-56,34	-28,42
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,02	0,01	0,01
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00
Изменение остатков средств	-84,78	-56,35	-28,43

Состояние активов и обязательств бюджетных и автономных учреждений на 1 января 2015 года, в отношении которых главные распорядители средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации выполняют функции и полномочия учредителей, отражено в таблице 17.

Основные характеристики исполнения автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год приведены в таблицах 18 и 19.

Финансовые результаты деятельности бюджетных и автономных учреждений за 2014 год представлены в таблице 20.

В 2015 году Федеральное казначейство представило в МВФ годовую отчетность по статистике государственных финансов Российской Федерации, сформированную на основании консоли-

дированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2014 год, а именно: Отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Баланса государственного (муниципального) учреждения

Таблица 20

Информация о финансовых результатах деятельности бюджетных и автономных учреждений
за 2014 год

Наименование показателя	Итого, млрд руб-лей	Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд рублей	Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей
Метод начислений	1	2	3
Доходы	6 494,31	1 509,07	4 881,76
Расходы	6 489,63	1 504,39	4 985,24
Чистый операционный результат	-12,28	91,20	-103,48
Операции с финансовыми активами	-8 506,09	-4 060,36	-4 445,73
Операции с нефинансовыми активами	8 544,06	4 166,60	4 377,46
Операции с обязательствами	50,25	15,04	35,21

Таблица 21

Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации
и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2015 год

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд руб-лей	Федеральный бюджет, млрд рублей	Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд рублей	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд рублей	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд рублей
1	2	3	4	5	6
Доходы	26 494,09	13 655,67	8 817,13	9 308,15	1 588,95
Расходы	29 307,78	15 610, 90	9 496,89	9 479,72	1 596,07
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-2813,69	-1 955,23	-679,76	-171,57	-7,12
Источники финансирования дефицита бюджетов — всего	2 813,69	1 955,23	679,76	171,57	7,12
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов	1 707,81	1 236,96	190,12	280,73	-
Источники внешнего финансирования дефицита бюджетов	-295,99	-295,99	-	-	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 401,87	1 014,26	489,64	-109,16	7,12

(ф. 0503730), Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721).

Показатели указанной отчетности ежегодно публикуются в Справочнике международной финансовой статистики, что дает возможность проводить сравнительный анализ аналогичных показателей разных стран мира.

Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2015 год приведены в таблице 21.

Предоставление в рамках заключенных соглашений заинтересованным внешним пользователям информации об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов осуществляется в соответствии со схемой 9.

Федеральным казначейством в рамках заключенных соглашений в 2015 году предоставлена следующая информация об исполнении федерального бюджета.

Счетной палате в целях осуществления предварительного контроля за ходом исполнения федерального бюджета в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федерального казначейства и Счетной палаты от 14 мая 2014 года и Дополнительного соглашения № 1 от 23 марта 2015 года представлены:

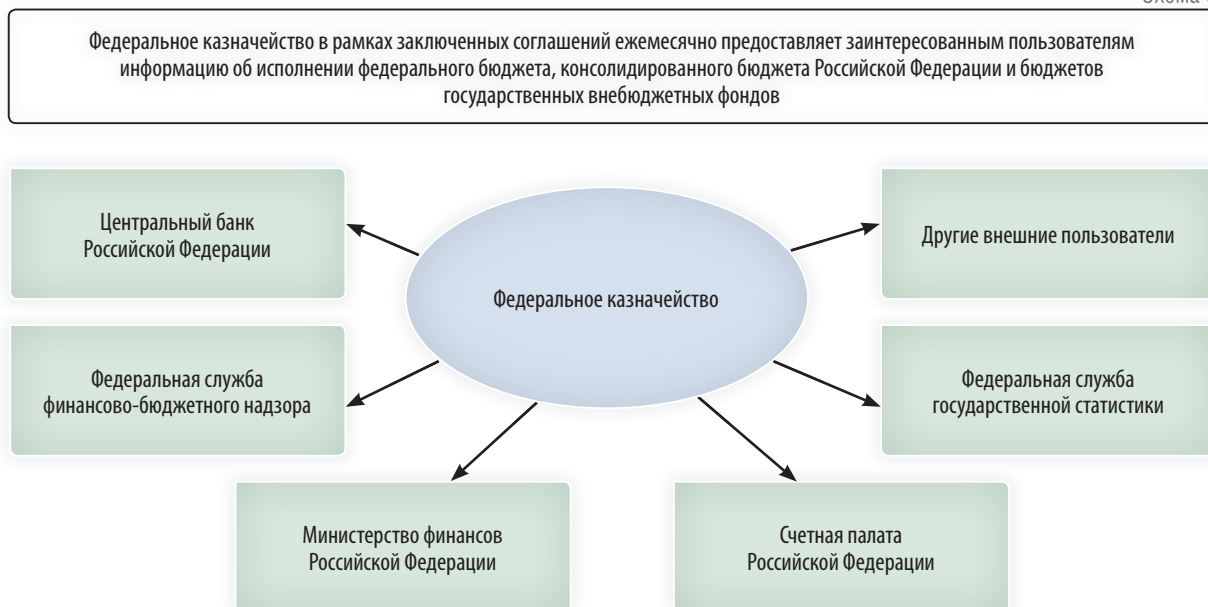
- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету, по бюджетам ГВФ РФ) (ф. 0503117) (ежемесячно);

- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно); отчеты управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (ежемесячно, ежеквартально);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) (ежемесячно, ежегодно);
- Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (по доходам — вид доходов, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (по расходам — раздел, подраздел, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

Иная информация, предусмотренная Соглашением.

Центральному банку Российской Федерации в целях осуществления бюджетной и денежно-кредитной политики, а также анализа прогнозирования ликвидности банковского сектора в рамках Соглашения об информационном взаимодействии между Центральным банком Россий-

Схема 9



ской Федерации и Федеральным казначейством от 15 ноября 2006 года представлены:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно), Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно).

Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (по доходам — вид доходов, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (по расходам — раздел, подраздел, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

Федеральной службе финансово-бюджетного надзора в целях организации эффективной работы по выявлению, предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и необходимости обеспечения совместной согласованной деятельности в рамках Соглашения о сотрудничестве и информационном взаимодействии от 27 декабря 2006 года представлены:

- Отчет о кассовых выбытиях средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0521413) (ежеквартально, ежегодно);
- Справка о перечислении средств из федерального бюджета по коду КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» субъектам Российской Федерации (ф. 0521462) (ежеквартально, ежегодно);
- Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324) (ежеквартально, ежегодно).

Федеральной службе государственной статистики в целях построения национальных счетов Российской Федерации, исчисления валового внутреннего продукта (далее — ВВП) в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной службы государственной статистики и Федерального казначейства от 13 мая 2008 года представлены:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежеквартально);
- Информация по кассовому исполнению государственных программ Российской Федерации (подпрограмм), финансирование которых предусмотрено за счет средств федерального бюджета (ежеквартально);
- Отчет о кассовых поступлениях и выбытиях бюджетных средств (ф. 0503124) УФК по субъектам Российской Федерации (ежегодно);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежеквартально).

Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (по доходам — вид доходов, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (по расходам — раздел, подраздел, КОСГУ и по источникам финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

Кроме того, в 2015 году в рамках заключенных соглашений Федеральным казначейством предоставлялась информация Федеральной службе по финансовому мониторингу, Федеральной службе по оборонному заказу, ФНС и другим внешним заинтересованным пользователям.

В 2015 году Федеральным казначейством в целях обеспечения своевременного и качественного формирования оперативной, ежемесячной и квартальной бюджетной отчетности, представляемой в Минфин России и другим заинтересованным пользователям, и размещения ее на Официальном сайте www.roskazna.ru проведена следующая работа.

Подготовлены и утверждены:

- приказ Федерального казначейства от 4 декабря 2015 г. № 339 «Об утверждении Особенности формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по операциям со средствами бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных юридических лиц территориальными органами Федерального казначейства»;
- приказ Федерального казначейства от 15 июля 2015 г. № 173 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учре-

дений, автономных учреждений и иных организаций, кассовому исполнению федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджета Союзного государства за 2015 год территориальными органами Федерального казначейства»;

- приказ Федерального казначейства от 2 октября 2015 г. № 18н «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за 2015 год, месячной и квартальной отчетности в 2016 году»;
- приказ Федерального казначейства от 5 октября 2015 г. № 19н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2016 году»;
- приказ Федерального казначейства от 30 ноября 2015 г. № 327 «Об утверждении Общих требований к составу и срокам размещения информации о кассовом исполнении федерального бюджета, кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций на официальных сайтах территориальных органов Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»;
- приказ Федерального казначейства от 10 февраля 2015 г. № 22 «О проведении инвентаризации остатков на счетах учета денежных средств по состоянию на 1 января 2015 года»;
- совместное письмо Минфина России и Федерального казначейства от 28 сентября 2015 г. № 02-07-07/55198 и № 07-04-05/02-642 «Об особенностях составления и представ-

ления бюджетной отчетности на 1 октября 2015 года»;

- совместное письмо Минфина России и Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 02-07-07/77754 и № 07-04/05/02-919 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2015 год»;
- совместное письмо Минфина России и Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 02-07-07/77756 и № 07-04-05/02-920 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2015 год».

Обеспечено проведение 5 февраля 2015 года инструктивно-методической видеоконференции по вопросам формирования и представления финансовыми органами субъектов Российской Федерации, ТОФК годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2014 год.

В целях своевременного и качественного формирования оперативной, ежемесячной и квартальной бюджетной отчетности, рассмотрения вопросов внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по бюджетному учету и отчетности, актуальных вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обсуждения основных направлений новой редакции Бюджетного кодекса Федеральным казначейством совместно с Министерством финансов Российской Федерации проведено Всероссийское совещание для специалистов УФК по субъектам Российской Федерации, финансовых органов субъектов Российской Федерации и органов управления ГВФ РФ по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности с 14 по 19 сентября 2015 года в г. Сочи. При этом отмечается высокий уровень оценки данных совещаний со стороны всех участников.

В целях обеспечения нормативного правового регулирования процесса представления Федеральным казначейством бюджетной отчетности, устранения выявленных ошибок и совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации в Минфин России направлены замечания и предложения по внесению изменений

в приказы Министерства финансов Российской Федерации:

- от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению;
- от 19 марта 2009 г. № 26н «Об утверждении Порядка составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации»;
- от 4 мая 2008 г. № 49н «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации»;
- от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»;
- от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
- от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Также в целях совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации по разрабатываемым нормативным документам Федеральным казначейством направлены замечания и предложения к проектам:

- приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора»;
- приказа «Об организации представления в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности Российской Федерации» (новая редакция приказа Минфина России от 7 апреля 2011 г. № 137);

- приказа «Об организации работ в Министерстве финансов Российской Федерации по созданию и наполнению раздела «Статистика» официального сайта Министерства (русской и английской версии), а также разработке ежемесячного информационно-аналитического обзора о состоянии российской экономики для ключевых инвесторов»;
- приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об образовании Рабочей группы по разработке учетной модели Федерального казначейства в рамках реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года»;
- заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2014 год;
- доклада Президенту Российской Федерации в части обеспечения ежеквартального мониторинга показателей и уровня дебиторской задолженности по договорам (государственным контрактам) на поставку товаров, выполненных работ и оказанных услуг во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № П13-14989;
- положения о финансовом органе Союзного государства во исполнение поручений Постоянного комитета Союзного государства от 28 июля 2015 г. № АД-142/04 и от 30 июля 2015 г. № АД-149/04;
- Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» по поручению Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № ДК-П16-227 во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 15.

Кроме того, в адрес Минфина России направлялась позиция Федерального казначейства:

- по внесению изменений в статьи 264.4, 264.5, 264.6, 264.7, 264.8, 264.9, 264.10, 264.10-1, 264.11 Бюджетного кодекса;
- по реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 72 «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом»;
- по совершенствованию правового регулирования вопросов, связанных с ликвидацией органов исполнительной власти и бюджетных учреждений, во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 26 мая 2015 г. № ДК-П16-3474;

- по формированию классификации Федеральной службой государственной статистики информационной базы и произведенного отбора корпоративных и унитарных предприятий, которые могут быть включены в состав сектора государственного управления;
 - по показателям устойчивости государственных финансов государств — членов Евразийского экономического союза во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 г. № П13-38572;
 - о принимаемых мерах по результатам комплекса проверок Счетной палатой исполнения Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в федеральных государственных органах исполнительной власти и подведомственных им организациях;
 - по формированию рекомендаций о порядке отражения в бюджетной отчетности информации о количестве ФГУП по результатам проведенного анализа бюджетной отчетности за 2014 год и данных, представленных Федеральной службой государственной статистики и Федеральным агентством по управлению государственным имуществом;
 - по внесению изменений в Инструкцию по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н, в части порядка отражения в бюджетном учете операций по покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо.
- Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 и Постановления № 1256 Федеральным казначейством проделана следующая работа:
- создана Рабочая группа, в рамках которой на регулярной основе рассматриваются организационные, методологические и нормативные меры по сокращению дебиторской задолженности;
 - Минфином России 3 ноября 2015 года утвержден План мероприятий (дорожная карта) по организации работы по инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета и анализу мер по ее сокращению;
 - подготовлены и направлены в адрес ГРБС:
 - совместное письмо Минфина России и Федерального казначейства от 10 декабря 2015 г. № 02-07-07/73609 и № 07-04-05/02-848 «О направлении Методических рекомендаций по проведению главными распо-

рядителями средств федерального бюджета инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (государственных контрактов), и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации, с указанием причин образования дебиторской задолженности и мер по ее сокращению»;

- совместное письмо Минфина России и Федерального казначейства от 22 декабря 2015 г. № 02-06-07/75364 и № 07-04-05/02-874 «О направлении Методических рекомендаций по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации объектов незавершенного строительства, вложений в объекты недвижимого имущества, и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации».

Кроме того, Постановлением № 1256 Казначейству России поручено проводить анализ эффективности принимаемых ГРБС мер по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета и представлять результаты указанного анализа в Минфин России для последующего направления соответствующих материалов в Правительство Российской Федерации.

Важным направлением по сокращению дебиторской задолженности в 2016 году является казначейское сопровождение в соответствии с положениями, предусмотренными статьей 5 Федерального закона № 359-ФЗ.

С целью снижения дебиторской задолженности в указанный Федеральный закон включена норма о перечислении остатков целевых средств, учтенных по состоянию на 1 января 2016 года на счетах юридических лиц в подразделениях Банка России, в кредитных организациях, на счета ТОФК в подразделениях Банка России в соответствии с решениями, принятыми ФОИВ, предоставившими из федерального бюджета указанные средства.

В рамках исполнения поручений Аппарата Правительства Российской Федерации в адрес Минфина России направлена информация:

- о ходе исполнения федерального бюджета за I полугодие 2015 года для оперативного доклада Счетной палаты;
- о согласовании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающего внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая

2006 г. № 281 «Об утверждении Положения о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета» и от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»;

- о расходах федерального бюджета на здравоохранение за 2000—2004 годы.

В рамках исполнения поручений Минфина России подготовлена и направлена следующая информация:

- о суммах неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов по ГРБС и кодам целевых статей расходов по субъектам Российской Федерации на 1 января 2015 года;
- об изменении остатков на счетах по учету средств федерального бюджета и счетах государственных внебюджетных фондов в 2014 году в целях обеспечения реализации пункта 3 статьи 264.10 Бюджетного кодекса;
- о средствах, выделенных для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941—1945 годов» в 2013—2015 годах во исполнение поручения Контрольного управления Президента Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № А8-2042-3;
- о поступлении доходов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по налоговым и иным поступлениям при выполнении соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1», «Сахалин-2» и «Харьягинское СРП» в целях подготовки доклада Правительства Российской Федерации об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции за 2014 год;
- предварительная информация о ЛБО и кассовых расходах федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой (далее — ФАИП) за 2014 год, I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2015 года во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2013 г. № 160;
- ежемесячные сведения об исполнении федерального бюджета, бюджетов ГВФ РФ и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1-е число месяца и еженедельная оперативная информация о ситуации в социально-экономической сфере и о результатах реализации мероприятий плана обеспечения устойчивого развития экономики и социаль-

ной стабильности в 2015 году во исполнение поручения Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 01-02/0049 в целях обеспечения деятельности межведомственной рабочей группы по мониторингу развития ситуации в социально-экономической сфере в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 73-р;

- об объемах ЛБО и кассовом исполнении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, по состоянию на 1 апреля 2015 года;
- о поступлении в федеральный бюджет целевых отчислений от проведения всероссийских государственных лотерей в 2014 году;
- о количестве государственных (муниципальных) учреждений за период с 2010 по 2014 год в разрезе субъектов Российской Федерации;
- о расходах фонда оплаты труда казенных, бюджетных и автономных учреждений в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации за 2014 год;
- об исполнении федерального бюджета по государственной программе Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы» по главам 081 «Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору», 082 «Министерство сельского хозяйства Российской Федерации» и 108 «Федеральное дорожное агентство»;
- об использовании средств, предоставленных из федерального бюджета по целевой статье 1165110 «Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011—2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», по состоянию на 1 января, 1 июля и 1 августа 2015 года во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец от 13 августа 2015 г. № ОГ-П8-191пр;
- о дебиторской и кредиторской задолженности средств федерального бюджета, по доходам от оказания платных услуг и об остатках денежных средств учреждений в разрезе ГРБС за 2014 год и I полугодие 2015 года;
- о расходах за 2012—2014 годы по исполнению государственных контрактов от 3 июля 2012 г.

№ 837-К 10/12 и № 873-КИ 106/12 на выполнение работ для федеральных государственных нужд космодрома «Восточный» по строительству технического комплекса «Площадка 2» и строительству стартового комплекса ракеты-носителя «Союз-2» «Площадка 2»;

- о дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета за I квартал 2015 года во исполнение поручения Аппарата правительства Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № П13-35161;
- сведения, предусмотренные Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 87-ФЗ «Об отчете Правительства Российской Федерации и информации Центрального банка Российской Федерации о реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 15 июня 2015 г. № ИШ-П13-3905;
- по результатам мониторинга дебиторской задолженности ФОИВ за I квартал и I полугодие 2015 года во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 октября 2014 г. № Пр-2426 и по поручению Аппарата Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № П13-30427;
- о структуре операций консолидированного бюджета сектора государственного управления за 2012—2014 годы и I квартал 2015 года, а также предложения по мониторингу показателя дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления и анализу дополнительных макроэкономических показателей, влияющих на бюджетную устойчивость государств — членов Евразийского экономического союза, во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 г. № П13-38572;
- о показателях General Government Operations и Public Sector Operations за 2014 год и за апрель, май, июнь и июль 2015 года;
- о доведенных ЛБО и заключенных государственных контрактах в рамках государственного оборонного заказа в 2011—2015 годах, подведомственных Федеральному агентству специального строительства получателях бюджетных средств;
- о поступлении в федеральный бюджет целевых отчислений от проведения всероссийских государственных лотерей в 2006—2010 годах;
- о поступлении средств по коду бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета 01060100010000630 «Средства от продажи ак-

ций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по главе 167 «Федеральное агентство по управлению государственным имуществом».

В целях необходимости нормативного правового регулирования процесса представления Федеральным казначейством бюджетной отчетности, устранения выявленных ошибок и совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации в адрес заинтересованных пользователей направлены:

- по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении состава, формы, сроков и порядка предоставления статистической и иной документированной информации федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере обращений с отходами от использования товаров» замечания и предложения в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- информация о кассовых расходах федерального бюджета, направленных на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования за 2012—2014 годы в адрес Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России;
- информация об исполнении федерального бюджета по федеральной целевой программе «Жилище на 2011—2015 годы» по состоянию на 1 апреля и на 1 октября 2015 года в адрес Министерства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Российской Федерации;
- информация об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов по разделу 0900 «Здравоохранение» за 2014 год в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также по субъектам Российской Федерации в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- информация о рассмотрении Отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2014 год, I полугодие и 9 месяцев 2015 года и направления согласования по указанным документам в адрес Постоянного Комитета Со-

- юзного государства и в адрес Минфина России;
- информация о бюджетных ассигнованиях, утвержденных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, и кассовых расходах федерального бюджета за 2012—2014 годы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в адрес ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт»;
 - информация об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014 год, в том числе по сведениям, содержащим государственную тайну Российской Федерации, в адрес Федеральной службы государственной статистики;
 - информация в адрес Счетной палаты: об остатках средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за 2014 год, о движении средств на счете ФФОМС, открытом в Федеральном казначействе, за 2014 год, а также замечания и предложения по выявленным нарушениям и недостаткам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2014 год;
 - информация об использовании целевых средств, выделенных из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации, входящими в состав Приволжского федерального округа, за 2014 год, I полугодие и 9 месяцев 2015 года в адрес Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе;
 - ежемесячная информация о доходах, поступивших в федеральный бюджет от платы за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел МВД России по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан, в адрес Главного управления вневедомственной охраны МВД России;
 - информация об оказанной государственной поддержке, выделенной за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования за 2012—2015 годы, в адрес Главного управле-
- ния экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России;
- информация о поступлении доходов за использование лесов в бюджеты субъектов Российской Федерации за 2014 год и I полугодие 2015 года в адрес Федерального агентства лесного хозяйства;
 - ежемесячная информация об использовании целевых средств, предоставленных из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в адрес Министерства культуры Российской Федерации;
 - в адрес Постоянного комитета Союзного государства: информация о согласовании проекта постановления Совета Министров Союзного государства «О Порядке составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению»; замечания и предложения по проекту постановления Совета Министров Союзного государства «О Порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства»;
 - информация о согласовании предложений по организации хранения документов в электронном виде в адрес Федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации»;
 - предложения и замечания о возможности сокращения сроков хранения первичных учетных документов в адрес Центрального Банка Российской Федерации;
 - предварительная информация о кассовом исполнении мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, за I полугодие 2015 года в адрес Министра России;
 - информация о количестве организаций, уплативших страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФ РФ на выплату страховой части трудовой пенсии, и количестве организаций, уплативших налог на доходы физических лиц, зарегистрированных на территории г. Москвы и Московской области, в адрес ПФ РФ во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец от 9 октября 2014 г. № ОГ-П12-275пр;

- в адрес Евразийской Экономической комиссии: сведения о государственной поддержке сельского хозяйства, платежах сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в бюджет и внебюджетные фонды, бюджетном кредитовании агропромышленного комплекса за 2012—2014 годы; информация о согласовании проекта Программы развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2016—2020 годы и проекта Положения о Консультативном комитете по статистике при Коллегии Евразийской экономической комиссии;
- о поступлении утилизационного сбора в федеральный бюджет за 8 месяцев 2015 года в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва;
- сводные Сведения по дебиторской задолженности (ф. 0503169) (открытые данные) за период с 2008 года по сентябрь 2015 года в адрес ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации».

В адрес Министерства экономического развития Российской Федерации Федеральным казначейством направлена:

- информация о согласовании Федеральным казначейством сведений об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации за 2014 год, I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2015 года в соответствии с ФАИП с разбивкой по объектам капитального строительства для исполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2013 г. № 160;
- информация о кассовом исполнении федерального бюджета по федеральным целевым программам в разрезе целевых статей расходов и ГРБС за 2014 год и ежемесячная информация за 2015 год (с 1 апреля 2015 года);
- предложения по расчету показателей для оценки эффективности управления госимуществом и формирования статистического наблюдения в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 72 «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом»;
- замечания и предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
- информация об объемах налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2014 год в соответствии с пунктом 5 Перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной субъектов Российской Федерации»;
- информация о поступлении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от уплаты государственной пошлины за совершение ФОИВ юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональные центры;
- информация о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации за I полугодие и 9 месяцев 2015 года.

Предоставление пользователям информации о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета, остатках средств на счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях, осуществляется в соответствии со схемой 10.

В 2015 году Федеральным казначейством предоставлялась информация в Министерство финансов Российской Федерации:

1. В целях проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, субъектам бюджетного планирования и подведомственным ему главным распорядителям:

- еженедельная оперативная информация об исполнении расходов федерального бюджета в разрезе субъектов бюджетного планирования, формируемая на основании оперативной отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета и кассовых операциях по погашению источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0521469)), утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 ноября 2014 г. № 266 «Об утверждении Особенности формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учрежде-

- ний, автономных учреждений и иных организаций территориальными органами Федерального казначейства» (далее — Приказ № 266);
- ежемесячная оперативная информация об исполнении федерального бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, сформированная в аналитической системе ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — система ИАС КПЭ) на основании данных, полученных от УФК по субъектам Российской Федерации.

2. В целях проведения мониторинга показателей исполнения федерального бюджета и оценки ожидаемого исполнения для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации: ежемесячная оперативная информация по исполнению федерального бюджета (в разрезе доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета).

3. В соответствии с приказом Минфина России от 7 апреля 2011 г. № 137 «Об организации представления в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности Российской Федерации»: ежемесячные Сведения об исполнении федерального бюджета (ф. 0503811), Сведения о реализации приоритетных национальных проектов (ф. 0503812).

Федеральным казначейством в адрес ГРБС с целью качественного формирования ими бюд-

жетной (бухгалтерской) отчетности ежеквартально предоставлялась:

- информация по кассовым поступлениям и выбытиям средств федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации;
- информация по кассовым выбытиям средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета;
- информация по кассовым поступлениям и выбытиям средств федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также иных НУБП по счетам, открытым в ТОФК.

Предоставление ГРБС информации по кассовым поступлениям и выбытиям позволяет им осуществлять оценку ожидаемого исполнения, принимать исчерпывающие меры по устранению причин, замедляющих исполнение федерального бюджета, и своевременно обеспечивать равномерное и эффективное расходование средств федерального бюджета.

В соответствии с Порядком обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 6 марта 2007 г. № 2н, Федеральное казначейство предоставляло заинтересованным пользователям на регулярной основе информацию об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на Официальном сайте www.roskazna.ru соглас-

Схема 10



но приказу Федерального казначейства от 3 июня 2010 г. № 130 «Об утверждении Состава и периодичности размещения информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет» (в редакции приказа от 25 июня 2014 г. № 126).

Федеральным казначейством с целью повышения открытости и доступности информации для граждан о состоянии бюджетной системы Российской Федерации были актуализированы витрины данных за 2014 год (схема 11).

Данное решение призвано обеспечить наличие эффективного контроля за управлением общественными финансами со стороны гражданского общества.

Основным источником информации для размещения на публичном портале являются данные системы ИАС КПЭ, которые представлены в понятном для гражданского общества виде и содержат основные показатели, характеризующие состояние бюджетной системы Российской Федерации, такие как:

- аналитические отчетные данные о доходах, расходах, источниках финансирования, дефиците/профиците бюджетов всех уровней бюджетной системы, публикуемые на открытом портале с еженедельной периодичностью;
- информация о сводной бюджетной росписи, кассовых расходах, проценте исполнения сводной бюджетной росписи по федерально-

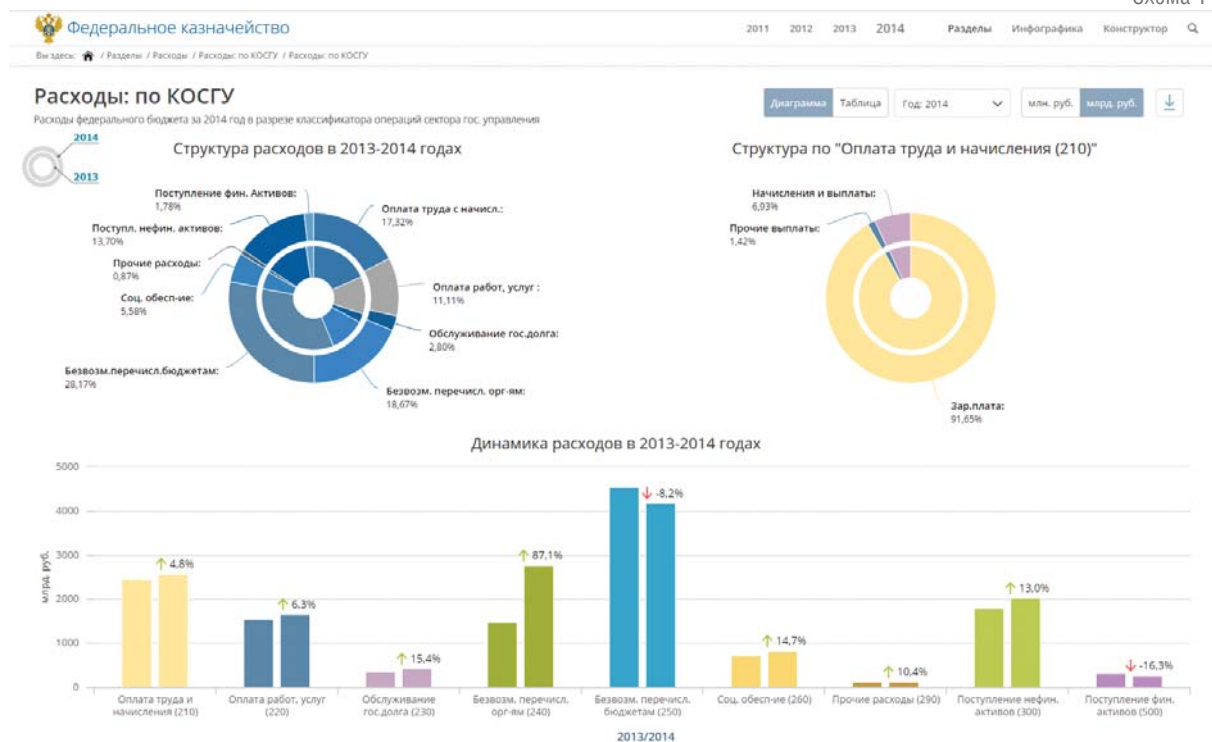
му бюджету в разрезе аналитического распределения по государственным программам Российской Федерации, публикуемая на открытом портале с еженедельной периодичностью;

- информация об исполнении основных показателей доходов и поступлений от главных администраторов доходов бюджетов, публикуемая на открытом портале с еженедельной периодичностью;
- информация об исполнении федерального бюджета по расходам в разрезе ГРБС, публикуемая на открытом портале с еженедельной периодичностью;
- информация об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений.

С целью адаптации бюджетно-финансовой терминологии для широкого круга пользователей каждый из отчетов на открытом портале сопровождается необходимыми пояснениями, текстовой информацией, а также дополнительными элементами, позволяющими визуальное оценивать основные тенденции показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (схема 12).

С дополнительной информацией по витринам данных информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов можно ознакомиться на Официальном сайте www.roskazna.ru в разделе «Информация об исполнении бюджетов», <http://datamarts.roskazna.ru>.

Схема 11



В целях нормативного правового регулирования процесса составления и представления отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в МВФ Федеральным казначейством доработанный в соответствии с методологией МВФ проект приказа Минфина России «Об организации работы по формированию и представлению отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в Международный валютный фонд» направлен для утверждения Первому заместителю Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко.

Федеральным казначейством подготовлены и направлены в адрес Центрального банка Российской Федерации предложения, обеспечивающие согласованность данных статистики государственных финансов, финансовых счетов и статистики национальных счетов, а также таблицы статистики государственных финансов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2015 года в части бюджетных единиц Центрального правительства (по федеральному бюджету).

Рассмотрены и направлены замечания и предложения в адрес Министерства финансов Российской Федерации к проектам приказов:

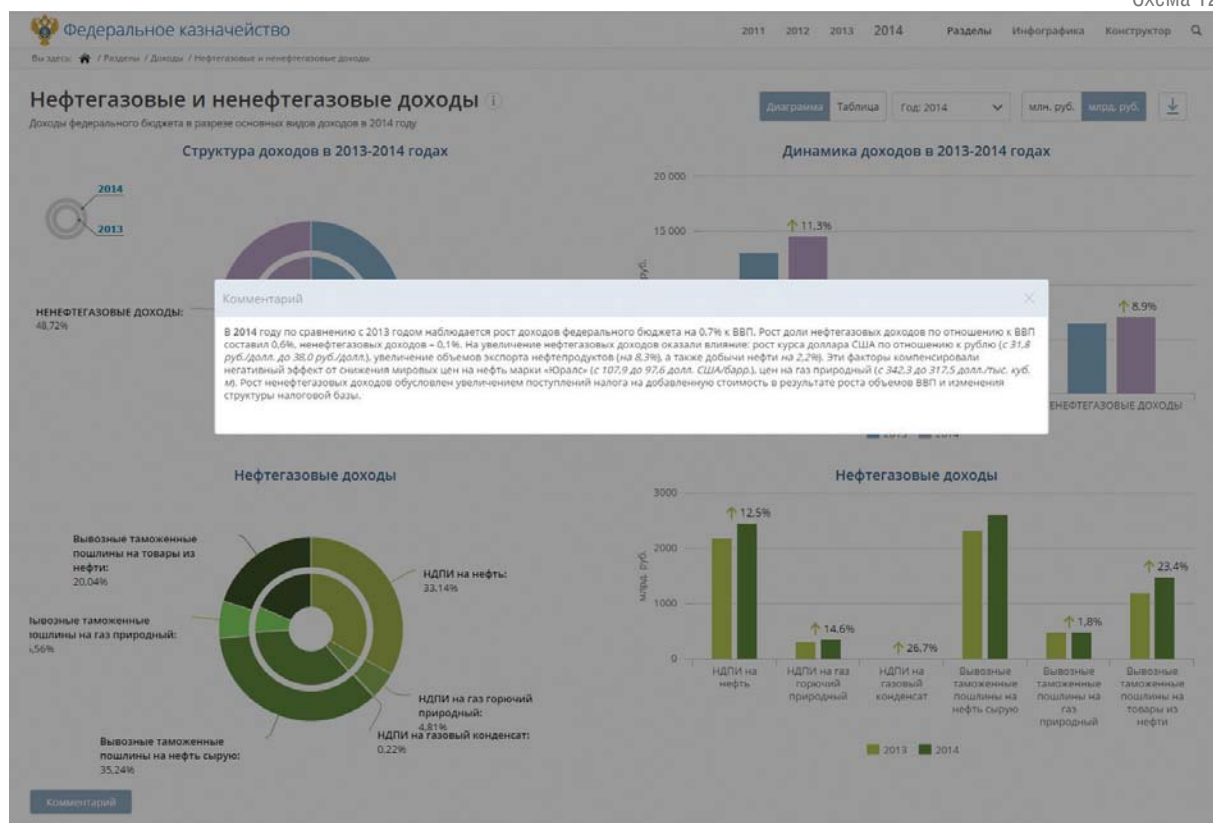
- «Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора»;

- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»;
- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»;
- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов»;
- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»;
- «Об утверждении федерального стандарта для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности для организаций государственного сектора».

Федеральным казначейством обеспечено рассмотрение:

- проекта совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства «Об организации работы по межведомственному взаимодействию в целях представления ежеквартальной и годовой Информации об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собствен-

Схема 12



ности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации в соответствии с ФАИП с разбивкой по объектам капитально-

го строительства или объектам недвижимого имущества»;

- проекта приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления в соответствии со статистикой государственных финансов и системой национальных счетов».

Федеральным казначейством обеспечена методическая поддержка доработок функционала ППО «Автоматизированная система Федерального казначейства» (далее — АСФК) в части формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности и ввода в эксплуатацию нового конструктора аналитических отчетов на основании данных сводных отчетов в ППО «АСФК».

3.2. Развитие государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»)

ГАС «Управление» — информационная система, обеспечивающая формирование и обработку данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в том числе для информационного обеспечения стратегического планирования, а также предоставление и анализ информации на основании указанных данных (рисунок 1).

ГАС «Управление» разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее — Постановление № 1088).

Основная цель создания ГАС «Управление» — повышение эффективности государственного управления.

ГАС «Управление» предназначена для решения следующих задач:

- осуществления мониторинга, анализа и контроля за исполнением принятых органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления решений, в том числе за реализацией документов стратегического планирования и выполнения приоритетных национальных проектов;

- обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия решений органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере государственного управления и местного самоуправления, а также планирования деятельности этих органов;
- осуществления мониторинга и анализа процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах, а также социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- обеспечения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- осуществления мониторинга, анализа и контроля за достижением целевых значений показателей, предусмотренных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596—606 (далее — майские Указы Президента), в разрезе субъектов Российской Федерации, а также за реализацией мероприятий, направленных на их достижение;
- информационного обеспечения стратегического планирования.

Общая архитектура ГАС «Управление» приведена на рисунке 2.

Постановлением № 1088 разграничены зоны ответственности ФОИВ:

Рисунок 1

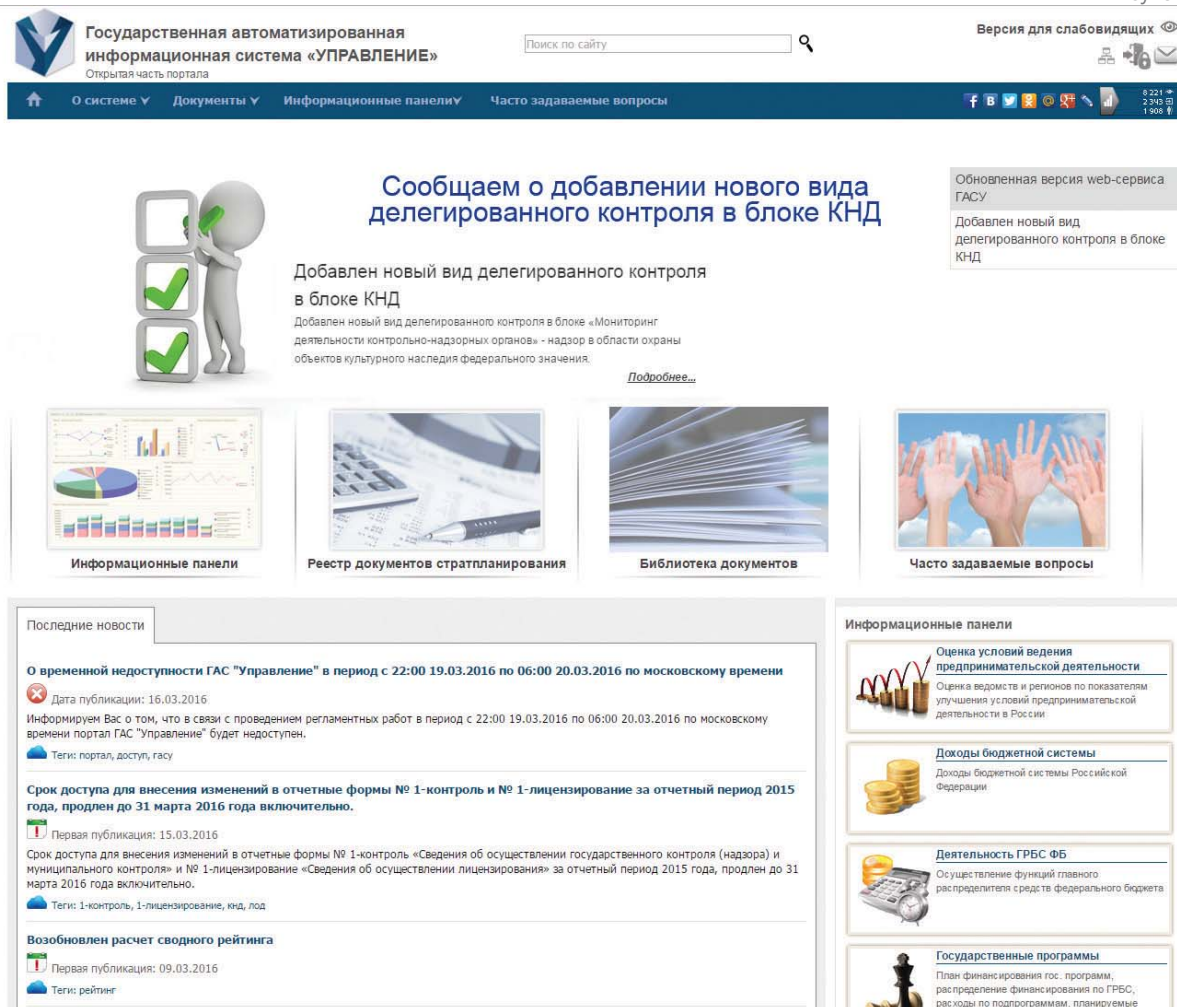


Рисунок 2



- Минэкономразвития России отвечает за организационное, методическое и нормативное обеспечение взаимодействия органов власти с использованием ГАС «Управление»;
- Федеральное казначейство является оператором ГАС «Управление», за исключением центральной информационной подсистемы «Контур», обеспечивает работоспособность системы, ее развитие и эксплуатацию, разрабатывает и утверждает необходимые организационно-распорядительные и методические документы по вопросам технического функционирования ГАС «Управление», а также обеспечивает контроль полноты и своевременности предоставления сведений в систему;
- ФСО России является оператором ГАС «Управление» в части центральной информационной подсистемы «Контур», обеспечивает ее функционирование, эксплуатацию и развитие.

В 2015 году Федеральным казначейством был проведен ряд работ, направленных на развитие ГАС «Управление» и обеспечение ее работоспособности, в рамках которых был реализован функционал в части:

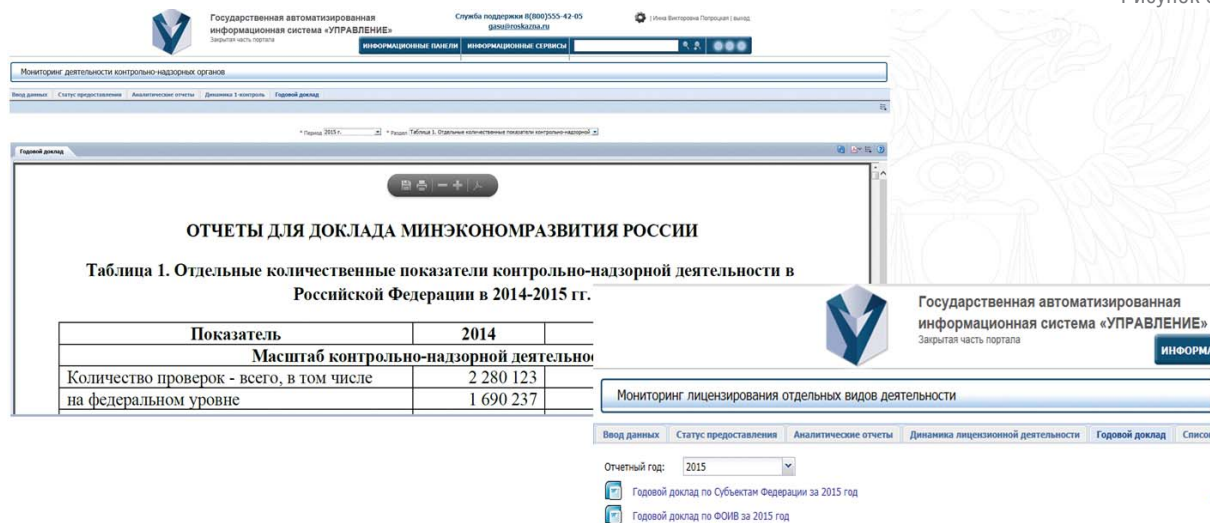
- комплексного мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);
- мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в майских Указах Президента;
- мониторинга основных показателей, представляемых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (для субъектов Российской Федерации);
- разработки функциональности передачи отчетных документов субъектами Российской

Федерации в ФОИВ в соответствии с нормативными правовыми актами (отчетность по контрольно-надзорной деятельности, лицензированию отдельных видов деятельности, социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации).

В целях обеспечения централизованного сбора информации о проводимых проверках в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также осуществления лицензирования отдельных видов деятельности обеспечена миграция данных в ГАС «Управление» из двух информационных систем: федеральной государственной информационной системы «Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов» и федеральной государственной информационной системы «Мониторинг лицензирования отдельных видов деятельности», реализованы информационные сервисы «Мониторинг контрольно-надзорной деятельности» и «Мониторинг лицензирования» ГАС «Управление», позволяющие, в том числе, осуществлять контроль за сбором текущей информации об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, об осуществлении лицензирования для формирования соответствующей отчетности и подготовки докладов, что позволило завершить эксплуатацию указанных выше систем при сохранении их функциональности в ГАС «Управление» (рисунок 3).

В ГАС «Управление» реализован функционал, позволяющий осуществлять сбор сведений по формам федерального статистического наблюдения № 1-ГУ и № 1-МУ о предоставляемых государственных и муниципальных услугах. Создан информационный сервис «Мониторинг государственных (муниципальных) услуг» ГАС «Управ-

Рисунок 3



ление», в котором отображаются представленные сведения.

Проведена актуализация информационных панелей ГАС «Управление»: выполнена доработка информационных панелей, разработанных в 2012—2013 годах, созданы новые информационные панели:

- комплексный мониторинг социально-экономического развития моногородов (рисунок 4);
- мониторинг показателей социально-экономического развития Российской Федерации;

- мониторинг исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в майских Указах Президента (рисунок 5).

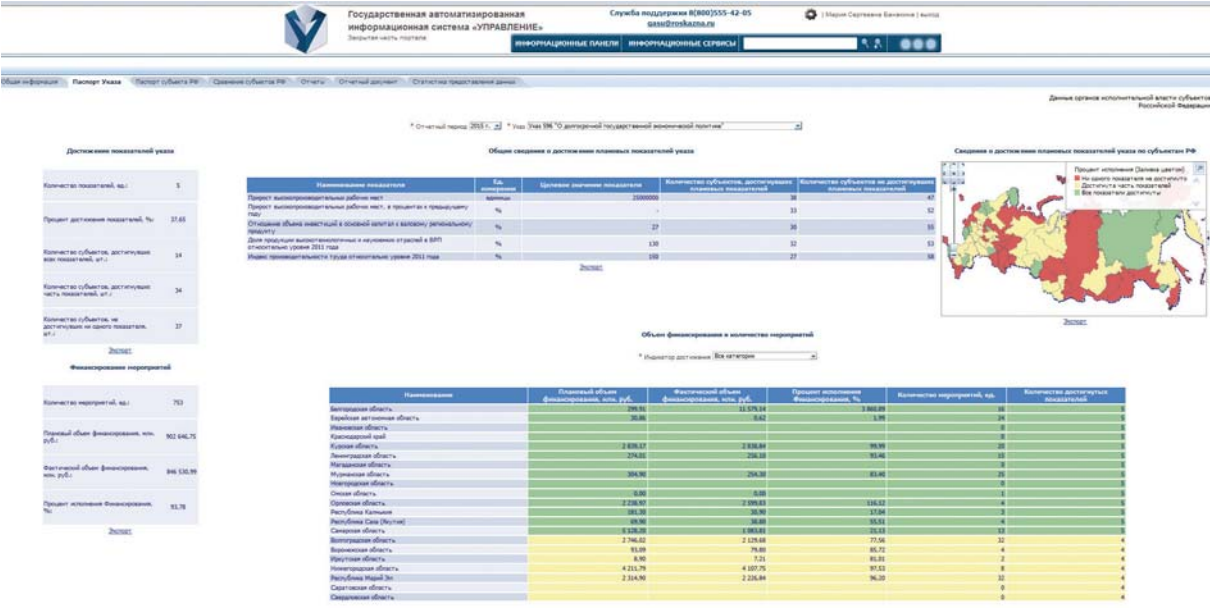
Неиспользуемые информационные панели перенесены в архив.

Успешно проведены предварительные автономные и комплексные испытания модернизированного ППО ГАС «Управление». 29 июля 2015 года завершена опытная эксплуатация модернизированной ГАС «Управление».

Рисунок 4



Рисунок 5



В связи с завершением Концепции развития ГАС «Управление» на период до 2014 года, одобренной протоколом заседания Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 2 октября 2012 г. № 8, Федеральным казначейством в целях развития ГАС «Управление» принято участие в совместной с Минэкономразвития России подготовке проекта Концепции развития ГАС «Управление» на период до 2018 года и Плана мероприятий по развитию ГАС «Управление» на 2016—2018 годы.

В целях осуществления информационного обеспечения стратегического планирования посредством ГАС «Управление» Федеральным казначейством разработан совместный с Минэкономразвития России «План реализации мероприятий по исполнению Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее — План).

Во исполнение Плана Федеральное казначейство приняло участие в подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной информационной системе стратегического планирования и о внесении из-

Рисунок 6

Государственная автоматизированная информационная система «УПРАВЛЕНИЕ»

Открытая часть портала

Поиск по сайту

Версия для слабовидящих

О системе | Документы | Информационные панели | Часто задаваемые вопросы

Реестр документов стратегического планирования

Информация для участников стратегического планирования: Реестр документов стратегического планирования

Фильтр зарегистрированных документов стратегического планирования

Фильтр зарегистрированных документов стратегического планирования

Реестровый номер: Дата регистрации: Территория РФ, в пределах которой реализуется документ: Участник стратегического планирования, решением которого утвержден (одобрен) документ: Орган, являющийся ответственным за реализацию документа:

Уровень документа: Вид документа: Тематическая классификация:

Реестровый номер	Дата регистрации	Наименование документа	Уровень документа	Территория РФ, в пределах которой реализуется документ	Участник стратегического планирования, решением которого утвержден (одобрен) документ	Орган, являющийся ответственным за реализацию документа
12101011027700575385004	19.01.2016	СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КОНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА	федеральный уровень (федеральный округ)	Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации	Ключевой федеральный округ	Правительство Российской Федерации
12101011027700575385003	19.01.2016	СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА	федеральный уровень (федеральный округ)	Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации	Центральный федеральный округ	Правительство Российской Федерации
10110011027700575385002	24.12.2015	ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") "РАЗВИТИЕ БИОТЕХНОЛОГИЙ И ГЕННОЙ ИНЖЕНЕРИИ"	федеральный уровень	Отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации	Российская Федерация	Правительство Российской Федерации
10330011027700575385001	17.12.2015	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА	федеральный уровень	Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации	Российская Федерация	Правительство Российской Федерации

Рисунок 7

Государственная автоматизированная информационная система «УПРАВЛЕНИЕ»

Служба поддержки 8(800)555-42-05 gais@roskazna.ru

Ирина Викторовна Попова | выход

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАНЕЛИ | ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕРВИСЫ

Казначейское сопровождение отдельных государственных контрактов (контрактов, договоров)

Заказчик: ФКУ "Дирекция космодрома "Восточный" Бюджет: Федеральный бюджет Лидерский счет: 03731A83910

Справочник контрагентов | Список операций | Ответ по операциям | Статистика | Сводная информация

Фильтры:

УКБ: Номер контракта: Наименование организации: Номер договора: Лидерский счет: Дата актуальности справочника: 04.02.2016

Добавить Генерального подрядчика

Наименование подрядной (субподрядной) организации	Номер контракта	Номер договора	Дата исполнения контракта/договора	Срок исполнения контракта/договора	Сумма контракта (руб.)	Сумма аванса по контракту (руб.)	Сумма договора (руб.)	Сумма аванса по договору (руб.)	Номер открытого лицевого счета	Дата открытия лицевого счета
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40001/2015		26.02.2015	31.12.2015	548 582,00				41756118250	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40002/2015		26.02.2015	31.12.2015	14 889 540,00				41756000190	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40003/2015		26.02.2015	31.12.2015	6 887 724,00				41756000200	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40002/2014/2		21.08.2015	31.12.2015	421 395,00				41756001400	13.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40004/2015		26.02.2015	31.12.2015	424 564,00				41756000210	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40005/2015		26.02.2015	31.12.2015	1 493 408,00				41756000220	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40006/2015		26.02.2015	31.12.2015	2 993 896,00				41756000230	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40007/2015		26.02.2015	31.12.2015	1 999 746,00				41756000240	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40008/2014		07.12.2014	30.11.2015	338 600 000,00				41756000250	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40009/2014		17.12.2014	30.11.2015	170 000 000,00				41756000260	25.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40010/2015		25.12.2015		250 000 000,00				41756000280	25.12.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40011/2015		27.07.2015	31.08.2015	5 430 120,00				41756000710	06.08.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40012/2015		29.03.2015		4 737 818 000,00				41756001460	16.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40013/2015		29.03.2015		255 470 000,00				41756001470	16.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40014/2015/2		25.08.2015		3 372 276 000,00				41756001480	13.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40015/2015		29.03.2015		2 096 506 000,00				41756001490	16.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40016/2015		29.03.2015		4 493 912 000,00				41756001490	16.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40017/2015		29.03.2015		1 999 428 000,00				41756001500	16.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40018/2015		29.03.2015		1 493 408 000,00				41756001510	16.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40019/2015		29.03.2015		1 493 408 000,00				41756001520	16.10.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40020/2015		27.08.2015		3 415 784 000,00				41756002110	19.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40021/2015		11.07.2015		4 112 400 000,00				41756002110	17.03.2015
ОАО "УРАЛМАШПРОМ"	№ 413-40022/2015		07.11.2015		85 763 366,00				41756002110	19.03.2015

менений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление», которое было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2015 г. № 1278.

В рамках реализации Плана и на основе функциональных требований Минэкономразвития России Федеральным казначейством создан федеральный государственный реестр документов стратегического планирования, разработан функционал формирования уведомления об утверждении (одобрении) документов стратегического планирования (рисунок 6).

Во исполнение статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ Федеральное казначейство в рамках сопровождения строительства космодрома «Восточный» реализовало в ГАС «Управление» функционал автоматизированного сбора информации о проведенных операциях по государственным контрактам, а также по учету операций со средствами отдельных юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета в виде субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставный капитал, авансов по отдельным государственным контрактам, реализовав таким образом базовый функционал казначейского сопровождения (рисунок 7).

Согласно Постановлению № 1088 Федеральное казначейство обеспечивает контроль полноты и своевременности предоставления сведений в систему. В указанных целях Федеральным казначейством разработана и протоколом заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 17 июня 2015 г. № 246пр одобрена методика формирования оценки (рейтинга) полноты предоставления субъектами Российской Федерации показателей в ГАС «Управление».

В 2015 году в ГАС «Управление» реализовано 6 рейтингов: по мониторингу социально-экономического развития моногородов, мониторингу исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в майских Указах Президента, мониторингу процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, сбору отчетности в части контрольно-надзорной деятельности и лицензирования отдельных видов деятельности, а также реализована возможность формирования на их основе сводного рейтинга, который на регулярной основе предоставляется на заседаниях указанной подкомиссии.

В течение 2015 года к закрытой части портала ГАС «Управление» осуществлено подключение должностных лиц 11 ФОИВ, 1 256 РОИВ и более 5 000 органов местного самоуправления (далее — ОМСУ).

Кроме того, в 2015 году Республика Крым и г. Севастополь завершили мероприятия по подключению к ГАС «Управление» должностных лиц РОИВ и ОМСУ, таким образом, подключение к системе реализовано во всех 85 субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2016 года доступ к закрытой части ГАС «Управление» с использованием Единой системы идентификации и аутентификации имеют:

- 61 ФОИВ;
- 1 918 РОИВ и 5 205 ОМСУ из 85 субъектов Российской Федерации.

Число пользователей закрытой части портала ГАС «Управление» по состоянию на 1 января 2016 года — 13 929, что по сравнению с 1 января 2015 года (1 602 пользователя) увеличилось более чем в 8 раз.

По состоянию на 1 января 2016 года мероприятия по интеграции информационных систем с ГАС «Управление» реализованы:

- 13 ФОИВ;
- 32 субъектами Российской Федерации.

3.3. Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru

Официальный сайт ГМУ создавался в рамках исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее — Приказ № 86н).

В течение 2015 года Федеральное казначейство проводило работы по развитию и модернизации функционала Официального сайта ГМУ. С этой целью был проведен открытый конкурс ФК2015/УИИСГФ/ОК-06 «Выполнение работ (оказание услуг) по доработке и сопровождению прикладного программного обеспечения автоматизированной системы официального сайта в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru» и был заключен Государственный контракт от 29 мая 2015 г. № УИИСГФ-08/2015 на выполнение работ (оказание услуг) по доработке и сопровождению ППО автоматизированной системы Официального сайта ГМУ (далее — АС ГМУ).

В первом полугодии 2015 года была доработана функциональность Официального сайта ГМУ в части формирования, размещения и отображения информации о годовой бухгалтерской отчетности в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря

Рисунок 8

Экранные формы страниц Официального сайта ГМУ по размещению результатов

Сведения о результатах независимых оценок качества оказания услуг организациями и предложениях об улучшении качества их деятельности, представленных общественными советами в уполномоченный орган

Период проведения независимой оценки: Все года

Сфера: 1 - Культура

Общественный совет: Все советы

Найти Очистить

Формирование сведений о результатах независимой оценки

Период проведения независимой оценки: 2014 год

Сфера: 1 - Культура

Общественный совет: 017660300002 - Общественный совет при Министерстве культуры

Общая информация Показатели Перечень организаций Количественные результаты Опросы Контрольные мероприятия Средние результаты Средние предложения

Всего найдено: 1

Код общественного совета	Наименование общественного совета
017660300002	Общественный совет при Министерстве культуры

+ Добавить

Покалуйста, не забудьте опубликовать неопубликованные сведения

По совокупности организаций

тестовое учреждение "Центр социальной помощи семье и детям Автозаводского района городского округа Тольятти"

Филиал "Дирекция по эксплуатации кооператива "Кремль" федерального государственного учреждения "Управление по эксплуатации зданий высших органов власти" Управления делами Президента Российской Федерации"

По совокупности организаций

Общие критерии

Среднее интегральное значение по совокупности общих критериев в части показателей, характеризующих общие критерии оценки *

Среднее интегральное значение по совокупности общих критериев в части показателей и дополнительных показателей, характеризующих общие критерии оценки *

Развернуть

Дополнительные критерии

Среднее интегральное значение по совокупности дополнительных критериев *

Развернуть

Среднее интегральное значение по совокупности общих и дополнительных критериев *

2014 г. № 172н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н».

В рамках реализации положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения

независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» были разработаны страницы Официального сайта ГМУ с отображением и размещением информации о результатах проведения независимой оценки качества.

Для повышения качества размещения информации о результатах проведения независимой оценки качества оказания услуг было подготовлено подробное руководство уполномоченного орга-

Рисунок 9

Реестр государственных заданий на Официальном сайте ГМУ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ
для размещения информации
о государственных (муниципальных)
учреждениях

Выберите ваш регион
Москва

Личный кабинет
Мой профиль

Реестр государственных заданий на оказание государственных услуг
(выполнение работ)

Учреждение: Выберите учреждения

Учредитель: Выберите учредителя

Финансовый год: Не выбрано ☐ Отображать архивные учреждения

Адрес учреждения

Федеральный округ: Выберите один или несколько Федеральных округов

Субъект РФ: Выберите один или несколько субъектов Российской Федерации

Район/Город: Выберите один или несколько муниципальных районов

Город, населенный пункт: Введите наименование города/населенного пункта

Государственная услуга (работа): Введите наименование услуги (работы) учреждения

Очистить Показать

Показать: ☒ Госзадание доведено ☒ Госзадание не доведено (информация не предоставлена) ☒ Госзадание не доводится

Отображать: ☒ Маркеры ☒ Кластеры (группы маркеров)

6

107 37 4 8

на по подключению к Официальному сайту ГМУ в целях размещения информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг. Для ТОФК, осуществляющих прием заявок на регистрацию учреждений на Официальном сайте ГМУ в качестве уполномоченных органов, была подготовлена памятка для ТОФК по регистрации уполномоченного органа.

С целью повышения открытости информации о государственных (муниципальных) учреждениях в течение II полугодия 2015 года были выполнены доработки Официального сайта ГМУ:

- разработаны страницы Официального сайта ГМУ по размещению реестра государственных заданий в соответствии с постановлением Пра-

вительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (рисунок 9);

- доработаны страницы Официального сайта ГМУ по размещению базовых (отраслевых) и ведомственных перечней в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 152н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению

Рисунок 10

Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ на Официальном сайте ГМУ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ
для размещения информации
о государственных (муниципальных)
учреждениях

Выберите ваш регион: **Москва**

[Личный кабинет](#)
[Мой профиль](#)

Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ [Все услуги и работы](#)

Услуга:

Уровень учредителя: **Все** Вид деятельности: **Все**

Учредитель: [Поиск](#) Учреждение: [Поиск](#)

ППО: [Поиск](#)

[Очистить](#) [Показать](#)

АГЕНТСТВО ИНФОРМАТИЗАЦИИ И СВЯЗИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	Скачать в Excel
АГЕНТСТВО ПО АРХИТЕКТУРЕ, ГРАДОСТРОЕНИЮ И ПЕРСПЕКТИВНОМУ РАЗВИТИЮ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	Скачать в Excel
АГЕНТСТВО ПО ИНФОРМАТИЗАЦИИ И СВЯЗИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ	Скачать в Excel
АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ КОМИ ПО ТУРИЗМУ	Скачать в Excel
АДМИНИСТРАЦИЯ АЗАМАТ-ЮРТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГУДЕРМЕСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	Скачать в Excel
АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЕДОНСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Скачать в Excel

информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» и отображению электронного образа документа, созданного посредством сканирования базовых и ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и работ (рисунок 10);

- доработаны страницы Официального сайта ГМУ по размещению и отображению информации, содержащейся в базовых и ведомственных перечнях государственных и муниципальных услуг и работ и размещаемой на Официальном сайте ГМУ, в форме открытых данных в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в форме открытых данных» (рисунок 11);
- доработаны страницы Официального сайта ГМУ по формированию, размещению и ото-

Рисунок 11

Открытые данные на Официальном сайте ГМУ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ
для размещения информации
о государственных (муниципальных)
учреждениях

Выберите ваш регион
Москва

Личный кабинет
Мой профиль

Открытые данные

Открытые данные — информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная в сети «Интернет» в виде массивов данных в формате, обеспечивающем их автоматизированную обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и на условиях её свободного (бесплатного) использования.

В настоящем разделе сайта публикуются открытые данные Официального сайта ГМУ.

[Перейти к другим данным Официального сайта ГМУ в открытом виде \(старая версия\)](#)

Реестр открытых данных Официального сайта ГМУ

№	Название	Количество просмотров набора	Количество скачиваний набора
1	Базовые перечни государственных услуг (работ)	97	18
2	Ведомственные перечни государственных услуг и работ (федеральные)	38	8
3	Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ (субъектов РФ и муниципальных)	174	15
4	Общая информация о государственных (муниципальных) учреждениях	127	10

Обратная связь

Вы можете оставить свои комментарии и замечания по размещенным наборам открытых данных ПГМУ. Обращаем Ваше внимание, что сообщения, направленные через форму обратной связи со страницы набора открытых данных, имеют статус официальных обращений в Федеральное казначейство и порядок их рассмотрения определяется в соответствии с Федеральным законом от

бражению информации о государственном (муниципальном) задании в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (рисунок 12).

В целях расширения аналитических функций Официального сайта ГМУ были разработаны но-

вые функции подсистемы анализа информации о государственных (муниципальных) учреждениях, доступные всем пользователям АС ГМУ, а именно был реализован новый отчет для мониторинга обновления данных в справочнике организаций АС ГМУ из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) по следующим основным показателям:

- дате запроса данных в ЕГРЮЛ;
- дате внесения изменений в ЕГРЮЛ;
- дате обновления справочника организаций из ЕГРЮЛ;

Рисунок 12

Информация о государственном задании на Официальном сайте ГМУ

Уникальный номер реестровой записи

Показатель, характеризующий содержание работы (по справочникам)

Показатель, характеризующий условия (формы) выполнения работы (по справочникам)

Наименование показателя

Наименование показателя

Наименование показателя

Наименование показателя

Наименование показателя

Нет данных для отображения

Показатели, характеризующие качество работы (2)

Уникальный номер реестровой записи	Показатель качества		Значения показателей качества					
	Наименование показателя	Единица измерения по ОКЕИ	Отчетный	Текущий	Очередной (2016)	Допустимое (возможное) отклонение(%)	1-й плановый (2017)	
		Наименование						Код
-	Эффективность использования объектов недвижимого имущества	Процент	744	100	100	100	5	100
-	Содержание объектов недвижимого имущества в надлежащем санитарном состоянии	Процент	744	100	100	100	5	100

Показатели, характеризующие объем работы (1)

Уникальный номер реестровой записи	Показатель объема		Значения показателя объема работы					
	Наименование показателя	Единица измерения по ОКЕИ	Отчетный	Текущий	Очередной (2016)	Допустимое (возможное) отклонение(%)	1-й плановый (2017)	
		Наименование						Код
-	Содержание и	Тысяча	058	2.11	2.11	2.11	5	2.11

- дате загрузки обновлений справочника организаций на Официальном сайте ГМУ;
- результату загрузки;
- источнику передачи данных.

По итогам 2015 года перечень государственных (муниципальных) учреждений на Официальном сайте ГМУ содержит более 173 тысяч учетных записей государственных (муниципальных) учреждений. Из них на сайте зарегистрировано около 170 тысяч, что составляет порядка 98 % учреждений.

Более 165 тысяч (95 %) учреждений опубликовали общую информацию.

Также за 2015 год более 124 тысяч учреждений опубликовали информацию о государственных (муниципальных) заданиях, более 109 тысяч учреждений — информацию о плане финансово-хозяйственной деятельности, более 86 тысяч учреждений — информацию об операциях с целевыми средствами.

4. Реформирование системы бюджетных платежей

4.1. Формирование нормативно-правовой базы, направленной на реформирование системы бюджетных платежей

В целях реализации направлений, предусмотренных Концепцией реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года, в условиях функционирования ЕКС Казначейства России, а также в рамках реализации основного мероприятия 2.4. «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее — Госпрограмма) и совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации в условиях включения Федерального казначейства в состав прямых участников платежной системы Банка России осуществлены следующие мероприятия:

- подготовлены предложения в новую редакцию Бюджетного кодекса в части процедур ведения

бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

- разработаны и направлены в Минфин России проекты концепций:

«Об утверждении Плана счетов бюджетного учета кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных и автономных учреждений и Инструкции по его применению»;

«Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности органами Федерального казначейства о кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных, автономных учреждений и иных организаций»;

«Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и Методических указаний по их применению».

4.2. Обеспечение функционирования системы бюджетных платежей

В целях решения основных задач реформирования системы бюджетных платежей, определенных Концепцией реформирования системы бюджетных платежей на период

до 2017 года, проведены мероприятия по созданию нормативной правовой базы организации и функционирования системы казначейских платежей.

В проект новой редакции Бюджетного кодекса включены новые главы «Бюджетные платежи и система казначейских платежей», «Единый казначейский счет», которыми определены понятия:

- «бюджетный платеж»;
- «система казначейских платежей»;
- «казначейский счет»;
- «единый казначейский счет».

В главе «Бюджетные платежи и система казначейских платежей» определены основы функционирования системы казначейских платежей, отражена роль Федерального казначейства как оператора системы казначейских платежей, прямого участника платежной системы Банка России и иных платежных систем, определены виды прямых и косвенных участников системы казначейских платежей, а также порядок осуществления бюджетных платежей в системе казначейских платежей.

С учетом проекта новой редакции Бюджетного кодекса определен перечень законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, принятие (внесение изменений или признание утратившими силу) которых потребу-

ется для обеспечения функционирования системы казначейских платежей.

В 2015 году Федеральным казначейством во взаимодействии с Банком России в рамках подготовки к интеграции системы казначейских платежей с перспективной платежной системой Банка России принято участие в подготовке предложений к Положению о платежной системе Банка России, механизму функционирования единого казначейского счета, реализации платежных сервисов.

Определены дополнительные требования к переводу денежных средств с использованием сервиса срочного перевода с использованием платежного поручения на общую сумму с реестром, в частности, установлен запрет на перевод кредитной организацией — участником обмена органоу Федерального казначейства — участнику обмена денежных средств на общую сумму принятых к исполнению распоряжений физических лиц — плательщиков с использованием сервиса срочного перевода. Данные предложения учтены Банком России в Указании от 5 ноября 2015 г. № 3839-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 29 июня 2012 г. № 384-П «О платежной системе Банка России».

4.3. Создание информационной среды для осуществления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и платежно-информационных сервисов Федерального казначейства

В рамках создания информационной среды для осуществления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, учитывая изменения Федерального закона от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», устанавливающие норму, согласно которой перечень реквизитов платежей за выполнение работ, оказание услуг бюджетными и автономными учреждениями, а также форма распоряжения клиента — физического лица для осуществления указанных платежей устанавливается Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Банком России, Федеральным казначейством в 2015 году разработаны и направлены в Минфин России предложения к перечню реквизитов бюджетных платежей и проект унифицированной формы распоряжения физического лица, предусматривающей, в том числе, прием бюджетных платежей с использованием технологии штрих-кодирования платежной информации (рисунок 13).

Также в целях минимизации невыясненных поступлений на счета органов Федерального казначейства разработаны и представлены в Минфин России предложения по внесению изменений в Правила указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации в части ужесточения требований к обязательным реквизитам бюджетного платежа, которые были учтены в положениях приказа Минфина России от 23 сентября 2015 г. № 148н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 12 ноября 2013 г. № 107н».

Для обеспечения выполнения кредитными организациями и их филиалами требований законодательства Российской Федерации об указании информации в распоряжениях о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации Федеральным казначейством проведено Всероссийское



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Форма распоряжения клиента - физического лица для осуществления платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных платежей, поступающих на счета органов Федерального казначейства, и платежей за выполнение работ, оказание услуг бюджетными и автономными учреждениями

- ✔ Нейтральность контекста платежа
- ✔ Унифицированный, оптимизированный реквизитный состав



Перечень реквизитов и унифицированная форма распоряжения о переводе денежных средств

РАСПОСЯКЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА		Формы по ОКУД		
Универсальный идентификатор налогоплательщика		22		
Идентификация 	Платежатель			
	Тип идентификатора налогоплательщика	Идентификатор налогоплательщика	60 -102 -10	
	Представитель платежителя	Тип идентификатора представителя платежителя		
		Идентификатор представителя платежителя		
	Номер банковского счета (платежной карты)			
	Сумма платежа	Сумма платежа		
	Штрих	прописью		
	Банк получателя	БИК	Номер банковского счета	
	Получатель	Имя получателя средств	64 -105	
	ИВК	ИВК получателя средств	56 -106	
Сведения о должностном лице, осуществляющем прием перевода к исполнению	Назначение платежа	ОКТМО	5 -106 -107	
	Инициалы и фамилия	Тип платежа		
	Подпись	Инициалы	Дата документа	
	Дата приема перевода к исполнению	Период	108 -109	
	Универсальный идентификатор налогоплательщика			
	Квитанция	Платежатель		
		Тип идентификатора налогоплательщика	Идентификатор налогоплательщика	
		Представитель платежителя	Тип идентификатора представителя платежителя	
			Идентификатор представителя платежителя	
		Номер банковского счета (платежной карты)		
Сумма платежа		Сумма платежа		
Штрих		прописью		
Банк получателя		БИК	Номер банковского счета	
Получатель		Имя получателя средств		
ИВК		ИВК получателя средств		
Сведения о должностном лице, осуществляющем прием перевода к исполнению	Назначение платежа	ОКТМО		
	Инициалы и фамилия	Тип платежа		
	Подпись	Инициалы	Дата документа	
	Дата приема перевода к исполнению	Период		
	Универсальный идентификатор налогоплательщика			

совещание в формате видеоконференции с участием представителей кредитных организаций и ТОФК по разъяснению положений законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся порядка приема к исполнению распоряжений плательщиков, а также правил указания информации в реквизитах таких распоряжений.

В рамках создания платежно-информационных сервисов Федерального казначейства создано и проходит опытную эксплуатацию порталное решение

ГИС ГМП, последующее внедрение которого предоставит гражданам и организациям информационный сервис о наличии начислений, возможность формирования распоряжений на оплату и осуществления бюджетного платежа в режиме одного окна.

Положения о возможности уплаты бюджетных платежей на Едином портале с применением платежного приложения, обеспечивающего использование электронных средств платежа, включены в проект новой редакции Бюджетного кодекса.

4.4. Совершенствование и развитие государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)

В соответствии со статьей 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Федеральным казначейством осуществляется ведение, развитие и обслуживание ГИС ГМП — важнейшего элемента в инфраструктуре электронного правительства, который обеспечивает упрощение процедуры и сокращение сроков оказания государственных и муниципальных услуг, снижение административных издержек для граждан и организаций при получении государственных и муниципальных услуг,

а также возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Одной из основных целей функционирования ГИС ГМП является реализация прав граждан и организаций на получение информации обо всех своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по принципу одного окна и прав на получение платных государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих их оплату (рисунок 14).

В целях обеспечения выполнения участниками ГИС ГМП требований законодательства Российской Федерации по направлению информации в ГИС ГМП в 2015 году Федеральным казначейством уделялось особое внимание участникам, не взаимодействующим с ГИС ГМП, и вопросам обеспечения их доступа к ГИС ГМП.

В результате проведенной работы по состоянию на 1 января 2016 года количество участников ГИС ГМП составило 71 159 организаций и учреждений, в том числе:

- 724 кредитные организации, из числа которых 703 кредитными организациями передается информация о фактах оплаты на постоянной основе, что составило 95,8 % от общего количества кредитных организаций, зарегистрированных в Российской Федерации;
- 65 258 администраторов начислений (администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственные и муниципальные учреждения), из числа которых 41 346 администраторами начислений информация о начислениях передается на постоянной основе, что по состоянию на 1 января 2016 года составило 63,4 % от общего количе-

ства администраторов начислений, зарегистрированных в ГИС ГМП.

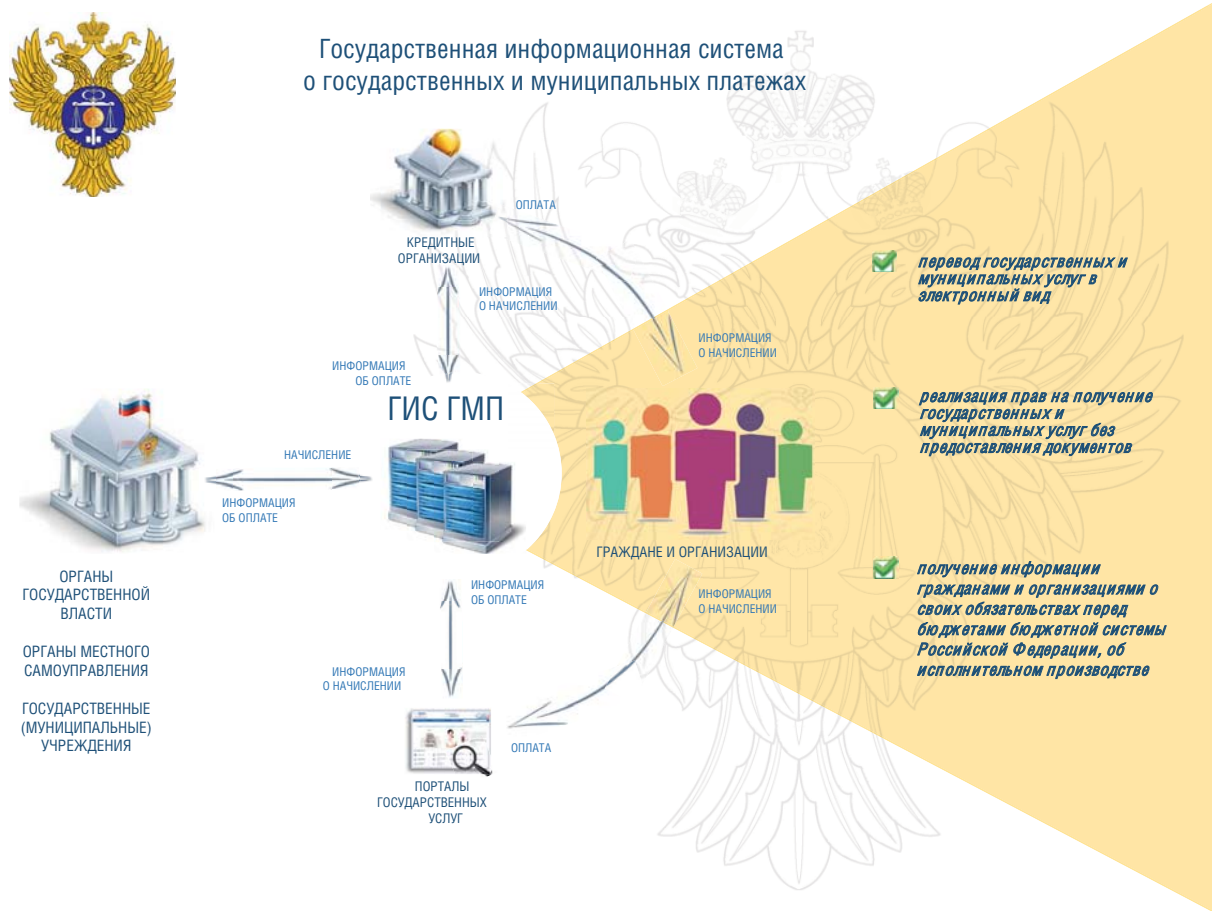
В 2015 году ГИС ГМП принято и обработано 2 999 729 036 извещений, из них:

- извещений о начислениях — 1 112 772 187 (в том числе запросов — 647 175 831);
- извещений о фактах оплаты — 1 886 956 849 (в том числе запросов — 1 216 091 126).

По сравнению с 2014 годом общее количество принятых в ГИС ГМП извещений возросло в 3,8 раза.

В целях совершенствования функционирования ГИС ГМП Федеральным казначейством направлен на согласование в Минфин России проект новой редакции Порядка ведения государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, а также разработаны и утверждены Форматы взаимодействия ГИС ГМП с информационными системами участников версии 1.16.1, направленные на уточнение перечня участников и порядка их доступа к ГИС ГМП, установление порядка внесения изменений в сведения об участниках и исключения участников из ГИС ГМП, повышение качества передаваемой участниками информации.

Рисунок 14



Кроме того, в рамках оптимизации технологии взаимодействия ГИС ГМП с информационными системами участников в 2015 году проведена доработка ГИС ГМП, предусматривающая реализацию дополнительных форматно-логических контролей при взаимодействии участников с ГИС ГМП, а также создание в ГИС ГМП блока оперативной отчетности для проведения работы, направленной на обеспечение полноты, своевременности и качества данных, передаваемых участниками в ГИС ГМП.

Учитывая важность обеспечения надлежащего качества передаваемой в ГИС ГМП информации, в 2015 году Федеральным казначейством проводилась работа с кредитными организациями, направленная на разъяснение вопросов, связанных с выполнением требований законодательства об указании информации в распоряжении о переводе денежных средств, необходимой для учета поступлений платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных платежей, поступающих на счета органов Федерального казначейства.

Также разработаны и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» в части ограничения возможности приема платежей в бюджетную систему Российской Федерации кредитными организациями, не направляющими информацию о приеме к исполнению распоряжений в уплату таких платежей в ГИС ГМП.

В целях реализации норм Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за администра-

тивные правонарушения в области дорожного движения» обеспечено направление администраторами дохода в ГИС ГМП извещения о начислении административного штрафа за правонарушение в области дорожного движения, уплата которого возможна не позднее двадцати дней в размере половины суммы, а также предоставление данной информации операторам по переводу денежных средств для предоставления возможности его уплаты плательщиками в размере половины суммы.

Для обеспечения надежности функционирования ГИС ГМП, уточнения сроков направления кредитными организациями и администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации, необходимой для уплаты и об уплате платежей в ГИС ГМП, а также обеспечения безотзывности платежей после передачи информации об их уплате в ГИС ГМП, Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Минфин России предложения по внесению соответствующих изменений в статью 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в части установления для кредитных организаций, через которые производится уплата денежных средств на счета органов Федерального казначейства в счет погашения задолженности по исполнительному производству, обязанности по направлению в ГИС ГМП информации об их уплате должником, Казначейством России подготовлены и направлены в Минюст России предложения по внесению изменений в статью 6.1. Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Федеральный закон № 229-ФЗ).

5. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства

В целях реализации подпрограммы 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» Госпрограммы разработана и направлена на рассмотрение в Минфин России Концепция централизации функций ве-

дения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности публично-правовых образований, в которой определены цели, задачи, основные направления и принципы централизации функций публично-правовых образований по ведению бюд-

жетного учета и формированию бюджетной отчетности.

Разработаны и направлены в адрес Минфина России предложения по внесению изменений в новую редакцию Бюджетного кодекса в соответствии с проектом указанной концепции.

Федеральное казначейство совместно с Минфином России продолжает осуществлять работу по обеспечению нормативного правового регулирования централизации ведения учета и формирования отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства.

6. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

6.1. Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство

В 2015 году в соответствии с Планом мероприятий по развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденным Первым заместителем Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко 19 мая 2015 года, а также в соответствии с Госпрограммой выполнены следующие мероприятия по созданию и развитию подсистем ГИИС «Электронный бюджет»:

- обеспечено формирование и ведение Реестра УБП и НУБП;
- обеспечено формирование и ведение базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ);
- обеспечена разработка реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее — Реестр государственных заданий) и Реестра соглашений;
- обеспечено централизованное составление, представление, свод и консолидация отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в подсистеме «Учет и отчетность»;
- обеспечено планирование закупок на этапе составления проекта бюджета, определение по-

ставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключение и исполнение контрактов, оценка результативности закупок.

6.1.1. Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса

В 2015 году в соответствии с приказом Минфина России № 163н проведена масштабная работа по формированию Реестра УБП и НУБП.

Реестр УБП и НУБП охватывает расширенную совокупность организаций и включает всех участников ГИИС «Электронный бюджет», получающих средства как из федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований. Помимо участников бюджетного процесса (главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств) указанный реестр включает сведения о юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, таких как государственные (муниципальные) автономные и бюджетные учреждения, государственные

(муниципальные) унитарные предприятия, получающие субсидии, либо которым переданы полномочия государственного (муниципального) заказчика.

Реестр УБП и НУБП включает в себя как открытую часть, так и закрытую часть, включающую сведения, составляющие государственную тайну. Часть информации об организации формируется в Реестре УБП и НУБП автоматически на основании информации, содержащейся в базовых государственных информационных ресурсах, таких как Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) (при помощи сервиса получения данных через систему межведомственного электронного взаимодействия), а также ведомственных информационных ресурсах Федерального казначейства (например, сведения о лицевых счетах, открытых организации в органах Федерального казначейства, и пр.).

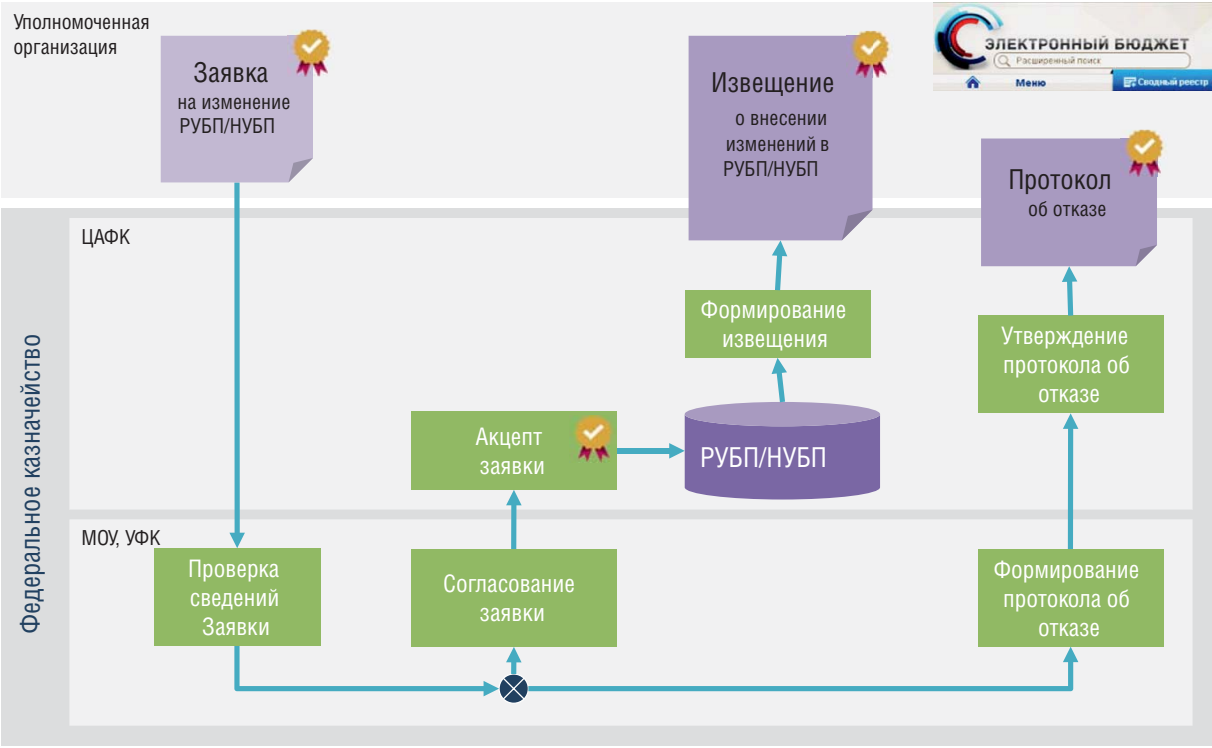
В формировании Реестра УБП и НУБП участвовало более 13 000 организаций, уполномоченных на предоставление сведений в Реестр УБП и НУБП, включая ГРБС, органы управления ГВФ РФ, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муни-

ципальных образований, обеспечивающих формирование заявок на включение (изменение) информации об организациях в Реестр УБП и НУБП с использованием ГИИС «Электронный бюджет» (далее — Уполномоченные организации) (рисунок 15). Сотрудниками ТОФК обеспечена проверка сведений, предоставленных Уполномоченными организациями.

В настоящее время Реестр УБП и НУБП содержит информацию о более чем 214 000 организаций, включая информацию о более чем 22 800 организаций федерального бюджета и бюджетов ГВФ РФ, а также более 191 200 организаций бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и территориальных государственных внебюджетных фондов. Реестр УБП и НУБП объединяет всю информацию об организации и ее полномочиях, необходимую для участия организации в бюджетном процессе. Наличие данного ресурса позволяет исключить необходимость многократного предоставления организациями сведений и обеспечить интеграцию информации в различных функциональных подсистемах.

Рисунок 15

Формирование Реестра УБП и НУБП
Схема предоставления информации при формировании Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса



6.1.2. Базовые (отраслевые) и ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг (работ)

В рамках выполнения мероприятий по формированию и ведению базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) Федеральным казначейством разработан компонент ГИИС «Электронный бюджет» по формированию базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ (далее — Компонент), оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями.

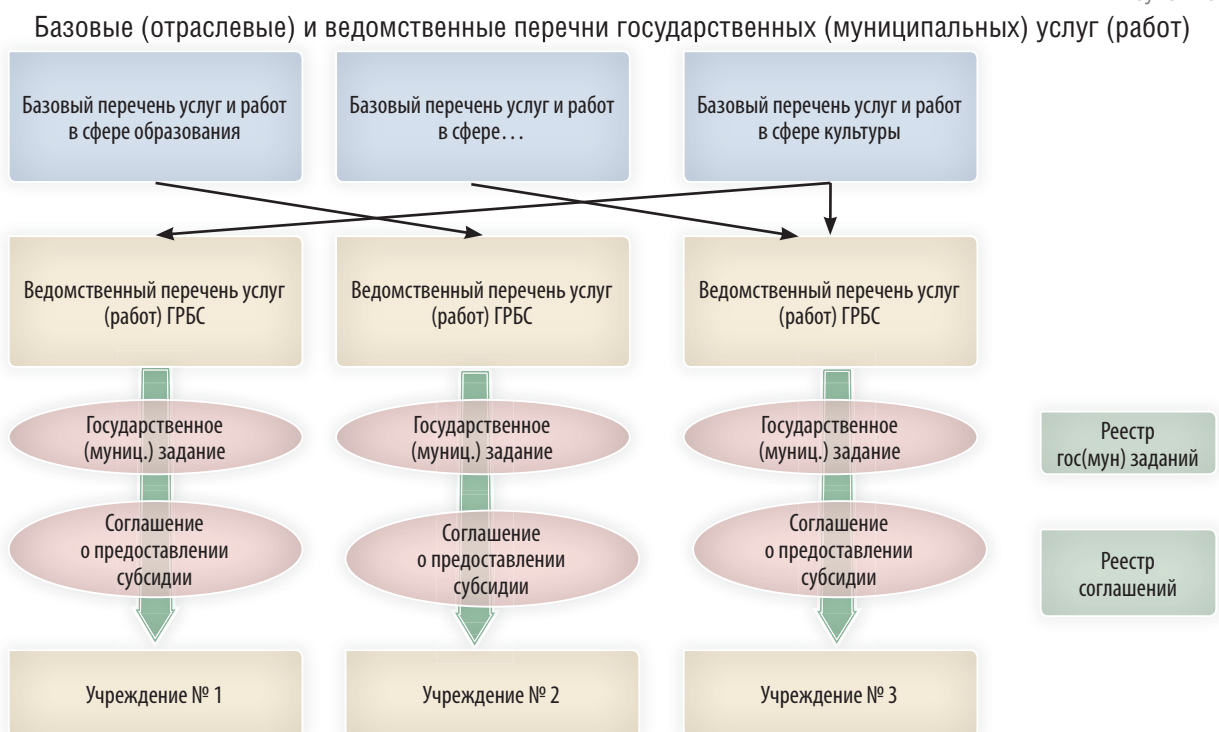
Компонент предоставляет возможность ФОИВ, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее — ответственные ФОИВ)

формировать базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ. Органам всех уровней исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителей (далее — Учредители) государственных (муниципальных) учреждений, Компонент предоставляет возможность формирования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых в итоге сформируются государственные (муниципальные) задания для самих учреждений.

Ответственными ФОИВ и учредителями совместно с Минфином России и Федеральным казначейством проведена масштабная работа по наполнению Компонента данными. Кроме того, проведена так называемая инвентаризация всех услуг и работ, которые оказывают и выполняют государственные (муниципальные) учреждения Российской Федерации.

Классифицированы и унифицированы показатели, характеризующие качество и объем оказываемых и выполняемых услуг и работ.

Рисунок 16



6.1.3. Формирование и ведение Реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и Реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации

Государственные (муниципальные) задания на 2016 год для государственных (муниципальных) учреждений были сформированы на основе ведомственных перечней, сформированных в Компоненте ГИИС «Электронный бюджет». В рамках выполнения мероприятий по формированию и ведению реестра государственных заданий в ГИИС «Электронный бюджет»:

- организована доработка ППО подсистемы «Управление расходами» ГИИС «Электронный бюджет» в части функционала ведения реестра государственных заданий в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 16 ноября 2015 г.

№ 177н «О порядке ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)», а также актуализация комплекта техно-рабочей документации на подсистему, выполнена настройка метаданных подсистемы «Управление расходами» ГИИС «Электронный бюджет» в части функционала ведения реестра государственных заданий;

- разработан механизм информационного взаимодействия с Официальным сайтом ГМУ в части исполнения бизнес-процессов ведения реестра государственных заданий;
- разработан механизм информационного взаимодействия с Единым порталом в части передачи информации и документов для размещения на Едином портале.

В рамках выполнения мероприятий по формированию и ведению реестра соглашений в ГИИС «Электронный бюджет» разработано ППО подсистемы «Управление расходами» ГИИС «Электронный бюджет» в части функционала ведения Реестра соглашений.

6.1.4. Обеспечение централизованного составления, представления, свода и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в подсистеме «Учет и отчетность»

В рамках выполнения мероприятий по централизованному составлению, представлению, своду и кон-

Рисунок 17

Централизованное составление, представление, свод и консолидация отчетности об исполнении федерального бюджета

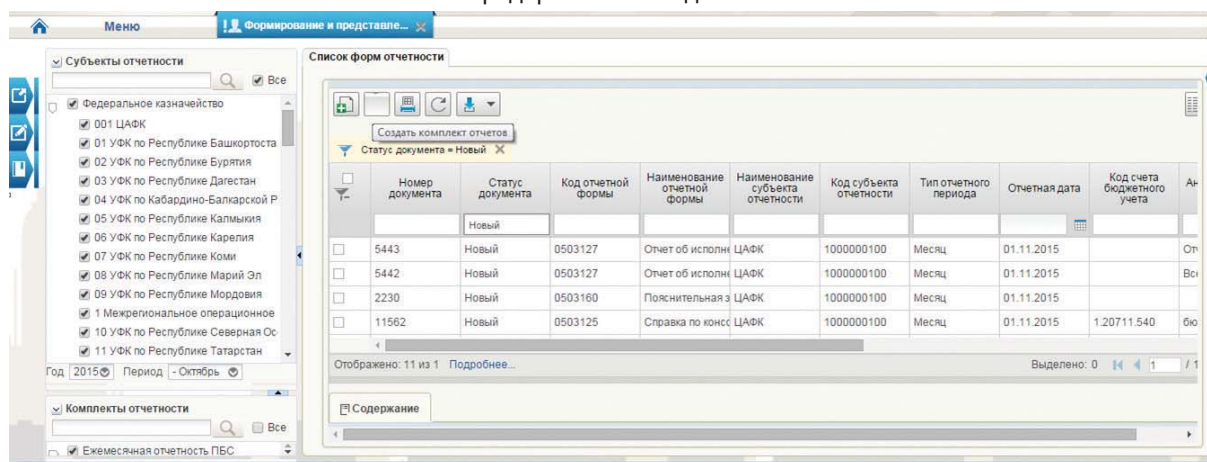


Рисунок 18



солидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в подсистеме «Учет и отчетность» формирования ежемесячной и ежеквартальной бюджетной отчетности ГРБС федерального уровня в ГИИС «Электронный бюджет» осуществлены следующие мероприятия:

- организовано тестирование подсистемы «Учет и отчетность» в Федеральном казначействе;
- обеспечено формирование технических требований к выполнению работ по развитию ППО подсистемы в части доработки функционала, обеспечивающего централизованное составление, представление, свод и консолидацию отчетности;
- уточнены бизнес-процессы по формированию сводной и консолидированной отчетности.

В ходе проведения опытной эксплуатации подсистемы «Учет и отчетность» в Федеральном казначействе была сформирована отчетность за 9 месяцев 2015 года.

6.1.5. Планирование закупок на этапе составления проекта бюджета, определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключение и исполнение контрактов, оценка результативности закупок

В рамках выполнения мероприятий по развитию подсистемы «Управление закупками»

ГИИС «Электронный бюджет» в 2015 году обеспечена функциональность в части формирования предложений по закупкам в части сбора потребностей в товарах, работах, услугах федеральных органов исполнительной власти и федеральных казенных учреждений, формирования планов-графиков закупок, определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключения и исполнения контрактов, формирования сведений о бюджетных обязательствах, оценки результативности закупок и исполнения Федеральным казначейством контрольных функций в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В части формирования планов-графиков на 2016 год разработаны два сервиса, позволяющих создавать планы-графики ФОИВ, федеральным органам государственной власти и федеральным казенным учреждениям посредством информационного взаимодействия официального сайта с ГИИС «Электронный бюджет», с проведением контроля соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и без проведения соответствующего контроля.

В 2015 году организовано подключение ФОИВ и ФКУ. На пилотной группе ГРБС проведена опытная эксплуатация функциональных возможностей подсистемы «Управление закупками» в части сбора потребностей в товарах, работах, услугах ФОИВ и ФКУ для последующего формирования объемов бюджетных ассигно-

ваний в части закупок, а также формирования планов-графиков закупок.

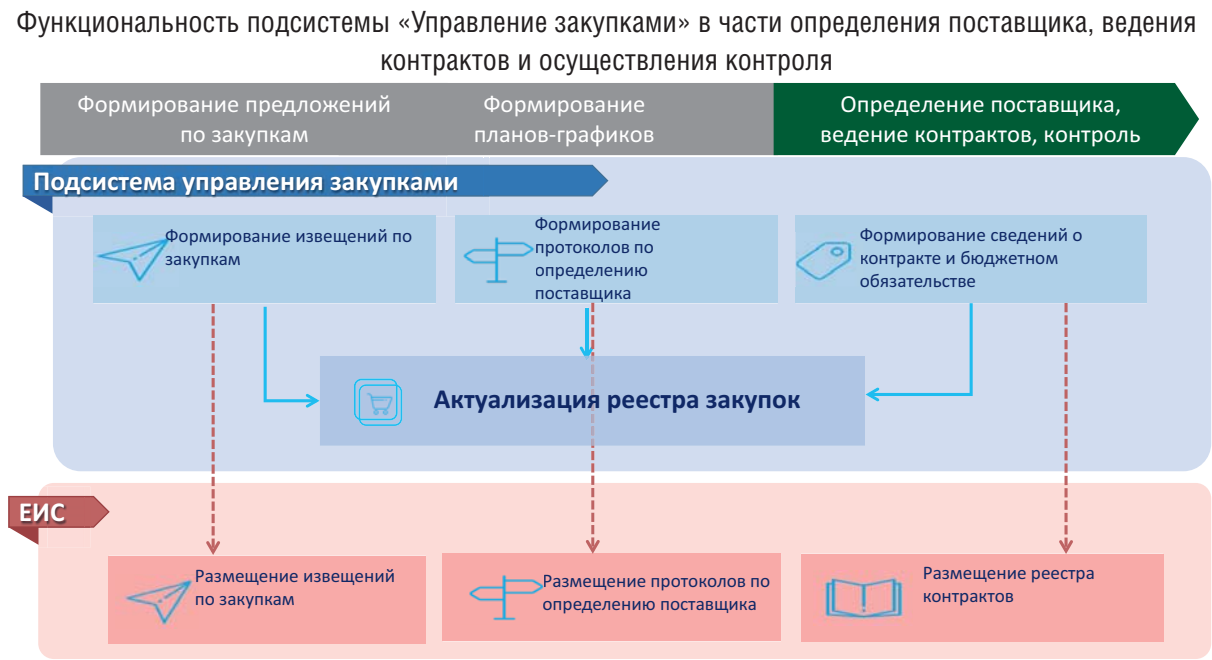
В части формирования предложений по закупкам создано 18 347 укрупненных закупок, сформировано 438 предложений по закупкам, из которых 283 направлены ГРБС на согласование. Пилотными ГРБС в данном этапе являлись Росфиннадзор и Федеральное казначейство.

В рамках опытной эксплуатации функциональности формирования планов-графиков закупок создано 9 022 позиции плана-графика, сформировано 95 планов-графиков и 80 планов-графиков опубликовано в ЕИС. Пилотными ГРБС в данном этапе выступили Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральное казначейство.

Рисунок 19



Рисунок 20



6.2. Введение в эксплуатацию и обеспечение функционирования Единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)

В 2015 году в целях выполнения контрольного события 9.5.1.1. «Введен в промышленную эксплуатацию единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)» Госпрограммы, а также в рамках реализации приказа Министерства финансов Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 141н «О создании и введении единого портала бюджетной системы Российской Федерации» с 1 июля 2015 года соответствующим приказом Минфина России от 30 июня 2015 года № 192 был введен в эксплуатацию Единый портал.

В целях обеспечения развития Единого портала в рамках выполнения основного мероприятия 9.5. «Создание и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации» Госпрограммы, а также реализации пункта 3.1.1. «Развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации в части реализации требований приказа Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 127, приказа Минфина России от 23 декабря 2013 г. № 163н, приказа Минфина России от 24 ноября 2014 г. № 136н, приказа Минфина России от 22 декабря 2014 г. № 161н, приказа Минфина России от 24 декабря 2014 г. № 167н, приказа Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н, приказа Минфина России от 31 декабря 2014 г. № 179н» Плана мероприятий по развитию государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» на 2015 год, утвержденного 19 мая 2015 года Первым заместителем Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко, был проведен открытый конкурс № ФК2015/УИИСГФ//ОК-04 «Выполнение работ (оказание услуг) по доработке и сопровождению открытой части единого портала бюджетной системы Российской Федерации (в рамках создания государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»)), по результатам которого был заключен государственный контракт от 6 июля 2015 г. № УИИСГФ-15/2015 на выполнение работ по доработке и сопровождению Единого портала, в соответствии с условиями которого обеспечено выполнение работ по доработке ППО Единого портала, реализующего следующий функционал:

- размещение на Едином портале сведений об идентификационных кодах заказчиков, при-

меняемых для ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с Порядком применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденным приказом Минфина России от 24 декабря 2014 г. № 167н «О порядке присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;

- размещение на Едином портале сведений об идентификационных кодах банков, применяемых для ведения реестра банковских гарантий, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с главами IV и V Порядка присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов банков в целях ведения реестра банковских гарантий, утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 127н «О порядках присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов банков и заказчиков в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, и реестра банковских гарантий» (далее — Приказ № 127н);
- размещение на Едином портале сведений об идентификационных кодах заказчиков, применяемых для ведения реестра банковских гарантий, используемых для целей Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с главами IV и V Порядка присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра банковских гарантий, реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного Приказом № 127н;
- размещение на Едином портале Реестра государственных заданий, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с Порядком ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденным приказом Минфи-

на России от 16 ноября 2015 г. № 177н «О порядке ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)»;

- размещение на Едином портале реестра соглашений в соответствии с Порядком ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденным соответствующим приказом Минфина России от 31 декабря 2014 г. № 179н;
- размещение на Едином портале информации Реестра УБП и НУБП, не содержащей сведений ограниченного доступа, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с главой IV Порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процес-

са, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса»;

- размещение на Едином портале справочников, реестров и классификаторов, используемых в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами (далее — справочники, реестры и классификаторы) в соответствии с Порядком формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее — Порядок формирования и обмена информацией и документами № 1), утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчи-

Рисунок 21

Страница Единого портала со сведениями реестра соглашений

Страница Единого портала со сведениями реестра соглашений

ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

Бюджетная система | Бюджет | Регионы | Госсектор | Россия в мире | Новости | Данные и сервисы | О портале

Доходы | Расходы | Сбалансированность бюджета | Государственная поддержка | Государственные инвестиции | Государственные программы | Государственный долг | Финансовый менеджмент

Реестр соглашений о предоставлении субсидий федерального бюджета

Введите полностью или часть уникального реестрового номера, номера соглашения, наименования ГРБС, получателя с [Найти](#)

Код ГРБС	ИНН получателя	КБК	Вид соглашения	Место нахождения получателя (Федеральный округ)	Место нахождения получателя (Субъект РФ)	Наименование бюджета субъекта РФ	ОКТМО бюджета субъекта РФ	Сумма	Дата заключения
			все соглашения						
Уникальный номер: 07414N42000038 Номер соглашения: 14.607.21.0010 Наименование ГРБС: МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Получатели субсидий (денежных средств): Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Научно-технологический центр микроэлектроники и субмикронных гетероструктур Российской академии наук. Дата заключения: 05.06.2014 Дата обновления: 21.03.2016 Общие сведения Журнал 38 500 000,00 руб.									
Уникальный номер: 07414N07000035 Номер соглашения: 14.577.21.0084 Наименование ГРБС: МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Получатели субсидий (денежных средств): Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Тульский государственный университет" Дата заключения: 05.06.2014 Дата обновления: 21.03.2016 Общие сведения Журнал 21 750 000,00 руб.									
Уникальный номер: 07414P49000037 Номер соглашения: 14.604.21.0091 Наименование ГРБС: МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Получатели субсидий (денежных средств): ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ ИНСТИТУТ МАШИНОСТРОЕНИЯ ИМ. А.А. БЛАГОНРАВОВА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК Дата заключения: 08.07.2014 Дата обновления: 21.03.2016 Общие сведения Журнал 25 000 000,00 руб.									
Уникальный номер: 07414P68000035 Номер соглашения: 14.575.21.0081 19 150 000,00 руб.									

ками по результатам закупки» (далее — Приказ № 173н);

- размещение на Едином портале в форме открытых данных следующих файлов:
 - справочников, реестров и классификаторов, используемых при формировании электронного документа информационного обмена в рамках обмена информацией между заказчиками и Федеральным казначейством в соответствии с Порядком формирования и обмена информацией и документами № 1, утвержденным Приказом № 173н;
 - справочников, реестров и классификаторов, используемых при формировании электронного документа информационного обмена в рамках обмена информацией между заказчиками и Федеральным казначейством в соответствии с Порядком формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Порядок формирования и обмена информацией и документами № 2), утвержденным приказом Минфина России от 24 ноября 2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиками и Фе-

деральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (далее — Приказ № 136н);

- электронного документа информационного обмена в рамках обмена информацией между заказчиками и Федеральным казначейством в соответствии с Порядком формирования и обмена информацией и документами № 1, утвержденного Приказом № 173н;
- электронного документа информационного обмена в рамках обмена информацией между заказчиками и Федеральным казначейством в соответствии с Порядком формирования и обмена информацией и документами № 2, утвержденным Приказом № 136н.

В рамках указанных работ были доработаны хранилища данных Единого портала, реализованы модули информационного взаимодействия и модули интеграции Единого портала с подсистемами ГИИС «Электронный бюджет», являющимися источниками указанной информации, в том числе с сервисами по централизованному ведению и распространению нормативно-справочной информации ГИИС «Электронный бюджет», разработаны страницы Единого портала для размещения указанной информации.

Проведены предварительные приемочные испытания доработанного ППО Единого портала,

Рисунок 22

Страница Единого портала со сведениями Сводного реестра



ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва [Сменить регион](#)

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

Вход

Язык

23 марта 2016
среда

13 37

Бюджетная система

Бюджет

Регионы

Госсектор

Россия в мире

Новости

Данные и сервисы

О портале

Документы

Расходы

Сбалансированность бюджета

Государственная поддержка

Государственные инвестиции

Государственные программы

Государственный долг

Финансовый менеджмент

Реестр участников и неучастников бюджетного процесса

Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса

Поиск по наименованию организации, коду по Сводному реестру, ОГРН, ИНН организации

Найти

Статус организации	Код организации	ОГРН организации	ИНН организации	КПП организации	Полное наименование организации	Номер реестровой записи	Переход к общим сведениям
✓	01300107	1062207016486	2207007060	220701001	КОМИТЕТ АДМИНИСТРАЦИИ КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ И ЗЕМЕЛЬНЫМИ ПРАВООТНОШЕНИЯМИ	0161600001320107031	Общие сведения
✓	01303946	1022200754938	2207006376	220701001	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 1"	01616000033203946011	Общие сведения
✓	01303964	1022200754828	2207006256	220701001	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКИЙ САД № 27 "ПЕТУШОК"	01616000033203964081	Общие сведения
✓	01303965	1022200755037	2207006337	220701001	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКИЙ	01616000033203965071	Общие сведения

выполнена его опытная эксплуатация, проведены приемочные испытания, в том числе нагрузочное, интеграционное и регрессионное тестирование ППО Единого портала.

В настоящее время на страницах Единого портала представлено в открытом доступе свыше 35 000 записей Реестра соглашений и свыше 150 000 записей Реестра УБП и НУБП.

6.3. Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также сопровождение государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Налажено сопровождение пользователей ГИИС «Электронный бюджет». В соответствии со стандартами обслуживания информационных систем в системе управления эксплуатацией Федерального казначейства (далее — СУЭ) создан Единый контактный центр Федерального казначейства (далее — ЕКЦ ФК) и осуществлено его пилотирование. В целях обеспечения эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет» создана СУЭ «Интернет-контур для регистрации заявок» как по ГИИС «Электронный бюджет», так и по другим порталным системам Федерального казначейства. За 2015 год в СУЭ зарегистрировано 77 589 заявок по сопровождению ГИИС «Электронный бюджет».

В течение 2015 года в рамках стабилизации работоспособности ГИИС «Электронный бюджет» в Ситуационном центре Федерального казначейства выделены сотрудники с ролью «менеджер ин-

цидентов», обеспечивающие своевременную и качественную отработку инцидентов с исполнителями по государственным контрактам и осуществляющие контроль за устранением аварийных ситуаций.

Средствами мониторинга СУЭ организован инфраструктурный мониторинг компонентов ГИИС «Электронный бюджет» (подсистема «Обеспечение информационной безопасности» ГИИС «Электронный бюджет», подсистема «Обеспечение юридической значимости документов» ГИИС «Электронный бюджет»), а также функциональный мониторинг личного кабинета ГИИС «Электронный бюджет», подсистемы «Обеспечение информационной безопасности» ГИИС «Электронный бюджет» и подсистемы «Ведение нормативно-справочной информации».

В 2015 году осуществлены также следующие мероприятия:

Информация о количестве заявок, зарегистрированных в СУЭ «Интернет-контур для регистрации заявок»



- обеспечена опытная эксплуатация ГИИС «Электронный бюджет»;
- улучшена стабильность и качество работы ИТ-системы в целом;
- построены прямые каналы коммуникации с пользователем;
- внедрено проактивное управление качеством сервиса;
- снижено количество аварий;
- реализована опция «Сообщить о проблеме» в личном кабинете ГИИС «Электронный бюджет»:
 - наиболее оперативный способ регистрации проблем;
 - наиболее эффективный способ по соотношению «цена/качество».

Реализован мониторинг работоспособности подсистем ГИИС «Электронный бюджет»:

- функциональный мониторинг личного кабинета, а также подсистем «Сводный реестр» и «Обеспечение информационной безопасности»;
- параметрический мониторинг количества активных пользовательских сессий.

Организовано регулярное тестирование при установке обновлений:

- функциональное тестирование силами пилотных регионов;
- регрессионное тестирование силами пилотных регионов;
- нагрузочное тестирование прототипов функциональных подсистем силами разработчиков.

Выполняются основные задачи эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет»:

- координация и обеспечение штатной эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет»;
- обеспечение интеграции ГИИС «Электронный бюджет» с внешними информационными системами;
- регламентирование процессов управления жизненным циклом ГИИС «Электронный бюджет»;
- интеграция ГИИС «Электронный бюджет» с действующими ИТ-системами Федерального казначейства;
- разработка системы финансовых показателей эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет»;
- регламентация процессов устранения нештатных ситуаций ГИИС «Электронный бюджет»;
- организация взаимодействия разработчиков технологической основы ГИИС «Электронный бюджет» и разработчиков функциональных подсистем при устранении нештатных ситуаций;
- осуществление мониторинга и контроля соответствия новых (доработанных) подсистем ГИИС «Электронный бюджет» единым экс-

плуатационным требованиям и требованиям к разрабатываемым ИТ-системам.

В рамках запуска ГИИС «Электронный бюджет» в промышленную эксплуатацию был заключен государственный контракт от 25 ноября 2015 г. № УИС-36 «На поставку (включая установку и настройку) вычислительной техники, оборудования для обработки информации и оказание услуг по передаче неисключительных прав на ППО в целях развития информационно-технологической инфраструктуры ЦАФК (в том числе оборудование 1-й очереди ГИИС «Электронный бюджет»)». В рамках реализации указанного государственного контракта была подготовлена инфраструктура для развертывания и запуска технологических подсистем ГИИС «Электронный бюджет».

Общий объем вычислительных мощностей в настоящее время составляет 19 стоек сервисного оборудования, 896 ядер высокопроизводительных процессоров RISC-архитектуры IBM Power, 644 ядра процессоров стандартной архитектуры. Реализованы механизмы удаленного администрирования информационных систем в соответствии с утвержденным Регламентом удаленного доступа. Реализована интеграция с внешними информационными системами:

- система межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ);
- подсистема «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» Минфина России;
- ЕИС;
- АСФК;
- АКЦИОК.

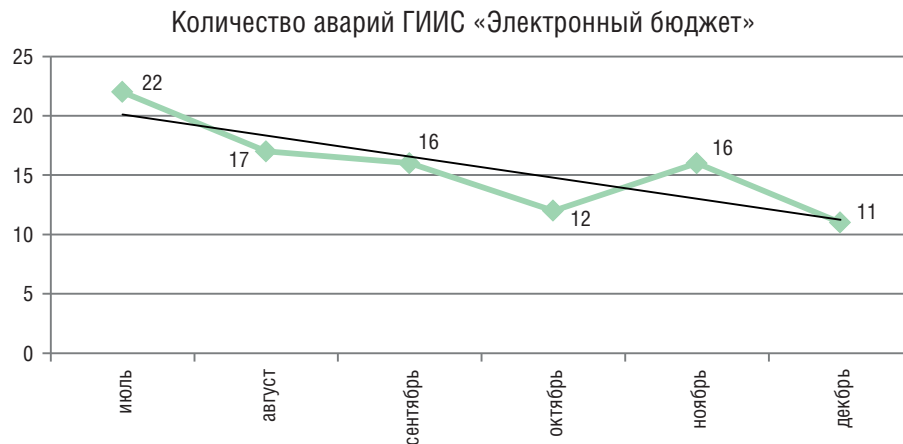
Обеспечена стабильная работа программно-аппаратного комплекса ГИИС «Электронный бюджет».

С целью стабилизации ГИИС «Электронный бюджет» выполнен комплекс мероприятий, включающий:

- организационные мероприятия:
 - централизацию процессов эксплуатации/обслуживания по государственным контрактам в СУЭ Федерального казначейства;
 - улучшение коммуникации по вопросам, связанным с ГИИС «Электронный бюджет», за счет организации еженедельного Управляющего комитета, а также прямой оперативной связи с пользователями;
 - организацию дополнительных процессов эксплуатационного контура: согласования технических пауз, а также тестирования;
 - организацию контроля за приоритетным исполнением заявок в СУЭ на всех уровнях обслуживания, а также нештатными ситуациями и критическими инцидентами;

- сокращение суммарного времени простоя ИТ-сервиса, обеспечение качества процессов изменения (новый функционал, обновления) за счет введения ограничений на периодичность и время обновления программно-аппаратного комплекса;
 - программные мероприятия:
 - организацию мониторинга критических функций ГИИС «Электронный бюджет»;
 - улучшение коммуникации с пользователем за счет функционала «Сообщить о проблеме» в личном кабинете и заблаговременного информирования пользователя о технологических паузах;
 - предотвращение аварий по результатам анализа обращений пользователя из личного кабинета;
 - оптимизацию интеграции подсистемы «Обеспечение информационной безопасности» и подсистемы «Обеспечение юридической значимости документов» ГИИС «Электронный бюджет» по подписанию и утверждению документов;
 - запуск процесса по оптимизации ППО по результатам данных мониторинга критических функций;
 - технические мероприятия:
 - организацию постоянного мониторинга критичных показателей производительности оборудования;
 - разработку подхода по выявлению и контролю процесса прохождения запросами всей последовательности технических компонентов на пути в личный кабинет с целью оптимизации производительности;
 - создание оперативной группы технических экспертов по решению проблем и нештатных ситуаций с программно-аппаратным комплексом;
 - организацию на постоянной основе анализа показателей производительности системного и базового ППО с целью оптимизации производительности ГИИС «Электронный бюджет»;
 - организацию рабочей группы по анализу архитектуры, а также ее оптимизации для достижения оптимальной производительности и отказоустойчивости;
 - выполнение пула задач по обслуживанию технических компонентов ГИИС «Электронный бюджет»: организацию резервного копирования критически важных данных, регламентного обслуживания компонентов, а также выявление ряда компонентов, требующих модернизации программно-аппаратного комплекса ГИИС «Электронный бюджет».
- Осуществление данных мероприятий по стабилизации ГИИС «Электронный бюджет» позволило значительно снизить количество аварий (диаграмма 30).

Диаграмма 30



6.4. Развитие и сопровождение подсистемы «Обеспечение информационной безопасности» и подсистемы «Обеспечение юридической значимости электронных документов»

В соответствии с Концепцией создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р, разработана ГИИС «Электронный бюджет», целью создания которой явилось обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

В рамках выполнения работ по развитию ГИИС «Электронный бюджет» в части информационной безопасности в 2015 году были осуществлены следующие мероприятия:

- обеспечена доработка подсистемы «Обеспечение информационной безопасности» и подсистемы «Обеспечение юридической значимости документооборота», а также их интеграция с функциональными подсистемами ГИИС «Электронный бюджет»;
- проведена аттестация Единого портала ГИИС «Электронный бюджет».

В течение 2015 года осуществлялась регистрация пользователей для работы в ГИИС «Электронный бюджет». Так, на 1 января 2016 года количество поданных заявок по наделению пользователей соответствующими полномочиями для работы в функциональных подсистемах ГИИС «Электронный бюджет» составило 113 859 человек, из них количество заявок, поступивших на регистрацию в ГИИС «Электронный бюджет» от пользователей, составило 92 840 человек, при этом зарегистрировано в ГИИС «Электронный бюджет» 84 000 человек. Среднее количество ежедневных подключений пользователей к системе «Электронный бюджет» составляет 8 500 человек.

7. Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

7.1. Разработка первоочередных нормативных правовых актов и иных документов, направленных на формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической информации в социально-экономической области на федеральном уровне

В 2015 году была продолжена работа по подготовке следующих ключевых проектов нормативных правовых актов:

- проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции создания единой информационной среды

- в сфере систематизации и кодирования информации» (далее — проект распоряжения);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О первоочередных мерах, направленных на создание государственной информационной системы «Единая информационная среда в сфере систематизации и кодирования информации» (далее — проект постановления).

Проекты актов разработаны на основе Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № 793-р. Данные документы предполагают создание правовых, организационных и технологических основ в целях:

- обеспечения актуальности сведений об объектах учета в различных информационных ресурсах;

- исключения многократного повторного представления сведений и документов, ранее представленных в иные информационные ресурсы;
- обеспечения однозначной идентификации объектов учета при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и организациями, а также между органами государственной власти;
- минимизации затрат, связанных с ведением и поддержанием в актуальном состоянии различных информационных ресурсов.

Принятие проекта постановления позволит создать условия для обмена и сопоставления данных, содержащихся в различных информационных ресурсах, доступа государственных органов и иных заинтересованных лиц к полной, достоверной и актуальной информации, содержащейся в информационных ресурсах, а также создания единой информационной среды в Российской Федерации.

Проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

7.2. Организация межведомственного взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организаций в сфере систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

В целях реализации полномочия по осуществлению межведомственной координации деятельности в сфере систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области в 2015 году продолжена работа по обеспечению реализации Плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичем 31 июля 2014 г. № 4970п-П10 (далее — План мероприятий).

В рамках указанного плана в 2015 году проводилась работа по:

- внесению изменений в новые редакции Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам

экономической деятельности (ОКПД2) в части уточнения отдельных позиций продукции и услуг, а также отдельных разделов указанных классификаторов;

- разработке на основе новых редакций ОКВЭД2 и ОКПД2 собирательных группировок («Агропромышленный комплекс», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Туризм», «Информатизация», «Промышленность», «Бытовые услуги»);
- обеспечению принятия нормативных правовых актов о внесении изменений в нормативные правовые акты, использующие Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД), Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН),

Общероссийский классификатор продукции (ОКП) в целях перехода на применение новых редакций ОКВЭД2 и ОКПД2;

- подготовке новых редакций ряда общероссийских классификаторов, таких как Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) и Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН).

Также обеспечено функционирование Подкомиссии по систематизации и кодированию технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, работа которой была посвящена обеспечению реализации Плана мероприятий.

8. Совершенствование деятельности Федерального казначейства

8.1. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства

Федеральному казначейству на 2015 год сводной бюджетной росписью федерального бюджета были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 34 649,2 млн рублей (без учета бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам), в том числе на обеспечение деятельности ЦАФК — 9 106,1 млн рублей, на обеспечение деятельности ТОФК — 25 543,1 млн рублей.

Бюджетные ассигнования в 2015 году по главе 100 «Федеральное казначейство» были направлены на:

- расходы на выплаты по оплате труда работников ЦАФК в размере 1 085,9 млн рублей;
- расходы на выплаты по оплате труда работников ТОФК в размере 19 255,3 млн рублей;
- расходы на иные выплаты работникам ЦАФК, в том числе на командировочные расходы, в размере 9,2 млн рублей;
- расходы на иные выплаты работникам ТОФК, в том числе на командировочные расходы, в размере 136,1 млн рублей;
- расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в размере 8 718,1 млн рублей;
- расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества в размере 294,7 млн рублей;
- расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере 2 698,1 млн рублей;
- расходы на социальное обеспечение работников ТОФК в размере 6,3 млн рублей;

- расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей в размере 663,8 млн рублей;
- исполнение судебных актов в размере 3,4 млн рублей;
- расходы на строительство объектов общегосударственного назначения доведены ЛБО в размере 266,7 млн рублей;
- обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих в размере 28,0 млн рублей;
- компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам ТОФК, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере 77,2 млн рублей;
- компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере 2,7 млн рублей;
- ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, в размере 2,1 млн рублей;
- обеспечение деятельности (оказание услуг) ФКУ «ЦОКР» было предусмотрено 1 365,0 млн рублей;

- профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ЦАФК и ТОФК было направлено 29,3 млн рублей;
- содержание специальных объектов — 7,3 млн рублей.

Кроме того, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2015 год с учетом изменений (далее — роспись) Федеральному казначейству предусмотрены бюджетные ассигнования

на осуществление операций по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха) на сумму 450,0 млн рублей. При этом кассовые расходы за 2015 год составили 410,5 млн рублей, или 91 % от предусмотренных росписью бюджетных ассигнований.

8.2. Разработка перспективной организационно-функциональной модели Федерального казначейства

В рамках разработки перспективной организационно-функциональной модели в Федеральном казначействе:

- разработаны организационно-функциональные структуры ЦАФК, ТОФК, МОУ ФК, ФКУ «ЦОКР» «как есть» и «как будет»;
- определены ключевые факторы изменения организационно-функциональной модели Федерального казначейства;
- разработан проект организационно-функциональной модели Федерального казначейства «как будет».

В целях перехода к организационно-функциональной модели «как будет» в Федеральном казначействе реализуются следующие мероприятия:

- по передаче ФКУ «ЦОКР» функций по административно-хозяйственному обеспечению, начислению заработной платы и ведению бюджетного учета по главе 100, сопровождению ИТ-инфраструктуры Федерального казначейства;
- по сокращению и оптимизации размещения территориальных отделов ТОФК.

8.3. Профилактика коррупционных и иных правонарушений

В целях обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими ЦАФК, руководителями и заместителями руководителей ТОФК, работниками ФКУ «ЦОКР» установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими своих обязанностей, а также с целью осуществления профилактики коррупционных и иных правонарушений в Федеральном казначействе 28 февраля 2014 года образован Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В 2015 году проведены следующие мероприятия:

1. Обеспечены соблюдение государственными служащими ЦАФК, руководителями и заместителями руководителей ТОФК, работниками ФКУ «ЦОКР» установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения

ими своих обязанностей, профилактика коррупционных и иных правонарушений в Федеральном казначействе, в рамках чего:

- осуществлен сбор сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими ЦАФК, заместителями руководителей ТОФК, работниками ФКУ «ЦОКР». Принято и обработано 1 717 справок от 798 государственных гражданских служащих и работников, из них:
 - 947 справок от 448 государственных гражданских служащих ЦАФК;
 - 653 справки от 296 государственных гражданских служащих ТОФК;
 - 117 справок от 54 работников ФКУ «ЦОКР».

На основании мониторинга в отношении 40 государственных гражданских служащих ЦАФК проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

- выполнен мониторинг достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных заместителями руководителей ТОФК;
- осуществлен прием сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующих на замещение должностей в Федеральном казначействе и ФКУ «ЦОКР». Принято и обработано 230 справок от 107 граждан;
- обеспечена реализация гражданскими служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе: принято 9 уведомлений;
- рассмотрено и дано 4 согласия на замещение гражданским служащим должности в коммерческой организации на условиях гражданско-правового договора.

2. Обеспечено проведение 6 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

3. Согласно разработанному и утвержденному Плану противодействия коррупции Федерального казначейства на 2014—2015 годы мероприятия, обозначенные в указанном плане, выполнены в срок.

4. Проведен мониторинг:

- осуществления мер по противодействию коррупции в Федеральном казначействе с представлением отчета за три квартала и годового отчета в Минтруд России;
- деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих ТОФК и урегулированию конфликта интересов с ежеквартальным представлением отчетов в Минтруд России;
- исполнения установленного порядка сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, о сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении в доход соответствующего бюджета средств, вырученных от его реализации, с представлением отчета в Минтруд России;
- ежеквартальных отчетов в Минэкономразвития России об организации контроля за выполнением мероприятий, предусмотренных ведомственным планом противодействия коррупции на 2014—2015 годы;
- направления информации в Минтруд России и Минфин России о реализации отдельных пунктов Национального плана противодействия коррупции на 2014—2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Феде-

рации от 11 апреля 2014 г. № 226, а также информации в Аппарат Правительства Российской Федерации о результатах исполнения поручений, содержащихся в Национальном плане противодействия коррупции на 2014—2015 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226;

- исполнения ТОФК требований к наполнению подразделов о противодействии коррупции на официальных сайтах ТОФК в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Обеспечено приведение следующих нормативных правовых актов Федерального казначейства о противодействии коррупции в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации:

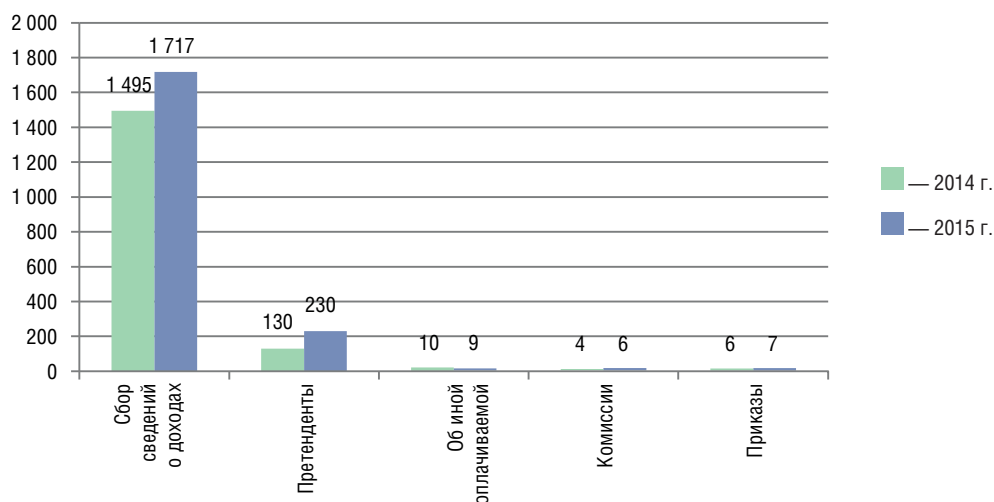
- приказа Федерального казначейства от 19 февраля 2015 г. № 4н «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Федерального казначейства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» (зарегистрированного в Минюсте России 11 марта 2015 г. № 36395);
- приказа Федерального казначейства от 6 марта 2015 г. № 6н «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства, работников Федерального казенного учреждения “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” и урегулированию конфликта интересов» (зарегистрированного в Минюсте России 1 апреля 2015 г. № 36681);
- приказа Федерального казначейства от 2 октября 2015 г. № 16н «О распространении на работников, замещающих должности в федеральном казенном учреждении “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России”, ограничений, запретов и обязанностей» (зарегистрированного в Минюсте России 9 ноября 2015 г. № 39624);
- приказа Федерального казначейства от 2 октября 2015 г. № 17н «Об утверждении Порядка уведомления работодателя (его представителя) работниками федерального казенного учреждения “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов»

(зарегистрированного в Минюсте России 3 ноября 2015 г. № 39595);

- приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Федеральном казначействе», находящегося на согласовании в Минфине России;
 - приказа Федерального казначейства от 18 ноября 2015 г. № 22н «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы Федерального казначейства, территориальных органов Федерального казначейства и должностей работников в федеральном казенном учреждении “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России”, при замещении которых федеральным государственным гражданским служащим и работникам запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (зарегистрированного в Минюсте России 14 декабря 2015 г. № 40080).
6. Приняты меры по профилактике коррупционных и иных правонарушений:
- направлено в ТОФК и ФКУ «ЦОКР» 15 писем информационного характера о применении норм антикоррупционного законодательства,

о соблюдении Кодекса этики и служебного поведения, писем — обзоров результатов проведенного мониторинга;

- организована работа по соблюдению гражданскими служащими после их ухода с гражданской службы ограничений, связанных с трудоустройством в коммерческую или некоммерческую организацию (при увольнении сотрудники получают памятку о порядке соблюдения указанных ограничений);
 - организована работа по наполнению подраздела о противодействии коррупции Официального сайта www.roskazna.ru;
 - рассмотрены и даны разъяснения гражданам по 59 обращениям;
 - проведены 4 занятия по антикоррупционному просвещению с государственными гражданскими служащими ЦАФК и работниками ФКУ «ЦОКР»;
 - обновлены информационные стенды по противодействию коррупции;
 - осуществлено консультирование должностных лиц кадровых служб ТОФК, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений, а также государственных служащих ЦАФК и работников ФКУ «ЦОКР».
7. Рассмотрены обращения граждан, в том числе сообщения о фактах коррупционных и иных правонарушений, полученные посредством телефона доверия Федерального казначейства. Принято 9 сообщений.



8.4. Оптимизация организационно-штатной структуры территориальных органов Федерального казначейства

В целях исполнения мероприятия 14.1. «Оптимизация структуры органов Федерального казначейства и повышение эффективности управления денежными средствами, выделяемыми на содержание органов Федерального казначейства» на 2015 год по реализации Стратегической карты

Казначейства России проведен мониторинг организационно-штатной структуры и выработаны подходы к оптимизации структуры ТОФК.

В ноябре 2015 года в качестве пилотного проекта в УФК по г. Москве создан Отдел казначейского сопровождения.

8.5. Международное сотрудничество

В 2015 году Федеральным казначейством была проделана большая работа в рамках укрепления позиций Федерального казначейства на международной арене, расширения географии международного сотрудничества и активного взаимодействия с партнерами Федерального казначейства.

Мероприятия по обмену опытом работы в сфере управления государственными финансами и применения современных казначейских технологий и организации зарубежных стажировок работников ЦАФК и ТОФК проводились в соответствии со Сводным планом международного сотрудничества и зарубежных стажировок по Федеральному казначейству на 2015 год и двусторонних Соглашений о техническом сотрудничестве с зарубежными партнерами.

В общей сложности в течение 2015 года Федеральным казначейством обеспечена подготов-

ка и проведение 32 международных мероприятий с участием сотрудников ЦАФК и ТОФК, из них 8 проведены на территории Российской Федерации.

Организация и уровень проведения всех вышеперечисленных мероприятий получили высокую оценку со стороны зарубежных партнеров, руководства Минфина России и МИД России, были получены благодарственные письма от зарубежных коллег.

1 июня 2015 года был подписан Меморандум о техническом сотрудничестве между Федеральным казначейством и Министерством стратегии и финансов Республики Корея на 2015—2016 годы. Заключение подобных меморандумов способствует оптимизации межведомственной координации в рамках сотрудничества Федерального казначейства со странами-партнерами в области управления государственными финансами, что соответ-



1 июня 2015 года Федеральное казначейство и Министерство стратегии и финансов Республики Корея подписали Меморандум о техническом сотрудничестве на 2015—2016 годы

ствует основным направлениям Концепции внешней политики Российской Федерации.

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило активное сотрудничество с АТЭС, РЕМПАЛ и РЕМНА, Международным валютным фондом и Всемирным банком. Представители Федерального казначейства являются постоянными экспертами, членами исполнительных комитетов и лидерских групп, принимают участие в большинстве проводимых указанными международными организациями мероприятий, в том числе в формате аудио- и видеоконференций.

Особенно хочется подчеркнуть успешное взаимодействие Федерального казначейства с МИД России. В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 1478

«О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» все выезды представителей Федерального казначейства, а также заключение двусторонних меморандумов заблаговременно согласовываются с уполномоченными структурами МИД России.

Федеральное казначейство взаимодействует с МИД России как официально, так и в рабочем порядке для получения консультаций, рекомендаций и разъяснений по всем вопросам, касающимся международной деятельности, которая основана на рекомендациях и поддержке МИД России и не осуществляется без соответствующего согласования.

8.6. Взаимодействие со средствами массовой информации

На протяжении 2015 года Федеральным казначейством оказывалась информационная поддержка всех мероприятий, проводимых Федеральным казначейством и с участием его сотрудников, обеспечивалось освещение их в средствах массовой информации (далее — СМИ). Федеральным казначейством был организован и проведен целый ряд выступлений и интервью руководства Казначейства России, осуществляемых в течение года по мере поступления запросов и предложений. Особое внимание уделялось вопросам работы ГИС ГМП, ГАС «Управление». Кроме того, представители СМИ проявляли большой интерес к функционированию Официального сайта ГМУ и Официального сайта www.zakupki.gov.ru. Боль-

шое внимание уделялось функционированию новых финансовых инструментов Федерального казначейства (бюджетное кредитование) и операциям репо.

В прошедшем году в федеральных и региональных СМИ было опубликовано более 100 статей сотрудников ЦАФК и ТОФК.

Федеральным казначейством еженедельно проводится мониторинг СМИ на предмет упоминания о Федеральном казначействе и руководстве Федерального казначейства, что позволяет своевременно отслеживать позитивные и негативные упоминания о запрашиваемых объектах, оперативно на них реагировать и регулировать качественные показатели данных мониторингов.



12 ноября 2015 года ПАО «Сбербанк» и Федеральное казначейство заключили Соглашение о сотрудничестве

Обеспечивается регулярное информационное наполнение Официального сайта www.roskazna.ru в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». В августе 2015 года проведена модернизация Официального сайта www.roskazna.ru, вследствие чего изменились дизайн и структура сайта.

Федеральным казначейством была проведена работа по оптимизации структуры указанного сайта, переноса и сохранения информации.

Кроме того, регулярно размещается информация в аккаунтах Федерального казначейства в таких социальных сетях, как Twitter, LiveJournal и Facebook, также регулярно размещается информация на внутреннем портале Федерального казначейства.

8.7. Совершенствование организации деятельности Федерального казначейства

1. Обеспечено функционирование органов Федерального казначейства через ФКУ «ЦОКР».

1.1. Организовано административно-хозяйственное обеспечение ФКУ «ЦОКР».

Сформирована документация по обеспечению деятельности ФКУ «ЦОКР» в качестве государственного заказчика, обеспечено размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и заключение государственных контрактов в части переданных полномочий:

ЦАФК — в полном объеме, за исключением почтовых услуг, услуг фельдъегерской связи и закупки товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий;

УФК по г. Москве — следующих услуг:

- приобретение основных средств и материальных запасов (частично по решению руководителя УФК по Москве);
- обучение и повышение квалификации;
- проведение текущего ремонта зданий и помещений;
- обеспечение услугами связи;
- обеспечение транспортными услугами;
- проведение текущего ремонта бытовой и офисной техники;
- техническое обслуживание зданий и инженерных систем;
- организация клининговых услуг;
- организация услуг по дезинфекции и дератизации;
- организация услуг по уборке мусора (снега);
- организация содержания прилегающих территорий;
- оказание услуг по архивному переплету;
- приобретение и поставка периодических печатных изданий;
- проведение диспансеризации (в 2015 году бюджетные ассигнования не выделялись).

Не переданы полномочия по обеспечению почтовыми услугами, услугами фельдъегерской

связи и по закупке товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий;

УФК по Московской области:

- приобретение основных средств и материальных запасов;
- обучение и повышение квалификации;
- обеспечение услугами связи;
- обеспечение транспортными услугами;
- проведение текущего ремонта зданий и помещений;
- проведение текущего ремонта бытовой и офисной техники;
- техническое обслуживание зданий и инженерных систем;
- организация услуг по уборке мусора (снега);
- организация содержания прилегающих территорий;
- организация уничтожения архивных документов;
- организация клининговых услуг;
- организация услуг по дезинфекции и дератизации;
- оказание услуг по архивному переплету;
- приобретение и поставка периодических печатных изданий;
- проведение диспансеризации (в 2015-м бюджетные ассигнования не выделялись).

Полномочия по обеспечению почтовыми услугами, услугами фельдъегерской связи и по закупке товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий не переданы;

МОУ ФК:

- проведение диспансеризации (в 2015-м бюджетные ассигнования не выделялись);
- приобретение основных средств и материальных запасов;
- обучение и повышение квалификации;
- обеспечение услугами связи;
- обеспечение транспортными услугами;

- проведение текущего ремонта зданий и помещений;
- проведение текущего ремонта бытовой и офисной техники;
- техническое обслуживание зданий и инженерных систем;
- организация услуг по уборке мусора (снега);
- организация содержания прилегающих территорий;
- организация уничтожения архивных документов;
- организация клининговых услуг;
- организация услуг по дезинфекции и дератизации;
- оказание услуг по архивному переплету;
- приобретение и поставка периодических печатных изданий;
- приобретение полиграфической продукции;
- оказание услуг по изготовлению удостоверений.

Не переданы полномочия по обеспечению почтовыми услугами, услугами фельдъегерской связи и по закупке товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий;

УФК по г. Севастополю и УФК по Республике Крым:

- спецсвязь;
- транспортные услуги;
- техническое обслуживание инженерных систем;
- вывоз твердых бытовых отходов;
- техническое обслуживание и ремонт электрооборудования, кондиционирования и вентиляции, бытового оборудования;
- оказание клининговых услуг;
- оказание услуги по содержанию и эксплуатации административных зданий;
- техническое обслуживание и ремонт дизель-генераторной установки;
- подготовка к отопительному сезону;
- оказание такелажных услуг;
- приобретение основных средств и материальных запасов;
- оказание услуг по изготовлению удостоверений;
- монтаж оборудования;
- оказание услуг по подписке и доставке периодических изданий;
- оказание услуг по обучению;
- оказание почтовых услуг;
- обеспечение штатным персоналом филиалов ФКУ «ЦОКР» ТОФК в субъектах Российской Федерации услуг по уборке, обслуживанию технической эксплуатации и водительским персоналом в соответствии с условиями соглаше-

ний об особенностях обеспечения, заключенных с ТОФК.

1.2. Осуществлено составление проекта бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР» на основании обобщенных расчетов расходов на 2016 год (2017—2018 годы).

Сформирована бюджетная смета на основании ЛБО, доведенных Федеральным казначейством, в том числе по функции административно-хозяйственного обеспечения на 2015 год (2016—2017 годы).

Осуществлено ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по исполнению бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР», в том числе по функции административно-хозяйственного обеспечения, переданным ФКУ «ЦОКР».

1.3. Разработаны и утверждены правовые акты по передаче функции административно-хозяйственного обеспечения Федерального казначейства в ФКУ «ЦОКР» и организации работы ФКУ «ЦОКР»:

- разработан и утвержден приказ Федерального казначейства о внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 13 августа 2014 г. № 171 «О наделении ФКУ «ЦОКР» полномочиями по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ЦАФК, ТОФК и об утверждении Порядка взаимодействия ЦАФК, ТОФК и ФКУ «ЦОКР» при осуществлении ФКУ «ЦОКР» закупок товаров, работ, услуг для нужд ЦАФК, ТОФК»;
- разработан и утвержден приказ Федерального казначейства от 1 сентября 2015 г. № 224 «О передаче полномочий по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ЦАФК, ТОФК Федеральному казенному учреждению «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (в редакции приказов от 29 октября 2015 г. № 292, от 31 декабря 2015 г. № 412);
- разработан и утвержден по согласованию с Федеральным казначейством приказ ФКУ «ЦОКР» от 17 сентября 2015 г. № 96 «Об утверждении Регламента взаимодействия центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» (Филиала) по обеспечению ФКУ «ЦОКР» материальными ценностями (товарами), работами, услугами»;
- разработан и утвержден приказ ФКУ «ЦОКР» от 21 апреля 2015 г. № 26 «Об утверждении Графика документооборота по осуществлению закупок товаров, работ и услуг ФКУ «ЦОКР»;
- разработан и утвержден приказ ФКУ «ЦОКР» от 30 июня 2015 г. № 48 «Об утверждении Показателей оценки результативности деятельности структурных подразделений ФКУ «ЦОКР»

и Порядка их формирования» (в редакции приказа от 1 сентября 2015 г. № 84);

- утверждено Положение о контрактной службе ФКУ «ЦОКР», утвержденное приказом ФКУ «ЦОКР» от 30 сентября 2015 г. № 110 в части изменения порядка прохождения документов и использования унифицированных форм документов;
- разработана единая форма аукционной документации и проектов государственных контрактов для осуществления закупок товаров, работ, услуг.

1.4. Созданы 7 отделов ФКУ «ЦОКР» в части обеспечения услугами в области информационных технологий (6 — в головном учреждении, 1 — в филиале по Владимирской области).

1.5. Организована работа отдела по работе с территориальными подразделениями.

2. Обеспечено развитие филиальной сети в субъектах Российской Федерации.

2.1. Создано 5 филиалов ФКУ «ЦОКР» и утверждены положения о филиалах и иные нормативные акты:

- приказ ФКУ «ЦОКР» от 31 июля 2015 г. № 67 «О создании филиалов и утверждении положений о филиалах ФКУ «ЦОКР»;
- приказы ФКУ «ЦОКР» «Об утверждении структуры и штатного расписания ФКУ «ЦОКР».

2.2. Организована работа в 74 филиалах.

Разработаны и направлены для применения в филиалы ФКУ «ЦОКР» в целях организации взаимодействия филиалов с ТОФК:

- договор безвозмездного пользования автомобилями;
- соглашение по особенностям автотранспортного обеспечения ФКУ «ЦОКР»;
- типовой государственный контракт на оказание услуг по организации и проведению медицинских осмотров водителей автомобилей;
- соглашения по особенностям обеспечения административно-хозяйственных функций по техническому обслуживанию и уборке административных зданий, прилегающих территорий к административным зданиям (помещениям) ТОФК.

Разработаны и направлены для применения в филиалы ФКУ «ЦОКР»:

- письмо об отдельных вопросах финансово-хозяйственной деятельности филиалов ФКУ «ЦОКР»;
- график документооборота структурных подразделений ФКУ «ЦОКР» по начислению оплаты труда и других выплат персоналу филиалов ФКУ «ЦОКР»;
- план мероприятий по установке ППО в филиале ФКУ «ЦОКР» по Владимирской области.

3. Обеспечено развитие функции по обеспечению централизованного начисления оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства через ФКУ «ЦОКР»:

- принято участие в разработке (направлены предложения по внесению изменений) проекта соглашения между ТОФК и ФКУ «ЦОКР» о ведении бюджетного учета и формировании отчетности по централизованному начислению оплаты труда персоналу Федерального казначейства в ППО на web-технологиях;
- организована работа отдела централизованного начисления оплаты труда и других выплат. Обеспечены начисление и выплата заработной платы работникам 74 филиалов в субъектах Российской Федерации, перечисление налогов и других обязательных платежей в бюджет;
- принято участие в тестировании ППО на новой технологической платформе, разрабатываемого для ведения финансово-хозяйственной деятельности по главе 100 «Федеральное казначейство».

4. Осуществлены внутренний контроль и аудит в ФКУ «ЦОКР».

Организована работа отдела внутреннего контроля и аудита:

- организован внутренний контроль: «контроль по уровню подчиненности», «самоконтроль» во всех структурных подразделениях ФКУ «ЦОКР» в соответствии с Положением о внутреннем контроле ФКУ «ЦОКР».

Обеспечен мониторинг и анализ оценки результативности деятельности структурных подразделений ФКУ «ЦОКР».

Осуществлен внутренний аудит деятельности структурных подразделений:

- в соответствии с графиком проверок на 2015 год проведены 3 аудиторские проверки по деятельности отделов: автотранспортного, организации государственных закупок и филиала по Крымскому Федеральному округу;
- создан Контрольный совет ФКУ «ЦОКР» (приказ ФКУ «ЦОКР» от 2 октября 2015 г. № 111);
- утверждена Типовая программа проведения проверок (приказ ФКУ «ЦОКР» от 10 марта 2015 г. № 17);
- проведен мониторинг ценовой информации на стадии формирования начальной максимальной цены контракта;
- организована работа по формированию плана мероприятий по устранению нарушений, отмеченных в актах проверки ФКУ «ЦОКР» контролирующими органами (Счетной палатой Российской Федерации — март 2015 года, Федеральным казначейством — ноябрь 2014 года).

8.8. Соглашение с Министерством финансов Российской Федерации

15 октября 2015 года Минфин России и Федеральное казначейство заключили Соглашение об информационном взаимодействии. Документ был подписан Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым и руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным. Несмотря на многолетнее взаимодействие Минфина России и Федерального казначейства, соглашение об информационном взаимодействии ведомств было подписано впервые.

Соглашение предусматривает взаимный обмен информацией, необходимой для реализации полномочий ведомств, и направлено на повышение эффективности деятельности сторон.

Подписанный документ регламентирует процедуры и определяет обязанности Минфина России и Федерального казначейства при передаче информации в рамках межведомственного взаимодействия, а также определяет состав передаваемой информации и сроки ее предоставления.

9. Участие Федерального казначейства в контрактной системе

9.1. Участие Федерального казначейства в развитии контрактной системы

Система обеспечения государственных и муниципальных нужд является необходимым элементом реализации экономической политики, условием достижения долгосрочных целей социально-экономического развития страны.

В 2015 году ФОИВ оперативно разрабатывались и рассматривались проекты нормативных правовых актов, позволяющих реализовывать новые идеи, программные решения, чтобы дать жизнь новым положениям как Федерального закона № 44-ФЗ, так и Федерального закона № 223-ФЗ.

Для Федерального казначейства участие в реализации положений законодательства в сфере закупок по-прежнему явилось одним из важных направлений работы в 2015 году.

Федеральным казначейством активно проводились мероприятия по нормативному правовому, методическому и технологическому обеспечению реализации положений законодательства в сфере закупок.

Так, в 2015 году в рамках исполнения Плана мероприятий по внедрению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шуваловым от 18 февраля 2015 г. № 921п-П13 (Поручение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2015 г. № ИШ-П13-1009),

а также в целях выполнения Плана мероприятий Федерального казначейства по участию в контрактной системе Федеральным казначейством принято участие в разработке, рассмотрении и согласовании следующих нормативных правовых актов.

Рассмотрены:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оптимизации контрольных органов в сфере закупок;
- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части использования участниками контрактной системы в сфере закупок электронной подписи;
- поправки к проекту федерального закона № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего переход на осуществление закупок в электронной форме;
- поправки к проекту федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Феде-

- ральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ и в Федеральный закон № 223-ФЗ, направленные Аппаратом Правительства Российской Федерации письмом от 24 июня 2015 г. № П13-31603;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № 1148;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления оценки соответствия и мониторинга соответствия планов товаров, работ, услуг, планов инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, отдельных видов юридических лиц требованиям законодательства Российской Федерации об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, а также о порядке приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1169;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1193;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения акционерным обществом “Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства” мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1255;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг по вопросам общероссийских классификаторов», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1250;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1442;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора операторов электронных площадок»;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 “Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов” и в постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 “О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений”»;
 - проект приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки», утвержден приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 422;
 - проект приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контрак-

та, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей», утвержден приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2015 г. № 795.

Разработаны:

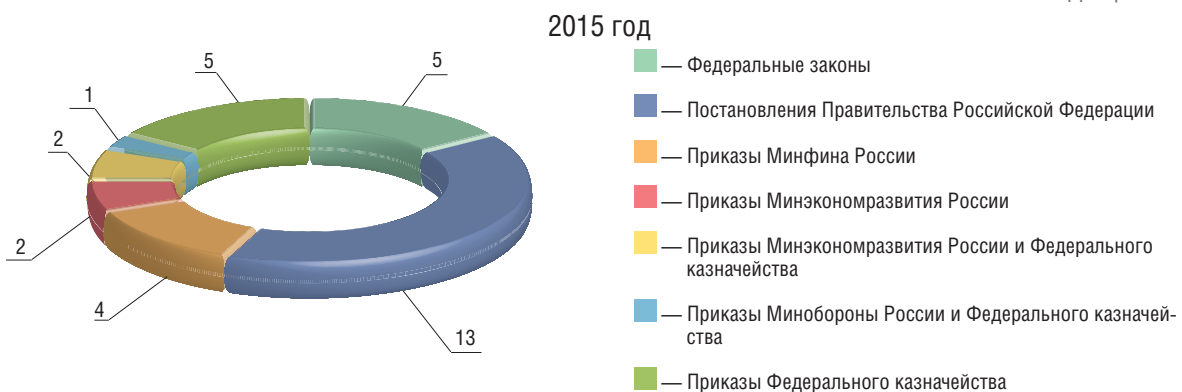
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № 308;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 568;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок», утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1414 «О Порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее — Постановление № 1414);
- проект приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 126н «О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий», утвержден приказ Минфина России от 13 июля 2015 г. № 110н;

- проект приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н», утвержден приказ Минфина России от 31 августа 2015 г. № 137н;
- проект приказа Минфина России «О порядке формирования и направления информации в целях формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий», утвержден приказ Минфина России от 22 октября 2015 г. № 164н;
- проект приказа Минфина России «О внесении изменений в Порядок формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденный приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н», утвержден приказ Минфина России от 27 ноября 2015 г. № 183н.

Разработаны и утверждены:

- совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы»;
- совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 3 ноября 2015 г. № 806/21н «О внесении изменений в Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размеще-

Диаграмма 32



ния информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы, утвержденные совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н»;

- совместный приказ Министра обороны Российской Федерации и Федерального казначейства от 11 августа 2015 г. № 475/13н «Об утверждении порядка формирования идентификатора государственного контракта по государственному оборонному заказу»;
- приказ Федерального казначейства от 29 апреля 2015 г. № 11н «О Межведомственной комиссии по созданию единой информационной системы в сфере закупок»;
- приказ Федерального казначейства от 27 августа 2015 г. № 15н «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н «Об утверждении порядка формирования и направления заказчиком све-

дений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов»;

- приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок»;
- приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н»;
- проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении порядка формирования идентификатора государственного контракта (договора, соглашения) при казначейском сопровождении государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения».

9.2. Единая информационная система в сфере закупок

В настоящее время, учитывая масштабную значимость контрактной системы в России, которая распространяется на все уровни власти и компании, в том числе с долей государственного участия, особое внимание уделяется информационному обеспечению: автоматизации закупочной деятельности, раскрытию информации о закупках в электронном виде, мониторингу соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Полномасштабные работы по созданию контрактной системы начаты в России несколько лет назад, и в 2015 году продолжалось развитие контрактной системы, в том числе при активном участии Федерального казначейства в части нормативно-правового, методологического и технологического регулирования в целях:

- развития единого цикла планирования, осуществления закупок и исполнения контрактов, позволяющего обеспечить эффективное использование ресурсов и существенное снижение коррупции в секторе государственного и муниципального управления, в том числе посредством информационного взаимодействия с подсистемой «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет»;
- развития Официального сайта www.zakupki.gov.ru и создания ЕИС.

В части нормативного правового регулирования в 2015 году Федеральным казначейством принято участие в разработке, рассмотрении и согласовании следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»;
- Постановление № 1414;
- постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168

«Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- приказ Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы»;
- приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»;
- приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок»;
- приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок».

Также в течение 2015 года активно велась работа по инициации и согласованию изменений в нормативные правовые акты, в частности:

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных

заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

- приказ Минфина России от 24 ноября 2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- приказ Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 126н «О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий»;
- приказ Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- приказ Казначейства России от 28 декабря 2014 г. № 18н «Об утверждении Порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов»;
- приказ Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 221н «О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета».

Федеральным казначейством во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковича от 30 июня 2015 г. № АД-П10-4266 о проработке вопроса необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, в части использования участниками контрактной системы усиленной квалифицированной электронной подписи и использования неквалифицированной электронной подписи нерезидентами Российской Федерации подготовлены и направлены в адрес Минэко-

номразвития России предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ.

В течение года проводились работы по созданию ЕИС:

- принято участие в приемке разработанного функционала;
- проведена опытная эксплуатация указанной системы;
- проведена подготовка к запуску ЕИС в промышленную среду.

В течение 2015 года постоянно росло количество размещений на Официальном сайте

www.zakupki.gov.ru, данные в сравнении с 2014 годом представлены на диаграмме 33;

- снизилось количество версий ППО по сравнению с 2014 годом;
- повысилась стабильность работы системы;
- снизилось количество и время аварии по сравнению с 2014 годом, динамика по количеству аварий с полной неработоспособностью представлена на диаграмме 34.

Снизилось общее время проведения регламентных работ и как следствие — время недоступности системы по причине их проведения.

Диаграмма 33

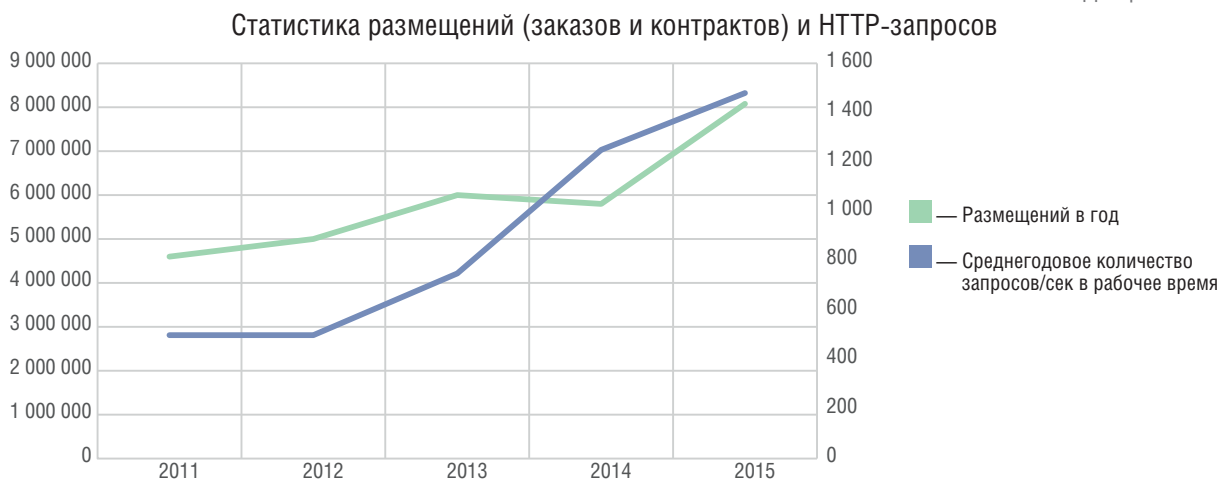
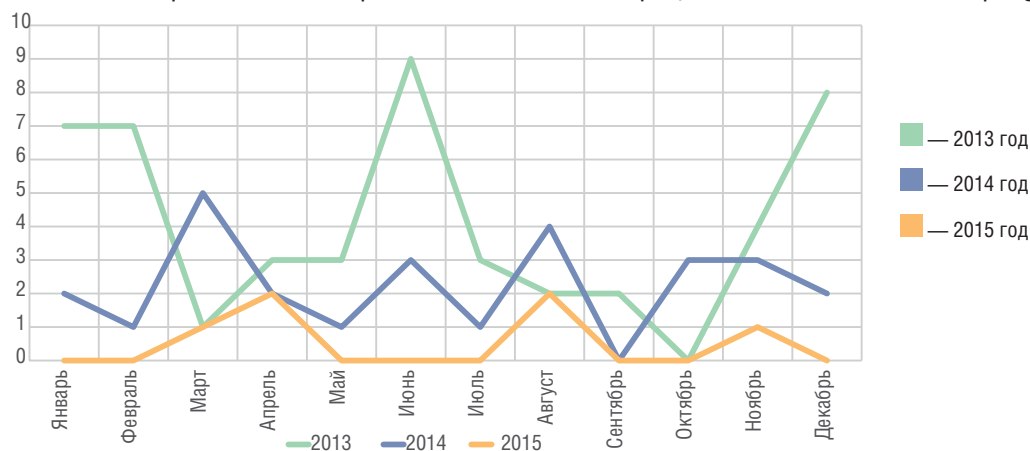


Диаграмма 34

Количество аварий с полной неработоспособностью Официального сайта www.zakupki.gov.ru



9.2.1. Модернизация Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)

В части технологического регулирования Федеральным казначейством в 2015 году были продолжены работы по модернизации Официального сайта www.zakupki.gov.ru. Основные статистические показатели, характеризующие функционирование Официального сайта www.zakupki.gov.ru в 2015 году, приведены на рисунке 23.

Работы по модернизации Официального сайта www.zakupki.gov.ru проводились Федеральным казначейством в соответствии с изменениями нормативной правовой базы и функциональными требованиями к Официальному сайту www.zakupki.gov.ru, разрабатываемыми Минэкономразвития России, и включали следующие основные направления:

- реализация отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в структурированном виде;
- реализация изменений в планах-графиках закупок и соответствующая доработка офлайн-клиента;

- реализация автоматических контролей функций определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- изменение реестра банковских гарантий, реестра контрактов в части публикации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о прекращении обязательств, о возвращении банковской гарантии банку или об освобождении от обязательств по банковской гарантии;
- обеспечение возможности использования нормативной справочной информации, полученной из ГИИС «Электронный бюджет»;
- доработка функций проведения обязательных общественных обсуждений, обеспечение размещения на ftp-сервере информации в части обязательных общественных обсуждений закупок;
- доработка функций подсистемы формирования отчетности Официального сайта www.zakupki.gov.ru в части получения статистических данных и мониторинга информации о контрактах в разрезе периодов оплаты и кодов классификации расходов бюджетов, кодов классификации операций сектора государственного управления, а также в части получения статистических данных и мониторинга информации об общественных обсуждениях.

Общие итоги размещения на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг за 2015 год приведены на диаграммах 35—36.

Рисунок 23

Основные статистические показатели функционирования Официального сайта www.zakupki.gov.ru в 2015 году



Кроме того, одним из важных аспектов создания контрактной системы в России является государственная поддержка предприятий малого и среднего предпринимательства как наиболее активной части рынка, являющейся базой для стабильного развития национальной экономики.

Российское законодательство в сфере закупок предусматривает меры поддержки участия в закупках предприятий малого и среднего предпринимательства — установлены требования по включению в государственные и муниципальные закупки субъектов малого и среднего пред-

Диаграмма 35

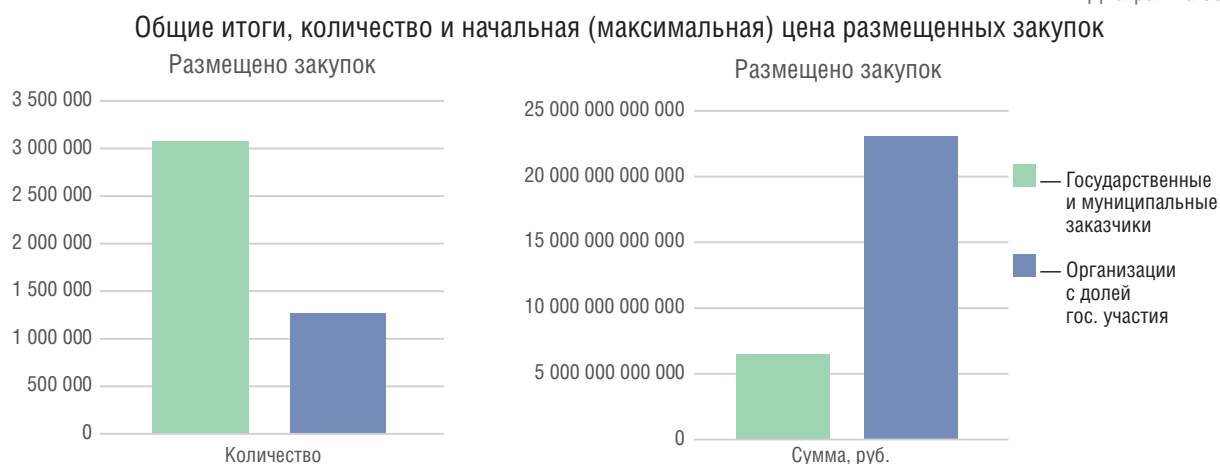


Диаграмма 36

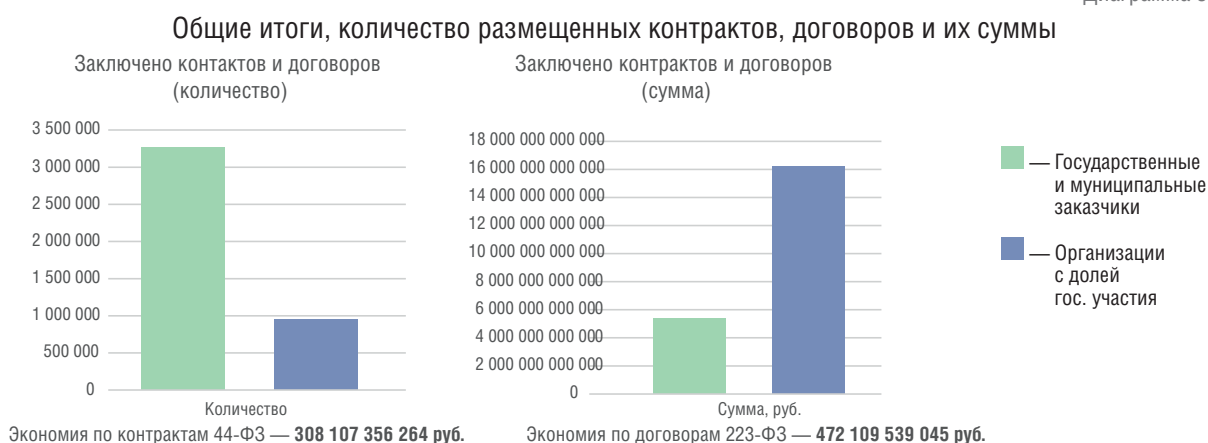
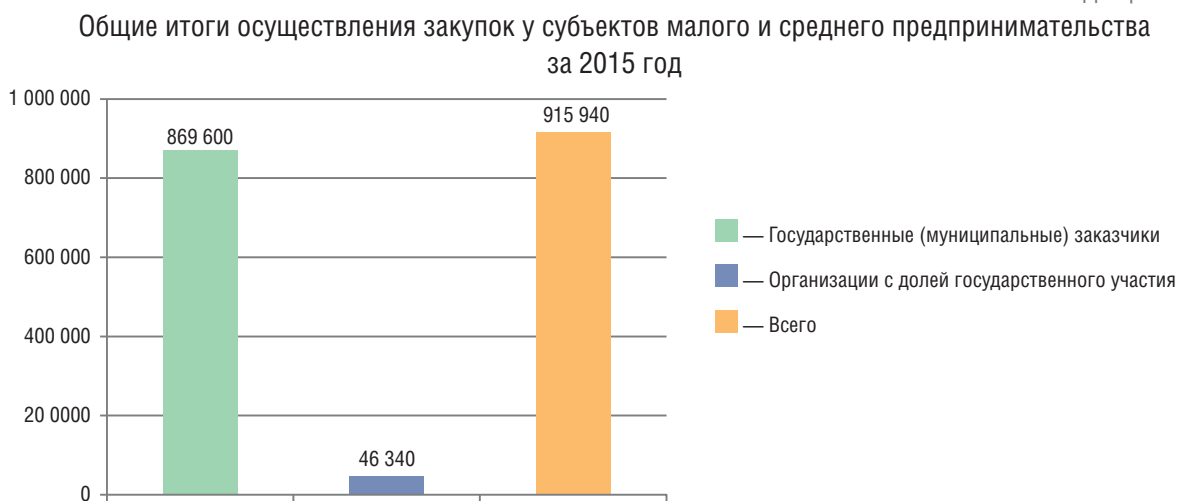


Диаграмма 37



принимательства как участников закупок, а также условия приоритетности закупок у национальных производителей. Данные нормы законодательства были реализованы на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru. На диаграммах 37—39 приведены общие итоги осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год.

Также огромное внимание уделено мерам поддержки участия в закупках предприятий малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. Так, Федеральным казначейством проведена масштабная работа во исполнение требований, установленных статьей 6 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 156-ФЗ), и обеспечены следующие возможности Официального сайта www.zakupki.gov.ru:

- функциональные возможности в личных кабинетах заказчиков, включенных в перечни заказчиков, чьи формируемые и утвержденные планы товаров, работ, услуг, планы по инновационной продукции подлежат проводимой акционерным обществом «Федеральная корпорация

по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее — Корпорация) оценке соответствия и мониторингу соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

- функциональные возможности в личном кабинете Корпорации с целью осуществления оценки соответствия и мониторинга соответствия с 1 декабря 2015 года;
- функциональные возможности в личном кабинете Федеральной антимонопольной службы, в части просмотра направленных Корпорацией уведомлений о выдаче отрицательных заключений, формирования и размещения по таким уведомлениям решений о приостановке плана закупки;
- приостановка посредством программно-аппаратного комплекса Официального сайта www.zakupki.gov.ru реализации планов закупок.

Федеральным казначейством в целях реализации функциональных возможностей Официального сайта www.zakupki.gov.ru в соответствии с новыми требованиями Федерального закона № 223-ФЗ был организован ряд встреч с представителями Минэкономразвития России, Корпорации, крупных заказчиков в целях демонстрации разрабатываемых функциональных возможно-

Диаграмма 38

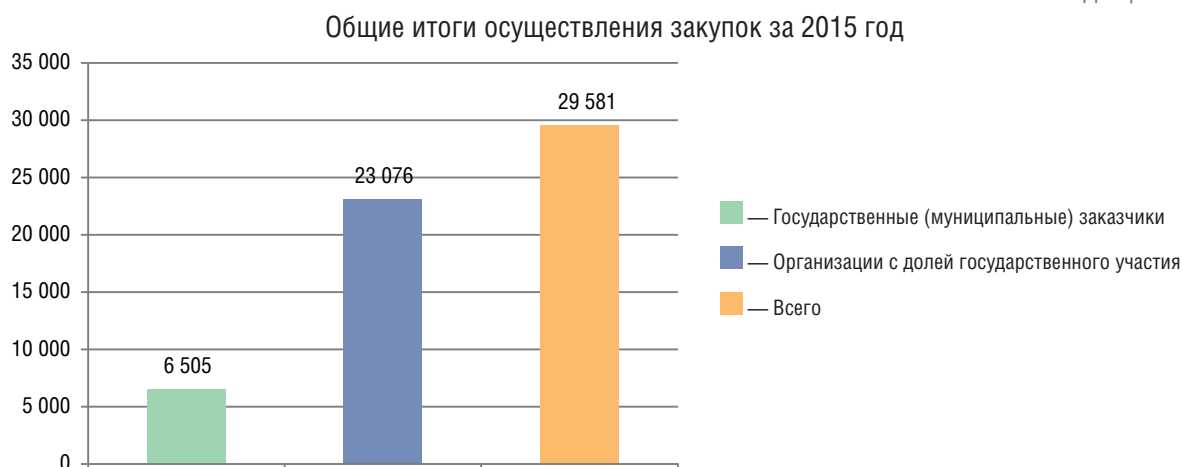


Диаграмма 39

Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства

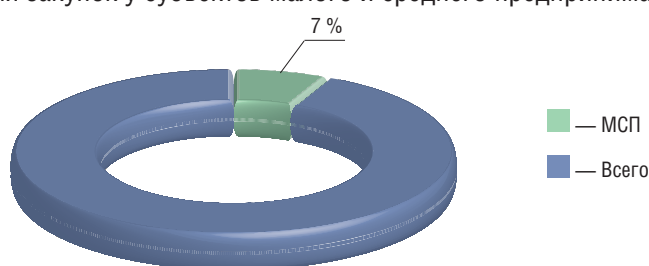
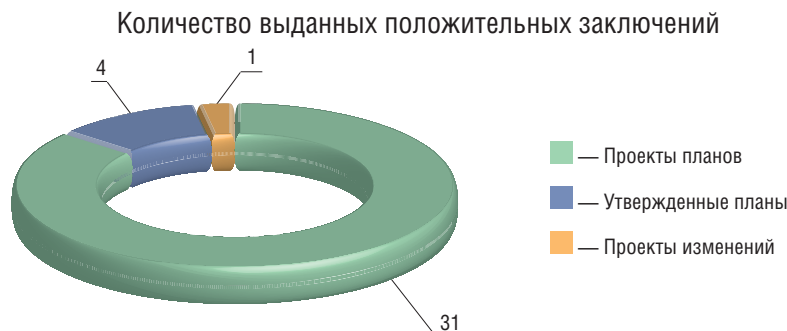


Диаграмма 40

Основные статистические данные по результатам оценки соответствия и мониторинга соответствия



стей и обсуждения предложений по возможностям Официального сайта www.zakupki.gov.ru, позволяющим оптимизировать процесс оценки соответствия и мониторинга соответствия для Корпорации.

По состоянию на 31 декабря 2015 года Корпорацией было выдано 31 положительное заключение по результатам оценки соответствия проектов планов закупки и 4 положительных заключения по результатам мониторинга соответствия утвержденных до 1 ноября 2015 года планов закупки соответственно, а также 1 положительное заключение по результатам оценки проектов изменений планов закупки. Отрицательных заключений выдано не было (диаграмма 40).

9.2.2. Создание единой информационной системы в сфере закупок

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в течение 2015 года проводились работы не только по развитию действующего Официального сайта www.zakupki.gov.ru, но и по созданию ЕИС, которая призвана обеспечить технологическую основу интеграции в Российской Федерации бюджетного и закупочного процессов, эффективное управление государственными закупками и их контроль, начиная с этапов планирования бюджета и заканчивая контролем исполнения заключенных контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» (далее — Постановление № 996) определены полномочия при создании ЕИС: Минэкономразвития России определено как орган, ответственный за выработку функциональных требований

к ЕИС, Федеральное казначейство наделено полномочиями по созданию, развитию, установлению порядка регистрации и пользования ЕИС, а также обслуживанию ЕИС. Кроме того, важной функцией Федерального казначейства в рамках контрактной системы является обеспечение контроля финансовых показателей информации о закупках на неперевышение доведенных лимитов финансового обеспечения.

Согласно пункту 4 протокола совещания у Первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 4 июля 2013 г. № ИШ-П13-76пр предусматривается создание ЕИС на базе существующей инфраструктуры Официального сайта www.zakupki.gov.ru с обеспечением информационного взаимодействия с иными информационными системами, включая ГИИС «Электронный бюджет», региональные и муниципальные системы в сфере закупок, информационные системы электронных площадок, информационные системы контрольных органов, органов внутреннего финансового контроля и аудита. Общая диаграмма созданного в 2015 году информационного обеспечения контрактной системы приведена на рисунке 24.

Создание ЕИС на базе действующего программно-аппаратного комплекса Официального сайта www.zakupki.gov.ru призвано обеспечить своевременный поэтапный запуск функционала ЕИС без стресса новых изменений для заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» ввод ЕИС в эксплуатацию Федеральным казначейством предусматривался в срок до 1 января 2016 года.

Федеральное казначейство в 2015 году провело работу по разработке, рассмотрению и согласованию следующих нормативных правовых актов, обеспечивающих создание ЕИС:

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» (далее — Постановление № 36);
- Постановление № 1414.

Во исполнение требований абзаца четвертого пункта 1, абзаца третьего пункта 2 Постановления № 36 приказом Федерального казначейства от 29 апреля 2015 г. № 11н «О межведомственной комиссии по созданию единой информационной системы в сфере закупок» утверждены положение о межведомственной комиссии по созданию ЕИС (далее — Положение и Межведомственная комиссия соответственно) и ее состав.

Во исполнение требований абзацев пятого и седьмого пункта 1 Постановления № 36, в соответствии с пунктом 6 Положения Межведомственной комиссией, в состав которой вошли представители Минэкономразвития России, Минфина России, Минкомсвязи России, ФАС России и Федерального казначейства, обеспечена приемка работ (их результатов) по созданию ЕИС, в том числе:

- согласована программа и методика приемочных испытаний;
- 1, 2 и 5 октября 2015 года проведены приемочные испытания, по результатам которых подписаны протокол заседания Межведомственной комиссии, протокол проведения приемочных испытаний ЕИС и акт результатов проведения

приемочных испытаний о подтверждении готовности ЕИС к эксплуатации.

По итогам проведенных мероприятий по приемке работ (их результатов) по созданию ЕИС она прошла приемочные испытания и была готова к эксплуатации в объеме функций, указанных в программе и методике приемочных испытаний ЕИС, утвержденных Межведомственной комиссией 30 сентября 2015 года.

В период с 19 октября 2015 года по 3 декабря 2015 года Федеральным казначейством проведена опытная эксплуатация ЕИС с привлечением следующих организаций: УФК по Кировской области, Калининградской области, Республике Чувашии, МОУ ФК, ЦАФК, Счетной палаты, Комитета по конкурентной политике Московской области, Департамента города Москвы по конкурентной политике. По результатам проведения опытной эксплуатации ЕИС проблем и недостатков участниками опытной эксплуатации не выявлено.

Во исполнение требований Постановления № 996 Федеральным казначейством изданы приказы Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н» и от 30 декабря 2015 г. № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок».

В дополнение к ранее реализованным функциям Официального сайта www.zakupki.gov.ru в ЕИС

Рисунок 24

Общая диаграмма созданного в 2015 году информационного обеспечения контрактной системы



в 2015 году Федеральным казначейством реализованы мероприятия с целью обеспечения следующих возможностей:

- исполнение требований законодательства в сфере закупок, вступивших в силу с 1 января 2016 года, включая требования по мониторингу соответствия и оценке соответствия, проводимые Корпорацией развития малого и среднего предпринимательства согласно Федеральному закону № 223-ФЗ в отношении отдельных видов юридических лиц;
- расширение возможностей работы в ЕИС контрольных органов в сфере закупок, органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и органов аудита в сфере закупок, в том числе обеспечена интеграция с информационными системами органов контроля;
- обеспечение всех функциональных возможностей формирования планов-графиков закупок на 2016 год в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31 марта 2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы», в том числе посредством интеграции с ГИИС «Электронный бюджет», для федеральных органов государственной власти и федеральных казенных учреждений;
- размещение правил нормирования затрат для обсуждения с целью общественного контроля в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» и от 19 мая 2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;
- обеспечение расширенных функциональных возможностей общественного обсуждения крупных закупок в соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России;
- формирование и размещение информации и документов во взаимодействии с иными ин-

формационными системами, включая ГИИС «Электронный бюджет», информационные системы электронных площадок, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, в том числе во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — РМИС);

- формирование информации с использованием новых классификаторов продукции ОКПД2 и видов деятельности ОКВЭД2 в соответствии с приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) и общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», а также с использованием новой структуры бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

В качестве одного из важнейших нововведений ЕИС является возможность «бесшовной» интеграции, которая позволяет без необходимости дополнительного входа в личный кабинет ЕИС для подписания сведений электронной подписью автоматически размещать в ЕИС информацию и документы, сформированные и подписанные в РМИС или ГИИС «Электронный бюджет». Таким образом, работники контрактных служб органов и учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, использующих собственные информационные системы в сфере закупок, избавлены от необходимости повторного ввода или придания юридической значимости документам и информации, размещаемым в единой информационной системе.

Кроме того, в ЕИС обеспечены следующие функциональные возможности, направленные на повышение открытости и доступности размещаемой информации:

- проведена значительная работа в части оптимизации интерфейса Официального сайта www.zakupki.gov.ru, доступного как для заинтересованных в участии в государственных

- и муниципальных закупках потенциальных поставщиков и подрядчиков, так и для обычных граждан, небезразличных к происходящим в бюджетном секторе нашей страны процессам;
- повышена степень структурированности размещаемых документов (например, планы-графики размещаются в 2016 году только в структурированном виде);
- существенно расширены функциональные возможности в части поиска информации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru — реализована комплексная система поиска информации, включающая возможности гибкой настройки поисковых реквизитов, а также поиск по ключевым словам, содержащимся в документах;
- существенно расширены функциональные возможности в части мониторинга закупок:
 - реализован конструктор произвольных отчетов, обеспечивающий более гибкий подход при анализе информации, размещаемой в ЕИС;
 - разработаны отчеты с фиксированным набором и представлением данных в соответствии с функциональными требованиями Министерства экономического развития Российской Федерации.

Для получения статистических данных в ЕИС реализованы специализированные наборы отчетов, включающие, в том числе, данные по закупочному процессу в разрезе уровней заказчиков и субъектов Российской Федерации, статистику по закупкам у предприятий среднего и малого бизнеса, закупкам с преференцией для участ-

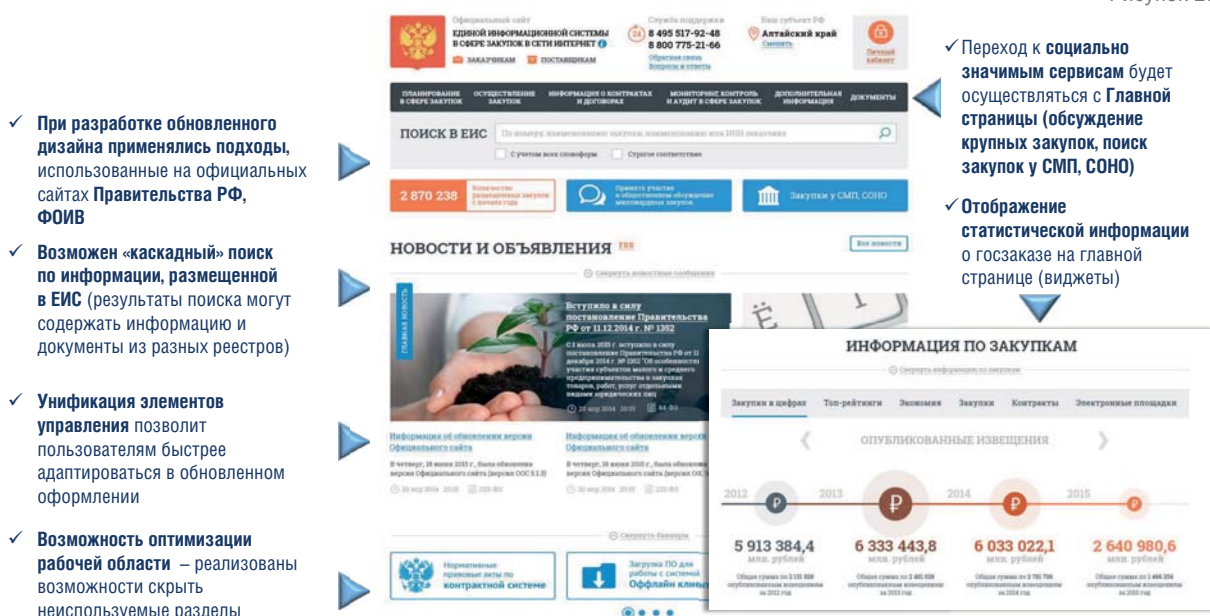
ников Таможенного союза, рейтинги заказчиков, контрактов, наиболее популярных товаров, работ и услуг. Реализация широкого набора разнообразной отчетности, а также функциональность конструктора отчетов должны существенным образом сэкономить трудозатраты заказчиков и контрольных органов на формирование данной отчетности. Кроме того, просмотр ежедневно актуализируемых основных статистических показателей сферы закупок доступен на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru любому пользователю в виде наглядных графических представлений — таблиц, графиков, диаграмм, виджетов.

Обеспечена возможность формирования отчета о проведенных мероприятиях контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В дополнение к уже внедренной функциональности ведения реестров жалоб, плановых и внеплановых проверок, недобросовестных поставщиков в ЕИС обеспечивается работа контрольных органов и органов внутреннего контроля по следующим основным направлениям:

- обеспечение размещения отчета о проведенных мероприятиях контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- обеспечение возможности передачи информации о жалобах по подведомственности и ведомственной принадлежности для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

Рисунок 25



- обеспечение возможности передачи информации о внеплановых проверках по подведомственности и ведомственной принадлежности для органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- обеспечение возможности создания результата контроля по жалобе без создания внеплановой проверки, а также формирования отчета о проведенных мероприятиях;
- прием в ЕИС из информационной системы контрольного органа информации о жалобе, поданной в электронном виде.

Немаловажным является обеспечение функций регистрации организаций с новыми полномочиями и информационных систем согласно порядку регистрации в ЕИС, утвержденному приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27.

Согласно требованиям Порядка регистрации ЕИС обеспечена работа всех категорий пользователей, ранее прошедших регистрацию и работавших на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru, без дополнительных действий со стороны пользователей. При этом процедура регистрации до 1 июля 2016 года кардинально не меняется, добавляются лишь новые полномочия, такие как организации, осуществляющие функции по оценке соответствия и мониторингу соответствия во исполнение требований Федерального закона № 223-ФЗ в части объемов закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, операторы РМИС, а также уточняются некоторые полномочия, которые имели место до 1 января 2016 года.

Развитие информационного обеспечения контрактной системы осуществляется Федеральным казначейством с использованием современных подходов к реализации ИТ-сервисов.

Официальный сайт www.zakupki.gov.ru, а далее и ЕИС разрабатывались на основе модульной

архитектуры с применением типовых архитектурных и программных решений и единых стандартов используемых технологий. Функциональные подсистемы выполнены как отдельные компоненты архитектуры информационной системы, что обеспечивает отказоустойчивость системы в целом.

При интеграции сервисов закупок, в том числе с сервисами электронного правительства, решается задача обеспечения пространства цифрового доверия в контрактной системе, в рамках которого предусматривается применение единого вида электронной подписи.

Кроме того, обеспечиваются типизированные процессы сопровождения компонентов системы за счет их включения в контур создаваемой Федеральным казначейством СУЭ, в рамках которой предусматривается осуществление автоматизированного мониторинга доступности и производительности всех компонентов.

Использование таких подходов при реализации ИТ-сервисов обеспечивает коэффициент готовности системы не ниже 95 %, что составляет не менее 8 322 часов в год. Общие результаты модернизации технологической основы функционирования ЕИС приведены на рисунке 26.

Федеральное казначейство в целях участия в процессах автоматизации требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ принимало активное участие в межведомственных совещаниях, в том числе по вопросам развития контрактной системы в Российской Федерации и технологических аспектах такого развития, создания среды для повышения конкуренции при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, развития механизмов государственного и муниципального контроля за расходованием бюджетных средств на этапах размещения закупок и исполнения контрактов, а также механиз-

Рисунок 26



мов общественного контроля над размещением закупок и их последующим исполнением. Такие совещания на регулярной основе проводились с участием представителей Аппарата Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы.

С целью обеспечения принципов открытости Федеральным казначейством в течение 2015 года организован ряд встреч с представителями общественности, в том числе с представителями проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки», Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам», а также Национальной ассоциации института закупок.

9.3. Развитие подсистемы «Управление закупками» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Федеральным казначейством при осуществлении технологического обеспечения в целях информационного обеспечения контрактной системы в течение 2015 года в приоритетном порядке также продолжены работы по развитию подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» в части ведения реестра банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, ведения Реестра контрактов, заключенных заказчиками, ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, обеспечения процессов планирования и осуществления закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ для федеральных государственных заказчиков, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях обеспечения взаимосвязи бюджетного и закупочного процессов Федеральное казначейство приняло участие в разработке функциональных требований к подсистеме «Управление закупками» и другим технологическим подсистемам ГИИС «Электронный бюджет». При этом были проработаны ключевые бизнес-процессы планирования закупок во взаимной увязке с планированием бюджета.

В рамках подготовки инфраструктуры в 2015 году был развернут программно-аппаратный комплекс для обеспечения функционирования доработанной подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» в рамках проведения опытной эксплуатации и запуска в постоянную эксплуатацию.

Функциональные возможности доработанной подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» предоставили пользователям возможность исполнения следующих требований законодательства.

9.3.1. Планирование закупок

В 2015 году Федеральным казначейством в части обеспечения планирования закупок с учетом Методических рекомендаций по заполнению государственными заказчиками, уполномоченными принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации, информации для формирования обоснований бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на очередной финансовый год и плановый период, направленных письмом Минфина России от 3 июня 2015 г. № 21-03-04/32026, в подсистеме «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» были проведены мероприятия, позволившие успешно завершить разработку функциональности, обеспечивающей формирование планового реестра укрупненных закупок посредством формирования карточек укрупненных закупок по 200, 300, 400 виду расходов, предложений по закупкам по соответствующим видам расходов, а также технологии согласования предложений по закупкам с ГРБС с целью последующего формирования на их основе обоснований бюджетных ассигнований (далее — ОБАС) в части закупок в информационной системе Минфина России.

Осуществлено пилотирование функций формирования и согласования с ГРБС предложений по закупкам, которое обеспечило формирование ОБАС в части закупок Федерального казначейства на основании предложений по закупкам получателей бюджетных средств. Так, Федеральным казначейством протестированы соответствующие функциональные возможности, и ОБАС по закупкам сформированы на основании предложений по закупкам.

Далее были разработаны функции формирования позиций плана закупок, позиций плана-графика закупок с последующим формированием соответственно плана закупок и плана-графика закупок. Выполнено пилотирование контроля по части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в рамках планирования закупок.

Немаловажной явилась своевременная разработка соответствующих функциональных возможностей в целях размещения планов-графиков закупок на 2016 год с учетом изменений, преду-

смотренных совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 3 ноября 2015 г. № 806/21н «О внесении изменений в особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы, утвержденные приказом № 182/7н», и вступивших в силу 13 декабря 2015 года. Так, согласно подпункту 8 пункта 5 особенностей формирования и размещения на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru планов-графиков закупок федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, ФКУ на 2016 год осуществляется посредством информационного взаимодействия ЕИС (до 1 января 2016 года — Официаль-

Диаграмма 41

Статистика размещения структурированных и неструктурированных планов-графиков на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru (в ЕИС)

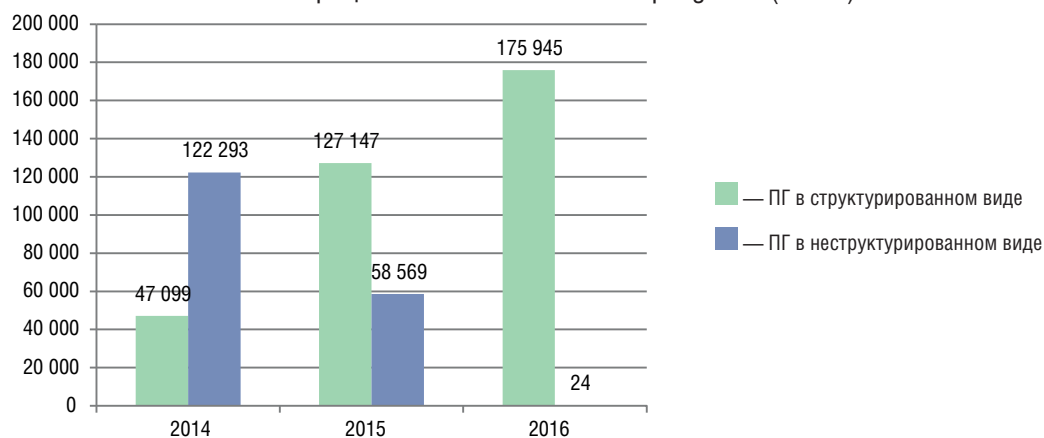
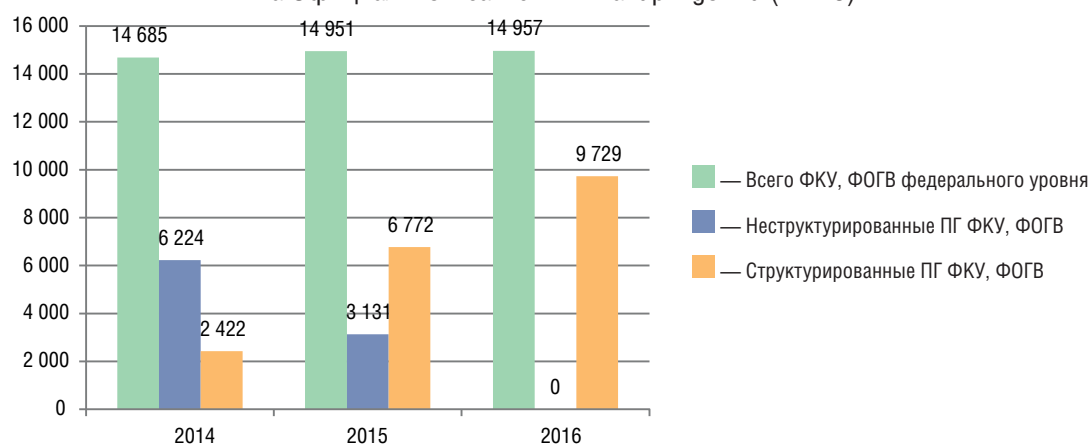


Диаграмма 42

Статистика размещения структурированных и неструктурированных планов-графиков на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru (в ЕИС)



ного сайта www.zakupki.gov.ru) с ГИИС «Электронный бюджет».

При этом, начиная с декабря 2015 года, осуществлена эксплуатация функций формирования планов закупок, планов-графиков закупок для получателей бюджетных средств Федерального казначейства и Минпромторга России во взаимосвязке с процессами бюджетного планирования. При этом обеспечена интеграция с ведомственной системой финансово-хозяйственной деятельности Казначейства России (АКСИОК. Net) в части планирования закупок и размещения планов закупок, а также планов-графиков закупок на 2016 год.

Всего в сводном перечне заказчиков зарегистрировано 8 639 органов государственной власти федерального уровня и 6 318 казенных учреждений федерального уровня. Итого 14 957 организаций.

9.3.2. Формирование сведений об определении поставщика, подрядчика, исполнителя

В течение 2015 года Федеральным казначейством было осуществлено проектирование и начата разработка функциональных возможностей подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом при формировании сведений об определении поставщика (подрядчика, исполнителя) обеспечено:

- формирование извещения об осуществлении закупки на основании позиции плана-графика в соответствии с частью 12 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ;
- формирование документов в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) федеральными органами государственной власти, ФКУ, а также органами управления государственных внебюджетных фондов, государственными органами субъектов Российской Федерации (в том числе органами государственной власти), государственными казенными учреждениями субъектов Российской Федерации, муниципальными органами, муниципальными казенными учреждениями, в случае если полномочия по осуществлению контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, переданы Федеральному казначейству;
- направление документов, размещаемых в ЕИС в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на контроль, предусмотрен-

ный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ввод функций формирования сведений об определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в опытную эксплуатацию намечен на март 2016 года.

9.3.3. Осуществление контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Приоритетной задачей для Федерального казначейства является исполнение возложенного контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, требований постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и, соответственно, автоматизация данного контроля посредством ЕИС во взаимодействии с иными информационными системами.

В связи с этим в 2015 году начата разработка соответствующих функциональных возможностей в рамках развития подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» и обеспечено пилотирование осуществления контроля в отношении информации, содержащейся в соответствующих документах федеральных государственных заказчиков, в том числе в отношении планов закупок и планов-графиков закупок, формируемых на 2016 год.

9.3.4. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило работу по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, в результате которой обеспечена доработка функций формирования информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, согласно требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н «О порядке формирования инфор-

мации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками»:

- обеспечена возможность формирования информации о возвращении заказчиком банковской гарантии гаранту или об уведомлении, направленном заказчиком гаранту, об освобождении от обязательств по банковской гарантии;
- обеспечена возможность формирования информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных банковской гарантией;

- обеспечена возможность формирования информации о реструктуризации в 2015 году задолженности банка, возникшей в связи с предъявлением требований к исполнению банковской гарантии;
- обеспечена возможность формирования информации о предоставлении в 2015 году заказчиком отсрочек уплаты неустойки (штрафа, пени) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустойки (штрафа, пени).

Ниже на диаграммах 43—44 представлена статистика о размещенной информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в соответствии с нормативными изменениями.

Диаграмма 43

Статистика о размещенной информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с нормативными изменениями

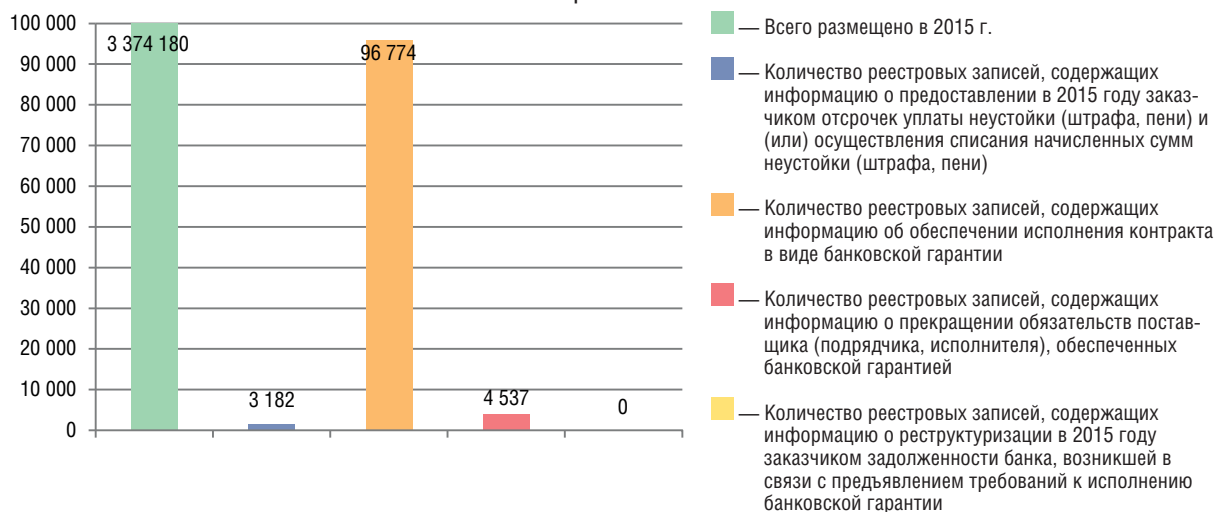


Диаграмма 44

Статистика о размещенной информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в соответствии с нормативными изменениями



9.3.5. Ведение реестра банковских гарантий

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило ведение реестра банковских гарантий и его размещение на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также начало работу по ведению закрытого реестра банковских гарантий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № 308 внесены изменения в Правила ведения и размещения в ЕИС реестра банковских гарантий в части дополнения правилами формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий.

Приказом Минфина России от 22 октября 2015 г. № 164н «О порядке формирования и направления информации в целях формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий» определен порядок формирования и направления банками информации для включения ее в закрытый реестр банковских гарантий.

На основании изменений приказа Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 126н «О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий», внесенных приказом Минфина России от 13 июля 2015 г. № 110н, была осуществлена доработка реестра банковских гарантий в части следующих функциональных возможностей:

- добавлена возможность формирования информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных банковской гарантией, на основании сведений реестра контрактов;
- добавлена возможность формирования информации о возвращении банковской гарантии банку или об освобождении от обязательств по банковской гарантии на основании сведений реестра контрактов.

Добавлены следующие функциональные возможности:

- возможность выбора заказа, размещенного в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ, при формировании информации о банковской гарантии;
- обеспечена выгрузка в файл формата Excel отчета о банковских гарантиях, размещенных в реестре банковских гарантий, из личного кабинета банка;
- добавлено новое полномочие пользователя на работу с реестром банковских гарантий: заказчик, осуществляющий закупки в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

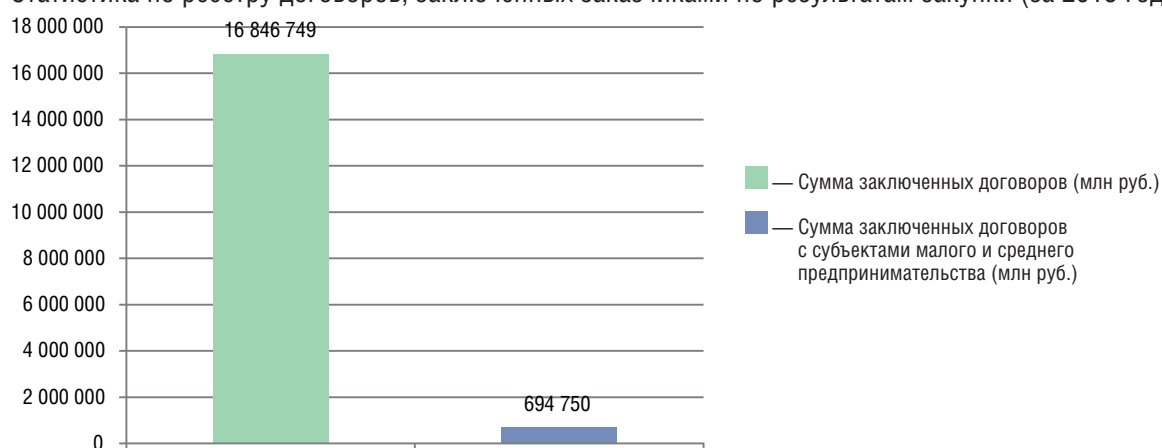
9.3.6. Ведение реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки

С 1 января 2015 года Федеральное казначейство осуществляет ведение реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, в рамках положений Федерального закона № 223-ФЗ в соответствии с порядком ведения указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 и порядком направления и включения информации и документов в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 173н.

Ведение реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, позволяет общественности получать информацию о заключении договоров по результатам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и отслеживать их исполнение. Размещение такой

Диаграмма 45

Статистика по реестру договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (за 2015 год)



информации обеспечивает прозрачность закупочных процедур. Кроме того, реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, информативен в части данных о сэкономленных денежных средствах.

Всего за 2015 год в реестре было размещено 961 333 записи. Ниже представлена статистика по размещенной информации в реестре договоров.

9.4. Обеспечение интеграции подсистемы «Управление закупками» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» с единой информационной системой в сфере закупок

В рамках информационного взаимодействия подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» в 2015 году обеспечена интеграция подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» с ЕИС.

В рамках информационного взаимодействия подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» с ЕИС обеспечена передача для размещения в ЕИС планов закупок, планов-графиков, извещений об осуществлении закупок, протоколов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В свою очередь

из ЕИС в подсистему «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» передается вся необходимая информация для подготовки документов, необходимых для размещения в ЕИС, заказчиками.

В 2015 году в рамках проведения опытной эксплуатации формирования планов-графиков в подсистеме «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» организовано размещение в ЕИС более 80 планов-графиков, сформированных в подсистеме «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет».

10. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства

Правовое сопровождение процедур создания, развития, эксплуатации информационных систем и технологий позволяет осуществлять функционирование и развитие информационных систем и технологий в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

ТОФК осуществляют правовую экспертизу документов, представляемых клиентами для регистрации в информационных системах Федерального казначейства, в целях получения сертификатов ключей проверки электронной подписи, что позволяет повысить качество реализации Федеральным казначейством возложенных на него полномочий.

10.1. Совершенствование технологических процессов в Федеральном казначействе за счет создания и развития информационных систем, обеспечения интеграции функций, реализованных в функциональных подсистемах государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» и в информационных системах Федерального казначейства

Основной задачей в 2015 году являлось технологическое обеспечение формирования Реестра УБП и НУБП.

По состоянию на 1 января 2016 года в Реестре УБП и НУБП зарегистрировано 208 587 учреждений, в том числе:

1. Федерального уровня — 22 618, в том числе:
 - ФОИВ — 8 045;
 - ГВФ РФ — 2 524;
 - прочие учреждения и организации — 12 049.
2. Уровня субъектов Российской Федерации — 35 058:
 - органов государственной власти — 4 482;
 - государственных внебюджетных фондов — 59;
 - прочие учреждения и организации — 30 517.
3. Уровня муниципальных образований субъектов Российской Федерации — 150 911, в том числе:
 - органов государственной власти — 37 069;
 - прочие учреждения и организации — 113 842.

Формирование и актуализация сведений Реестра УБП и НУБП выполнялись на основании

сведений ЕГРЮЛ, полученных через систему межведомственного взаимодействия с использованием технологического сервиса ГИИС «Электронный бюджет».

В ходе формирования Реестра УБП и НУБП был выявлен и уточнен ряд методологических вопросов, связанных с регистрацией сведений об организациях, а именно:

- регистрация высших органов государственной власти (Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека Российской Федерации);
- регистрация обособленных подразделений, не зарегистрированных в ЕГРЮЛ;
- регистрация переданных полномочий администраторов дохода федерального бюджета на уровень организаций уровня субъектов Российской Федерации.

В соответствии с методологическими уточнениями были выполнены доработки ППО (35 доработок).

С целью обеспечения использования Реестра УБП и НУБП в операционных процессах была настроена интеграция с создаваемыми функциональными подсистемами ГИИС «Электронный бюджет» («Управление расходами», «Управление закупками», «Единый портал»), а также распространение сведений Реестра УБП и НУБП в АСФК.

Выполняется пусконаладка передачи сведений Реестра УБП и НУБП в подсистему «Бюджетное планирование» Минфина России, АС ГМУ.

В 2015 году осуществлено технологическое обеспечение миграции в Реестр УБП и НУБП полномочий организаций в сфере закупок сводного перечня заказчиков. В рамках выполнения задачи была проведена сверка реквизитного состава реестра и перечня, состава данных и порядков регистрации. На основании проведенной сверки сформированы предложения по положениям приказа Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н и предложения по изменению положений приказа Минфина от 23 декабря 2014 г. № 163н.

В соответствии с общей стратегией централизации и перевода функциональных процессов в ГИИС «Электронный бюджет» выполнялись работы по обеспечению возможности ведения карточек лицевых счетов в ГИИС «Электронный бюджет». В 2015 году в ГИИС «Электронный бюджет» были реализованы заявочные процессы открытия, переоформления и закрытия карточек лицевых счетов.

Настроены интеграционные процессы взаимодействия с АСФК в части обмена сведениями о лицевых счетах.

С целью поддержания актуальности справочников и классификаторов в 2015 году были доработаны структуры нормативно-справочной информации (далее — НСИ) (ОКВЭД2,

ОКПД2, справочники бюджетной классификации 2016 года). Обеспечена возможность загрузки новых версий из внешних источников и их распространение в информационные системы Федерального казначейства. Данные НСИ обновлены до актуальных версий.

В рамках развития централизованного управления НСИ в 2015 году издан приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 401 «Об организации работ по формированию, актуализации, распространению и мониторингу нормативно-справочной информации, используемой в информационных системах Федерального казначейства» (взамен приказа Федерального казначейства от 30 июня 2014 г. № 132).

В приказ № 401 внесены следующие основные изменения:

- включены новые реестры и перечни ГИИС «Электронный бюджет»;
- введено определение информационной системы первичного размещения информации, и для каждого справочника указаны системы первичного размещения информации;
- введена новая операция по обработке НСИ «мониторинг качества».

В 2015 году более 10 компонентов ГИИС «Электронный бюджет» находились в работе и переводились в эксплуатацию. Для бесперебойного функционирования компонентов особую важность в 2015 году получили процессы согласованного обновления ППО.

В 2015 году выпущено более 100 версий/патчей ГИИС «Электронный бюджет». Зарегистрировано 308 требований. На основании полученных требований зафиксировано 337 доработок, в том числе 197 доработок реализовано и установлено на программно-аппаратный комплекс ГИИС «Электронный бюджет».

10.2. Модернизация прикладного программного обеспечения «АКСИОК.Net»

В 2015 году была осуществлена модернизация ППО «АКСИОК.Net», которое применяется в ЦАФК, ФКУ «ЦОКР» и ТОФК в целях автоматизации финансово-хозяйственной деятельности и обеспечивает автоматизацию следующих финансово-хозяйственных задач Федерального казначейства:

- бюджетное планирование и доведение бюджетных данных, учет финансирования;
- учет бюджетных обязательств, осуществление и учет расходов, администрирование доходов и учет движения средств на счетах;

- учет нефинансовых активов;
- учет хозяйственных операций и бухгалтерский учет, налоговый учет;
- учет персонала и расчеты с персоналом.

Модернизация ППО «АКСИОК.Net» обусловлена необходимостью решения новых задач, поставленных перед Федеральным казначейством, требующих развитие функционала ППО «АКСИОК.Net», и невозможные к реализации на предыдущей платформе ППО «АКСИОК.Net». Например, такими задачами были:

- централизация расчета заработной платы;
- интеграция с ГИИС «Электронный бюджет»;
- оперативное получение данных для принятия управленческих решений;
- создание ФКУ «ЦОКР» в целях осуществления им централизованной поставки товаров, работ и услуг для нужд Федерального казначейства.

Для осуществления модернизации ППО «АКСИОК.Net» была создана рабочая группа по централизации ППО «АКСИОК.Net».

В 2015 году проведена модернизация следующих функциональных модулей:

1. Функционал планирования и доведения бюджетных данных.

Данный функциональный модуль был создан Федеральным казначейством. В рамках его создания был проработан и реализован в ППО единый интегрированный сквозной процесс бюджетного планирования, охватывающий действия пользователей в ППО «АКСИОК.Net», в подсистеме «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» и подсистеме «Бюджетное планирование» Минфина России.

В результате внедрения данного функционала Федеральное казначейство обеспечило сбор обоснованных потребностей ТОФК в бюджетных средствах, рассчитанных исходя из:

- фактических остатков материальных запасов и основных средств в ТОФК;
- нормативных затрат на обеспечение функций ТОФК;
- каталога товаров, работ и услуг и референтных цен, что позволило Федеральному казначейству одному из первых пилотных ФОИВ обеспечить интеграцию и автоматическое формирование укрупненных закупок и плана закупок в подсистеме «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет», а также автоматическое формирование плана-графика в ЕИС.

2. Функционал заработной платы и кадров.

Для реализации данного функционала были разработаны бизнес-процессы, позволяющие осуществлять расчет заработной платы как в децентрализованном, так и в централизованном режиме. Это в конечном итоге позволит Федеральному казначейству выполнить поставленную перед ним задачу по осуществлению централизованного расчета заработной платы для ТОФК и в последующем осуществить расчет заработной платы для других ФОИВ.

При модернизации ППО проведена большая работа по созданию процедуры миграции данных из прежней системы в модернизируемую, что обеспечивает перенос всех данных, необходимых для расчета заработной платы.

В 2015 году проводилась процедура миграции в пилотных ТОФК в целях внедрения функционала до 1 июля 2015 года. Это предоставит возможность ФКУ «ЦОКР» проводить эксперимент по централизованному расчету заработной платы уже во второй половине 2016 года.

3. Функционал учета нефинансовых активов.

Ключевой особенностью данного функционала является его реализация с применением технологий и компонентов ГИИС «Электронный бюджет», что позволит снизить стоимость ее разработки.

Разработанные Федеральным казначейством бизнес-процессы охватывают весь процесс учета материальных ценностей, ведение бюджетного учета и работу материально ответственных лиц, что позволит, при необходимости, осуществлять централизованный учет.

В настоящее время функционал проходит предварительные приемочные испытания и опытную эксплуатацию, планируется к 1 июля 2016 года внедрить его в пилотных ТОФК.

4. Функционал учета и отчетности.

Данный функционал, так же как и функционал учета нефинансовых активов, разработан с применением технологий и компонентов ГИИС «Электронный бюджет». Это позволило при создании функционала формирования бюджетной отчетности применять формуляры и бизнес-процессы, разработанные в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет».

При проектировании системы было принято решение отказаться от функционала свода бюджетной отчетности и применять уже разработанную подсистему «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет».

В настоящее время функционал готов к предварительным приемочным испытаниям и опытной эксплуатации, планируется к 1 июля 2016 года внедрить его в пилотных ТОФК.

Таким образом, разработанное ППО позволит:

- осуществлять централизованный расчет заработной платы в ФКУ «ЦОКР» для ТОФК;
- за счет типизации и унификации бизнес-процессов предоставлять ППО как услугу прочим ФОИВ;
- осуществлять централизованный учет за ФОИВ.

10.3. Развитие Автоматизированной системы Федерального казначейства (АСФК)

АСФК является важнейшей информационной системой Казначейства России, обеспечивающей соблюдение главных принципов, заложенных в управление государственными финансами.

АСФК обеспечивает автоматизацию следующих функций Казначейства России:

- ведение кассового планирования, включая прогноз поступлений и план платежей;
- учет показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, доведение до участников бюджетного процесса бюджетных ассигнований, ЛБО и предельных объемов финансирования расходов, ведение реестра соглашений, контроль и учет бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, распределение поступлений в доход других бюджетов, осуществление возвратов (зачетов), учет налоговых льгот и обработка невыясненных поступлений;
- кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и управление платежами с единых счетов бюджетов;
- ведение лицевых счетов УБП и НУБП всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- формирование необходимой оперативной и аналитической отчетности об исполнении бюджетов;
- электронный документооборот с клиентами в рамках кассового обслуживания с обеспечением юридической значимости и безопасности документооборота;
- ведение Реестра УБП и НУБП в рамках интеграции с подсистемой «Ведение нормативной справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет»;
- взаимодействие с другими информационными системами Федерального казначейства: Официальным сайтом www.zakupki.gov.ru, Единым порталом, системой ИАС КПЭ.

За 2015 год в рамках развития АСФК были автоматизированы положения и требования 64 новых (измененных) нормативных правовых актов, 5 редакций форматов информационного взаимодействия с Банком России (УФЭБС), 14 системных писем Минфина России и Банка России, 110 системных писем Федерального казначейства.

Основные направления развития АСФК в 2015 году в соответствии с изменениями нормативного регулирования:

- учет операций по новой структуре кодов бюджетной классификации, без использования КОСГУ;
- казначейское сопровождение отдельных государственных контрактов и субсидий юридическим лицам за счет средств федерального бюджета (в частности, в целях строительства космодрома «Восточный»);
- исполнение федерального бюджета по расходам в условиях применения инструмента ограничения кассовых выплат — предельных объемов финансирования расходов;
- ведение Реестра УБП и НУБП;
- ведение закрытого реестра банковских гарантий;
- учет бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- формирование, свод и консолидация бюджетной отчетности.

Развитие АСФК в рамках оптимизации отдельных технологических процессов и совершенствования уровня сервисов, предоставляемых клиентам, в 2015 году проходило по следующим основным направлениям:

- автоматизация формирования показателей Паспорта ТОФК;
- автоматизация проведения мониторинга операционного дня ТОФК;
- создание инструмента по анализу состояния лицевых счетов получателей бюджетных средств в ТОФК;
- разработка технологии централизации информации об операциях на лицевых счетах клиентов;
- создание технологии автоматической регистрации и исполнения документов клиентов, не требующих визуального контроля со стороны органов Федерального казначейства для их приема к исполнению;
- организация электронного документооборота с клиентами по запросам банков на уточнение реквизитов платежей (ЭД243/ЭД244);
- развитие функциональности и повышение удобства использования СУФД-портала по предложениям клиентов и органов Федерального казначейства;

- создание офлайн-клиента для обеспечения взаимодействия с технически не готовыми к переходу на СУФД-портал клиентами.

10.3.1. Автоматизация формирования показателей Паспорта территориального органа Федерального казначейства

В 2015 году была осуществлена автоматизация расчета показателей Паспорта ТОФК, который предоставляется УФК в соответствии с приказом Федерального казначейства от 11 сентября 2014 г. № 198 «Об утверждении формы Паспорта территориального органа Федерального казначейства и Правил его заполнения» (далее — приказ № 198).

АСФК позволяет рассчитать до 80 % показателей Паспорта ТОФК, утвержденных приказом № 198. До автоматизации приказа № 198н ТОФК предоставляли информацию, сформированную вручную.

Автоматизация расчета показателей позволила сократить время, затрачиваемое сотрудниками ТОФК, на расчет показателей примерно в 12 раз (с 25 дней до 2 дней). При этом все алгоритмы расчета были систематизированы и более не допускают неоднозначного трактования.

В октябре 2016 года ТОФК представили в Федеральное казначейство показатели Паспорта ТОФК, которые были сформированы в АСФК в автоматизированном режиме.

10.3.2. Мониторинг операционного дня территориального органа Федерального казначейства

В соответствии с решением коллегии Федерального казначейства от 3 октября 2014 года создан инструмент мониторинга операционного дня, который позволяет выявлять нарушения в ТОФК в части своевременности и корректности исполнения документов в течение операционного дня.

Разработаны два варианта проведения мониторинга и контроля: предварительный и последующий. В рамках предварительного контроля отслеживаются 19 показателей. Предварительный контроль позволяет пользователям в ТОФК проводить диагностику еще не состоявшихся нарушений, то есть выявлять потенциальные нарушения еще до их возникновения.

В рамках последующего контроля проводится мониторинг по 139 показателям. Ежедневно ТОФК формируют отчеты в разрезе функцио-

нальных направлений, содержащие информацию о совершившихся нарушениях по соответствующим показателям. Именно этот вариант контроля предусмотрен приказом о проведении последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля.

Кроме того, информация о выявленных фактах нарушений автоматически передается из ТОФК в Информационно-аналитическую подсистему Федерального казначейства и доступна для последующего обобщения и анализа на уровне ЦАФК.

10.3.3. Автоматическая регистрация и подписание документов клиентов электронной подписью территориального органа Федерального казначейства

В большинстве форм документов, предоставляемых клиентами в орган Федерального казначейства, предусмотрена отметка органа Федерального казначейства. Действующими приказами предусмотрено, что отметка проставляется при регистрации документа в органе Федерального казначейства. В отметке предусмотрены подписи ответственного исполнителя и руководителя (уполномоченного им лица).

В подавляющем большинстве случаев документы представляются клиентами в орган Федерального казначейства в электронном виде. При этом стандартная технология по простановке отметки реализуется следующим образом: при регистрации в АСФК на документ налагаются электронные подписи ответственных сотрудников органа Федерального казначейства.

Имеется огромное количество документов, для приема к исполнению которых визуальный контроль со стороны специалистов органов Федерального казначейства не требуется (все контроли проводятся исключительно в автоматическом режиме). Типичные примеры — «Уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа по доходам», «Расходное расписание».

С учетом нормативного времени на регистрацию и утверждение одного документа — 20 секунд, только по «Уведомлению об уточнении вида и принадлежности платежа по доходам» потенциальный эффект от внедрения новой технологии составит порядка 550 ч/д в год на примере УФК по Московской области. Таким образом, при внедрении технологии автоматической регистрации документов планируется сократить трудозатраты до 190 человек по всей системе органов Федерального казначейства.

10.3.4. Реализация возможности построения аналитических отчетов из состояния лицевого счета получателя бюджетных средств в управлении Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации

В 2015 году создан аналитический инструмент построения аналитической отчетности из отчетов состояния лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786). Цель разработки данного инструмента — простой и понятный в использовании, с дружественным пользователю интерфейсом инструмент для построения аналитических отчетов из данных отчетов о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств.

Настоящая разработка позволяет формировать произвольные аналитические отчеты из собственных отчетов ТОФК, МОУ ФК с возможностью задания различных условий фильтрации, компоновки и отображения граф. Отчеты формируются в ТОФК в формате Excel.

10.3.5. Технология централизации информации об операциях на лицевых счетах

Новая технология позволяет решить задачи создания единого информационного источника для формирования аналитических отчетов и выборов, осуществления оперативного мониторинга проведения кассовых операций на лицевых счетах УБП федерального уровня, а также на лицевых счетах юридических лиц в рамках казначейского сопровождения.

Разработка новой технологии была начата в 2015 году. Были реализованы и внедрены доработки по централизации информации об операциях на лицевых счетах юридических лиц, открытых в органах Федерального казначейства в рамках казначейского сопровождения отдельных государственных контрактов (в частности, государственных контрактов, заключенных в целях строительства космодрома «Восточный»). Также были реализованы доработки по централизации информации о ЛБО получателей бюджетных средств в целях их дальнейшего использования в подсистеме «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» для оперативного контроля планов закупок и планов-графиков закупок на объемы доведенного до государственного заказчика бюджетного финансирования, предусмотренного статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.3.6. Создание офлайн-клиента для обеспечения взаимодействия с технически не готовыми к переходу на СУФД-портал клиентами

Для организации электронного взаимодействия между органами Федерального казначейства и клиентами, технически не готовыми к работе в режиме постоянного сетевого подключения через СУФД-портал, разработано новое решение — АРМ офлайн-клиент Федерального казначейства.

Новое решение позволяет работать при отсутствии постоянного подключения к интернет-ресурсу, не предъявляет высоких требований к оборудованию, содержит оптимальный набор функций и справочных данных, простое в установке и при проведении обновлений. В 2015 году выполнена разработка ППО, проведена опытная эксплуатация в пилотных регионах (Амурская область, Архангельская область, Республика Саха (Якутия)) и начато тиражирование среди клиентов ТОФК. В 2016 году планируется завершить тиражирование во всех ТОФК и организовать выполнение работ по сертификации ППО для расширения сферы его применения клиентами, обслуживаемыми в закрытом контуре.

10.3.7. Система удаленного финансового документооборота

В целях дальнейшего повышения уровня сервисов, предоставляемых Федеральным казначейством своим клиентам, в 2015 году были продолжены работы по развитию функциональности СУФД-портала. Для определения наиболее востребованных направлений развития СУФД-портала использовались материалы по внешней оценке работы органов Федерального казначейства, предложения ТОФК, клиентов Федерального казначейства, материалы коллегий Федерального казначейства. В результате определены наиболее приоритетные направления и реализованы доработки СУФД-портала, обеспечивающие как появление новой функциональности, так и улучшение эргономики продукта. Некоторые из них приведены ниже:

- электронный документооборот с финансовыми органами при предоставлении бюджетных кредитов;
- электронный документооборот с клиентами по запросам банков на уточнение реквизитов платежей (ЭД243/ЭД244);

- автоформирование протоколов при пакетном импорте документов;
- автоматическое сохранение редактируемых документов при разрывах связи;

- нотификация клиентов о поступивших документах;
- одновременное подписание документов и вложений.

10.4. Технологическое обеспечение функционирования прочего прикладного программного обеспечения Федерального казначейства

Мероприятия по развитию ППО по управлению ликвидностью ЕСФБ в 2015 году были направлены на повышение эффективности и результативности механизма управления остатками средств на ЕСФБ, усиление гибкости в процессе реагирования на изменяющуюся конъюнктуру финансового рынка, увеличение степени полноты и достоверности информации, необходимой для финансового управления остатками средств на ЕСФБ, сокращения сроков ее подготовки и обработки в структурных подразделениях ЦАФК.

В 2015 году операции по управлению остатками средств федерального бюджета проводились по следующим направлениям:

- размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в рублях и долларах США;
- предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

- покупка иностранной валюты для пополнения Резервного фонда;
- размещение средств федерального бюджета в кредитных организациях по договорам репо. Это обеспечило:

1. Развитие механизма управления остатками средств на ЕКС в части покупки (продажи) иностранной валюты для пополнения суверенных фондов за счет дополнительных нефтегазовых доходов.

2. Проведение работ по автоматизации выполнения Федеральным казначейством операций по покупке (продаже) иностранной валюты за счет средств федерального бюджета.

3. Запуск механизма осуществления операций по управлению остатками средств на ЕКС в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо с кредитными организациями.

10.5. Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства

Создан и прошел процедуру пилотирования ЕКЦ ФК по сопровождению ГИИС «Электронный бюджет».

Создана и внедрена подсистема «Управление эксплуатацией» в Республике Крым и г. Севастополе.

Создана и внедрена подсистема СУЭ «Электронный ФАП».

Организован проактивный технологический мониторинг работоспособности Федеральных сервисов для 30 пилотных регионов.

Создана и внедрена подсистема «Информирование и отчетность СУЭ».

Создана и внедрена подсистема «Управление и мониторинг инфраструктуры регионов».

Создана и внедрена подсистема «Управление и мониторинг сервисов пилотных регионов».

В ближайшей перспективе планируется:

1. Создание и пилотирование ЕКЦ ФК по сопровождению:

- ГАС «Управление»;
- ГИС ГМП;
- Официального сайта ГМУ;
- АСФК в части поддержки пользователей СУФД (клиенты Федерального казначейства);
- ИАС КПЭ;
- ЕИС.

2. Создание стандартных ИТ-запросов в СУЭ пилотных регионов в ЦАФК согласно Приказу № 401.

В течение 2015 года обеспечена эксплуатация 30 ИТ-систем, включающих 178 подсистем.

В рамках создания, развития и обеспечения функционирования информационных систем

и технологий Федерального казначейства были реализованы следующие мероприятия:

- проведено успешное закрытие 2014 финансового года. Отработана типовая процедура закрытия финансового года;
- проведены подготовительные мероприятия по закрытию 2015 финансового года. Подготовлен и согласован типовый план работ по закрытию 2015 финансового года. Определен перечень пилотов по закрытию 2015 года (МОУ ФК, УФК по Тульской области, УФК по Рязанской области, УФК по Свердловской области, УФК по Новосибирской области). Обеспечены тестовые среды в пилотных регионах. Определены необходимые задачи в эксплуатации с целью подготовки к закрытию года. Осуществлена выверка учетных данных. Выполнена оптимизация функционала ППО «АСФК» для подготовки к закрытию периода. Проект подготовки к завершению года проведен во всех УФК по субъектам Российской Федерации. Результат во всех УФК по субъектам Российской Федерации положительный. Отчетный год готов к закрытию;
- разработаны и применяются типовые технические требования к государственным контрактам по сопровождению ППО. Данный документ регламентирует общие типовые требования к государственному контракту в части сопровождения ППО с целью синхронизации требований со стандартами и ожиданиями пользователей ИТ-сервисов;
- актуализирован документ «Общие требования Управления информационных систем к разрабатываемым ИТ-системам». Данный документ регламентирует архитектурные и эксплуатационные требования, которые должны быть соблюдены при создании, внедрении и приеме в эксплуатацию любой ИТ-системы Федерального казначейства. Требования позволяют стандартизировать архитектуру решений, чтобы впоследствии, за счет виртуализации и динамического управления инфраструктурой, с одной стороны, снизить эксплуатационные издержки, а с другой стороны, повысить отказоустойчивость ИТ-систем Федерального казначейства и их устойчивость к перегрузкам, а также обеспечить стабильную работу ИТ-системы в контуре СУЭ за счет определения коридоров работоспособности;
- осуществлен перевод 98 % абонентов с Системы электронного документооборота Федерального казначейства (далее — СЭД ФК) на СУФД-онлайн. На 31 декабря 2015 года с системы СЭД ФК 145 928 (98 %) абонентов переведено на СУФД-онлайн. На 31 декабря 2015 года

осталось 2 775 абонентов (2 %), технически не готовых к переводу с системы СЭД ФК на СУФД-онлайн. В 2016 году для технически не готовых абонентов запланировано внедрение СУФД-офлайн. Модуль «Офлайн-клиент Федерального казначейства» представляет собой изолированное АРМ на базе ППО «АСФК», предназначенное для обеспечения информационного обмена между органами Федерального казначейства и клиентами органов Федерального казначейства, не имеющими возможности доступа к ППО «АСФК» в онлайн-режиме или имеющими неудовлетворительные характеристики параметров доступа к сервисам передачи данных;

- в рамках приказа Федерального казначейства от 30 июня 2014 г. № 132 «Об организации работ по формированию, актуализации, ведению и распространению нормативно-справочной информации, используемой в прикладном программном обеспечении Федерального казначейства» организована группа ведения и сопровождения централизованного ведения НСИ, что позволило отказаться от услуг исполнителя, сэкономив соответствующий бюджет, и перенести данную функцию полностью на сторону Федерального казначейства. Реализован и введен в эксплуатацию стандартный запрос в СУЭ. За 2015 год были оптимизированы процессы эксплуатации НСИ, сделаны доработки на сокращение трудозатрат при эксплуатации НСИ. Обеспечена оперативная поддержка по взаимодействию с Федеральной налоговой службой при внедрении Реестра УБП и НУБП ГИИС «Электронный бюджет». В рамках Приказа № 401 с целью распределения нагрузки за ведение, модификацию, мониторинг и распространение справочников НСИ ответственность закреплена за подразделениями ЦАФК, МОУ ФК и ТОФК;
- реализовано бесперебойное функционирование АРМ с финансово-кредитными организациями (Банк России, ПАО «Сбербанк России», ПАО «Банк ВТБ 24»). Осуществлен перевод АРМ Банка России по ЕКС в МОУ ФК. Проводится мониторинг информационных писем с официального сайта Центрального Банка Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, с официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и НКО ЗАО «НРД» и ОАО «Московская Биржа», а также мониторинг информационных сообщений в ППО. Обеспечивается своевременное обновление ППО. Обеспечивается мониторинг срока действия ключей и сертификатов электронной

- подписи. Обслуживание АРМ осуществляется в соответствии с «Регламентом технического обслуживания абонентского пункта Центрального Банка Российской Федерации» и «Порядком осуществления платежных операций при наступлении нештатной ситуации (в рамках информационного взаимодействия Федерального казначейства и Банка России через Абонентский пункт Федерального казначейства)»;
- оптимизированы горячие линии исполнителей. Все заявки поступают через СУЭ и ЕКЦ ФК;
 - осуществлено объединение баз данных АСФК УФК по субъектам Российской Федерации (УФК по Ненецкому автономному округу и УФК по Архангельской области).

В рамках развития и обеспечения эксплуатации информационных систем Федерального казначейства было реализовано:

- модернизация оборудования АСФК в 34 ТОФК:
 - в 19 ТОФК — модернизация и поставка производительных систем хранения данных IBM;
 - в 9 ТОФК — модернизация и поставка высокопроизводительных консолидированных серверов IBM Power Systems;
 - в 6 ТОФК — модернизация и поставка систем хранения данных IBM и консолидированных серверов IBM Power Systems.

Это позволило значительно повысить производительность оборудования ТОФК при пиковых нагрузках в конце 2015 года и успешно завершить финансовый год в АСФК.

В рамках оптимизации настроек системного ППО и конфигурации оборудования АСФК в 85 ТОФК было реализовано:

- в целях повышения утилизации ресурсов и снижения простоя имеющихся тестовых серверов создан единый логический раздел (виртуальный сервер) тестового экземпляра АСФК, при этом освободившиеся ресурсы распределены между промышленными разделами;
- разработана и применена единая методика распределения ресурсов консолидированного сервера по разделам (виртуальным серверам);
- в рамках эксплуатации и сопровождения АСФК разработан и внедрен набор оптимальных параметров баз данных и конфигураций оборудования АСФК, что позволило предотвратить возникновение типовых ошибок, повысить производительность системы управления базой данных и серверного оборудования АСФК.

Произведено обновление технологических компонентов OEBS до последних доступных версий, в том числе и Java до версии 7.0, что повысило стабильность, производительность и безопасность базового ППО Oracle в составе АСФК.

В рамках оптимизации баз данных АСФК в 85 ТОФК осуществлены следующие мероприятия:

- для оптимизации хранения и производительности обращений к данным АСФК произведено разделение объектов по типам в разные табличные пространства баз данных;
- по результатам анализа объемов таблиц и прогноза их роста произведено секционирование таблиц больших размеров GL, что позволило оптимизировать количество запросов к этим таблицам, сканируя их целиком;
- произведена процедура миграции данных из старых табличных пространств в новые с последующей дефрагментацией;
- выполнено построение инфраструктуры единого инфокоммуникационного пространства Федерального казначейства с использованием решений на базе Microsoft Active Directory и Microsoft Exchange Server 2013;
- создана единая почтовая система Федерального казначейства, состоящая из групп обеспечения доступности баз данных (DAG) с применением отказоустойчивых и кластерных технологий;
- произведена миграция всех почтовых ящиков из 40 почтовых систем ТОФК в единую почтовую систему Федерального казначейства, в том числе более 15 000 почтовых ящиков пользователей ТОФК;
- разработан проект концепции «Единая служба каталогов и единая почтовая система Федерального казначейства»;
- создана единая служба каталогов Федерального казначейства, состоящая из одного домена с единой структурой организационных подразделений ТОФК, административной моделью и подходами к делегированию полномочий по управлению объектами-администраторами в ТОФК;
- произведена миграция всех объектов 40 доменов ТОФК в единую службу каталогов Федерального казначейства, в том числе более 15 000 учетных записей пользователей ТОФК;
- имена объектов единой службы каталогов, в том числе мигрированных учетных записей, соответствуют единой политике именования концепции;
- внедрение единой службы каталогов и единой почтовой системы позволило:
- объединить порядка 340 разрозненных служб каталогов и доменов в единую службу каталогов и доменов в единую службу каталогов и доменов FSFK.LOCAL (ROSKAZNA.LOCAL), тем самым консолидировать ИТ-ресурсы Федерального казначейства;

- снизить риски и повысить надежность функционирования службы каталогов и почтовой системы в ТОФК;
- произвести переход к новым версиям операционных систем Windows Server 2012/2012R2 на серверах службы каталогов в ТОФК;

- в рамках государственного контракта от 2 февраля 2015 г. № УИС-01/2015 в ближайшее время планируется завершить миграцию 10 ТОФК в единую службу каталогов и почтовую систему Федерального казначейства.

10.6. Создание и обеспечение функционирования системы обеспечения безопасности информации Федерального казначейства и защиты сведений ограниченного доступа

Целью создания системы обеспечения безопасности информации Федерального казначейства (далее — СОБИ) является решение следующих задач:

- выполнение комплекса требований по обеспечению безопасности информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, в информационных системах Федерального казначейства и в информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство;
- повышение эффективности управления процессами и средствами обеспечения безопасности информации путем функциональной централизации компонентов на основе сервисов с документированными правилами взаимодействия;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на осуществление функций Федерального казначейства, за счет однократного создания и дальнейшего развития сервисов информационной безопасности, многократно используемых различными информационными системами;
- предотвращение нарушений прав участников информационного взаимодействия при обработке информации путем обеспечения соответствия деятельности Федерального казначейства требованиям федерального законодательства;
- решение задач, предусмотренных государственной федеральной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011—2020 годы)».

Первым этапом создания СОБИ в 2015 году явилось формирование ядра системы, состоящей из двух основных подсистем: подсистемы «Обеспечение информационной безопасности», выполняющей функции идентификации, аутентификации и управления доступом на уровне приложений, и подсистемы «Обеспечение юридической

значимости документооборота», выполняющей функцию обеспечения юридической значимости электронных документов на основе применения электронной подписи.

В ходе реализации проекта была создана централизованная система согласования, контроля и управления доступом, интегрированная с ГИИС «Электронный бюджет», которая позволила решить следующие задачи:

- повысить эффективность управления безопасностью ИТ-инфраструктуры за счет создания инструмента централизованного и автоматизированного контроля и управления правами доступа пользователей;
- повысить информационную безопасность за счет минимизации рисков предоставления избыточных прав доступа пользователям;
- автоматизировать создание/изменение, в соответствии с регламентом наделения пользователя правами доступа, электронное документирование и автоматическое включение учетных записей в систему с наследованием полномочий по доступу в каждом элементе ИТ-инфраструктуры;
- создать систему закрепления полномочий и прав владельцев сертификатов, в том числе внешних клиентов, в соответствии с действующими нормативными документами и регламентами;
- унифицировать систему авторизации и согласования полномочий и доступа в ГИИС «Электронный бюджет»;
- сократить сроки предоставления пользователям необходимых прав доступа к ресурсам информационной системы;
- унифицировать механизмы предоставления пользователям прав доступа к ресурсам информационной системы.

В рамках выполнения требований нормативных правовых актов Российской Федерации в об-

ласти защиты информации в Федеральном казначействе разработаны следующие нормативные документы Федерального казначейства:

- инструкция по обеспечению защиты государственной тайны при осуществлении международного сотрудничества в Федеральном казначействе», утвержденная, приказом Федерального казначейства от 30 июня 2015 г. № 4с;
- порядок оказания услуг в области защиты государственной тайны ФКУ «ЦОКР», утвержденный приказом Федерального казначейства от 21 апреля 2015 г. № 5дсп.

Осуществлена разработка и рассылка в ТОФК ведомственных нормативных документов по вопросам защиты информации, в том числе:

- приказ Федерального казначейства от 28 сентября 2015 г. № 12дсп «Об утверждении Типового положения об отделе режима секретности и безопасности информации территориального органа Федерального казначейства»;
- Типовое руководство по технической защите информации, согласованное с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

С целью выполнения требований нормативных правовых актов в части защиты информации в государственных информационных системах разработан и утвержден 4 декабря 2015 года заместителем руководителя Федерального казначейства С. Б. Гуральниковым «Порядок организации взаимодействия информационных систем Федерального казначейства с внешними информационными системами в части безопасности информации».

В рамках создания сервиса оперативного реагирования и разбора инцидентов информационной безопасности по результатам исполнения государственного контракта от 26 февраля 2014 г. № УИС-12/2014 на выполнение работ по развитию системы управления эксплуатацией Федерального казначейства в пилотных ТОФК развернута подсистема «Оперативное управление информационной безопасностью», состоящая из модуля контроля и анализа защищенности, модуля обнаружения вторжений уровня сети и модуля сбора и управления событиями.

Кроме того, по результатам исполнения государственного контракта от 9 февраля 2015 г. № УРСИБИ-05/2015 «Поставка (включая установку и настройку) оборудования для обнаружения сетевых атак в целях развития информационно-технологической инфраструктуры обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства» в ТОФК развернута подсистема «Обнаружение вторжений».

Таким образом реализован механизм централизованного сбора информации от источников событий информационной безопасности в ТОФК с последующим выявлением инцидентов информационной безопасности.

За период 2015 года проведен ряд мероприятий по согласованию и доработке технических заданий, технических требований и проектной документации в части вопросов обеспечения информационной безопасности в органах Федерального казначейства.

В соответствии с Планом закупок товаров, работ и услуг на 2015 год осуществлено обеспечение ТОФК материально-техническими ресурсами в части информационной безопасности.

Обеспечены координация и контроль исполнения 8 государственных контрактов в части обеспечения мероприятий по защите информации.

В соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в области защиты информации проведена классификация государственных информационных систем, владельцем или оператором которых является Федеральное казначейство.

В соответствии с Планом контрольной деятельности на 2015 год в пяти ТОФК осуществлены контрольные мероприятия на соответствие требованиям нормативных правовых документов по обеспечению безопасного функционирования специальной документальной связи в ТОФК.

Обеспечено выполнение мероприятий плана деятельности отдела — Пилотного центра по защите информации УФК по Волгоградской области (далее — Пилотный центр) на 2015 год в рамках повышения квалификации работников ЦАФК и ТОФК по 7 образовательным программам. За период текущего года в Пилотном центре прошли повышение квалификации 532 работника системы Федерального казначейства, для сравнения: в 2014 году количество прошедших повышение квалификации работников составило 424 человека. Экономия средств бюджета за счет образовательной деятельности Пилотного центра в 2015 году составила 14,9 млн рублей (в предыдущем году — 7,7 млн рублей).

Обеспечено согласование и контроль за исполнением мероприятий Планов работы отделов — Межрегиональных центров защиты информации (далее — МЦЗИ) на 2015 год по проведению аттестации объектов информатизации и контроля эффективности защиты информации на объектах информатизации ТОФК в зоне ответственности. В ТОФК аттестовано 137 объектов информатизации, осуществлен контроль эффективности защиты информации на 133 объектах информатизации.

Экономический эффект работы МЦЗИ за 2015 год (за вычетом затрат на командировочные расходы и начисленной заработной платы) составил 28 851,7 тыс. рублей.

В течение 2015 года подготовлены и совместно с ТОФК проведены три всероссий-

ских совещания органов Федерального казначейства по вопросам обеспечения защиты информации в ЦАФК и ТОФК в рамках реализации Стратегической карты Казначейства России на 2015—2018 годы.

10.7. Функционирование Удостоверяющего центра Федерального казначейства

Удостоверяющий центр Федерального казначейства (далее — УЦ ФК) обеспечивает централизованное издание и выдачу сертификатов ключей проверки электронных подписей сотрудникам и клиентам Федерального казначейства. В настоящее время УЦ ФК включает в себя 85 центров регистрации участников электронного документооборота.

В рамках обеспечения бесперебойного функционирования УЦ ФК в 2015 году:

- осуществлена унификация механизмов и средств управления и контроля за выпуском сертификатов ключей проверки электронных подписей УЦ ФК;
- организовано обеспечение участников обмена электронными документами средствами электронной подписи;
- обеспечено соответствие значений полей сертификатов ключей проверки электронных подписей сведениям о его владельце, а также поддержка такой информации в актуальном состоянии;
- обеспечен контроль и инвентаризация сертификатов ключей проверки электронных подписей с целью оперативного предоставления информации об истории выпуска сертификатов ключей проверки электронных подписей;
- осуществлено обеспечение сотрудников и клиентов Федерального казначейства квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписи. За 12 месяцев 2015 года УЦ ФК выдано 730 577 сертификатов ключей проверки электронной подписи, количество действующих сертификатов ключей электронной подписи, находящихся на обслуживании в УЦ ФК, по состоянию на 1 января 2016 года составляет 668 801 штуку;
- осуществлена организация и контроль функционирования УЦ ФК и его сервисов.

В рамках организации работы УЦ ФК осуществлена разработка нормативных методических документов, регламентирующих порядок взаимодействия клиентов органов Федерального казна-

чейства с УЦ ФК, а также порядок использования сервисов, предоставляемых УЦ ФК:

- приказ Федерального казначейства от 9 декабря 2015 г. № 341 «О создании информационной системы «Удостоверяющий центр Федерального казначейства»;
- приказ Федерального казначейства от 31 июля 2015 г. № 197 «Об утверждении Регламента Удостоверяющего центра Федерального казначейства»;
- приказ Федерального казначейства от 14 августа 2015 г. № 211 «О возложении полномочий администратора, ответственного за функционирование Удостоверяющего центра Федерального казначейства, оператора центра безопасности центрального аппарата Федерального казначейства, ответственного за прием и обработку документов заявителей Удостоверяющего центра Федерального казначейства»;
- приказ Федерального казначейства от 27 ноября 2015 г. № 323 «О внесении изменений в Положение об Удостоверяющем центре Федерального казначейства, утвержденное приказом Федерального казначейства от 11 сентября 2013 г. № 182».

В рамках модернизации УЦ ФК, в соответствии с требованиями, предъявляемыми к аккредитованным удостоверяющим центрам федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности:

- в рамках государственного контракта от 24 октября 2014 г. № УРСИБИ-27/2014 выполнены работы по установке и настройке оборудования и обновлению аппаратной части УЦ ФК на площадке ФГУП «Гознак»;
- осуществлено подключение УЦ ФК к СМЭВ с целью запроса сведений о лицах, обратившихся для получения сертификата ключа проверки электронной подписи из информационных систем ПФ РФ и ФНС России;
- осуществлено развертывание резервного оборудования УЦ ФК и обновление оборудования Центра сертификации (ЦС);

- получена бессрочная лицензия ФСБ России на деятельность органа криптографической защиты информации от 26 ноября 2015 г. № 0011956;
- во исполнение требований пункта 5 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209 «О государственной информационной системе

Жилищно-коммунального хозяйства» проведена работа по выдаче органам государственной власти, государственным внебюджетным фондам, органам местного самоуправления сертификатов ключей проверки электронных подписей для их регистрации в системе Жилищно-коммунального хозяйства.

11. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе

11.1. Результаты контрольно-аудиторской деятельности органов Федерального казначейства

Во исполнение планов контрольной деятельности на 2015 год контрольно-аудиторскими подразделениями органов Федерального казначейства проведено 2 910 контрольных мероприятий, из них:

- 36 — Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности (далее — УВК(А)иОЭД), в том числе 22 комплексных, 10 тематических проверок ТОФК, 1 тематическая проверка ФКУ «ЦОКР», 3 проверки структурных подразделений ЦАФК;

- 2 874 — контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК, в том числе 1 261 проверка структурных подразделений ТОФК (далее — структурные подразделения) и 1 613 проверок территориально удаленных отделов ТОФК (далее — территориальные отделы).

По результатам контрольных мероприятий выявлено 11 542 нарушения, в том числе по результатам проверок, проведенных УВК(А)иОЭД, — 1 564 нарушения, контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК — 9 978 нарушений (таблица 22).

Таблица 22

Информация о количестве контрольных мероприятий, проведенных контрольно-аудиторскими подразделениями органов Федерального казначейства, и выявленных нарушениях в 2015 году

№ п/п	Наименование субъектов и объектов контроля	2015 год		
		количество проверок, шт.	количество выявленных нарушений, шт.	удельный вес от общего количества нарушений, %
1	2	3	4	5
1	Управление внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства — всего, в том числе:	36	1 564	13,55
	— управления центрального аппарата Федерального казначейства	3	88	0,76
	— территориальные органы Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР»	33	1 476	12,79
2	Территориальные органы Федерального казначейства — всего, в том числе:	2 874	9 978	86,45
	— структурные подразделения территориальных органов Федерального казначейства	1 261	2 557	22,15
	— территориально удаленные отделы территориальных органов Федерального казначейства	1 613	7 421	64,30
Итого		2 910	11 542	100,00

По результатам проверок, проведенных УВК(А)иОЭД в 2015 году в структурных подразделениях ЦАФК, выявлено 88 нарушений, в ТОФК — 1 476 нарушений.

Графическое отображение структуры выявленных УВК(А)иОЭД нарушений (удельный вес от общего количества нарушений в разрезе на-

правлений деятельности, в процентах) по результатам проведения контрольных мероприятий в ТОФК в 2015 году представлено на диаграмме 46.

Наибольшее количество нарушений выявлено по следующим направлениям деятельности: организация работы в сфере закупок товаров, работ,

Диаграмма 46

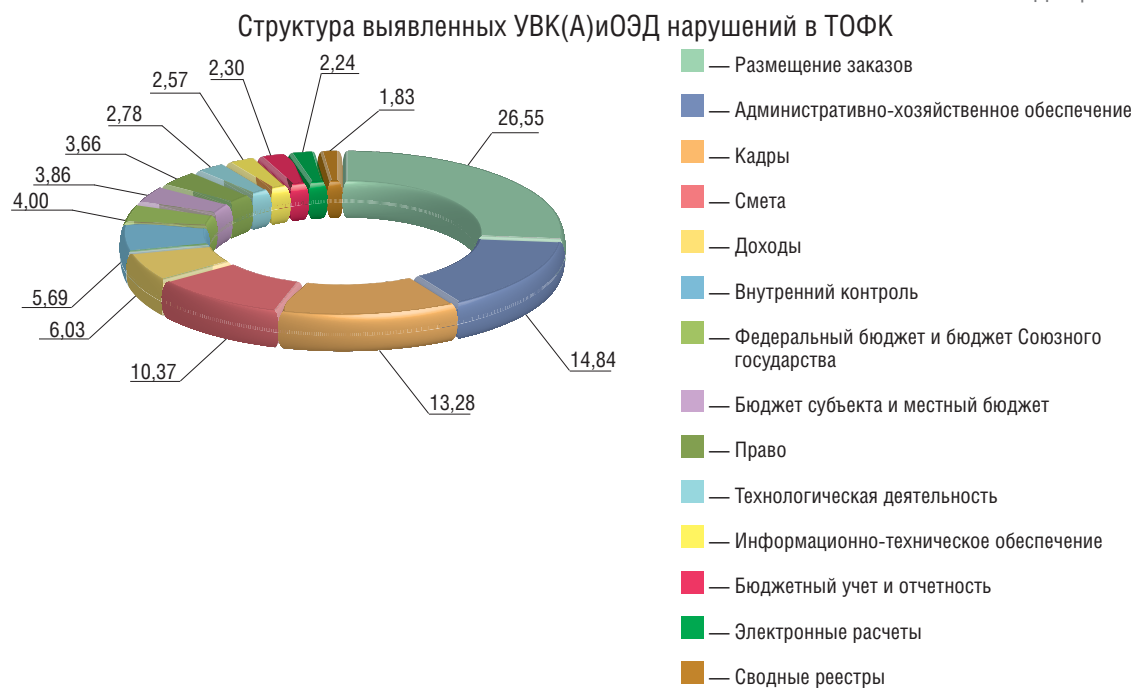
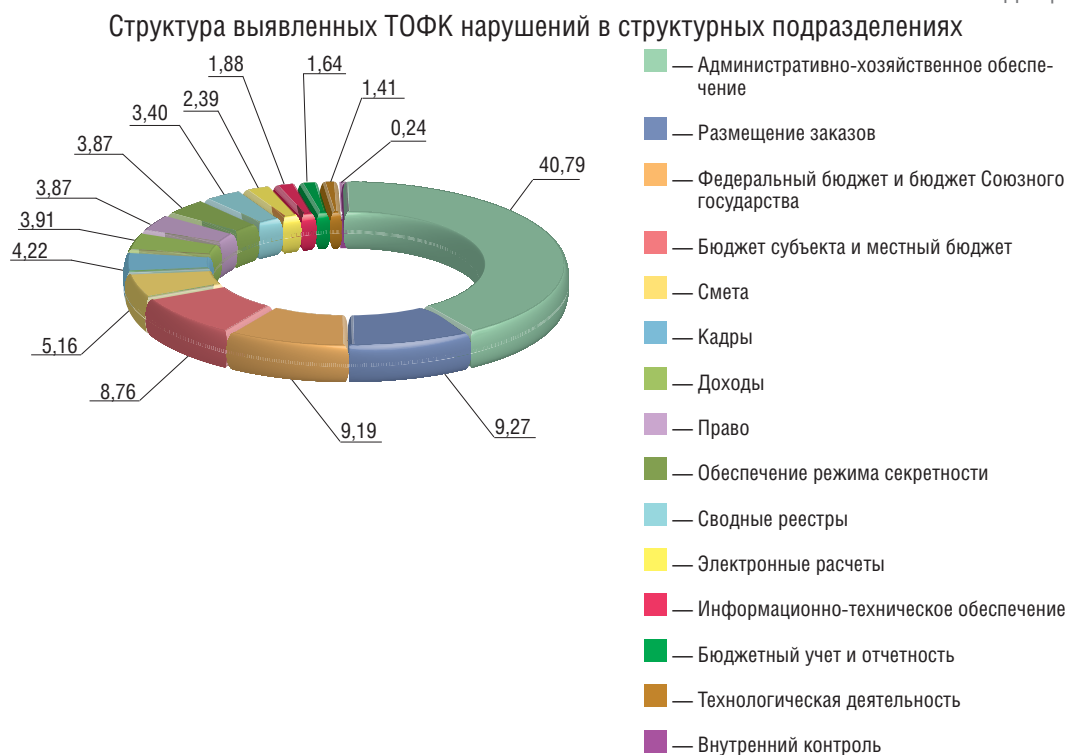


Диаграмма 47



услуг для обеспечения государственных нужд, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; административно-хозяйственное обеспечение деятельности; организация кадровой работы; ведение бюджетного, налогового и управленческого учета при исполнении бюджетной сметы.

В отчетном году контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК по результатам контрольных мероприятий в структурных подразделениях выявлено 2 557 нарушений. Графическое отображение структуры выявленных нарушений контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК (удельный вес от общего количества нарушений в разрезе направлений деятельности, в процентах) за 2015 год представлено на диаграмме 47.

Наибольшее количество нарушений выявлено по следующим направлениям деятельности: административно-хозяйственное обеспечение деятельности; организация работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета, дополнительного бюджетного финансирования, бюджета Союзного государства, средствами НУБП; кассовое обслуживание исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В отчетном году контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК по результатам контрольных мероприятий в территориальных отделах выявлено 7 421 нарушение. Графическое ото-

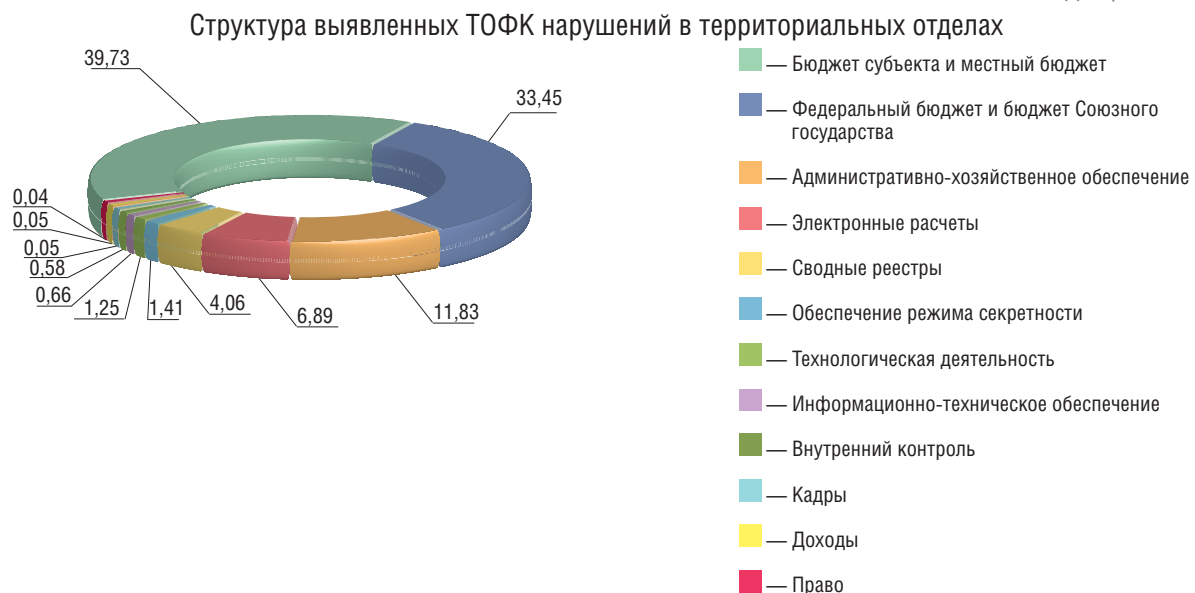
бражение структуры выявленных нарушений контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК (удельный вес от общего количества нарушений в разрезе направлений деятельности, в процентах) за 2015 год представлено на диаграмме 48.

Наибольшее количество нарушений выявлено по следующим направлениям деятельности: кассовое обслуживание исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), бюджетов государственных внебюджетных фондов; осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета, дополнительного бюджетного финансирования, бюджета Союзного государства, средствами НУБП; административно-хозяйственное обеспечение деятельности; организация и осуществление электронных расчетов в системе банковских расчетов между УФК и подразделением Банка России, кредитными организациями.

Материалы по результатам проведенных контрольно-аудиторских мероприятий рассмотрены на заседаниях контрольных советов органов Федерального казначейства.

Контрольный совет органа Федерального казначейства создается руководителем органа Федерального казначейства с целью коллегиального рассмотрения результатов проведенных контрольных и аудиторских мероприятий, обеспечения контроля выполнения принятых управленческих решений по результатам проведения контрольных и аудиторских мероприятий, а также подготовки рекомендаций по предупреждению и устранению нарушений и недостатков в деятельности структурных подразделений органа Федерального казначейства, по совершенствованию их системы управления.

Диаграмма 48



В 2015 году в Федеральном казначействе проведено 11 заседаний Контрольного совета Федерального казначейства, на которых рассмотрены материалы:

- 25 контрольных мероприятий;
- анализа контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в Федеральном казначействе в 2014 году;
- анкетирования, проведенного на совещании «Практические аспекты реализации полномочий контрольно-аудиторских подразделений органов Федерального казначейства».

По итогам проведенных заседаний Контрольного совета Федерального казначейства подготовлено 27 протоколов, направлено и взято на контроль 97 поручений руководителя Федерального казначейства, из них 35 поручений в адрес структурных подразделений ЦАФК и 62 поручения в адрес ТОФК.

В ходе рассмотрения на заседаниях Контрольного совета Федерального казначейства материалов контрольных мероприятий вносятся предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Минфина России и Федерального казначейства, инициируется необходимость актуализации либо отмены системных рекомендательных писем, направленных в ТОФК в предыдущие периоды. Кроме того, неоднократно поднимаются вопросы нефункционирования либо функционирования не в полной мере ППО.

В рамках реализации основного мероприятия № 12.1. «Развитие механизмов внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства» на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России 100 % от всех проведенных контрольных мероприятий проведено в форме комбинированных проверок, то есть как по месту нахождения объекта проверки (выездная проверка), так и по месту нахождения субъекта внутреннего контроля (внутреннего аудита) с использованием удаленного доступа к базам данных ППО и иным информационным ресурсам объекта проверки.

В 2015 году создан пул контролеров и аудиторов, состав пула контролеров и аудиторов утвержден руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 4 февраля 2015 года. Осуществляется ежеквартальная актуализация его состава, обновленный состав пула контролеров и аудиторов утвержден руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 30 июня 2015 года, 28 сентября 2015 года и 25 ноября 2015 года. По состоянию на 31 декабря 2015 года численность пула контролеров и аудиторов составляла 368 человек.

Обеспечено проведение контрольных и аудиторских мероприятий деятельности ТОФК (ФКУ «ЦОКР») сотрудниками из состава пула контролеров и аудиторов более чем на 70 %.

Организованы и подведены итоги конкурсов на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России», «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России», а также конкурс на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности по осуществлению внутреннего контроля и внутреннего аудита в Федеральном казначействе и его территориальных органах, награждение победителей состоялось на Межрегиональном совещании ТОФК на тему «Практические аспекты реализации полномочий контрольно-аудиторских подразделений органов Федерального казначейства», организованном и проведенном на базе УФК по Республике Мордовия в период с 22 по 25 июня 2015 года.

Обеспечены организация и проведение Всероссийского совещания ТОФК на тему: «Развитие механизмов внутреннего контроля, аудита и оценки эффективности деятельности в органах Федерального казначейства», проведенного 17–18 декабря 2015 года в формате видеоконференции.

Принято участие в мероприятиях, проводимых в рамках РЕМ PAL, по вопросам внутреннего контроля и внутреннего аудита в марте 2015 года в Республике Молдова (г. Кишинев), в июне 2015 года в Кыргызской Республике (г. Бишкек), в октябре 2015 года в Республике Армения (г. Ереван).

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 1 сентября 2015 г. № 227 «Об утверждении Схемы рассмотрения Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства кандидатур на должность начальника отдела внутреннего контроля и аудита ТОФК, ФКУ «ЦОКР» рассмотрены и согласованы кандидатуры на должности начальников отделов внутреннего контроля и аудита ТОФК в УФК по Кабардино-Балкарской Республике, Республикам Башкортостан, Бурятия и Крым, по Алтайскому и Краснодарскому краям, по Калининградской, Новосибирской и Тюменской областям. Собеседования с кандидатами проведены в формате видеоконференции.

В течение 2015 года осуществлялись мониторинг, анализ и систематизация результатов контрольных мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора) в ТОФК.

Кроме того, осуществляется разработка предложений по доработке ППО, используемого отделами внутреннего контроля и аудита ТОФК, в части контроля полноты и своевременности устранения нарушений, выявленных по результатам

контрольных мероприятий, проведенных подразделениями внутреннего контроля и аудита ТОФК, а также внешними контрольными органами.

В Федеральном казначействе традиционно повышенное внимание уделяется доступности и от-

крытости информации о результатах проводимых контрольных мероприятий, в связи с чем постоянно актуализируется информация на Официальном сайте www.roskazna.ru.

11.2. Организация информационного взаимодействия с органами государственного и муниципального финансового контроля

В рамках заключенного 16 мая 2014 года Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палаты и Федерального казначейства обеспечивается доступ Счетной палаты к информационным системам, оператором которых является Федеральное казначейство, в целях осуществления Счетной палатой полномочий по внешнему государственному контролю (аудиту) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса и Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Соглашение регламентирует вопросы информационного взаимодействия сторон при передаче в Счетную палату информации об осуществлении операций со средствами федерального бюджета, а также отчетных и иных документов Федерального казначейства по исполнению федерального бюджета и при передаче в Федеральное казначейство информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в отношении органов Федерального казначейства.

В целях актуализации состава передаваемой информации, а также периодичности, сроков и способов ее получения в рамках указанного Соглашения Счетной палатой и Федеральным казначейством 23 марта 2015 года заключено Дополнительное соглашение № 1 к указанному Соглашению.

Одновременно в 2015 году осуществлены мероприятия по подготовке проекта дополнительного соглашения № 2 к Соглашению, необходимость которого вызвана изменением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании и исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2016 году и соответствующими изменениями состава передаваемой в Счетную палату информации.

Также в 2015 году продолжены работы, направленные на унификацию межведомственного информационного взаимодействия Федерального казначейства и Федеральной службы финансо-

во-бюджетного надзора при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля.

Кроме того, в 2015 году были продолжены работы по расширению взаимодействия ТОФК и контрольно-счетных органов (далее — КСО) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Принципы и технологии такого взаимодействия определены примерной формой соглашения об информационном взаимодействии между УФК по субъекту Российской Федерации и КСО субъекта Российской Федерации (муниципального образования) (далее — Соглашение), согласованной Председателем Счетной палаты С. В. Степашиным и руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 12 декабря 2011 года.

По состоянию на 31 декабря 2015 года Соглашения заключены во всех субъектах Российской Федерации, при этом при взаимодействии с 85 КСО субъектов Российской Федерации:

- 1 УФК по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) передавало информацию в электронном виде, используя СЭД ФК, что составляет ≈ 1 % от общего количества УФК, заключивших Соглашение;
- 34 УФК не представляли в КСО субъектов Российской Федерации сведения, предусмотренные примерными перечнями, прилагаемыми к Соглашению, по причине отсутствия запросов от КСО (≈ 40 % от общего количества УФК, заключивших Соглашение);
- 15 УФК осуществляли передачу информации в электронной форме без использования СЭД ФК либо системы удаленного финансового документооборота Федерального казначейства (далее — СУФД) (≈ 18 % от общего количества УФК, заключивших Соглашение);
- 35 УФК осуществляли передачу информации, используя СУФД (≈ 41 % от общего количества УФК, заключивших Соглашение).

Соответствующая информация по итогам мониторинга взаимодействия с КСО субъектов Российской Федерации приведена на диаграмме 49.

По информации, представленной УФК, в 85 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года насчитывается 2 334 КСО муниципальных образований, из них обладающим статусом юридического лица является 1 151 КСО. По состоянию на 31 декабря 2015 года с КСО муниципальных образований заключено 1 838 Соглашений, в том числе с КСО муниципальных образований, обладающих статусом юридического лица, заключено 1 130 Соглашений, что составляет 98,2 % от общего числа таких КСО муниципальных образований, образованных по состоянию на 1 января 2015 года.

По состоянию на 31 декабря 2015 года:

- 8 КСО муниципальных образований при информационном взаимодействии с УФК использовали СЭД ФК, что составляет ≈ 1 % от обще-

го числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение;

- 248 КСО муниципальных образований получали информацию от УФК с помощью иных средств (сети Интернет, бумажных носителей, внешних магнитных носителей) (≈ 13 % от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение);
- 158 КСО муниципальных образований при информационном взаимодействии с УФК использовали СУФД (≈ 9 % от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение);
- 1 424 КСО муниципальных образований не обращались в УФК с запросами о предоставлении информации в рамках Соглашения (≈ 77 % от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение).

Соответствующая информация по итогам мониторинга взаимодействия с КСО муниципальных образований приведена на диаграмме 50.

Диаграмма 49

Информация о способах передачи информации в рамках соглашений об информационном взаимодействии между УФК и КСО субъектов Российской Федерации

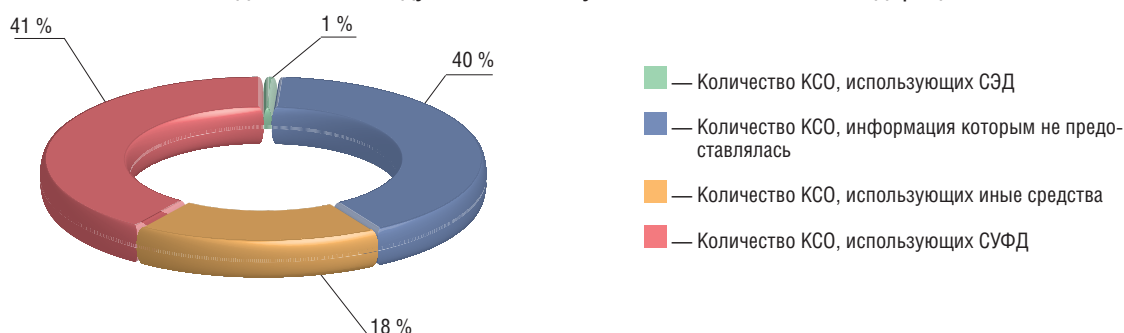
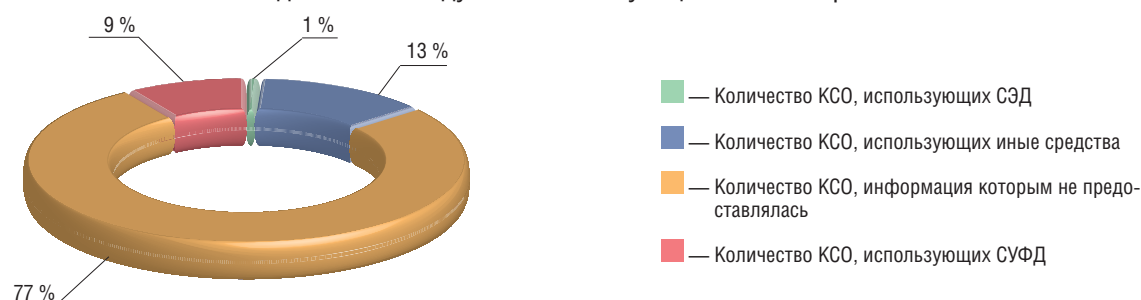


Диаграмма 50

Информация о способах передачи информации в рамках соглашений об информационном взаимодействии между УФК и КСО муниципальных образований



11.3. Совершенствование нормативно-правовой базы в области внутреннего контроля (внутреннего аудита)

В рамках реализации основного мероприятия № 12.1. «Развитие механизмов внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства» на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России, в целях обеспечения внутреннего контроля и внутреннего аудита в 2015 году осуществлялась подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы внутреннего контроля и внутреннего аудита, а также были продолжены мероприятия по развитию системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в органах Федерального казначейства и подведомственном Казначейству России федеральном казенном учреждении.

В рамках реализации основного мероприятия, во исполнение поручения Министерства финансов Российской Федерации от 21 января 2015 года б/н к поручению Правительства Российской Федерации от 20 января 2015 г. № СП-П16-180 Казначейством России разработаны предложения в проект федерального закона о федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации, предусматривающие совершенствование законодательства в данной сфере с учетом:

- необходимости унификации подходов к осуществлению контрольной деятельности;
- недопустимости дублирования и избыточности контрольных полномочий органов государственного и муниципального контроля;
- необходимости максимальной автоматизации контрольной деятельности;
- необходимости уменьшения временных, организационных и финансовых издержек учреждений, организаций и иных юридических лиц (далее — организации).

В соответствии с Планом деятельности Федерального казначейства на 2015 год в рамках

реализации комплекса мероприятий по развитию системы внутреннего контроля и внутреннего аудита Федеральным казначейством совместно с Департаментом бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации подготовлены предложения по стандартизации требований к квалификации специалистов организаций сектора государственного управления, осуществляющих внутренний контроль и внутренний аудит, в том числе разработаны:

- проект профессионального стандарта «Специалист по внутреннему контролю для сектора государственного управления»;
- проект профессионального стандарта «Специалист по внутреннему аудиту для сектора государственного управления».

Одновременно с учетом рекомендаций Модельного закона о внутреннем аудите в организациях государственного сектора, принятого на сорок втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ постановлением от 16 апреля 2015 г. № 42-13, в целях обеспечения единообразного подхода к оценке квалификации специалистов организаций сектора государственного управления, осуществляющих внутренний контроль и внутренний аудит, подготовлены предложения по организации их сертификации.

Также Федеральным казначейством в инициативном порядке подготовлены предложения по разработке национальных стандартов осуществления внутреннего контроля и внутреннего аудита в организациях сектора государственного управления, учитывающих положения Международных профессиональных стандартов внутреннего аудита и особенности законодательства Российской Федерации в данной сфере.

11.4. Совершенствование ведомственных правовых актов в области внутреннего контроля (внутреннего аудита)

Одновременно в 2015 году продолжались работы по совершенствованию ведомственной правовой базы, регламентирующей вопросы осуществления внутреннего контроля и внутреннего аудита.

В целях завершения адаптации правовых актов Федерального казначейства в данной сфере к тре-

бованиям Правил осуществления ГРБС (бюджета ГВФ РФ) главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета ГВФ РФ), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государствен-

ного внебюджетного фонда Российской Федерации), внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (далее — Правила), обеспечено внесение изменений в Стандарт внутреннего контроля Федерального казначейства (приказ Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16).

Положения указанного Стандарта распространяются на все сферы деятельности ТОФК и ФКУ «ЦОКР», а также применяются структурными подразделениями ЦАФК, выполняющими внутренние бюджетные процедуры, предусмотренные перечнем, установленным Правилами.

В целях реализации требований приказа Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16 обеспечено утверждение Перечня структурных подразделений ЦАФК, выполняющих внутренние процедуры составления и исполнения федерального бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности по главе 100 «Федеральное казначейство» (приказ Федерального казначейства от 28 мая 2015 г. № 111), и организована разработка методических рекомендаций по организации и осуществлению внутреннего контроля в отделах режима секретности и безопасности информации ТОФК в соответствии с указанным Стандартом.

Кроме того, исходя из необходимости минимизации трудозатрат на осуществление внутреннего контроля в Федеральном казначействе и подведомственном ему казенном учреждении в 2015 году обеспечена автоматизация технологий, предусмотренных Стандартом внутреннего контроля, с использованием автоматизированной системы электронного документооборота Федерального казначейства.

Также в целях совершенствования контрольной и аудиторской деятельности Федерального казначейства обеспечено внесение изменений в Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной и аудиторской деятельности (приказ Федерального казначейства от 4 февраля 2015 г. № 14), в части:

- распространения положений документа на контрольную и аудиторскую деятельность ФКУ «ЦОКР»;
- разграничения положений, регламентирующих вопросы организации и осуществления внутреннего контроля и внутреннего аудита Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности и контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК, ФКУ «ЦОКР»;

- формирования и организации деятельности сотрудников ЦАФК, ТОФК, ФКУ «ЦОКР», привлекаемых к контрольной и аудиторской деятельности Федерального казначейства (пул контролеров и аудиторов);

- перехода к риск-ориентированному планированию контрольной и аудиторской деятельности.

Одновременно в целях повышения оперативности и эффективности последующего контроля функциональной деятельности ТОФК, а также обеспечения установления общих правил, требований и процедур организации и осуществления контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК внутреннего автоматизированного контроля приказом Федерального казначейства от 25 декабря 2015 г. № 368 утвержден Стандарт осуществления последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля в территориальных органах Федерального казначейства (далее — Стандарт ПОВАК).

Целью разработки Стандарта ПОВАК является установление общих правил, требований и процедур организации и осуществления контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля.

Задачами последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля являются:

- оценка эффективности внутреннего контроля, осуществляемого в структурных подразделениях ТОФК в соответствии с требованиями Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2012 г. № 164 (в редакции приказа Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16);
- обеспечение оперативного информирования руководства ТОФК о выявленных нарушениях (недостатках) в деятельности ТОФК в целях своевременного принятия управленческих решений;
- минимизация внутренних (операционных) казначейских рисков в деятельности ТОФК и связанных с ними вероятных неблагоприятных последствий;
- обеспечение получения оперативной информации об эффективности принятых управленческих решений и реализованных мерах по предотвращению в дальнейшей деятельности выявленных нарушений (недостатков).

Стандарт ПОВАК устанавливает:

- требования к подготовке к осуществлению последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля;
- требования к осуществлению последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля и оформлению его результатов;

- требования к рассмотрению результатов последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля.

В соответствии с решением Коллегии Федерального казначейства от 3 октября 2014 г. № 30/4 «Организация автоматизированного контроля функциональной деятельности в Федеральном казначействе» проведены мероприятия по автоматизации технологий оперативного контроля, предусмотренных Стандартом ПОВАК.

В Казначействе России в 2015 году также усовершенствованы типовые документы, необходимые для организации проверок и формирования отчетности по их итогам.

Так, в соответствии с изменениями законодательных, иных нормативных правовых и правовых актов, регламентирующих деятельность органов Федерального казначейства, актуализированы в части деятельности по предоставлению бюджетных кредитов, деятельности по организации работы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, а также реализации положений Федерального закона от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», правового обеспечения деятельности:

- типовые программы проверки деятельности ТОФК (приказы Федерального казначейства от 16 января 2015 г. № 5, от 31 марта 2015 г. № 61, от 11 июня 2015 г. № 130);
- перечни возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности ТОФК (приказы Федерального казначейства от 16 января 2015 г. № 5, от 31 марта 2015 г. № 61, от 11 июня 2015 г. № 130).

Также в рамках реализации основного мероприятия № 12.1. «Развитие механизмов внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства» на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России в Федеральном казначействе разработаны и приказами Федерального казначейства от 28 декабря 2015 г. № 377,

№ 379 соответственно утверждены Перечень вопросов типовой программы проверки Межрегионального операционного управления Федерального казначейства и Перечень вопросов типовой программы проверки управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа).

Кроме того, в рамках внедрения риск-ориентированной системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в Федеральном казначействе, для повышения качества оценки деятельности ТОФК по итогам контрольных и аудиторских мероприятий руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 26 марта 2015 года утверждены показатели весовых значений возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности ТОФК.

В целях повышения мотивации работников контрольно-аудиторских подразделений ТОФК, ФКУ «ЦОКР», а также выявления работников контрольно-аудиторских подразделений ТОФК, ФКУ «ЦОКР», осуществляющих свою профессиональную деятельность наиболее эффективно, приказом Федерального казначейства от 15 июня 2015 г. № 153 актуализировано Положение о конкурсе на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России».

В целях автоматизации процессов планирования и осуществления контрольной и аудиторской деятельности в органах Федерального казначейства, а также подготовки отчетности по ее результатам в 2015 году продолжено совершенствование ППО.

С учетом произошедших изменений ведомственной правовой базы в сфере внутреннего контроля и внутреннего аудита осуществлена актуализация ППО «Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства» в части внесения соответствующих изменений в справочники ППО «Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства» и в формы документов, предусмотренных Стандартами внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемыми контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной и аудиторской деятельности.

11.5. Совершенствование ведомственных правовых актов в области управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе

Руководителем Федерального казначейства 3 июня 2015 года утверждена Концепция управления казначейскими рисками в Федеральном казначействе. Исходя из положений указанного документа созданная в Федеральном казначействе система внутреннего контроля и внутреннего аудита является элементом системы управления внутренними (операционными) казначейскими рисками (далее — внутренние риски).

В этой связи основной целью управления внутренними рисками является обеспечение устойчивого непрерывного бесперебойного функционирования и развития органов Федерального казначейства и подведомственного федерального казенного учреждения с помощью осуществления комплекса мер, направленных на:

- выявление и минимизацию числа возможных событий, оказывающих отрицательное воздействие на результаты деятельности системы Федерального казначейства;
- выявление и минимизацию возможных негативных последствий в деятельности в случае реализации внутренних рисков;
- организацию мониторинга внутренних рисков;
- оперативное принятие управленческих решений, способствующих минимизации внутренних рисков.

Для реализации обозначенной цели обеспечивается решение следующих задач:

- регламентация управления внутренними рисками в Федеральном казначействе, в том числе путем утверждения Порядка управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе;
- осуществление на постоянной основе процедур выявления, оценки, анализа, обработки, мониторинга и контроля внутренних рисков, возникающих при реализации полномочий в установленной сфере деятельности органами Федерального казначейства и подведомственным ему федеральным казенным учреждением;
- оценка эффективности и совершенствование функционирования системы управления вну-

тренними рисками в Федеральном казначействе.

В целях реализации Концепции управления казначейскими рисками в Федеральном казначействе, в условиях внедрения и развития в Федеральном казначействе риск-ориентированной системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в 2015 году осуществлен переход от формирования перечней возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности ТОФК к разработке и использованию классификаторов внутренних операционных рисков, возникающих в деятельности ТОФК.

Так, приказами Федерального казначейства от 28 декабря 2015 г. № 376 и № 380 соответственно утверждены Классификатор внутренних операционных рисков по направлениям деятельности УФК по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) и Классификатор внутренних операционных рисков по направлениям деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства (далее — классификаторы внутренних рисков Федерально-го казначейства).

В классификаторах внутренних рисков Федерального казначейства каждому риску установлена его значимость, что позволяет исходя из результатов проведенных контрольных и аудиторских мероприятий определять рискоемкость как отдельных направлений деятельности ТОФК, так и деятельности ТОФК в целом.

В этой связи в целях усовершенствования системы оценки деятельности органов Федерального казначейства приказом Федерального казначейства от 25 декабря 2015 г. № 367 внесены соответствующие изменения в Порядок осуществления интегральной оценки деятельности территориальных органов Федерального казначейства по итогам контрольных и аудиторских мероприятий, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 сентября 2014 г. № 229 (в редакции приказа Федерального казначейства от 17 июля 2015 г. № 178).

11.6. Совершенствование процедур проектного управления в Федеральном казначействе

В 2015 году в рамках реализации основного мероприятия № 12.2. «Совершенствование системы проектного управления в Федеральном казначействе» на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России продолжено совершенствование проектного подхода к управлению реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе в части:

- совершенствования механизма мониторинга хода реализации мероприятий документов планирования деятельности в Федеральном казначействе;
- формализации риск-ориентированного подхода к управлению реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе;
- расширения участия ТОФК, ФКУ «ЦОКР» в процедурах проектного управления деятельностью;
- автоматизации предложенных механизмов проектного управления.

Данное мероприятие осуществляется с учетом комплексной оценки практики применения Порядка управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе, утвержденного руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 28 мая 2014 года, в части его соответствия потребностям Федерального казначейства в регламентации вопросов управления реализацией государственных программ Российской Федерации, а также его соответствия рекомендациям Международного стандарта ISO 21500 «Руководство по управлению проектами» и ГОСТ Р 54869-2011 «Требования к управлению проектом».

11.7. Совершенствование и внедрение программно-целевой деятельности

В 2015 году организованы и проведены работы по подготовке предложений по доработке государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, по доработке планов реализации указанных государственных программ Российской Федерации в части, касающейся Федерального казначейства, а также по подготовке всей необходимой отчетности, информации и ответов на запросы ответственных исполнителей по государственным программам Российской Федерации, в том числе:

- в Минфин России направлялись предложения по доработке государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее — Госпрограмма);
- в Минфин России направлялась информация, в рамках компетенции Федерального казначейства, для формирования Отчета о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы за 2015 год;
- в Минфин России направлялись актуальные данные о ходе реализации мероприятий и наступлении контрольных событий Госпрограммы по установленной форме;
- в Минфин России направлялись предложения по заполнению форм федерального статистического наблюдения № 1-ГП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)» и № 1-ГП (индикаторы) «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)» по Госпрограмме;
- в Минфин России направлялась информация для формирования квартальных отчетов о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы;
- в Минфин России направлялись предложения и замечания в рамках компетенции Федерального казначейства по Плану реализации Госпрограммы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;
- в Минфин России направлялись предложения и замечания по Детальному плану-графику реализации Госпрограммы на очередной финансовый 2014 год и плановый период 2015—2016 годов;
- в Минфин России и Счетную палату направлялась запрошенная информация в рамках компетенции Федерального казначейства, а также информация, подтверждающая выполнение в 2014 году закрепленных за Казначейством России пунктов Детального плана-графика ре-

ализации Госпрограммы, а также реестр заключенных государственных контрактов (договоров) в части расходов на реализацию Госпрограммы в разрезе подпрограмм;

- издан приказ Федерального казначейства от 28 декабря 2015 г. № 374 «Об организации работы с аналитической информационной системой обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.programs.gov.ru), в Федеральном казначействе»;
- обеспечена подготовка доклада «О результатах деятельности Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015—2018 годы» (ДРОНД), рассмотренного и одобренного на расширенном заседании Коллегии Федерального казначейства (решение от 27 февраля 2015 г. № 31), указанный доклад направлен в Минфин России, Минэкономразвития России, а также размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- обеспечены подготовка, согласование и издание доклада «О результатах деятельности Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015—2018 годы» (Буклет) к проведению заседания расширенной Коллегии Минфина России, состоявшейся 14 апреля 2015 года. Буклет размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru. Информация о выполнении Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России включена в состав изданного буклета (приложение № 1 к буклету);
- обеспечены подготовка и согласование Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год, указанный план утвержден Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым и размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru. Осуществлен контроль исполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год с июня 2015 года (на ежемесячной основе);
- обеспечены подготовка и согласование Отчета о результатах выполнения Плана деятельности

Федерального казначейства на 2014 год, указанный отчет утвержден Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым 1 июня 2015 года;

- организованы и обеспечены работы по подготовке Плана деятельности Федерального казначейства на 2016 год. Проект указанного плана направлен в Минфин России на согласование;
- осуществлено организационное обеспечение работ по представлению руководству Федерального казначейства ежемесячной информации о выполнении мероприятий планов деятельности Федерального казначейства и его структурных подразделений согласно соответствующему порядку с апреля 2015 года;
- подготовлен и доведен до ТОФК и ФКУ «ЦОКР» Типовой план по исполнению территориальным органом Федерального казначейства, подведомственным Федеральному казначейству учреждением Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год и Основных мероприятий на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России, утвержденный руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 20 апреля 2015 года;
- организованы и проведены работы по подготовке и представлению в Минфин России отчетов о деятельности Казначейства России за 2014 год, I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2015 года;
- организованы и проведены работы по подготовке и представлению в Минфин России Отчета о выполнении мероприятий Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год по состоянию на 1 октября 2015 года;
- подготовлен Реестр документов планирования деятельности Федерального казначейства на 2016 год и утвержден руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 14 декабря 2015 года;
- обеспечена подготовка материалов в рамках компетенции Федерального казначейства для включения в проект отчета о результатах деятельности Правительства Российской Федерации за 2014 год, указанные материалы направлены в Минфин России и Минэкономразвития России.

11.8. Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства

Оценка эффективности деятельности Федерального казначейства гражданским обществом,

клиентами, Министерством финансов Российской Федерации, самим Федеральным казначейством

принципиально важна для принятия соответствующих управленческих решений, направленных на повышение качества выполняемых государственных функций, эффективности использования бюджетных ресурсов и успешной реализации реформы государственной гражданской службы Российской Федерации.

Оценка эффективности деятельности Федерального казначейства — это совокупность оценки результативности деятельности, оценки экономической и иной эффективности деятельности Федерального казначейства.

Целями оценки эффективности деятельности Федерального казначейства являются:

- повышение эффективности исполнения возложенных на Федеральное казначейство задач и функций;
- оптимизация механизмов соотношения объемов выделяемых финансовых, материальных и трудовых ресурсов и выполняемых Федеральным казначейством задач и функций;
- повышение уровня информационной открытости Федерального казначейства.

Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства включает в себя:

- оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в ЦАФК;
- оценку результативности деятельности отделов управлений ЦАФК;
- оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в ТОФК;
- оценку результативности деятельности отделов ТОФК;
- оценку результативности деятельности руководителей ТОФК и директора ФКУ «ЦОКР»;
- оценку результативности деятельности ТОФК;
- внешнюю оценку деятельности ЦАФК и ТОФК.

Эффективность деятельности Федерального казначейства классифицируется по признаку пользователя информации, в соответствии с которым подразделяется на:

- эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования общества и граждан;
- эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования вышестоящих федеральных государственных органов исполнительной власти;
- эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования руководства Федерального казначейства.

В 2015 году в рамках применения и развития системы оценки эффективности деятельности Фе-

дерального казначейства проведена следующая работа:

1. В соответствии с приказами Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 336 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства» и от 30 декабря 2014 г. № 338 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» была проведена оценка результативности ТОФК за 2014 год и подготовлены соответствующие аналитические материалы для руководства Федерального казначейства.

2. В целях поддержания в актуальном состоянии правовой базы по оценке эффективности деятельности разработаны и утверждены приказы Федерального казначейства: от 24 декабря 2015 г. № 359 «О внесении изменений в приложения к приказу Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 336 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства», от 23 декабря 2015 г. № 358 «О внесении изменений в приложения к приказу Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 338 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» и от 28 сентября 2015 г. № 259 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства».

3. Разработан и утвержден Порядок определения и оценки результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей ТОФК, и результативности деятельности директора федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России». Оценка результативности руководителей ТОФК и директора ФКУ «ЦОКР» в соответствии с Порядком осуществляется начиная с января 2016 года.

4. Усовершенствована система оценки результативности деятельности начальников управлений ЦАФК и федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности заместителей руководителя ТОФК и начальников отделов ТОФК. Выработан подход к определению показателей оценки результативности деятельности данных категорий сотрудников, который учитывает

в том числе осуществление общеуправленческих функций и полномочий, итоговую оценку результативности деятельности возглавляемых (курируемых) ими структурных подразделений, а также качественное и своевременное планирование и исполнение мероприятий, предусмотренных документами планирования деятельности Федерального казначейства и ТОФК.

5. Разработана и утверждена Методика формирования рейтинга результативности деятельности ТОФК.

6. В рамках автоматизации системы внешней оценки деятельности Федерального казначейства на новой версии Официального сайта www.roskazna.ru и сайтах ТОФК реализован механизм «быстрые ссылки» на электронные анкеты, обеспечена техническая возможность просмотра результатов анкетирования в ТОФК. Дано поручение ТОФК проводить анализ информации, поступающей по итогам электронного анкетирования на сайте Федерального казначейства и сайтах ТОФК, на заседаниях контрольных советов ТОФК.

7. В целях реализации Концепции оценки эффективности деятельности Федерального казначейства разработан проект порядка информирования общества и граждан о результатах деятельности Федерального казначейства с перечнем соответствующих показателей деятельности Федерального казначейства и проект порядка оценки эффективности деятельности Федерального казначейства для информирования вышестоящих федеральных органов исполнительной власти.

8. В рамках исполнения приказа Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства» выполнены следующие мероприятия:

- по результатам оценки деятельности Федерального казначейства за 2014 год со стороны полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и главных распорядителей средств федерального бюджета подготовлена и представлена руководству Федерального казначейства соответствующая аналитическая информация;
- организована работа в ЦАФК и ТОФК по устранению замечаний и отработке предложений, полученных в результате данной оценки;
- проведена аналогичная оценка деятельности Федерального казначейства за 2015 год;
- средняя внешняя оценка деятельности УФК по 4-балльной системе за 2010 год соста-

вила 3,37 балла, за 2011 год — 3,64 балла, за 2012 год — 3,83 балла, за 2013 год — 3,95 балла, за 2014 год — 3,96 балла, за 2015 год — 3,96 балла.

Подготовлены и направлены руководству Федерального казначейства аналитические материалы по результатам 9 анкетирований, проведенных в ходе расширенного заседания Коллегии Федерального казначейства «Итоги деятельности за 2014 год и основные направления развития Федерального казначейства на 2015 год», Всероссийских и межрегиональных совещаний, а также заседания Общественного совета при Федеральном казначействе.

Организована работа по устранению замечаний и отработке предложений, полученных от респондентов в результате проведения указанных анкетирований. Результаты анкетирований размещены на официальном сайте в сети Интернет Федерального казначейства.

9. Разработан порядок оценки качества сервисов и информационных каналов, созданных для взаимодействия с разными референтными группами, а также членами экспертных и консультативных органов.

10. В соответствии с приказом Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства» подготовлены аналитические материалы по результатам мониторинга ежемесячной оценки результативности деятельности сотрудников ЦАФК.

11. В соответствии с приказом Федерального казначейства от 17 мая 2010 г. № 114 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства» подготовлены аналитические материалы по результатам мониторинга ежеквартальной оценки результативности деятельности отделов управлений ЦАФК.

12. В рамках Порядка определения и оценки результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей ТОФК, подготовлены аналитические материалы по результатам мониторинга ежемесячной оценки результативности деятельности руководителей ТОФК.

13. На постоянной основе (один раз в полгода) проводился мониторинг функционирования внедренной в ТОФК оценки результативности и внешней оценки их деятельности.

12. Повышение информационной открытости деятельности Федерального казначейства

Федеральным казначейством в 2015 году были реализованы мероприятия Плана Федерального казначейства по реализации мероприятий в области открытых данных и Графика раскрытия приоритетных наборов данных в рамках компетенции Федерального казначейства (приложение к указанному плану), утвержденных руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 25 мая 2015 года, и Плана Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом «горизонта планирования»

до 2018 года, утвержденного руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 27 октября 2014 года.

На Официальном сайте www.roskazna.ru реализована возможность оценки гражданами в интерактивном режиме полезности размещаемой на указанном сайте и предоставляемой по запросу информации, при помощи вариативной шкалы оценки.

За 2015 год опубликовано 2 набора открытых данных, 2 набора исключены.

13. Обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов

В 2015 году органы Федерального казначейства в соответствии со статьей 242.6 Бюджетного кодекса и частью 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ приступили к организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства казенных, бюджетных и автономных учреждений (далее — Решения о взыскании).

В результате осуществления органами Федерального казначейства функции, предусматривающей упрощенный, внесудебный порядок исполнения Решений о взыскании, значительно сокращается время поступления средств в бюджеты.

Фундаментом качественного выполнения указанной функции определено взаимодействие ТОФК и территориальных налоговых органов при организации исполнения Решений о взыскании. В связи с этим было подготовлено совместное письмо Федерального казначейства и Федеральной налоговой службы, содержащее рекомендованную форму Решения о взыскании, на основании которой органами Федерального казначейства организовалось исполнение указанного решения. Также были регламентированы:

- некоторые действия ТОФК и территориальных налоговых органов, возникающие при организации исполнения Решения о взыскании, такие как:

- вынесение судебного акта о признании Решения о взыскании недействительным (незаконным) либо приостанавливающего исполнение решения о взыскании;
- организация исполнения Решения о взыскании, предусматривающего обращения взыскания на средства бюджетных (автономных) учреждений после истечения трехмесячного срока нахождения решения о взыскании в органе Федерального казначейства;
- взаимодействие органа Федерального казначейства и налогового органа при организации исполнения Решения о взыскании в электронной форме.

В целях обеспечения организации ТОФК исполнения Решений о взыскании Федеральным казначейством направлено письмо в ТОФК по вопросам внутренней организации работы органов Федерального казначейства по учету и хранению указанных решений налоговых органов.

Также осуществлялся сбор предложений по доработке Технологического регламента по решениям налоговых органов, а также проводилась работа по доработке ППО «АСФК» в части решений налоговых органов.

В дальнейшем в ППО «АСФК» были реализованы регистрация и учет решений налоговых органов, предъявляемых для исполнения в органы Федерального казначейства в соответствии со статья-

ми 242.6 Бюджетного кодекса, частью 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ (первая основная доработка ППО «АСФК» в части решений налоговых органов).

Издание Порядка работы ТОФК при организации исполнения Решений о взыскании планируется в соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса, в которой будут в том числе уточнены положения по организации исполнения решений налоговых органов, а также включены положения, касающиеся оснований возврата.

Однако уже в 2015 году Федеральное казначейство приступило к разработке указанного порядка в соответствии с проектом новой редакции Бюджетного кодекса. К указанной работе были привлечены: УФК по г. Санкт-Петербургу, УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, УФК по Республике Башкортостан.

Приказом Федеральной налоговой службы от 14 июля 2015 г. № ММВ-7-8/284 «О внесении изменений в приказ Федеральной налоговой службы от 3 октября 2012 г. № ММВ-7-8/662@» соответствующий приказ ФНС России дополнен приложением № 12, устанавливающим форму Решения о взыскании налога, сбора, пени, штрафа, процентов за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента).

Федеральным казначейством разработан также проект приказа об утверждении формы, форматов и порядка направления уведомления в адрес налоговых органов о неисполнении решения о взыскании за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика (налогового агента) органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Внесены изменения в ряд действующих приказов Федерального казначейства в части решений налоговых органов:

- от 26 ноября 2014 г. № 289 «Об утверждении Типовой программы проведения проверки Межрегионального операционного управления Федерального казначейства»;
- от 26 ноября 2014 г. № 291 «Об утверждении Типовой программы проведения проверки управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа)»;
- от 22 января 2013 г. № 5 «Об утверждении Типового положения о юридическом отделе территориального органа Федерального казначейства и Схемы рассмотрения Юридическим управлением Федерального казначейства кандидатур на должность начальника юридиче-

ского отдела территориального органа Федерального казначейства и юридического отдела Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»;

- от 17 декабря 2013 г. № 297 «О порядке проведения правовой экспертизы документов, поступающих в юридический отдел территориального органа Федерального казначейства»;
- от 31 июля 2015 г. № 198 «Об утверждении Порядка представления информации об исполнительных документах и решениях налоговых органов и мониторинге исполнительных документов и решений налоговых органов, поступающих в органы Федерального казначейства», в соответствии с которым с 1 января 2016 года утрачивает силу приказ Федерального казначейства от 30 марта 2012 г. № 127 «О мониторинге исполнительных документов, поступающих в органы Федерального казначейства».

Органами Федерального казначейства, являющимися пилотными (УФК по Республике Карелии, по Ставропольскому краю, по Саратовской области, Алтайскому краю, по Сахалинской области, по Волгоградской области, по Московской области, по г. Москве, МОУ ФК), на регулярной основе направлялись предложения по совершенствованию организации исполнения решений о взыскании, а также осуществлялось взаимодействие с ФНС России и Минфином России по неурегулированным вопросам. В частности, были разъяснены отдельные вопросы, возникающие при организации исполнения решений о взыскании, а также доработаны некоторые нормы главы 24.1 Бюджетного кодекса, подлежащие отражению в новой редакции Бюджетного кодекса.

По итогам 2015 года в органы Федерального казначейства поступило:

- 75 207 решений налоговых органов на сумму 2 020 537 810 рублей;
- 37 202 решения налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства казенных учреждений, на сумму 712 457 195 рублей.
- 38 005 решений налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных учреждений, на сумму 1 308 080 614 рублей.

Возвращено решений налоговых органов в количестве 7 795 на сумму — 354 476 313 рублей (что составляет 10 % от общего количества поступивших решений налоговых органов).

Значительное количество возвратов по следующим основаниям:

- отсутствие лицевого счета должника в ТОФК;

- несоответствие решения налогового органа установленной форме;
- нарушение сроков, установленных статьей 46 Налогового кодекса Российской Федерации;
- отзыв решения налоговым органом.

Итого принято органами Федерального казначейства к исполнению 67 412 решений на сумму 1 666 061 497 рублей.

Исполнено решений налоговых органов — 55 843 (74 %) на сумму 1 384 258 661 (68 %) рубль.

14. Обеспечение проведения мониторинга в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год

В случае открытия в органе Федерального казначейства соответствующего лицевого счета учреждению на органы Федерального казначейства возложена функция по организации исполнения исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по денежным обязательствам казенных учреждений, на средства бюджетных (автономных) учреждений в порядке, предусмотренном статьями 242.3—242.5 Бюджетного кодекса, частью 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ.

В соответствии с пунктом 14 Плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1658-р, Федеральным казначейством проводился мониторинг правоприменительной практики по исполнению исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства казенных, бюджетных и автономных учреждений в пределах действия Бюджетного кодекса (статей 242.1, 242.3—242.5), части 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ, приказа Минфина России от 22 сентября 2008 г. № 99н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным казначейством государственной функции организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений» (далее — Приказ № 99н).

Федеральным казначейством издан приказ от 30 декабря 2014 г. № 333 «Об организации мониторинга правоприменения» (далее — Приказ № 333).

В целях объективной оценки практики применения статей 242.1, 242.3—242.5 Бюджетного кодекса, части 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ, Приказа № 99н к деятельности по мониторингу правоприменения были привлечены образовательные,

научные учреждения, общественные организации, адвокатские палаты, органы государственной власти, а также иные организации.

В соответствии с Приказом № 333 ТОФК ежемесячно направляли информацию:

- по судебным делам по обжалованию действий (бездействий) ТОФК, связанных с организацией исполнения судебных актов, присуждением компенсации за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, организация исполнения которых осуществлялась ТОФК;
- по обращениям (предложениям, заявлениям, жалобам) граждан и организаций, связанным с организацией исполнения судебных актов;
- предложения, в том числе от привлеченных организаций к мониторингу правоприменения, о необходимости изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации.

Соответственно изучение правоприменительной практики в рассматриваемой сфере осуществляется с использованием имеющихся в Федеральном казначействе материалов о результатах деятельности ТОФК (в том числе вступившие в законную силу судебные акты об оспаривании действий ТОФК, информация о выявленных уполномоченными органами нарушениях, допущенных при организации исполнения судебных актов), статистической информации о количестве обращений граждан и организаций, поступающих предложениях о необходимости изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов в исследуемой сфере правоотношений, данных, полученных по результатам анкетирования взыскателей.

Обобщенные данные о состоянии правоприменения Федеральным казначейством оцениваются в соответствии с Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 (далее — Методика).

В ходе проводимого мониторинга правоприменения предварительно установлено следующее.

За 2015 год в ТОФК (с учетом переходящих с 2014 года) предъявлено 220 940 исполнительных документов на сумму (единовременные выплаты) 40 720 167 рублей. Исполнено за 2015 год 195 014 исполнительных документов на сумму 27 382 252 рубля.

Соответственно процент исполнения исполнительных документов составил 88 %, что свидетельствует об эффективности порядков, установленных статьями 242.3—242.5 Бюджетного кодекса, частью 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ.

При этом наибольшее количество исполнительных документов применительно к ФКУ предъявлено (с учетом переходящих с 2014 года) к ФТС России (подведомственным учреждениям) — 17 651 документ, к Министерству обороны Российской Федерации (подведомственным учреждениям) — 12 098 документов, ФНС России (подведомственным учреждениям) — 7 668 документов.

Исполнительные документы к указанным учреждениям предъявляются по следующим категориям судебных дел:

ФТС России — возврат таможенных платежей из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственная пошлина и др.

Минобороны России — взыскание суммы основного долга по неисполненному договору (контракту); взыскание неустойки (пени, штрафы и иные санкции) и убытков, причиненных неисполнением договоров (контрактов); трудовые (служебные) споры; государственная пошлина; взыскания по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни и здоровью, и др.

ФНС России — взыскания в пользу арбитражных управляющих; возврат средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; государственная пошлина и др.

При анализе правоприменительной практики по показателю «неполнота в правовом регулировании общественных отношений» (подпункт «ж» пункта 8 Методики) выявлены правоотношения, требующие законодательного урегулирования.

В связи с переводом с 1 января 2014 года на кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов ТОФК с открытием лицевого счета для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов в ТОФК возникла необходимость за-

конодательного урегулирования порядка исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов государственных внебюджетных фондов.

До перехода государственных внебюджетных фондов на обслуживание в ТОФК исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 229-ФЗ.

В связи с открытием лицевых счетов государственным внебюджетным фондам в ТОФК реализация положений Федерального закона № 229-ФЗ при исполнении указанных судебных актов в полной мере невозможна.

В сложившейся ситуации организация исполнения судебных актов по искам к ПФ РФ (его территориальным органам), ФСС РФ (его территориальным и центральным отраслевым отделениям), ФФОМС, территориальным государственным внебюджетным фондам осуществляется непосредственно указанными фондами, так как в Бюджетном кодексе отсутствует порядок, регламентирующий исполнение указанных судебных актов.

В проекте нового Бюджетного кодекса учтены предложения Федерального казначейства — предусмотрены положения по организации исполнения ТОФК судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Еще одними правоотношениями, требующими законодательного урегулирования, являются отношения по исполнению судебных актов по делам об административных правонарушениях.

Обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании судебных актов производится в соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса.

При этом положения главы 24.1 Бюджетного кодекса (статья 242.1) предусматривают, что ТОФК, финансовые органы субъекта Российской Федерации (муниципального образования) организуют исполнение судебных актов исключительно на основании исполнительного листа и судебного приказа.

Между тем, судами в соответствии с положениями статей 206, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, статей 23.1, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выносятся по делам об административных правонарушениях судебные акты, предусматривающие обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на основании которых исполнительные листы не выдаются, но которые в силу статьи 12 Федерального закона № 229-ФЗ также являются исполнительными документами.

В связи с изложенным в проекте нового Бюджетного кодекса учтены предложения Федерального казначейства — предусмотрены положения по организации исполнения органами Федерального казначейства, финансовыми органами субъекта Российской Федерации (муниципального образования) судебных актов по делам об административных правонарушениях.

С целью изучения независимого общественного мнения о качестве исполнения органами Федерального казначейства функции по организации исполнения исполнительных документов Федеральным казначейством проведено анкетирование взыскателей.

В анкетировании приняли участие 5 791 внешний респондент. Указанные респонденты являются взыскателями по исполнительным документам, которым было предложено ответить на 6 вопросов.

Проведенное анкетирование показало, что от общего числа опрошенных респондентов:

- 58,3 % обладают достаточной информацией о порядке исполнения исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 66,1 % удовлетворены доступностью, полнотой и открытостью информации, необходимой для предъявления исполнительного документа;
- 61,5 % удовлетворены удобством поиска информации о ходе исполнения предъявленного исполнительного документа;

- 87,6 % не имели затруднений при предъявлении исполнительного документа в орган Федерального казначейства;
- 40,7 % удовлетворены доступностью текста главы 24.1 Бюджетного кодекса для понимания и использования широкими слоями населения;
- 43,9 % удовлетворены сроком исполнения исполнительного документа, установленного Бюджетным кодексом и Федеральным законом № 83-ФЗ.

Приведенные показатели отражают ситуацию в целом по всем ТОФК. При этом показатели в разрезе конкретного органа Федерального казначейства могут отличаться в большую или меньшую сторону и требуют дополнительной оценки, в том числе с учетом поступивших предложений.

Поступившие от респондентов предложения по совершенствованию функции по организации исполнения исполнительных документов находятся в процессе проработки.

В целом можно отметить, что полученные в ходе анкетирования данные свидетельствуют о налаженном взаимодействии между ТОФК и взыскателями, которые обращаются с целью предъявления исполнительного документа, а также о положительной оценке качества исполнения функции по организации исполнения исполнительных документов.

Федеральное казначейство продолжит работу по осуществлению мониторинга правоприменения в части представления в Министерство юстиции Российской Федерации доклада о результате мониторинга.

15. Обеспечение внедрения электронного исполнительного документа

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1121 «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа» (далее — Постановление № 1121) утверждены требования к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа.

Федеральное казначейство принимало участие в рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа», предложения в проект направлялись в Минюст России, были рассмотрены и согласованы с ФССП России форма-

ты исполнительных документов, вынесенных и (или) направленных для исполнения в форме электронного документа.

В июле 2015 года на базе ФССП России состоялось совещание межведомственной рабочей группы по вопросам организации информационного взаимодействия между ФССП России, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации с участием представителей Федерального казначейства, на котором обсуждались следующие вопросы:

- необходимость определения способа направления и централизации направления электронных исполнительных документов при взаимодействии с Казначейством России;

- необходимость издания требований к форматам файлов при отзыве, приостановлении, отсрочке, рассрочке электронного исполнительного документа;
- необходимость переноса описания типов реквизитов электронных исполнительных документов в ведомственный нормативный правовой акт ФССП России, закрепив в Постановлении № 1121 соответствующие отсылочные нормы;
- вопросы планирования дальнейшего взаимодействия между ФССП России, Федеральным казначейством,

Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

В рамках развития опытно-практического исследования процедуры выдачи судами г. Москвы электронных исполнительных документов и их исполнения на базе СУФД в УФК по г. Москве в электронном виде посредством СУФД направлено 95 исполнительных документов, в Арбитражный суд г. Москвы в электронном виде посредством СУФД направлено 82 уведомления о возврате полностью исполненного исполнительного документа.

16. Обеспечение защиты интересов Федерального казначейства в судах

Обеспечение защиты интересов Федерального казначейства в судах складывается из деятельности по двум направлениям:

- защита интересов Министерства финансов Российской Федерации, а также Правительства Российской Федерации в случаях, когда представление его интересов поручено Министерству финансов Российской Федерации;

- защита интересов Федерального казначейства и его территориальных органов путем обращения в суды с требованиями к третьим лицам, защита интересов в судах по требованиям, предъявленным третьими лицами к Федеральному казначейству и его территориальным органам, а также по делам, в которых Федеральное казначейство и его территориальные органы выступают в качестве третьих лиц.

16.1. Представление в судах интересов Министерства финансов Российской Федерации, а также Правительства Российской Федерации в случаях, когда представление его интересов поручено Министерству финансов Российской Федерации

Всего за 2015 год в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями с участием органов Федерального казначейства в качестве представителей Министерства финансов Российской Федерации рассмотрено 18 415 дел по требованиям, предъявленным к Министерству финансов Российской Федерации. Общая сумма требований, предъявленных к Минфину России, составила 209 152 371 668 рублей, количество назначенных судебных заседаний по всем делам составило 62 134 судебных заседания, а количество судебных заседаний, прошедших с фактическим участием сотрудников ТОФК, составило 46 714 судебных заседаний.

По результатам рассмотрения указанных дел вынесены решения по 8 536 делам об отказе

в удовлетворении заявленных к Минфину России требований (сумма требований, в удовлетворении которых отказано, составила 207 252 186 284 рубля), по 9 508 делам — об удовлетворении требований к Минфину России (сумма удовлетворенных требований составила 1 756 473 378 рублей) и по 371 делу — об удовлетворении требований о взыскании денежных средств за счет казны Российской Федерации с других государственных органов (сумма удовлетворенных требований составила 143 712 006 рублей).

Вместе с этим в 2015 году ТОФК от имени Министерства финансов Российской Федерации было подано 343 исковых заявления о взыскании денежных средств в порядке регресса на общую сумму 65 531 885 рублей.

По результатам рассмотрения указанных заявлений были вынесены решения об удовлетворении требований Министерства финансов Рос-

сийской Федерации по 249 делам, сумма удовлетворенных требований по ним составила 17 441 123 рубля.

16.2. Представление в судах интересов Федерального казначейства

Всего за 2015 год в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, а также Мировыми судьями с участием органов Федерального казначейства было рассмотрено 672 дела, не связанных с представлением интересов Министерства финансов Российской Федерации, в которых органы Федерального казначейства выступали в качестве истца (76 дел) или ответчика (596 дел),

и 1 641 дело, в котором органы Федерального казначейства выступали в качестве третьего лица. Общее количество назначенных судебных заседаний по всем делам составило 6 650 судебных заседаний, из которых 4 741 судебное заседание прошло с фактическим участием сотрудников юридических отделов территориальных органов.

16.3. Информация о результатах рассмотрения исков, предъявленных органами Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР»

По результатам рассмотрения 76 исков (заявлений), предъявленных органами Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР», вынесены решения об удовлетворении заявленных требований (полностью или частично) по 55 делам.

Требования имущественного характера были заявлены по 41 делу. Из них требования по 38 делам связаны с ненадлежащим исполнением контрагентами обязательств по государственным контрактам (договорам) — нарушение сроков поставки товара, выполнения работ или оказания услуг, их выполнение с отступлением от условий договоров и т. д., по 2 делам требования связаны с регрессными требованиями вследствие причинения вреда в результате ДТП, а также по 1 делу требования связаны с взысканием задолженности за пользование жилым помещением.

По результатам рассмотрения указанных требований были вынесены решения об удовлетворении заявленных требований по 36 делам, сум-

ма взысканных денежных средств по решению судов в пользу органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» (в доход федерального бюджета) составила 14 431 099,27 рубля.

Кроме этого за отчетный период рассмотрено 35 дел по требованиям органов Федерального казначейства, носившим неимущественный характер:

- о признании недействительным предписания территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора о возложении на арендатора обязанности освободить нежилые помещения ТОФК;
- о признании незаконными решений антимонопольного органа;
- о признании недействительными отказов ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» в изготовлении и выдаче ТОФК технических планов на нежилые помещения;
- об обжаловании постановления о привлечении к административной ответственности;

Таблица 23

Вид взыскания	Размер взыскания (рублей)
Выплаты за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам и государственным контрактам, включая штрафы, пени и т. д.	14 110 629
Выплаты в счет возмещения ущерба, причиненного в результате ДТП (взыскания денежных средств с водителей УФК в порядке регресса)	258 075
Выплаты в счет погашения задолженности за пользование жилым помещением, принадлежащим ТОФК	62 395

- о выселении из служебного (ведомственного) жилого помещения в связи с прекращением трудовых (служебных) отношений;
- о признании незаконными требований судебного пристава-исполнителя;
- о признании незаконным предписания Управления надзорной деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- о признании незаконным решения УМВД России об отказе в рассмотрении заявления

- на внесение изменений в конструкцию транспортного средства;
 - о возложении на арендатора обязанности освободить нежилые помещения;
 - о возложении на поставщика обязанности исполнить условия контракта;
 - о признании права собственности Российской Федерации и права оперативного управления ТОФК на объект недвижимого имущества.
- По результатам рассмотрения указанных требований были вынесены решения об удовлетворении заявленных требований по 19 делам.

16.4. Информация о результатах рассмотрения исков, предъявленных к органам Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР»

По результатам рассмотрения 596 исков (заявлений), предъявленных к органам Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР», вынесены решения об удовлетворении заявленных требований (полностью или частично) по 41 делу.

Из них по обжалованию действий (бездействия):

- связанных(ого) с организацией исполнения судебных актов, исполнительных документов и решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов — по 16 делам из 145 рассмотренных;
- связанных(ого) с рассмотрением обращений граждан, в том числе по оказанию бесплатной юридической помощи — по 1 делу из 3 рассмотренных;
- связанных(ого) с осуществлением закупок — по 2 делам из 4 рассмотренных;

- по обжалованию иных(ого) действий (бездействия) — по 2 делам из 13 рассмотренных.
- По взысканию денежных средств, связанных с неисполнением обязательств по договорам, государственным контрактам, — по 4 делам из 18 рассмотренных.
- По взысканию денежных средств в связи с прохождением государственной гражданской службы, а также осуществлением трудовой деятельности (трудовые споры) — по 2 делам из 10 рассмотренных.
- А также по 14 иным делам из 348 рассмотренных.
- Общая сумма взысканных по судебным актам денежных средств с органов Федерального казначейства, а также с ФКУ «ЦОКР» составила 13 024 468,11 рубля.

Таблица 24

Вид взыскания	Размер взыскания (рублей)
Выплаты по договорам / государственным контрактам, включая суммы неустоек по ним	9 082 453
Выплаты в качестве возмещения вреда, причиненного в результате ДТП	3 433 618
Выплаты в счет возмещения судебных расходов в результате признания судом незаконными действий ТОФК в связи возвратом исполнительного документа	184 515
Выплаты в счет возмещения судебных расходов в результате удовлетворения требований о взыскании неустойки за несвоевременную оплату по государственному контракту	151 253
Выплаты в счет оплаты вынужденного прогула	68 700
Выплаты в счет возмещения судебных расходов по иным делам	32 300
Выплаты в счет компенсации расходов по оплате проезда в отпуск и обратно	27 800
Выплаты в счет возмещения судебных расходов в результате удовлетворения судом требований о возмещении ущерба при ДТП	24 827
Судебный штраф за неисполнение судебного акта в 3-месячный срок	20 000

Основными видами взысканий по всем категориям дел, из которых складывается общая сумма взыскания, являются выплаты по договорам/государственным контрактам, включая суммы неустоек по ним; выплаты в качестве возмещения

вреда, причиненного в результате ДТП; выплаты в счет возмещения судебных расходов; компенсация за вынужденный прогул; расходы по оплате проезда в отпуск и обратно; а также судебный штраф.

16.5. Правовое сопровождение деятельности

В рамках исполнения функции правового сопровождения деятельности Казначейства России юридическим отделами ТОФК в 2015 году была проведена правовая экспертиза 188 979 локальных актов (за аналогичный период 2014 года — 199 311 локальных актов, -5,18 % к прошлому периоду), из которых 8 209 локальных актов были возвращены для устранения недостатков (за аналогичный период 2014 года — 8 366 локальных актов, -1,88 % к прошлому периоду).

Также для проведения правовой экспертизы представлены 152 181 договор (соглашение), государственный контракт (за аналогичный период 2014 года — 240 372 договора (соглашения), государственных контракта, -36,67 % к прошлому периоду), из которых 11 254 были возвращены для устранения недостатков (за аналогичный период 2014 года — 17 078 договоров (соглашений), государственных контрактов, -34,1 % к прошлому периоду).

Кроме того, для экспертизы были представлены 17 033 комплекта документов, связанных с осуществлением закупок (за аналогичный период 2014 года — 22 500 комплектов документов, -24,3 % к прошлому периоду), из них по 2 592 комплектам вынесены заключения о возврате (за аналогичный период 2014 года — 3 606 заключений о возврате, +39,1 % к прошлому периоду).

Количество рассмотренных документов по функциональной деятельности составило 221 868 комплектов (за аналогичный период 2014 года — 231 082 комплекта документов, -3,98 % к прошлому периоду), из них по 21 106 комплектам были вынесены заключения о возврате (за аналогичный период 2014 года — 21 687 заключений о возврате, -2,67 % к прошлому периоду) (открытие (переоформление, закрытие) лицевых счетов; получение сертификатов ключей проверки электронных подписей и обеспечение регистрации на официальных сайтах и в информационных системах; заключение (исполнение) договоров о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), генеральные соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо между кредитной организацией и Федеральным казначейством).

Кроме того, юристами ТОФК за отчетный период была проведена экспертиза 290 931 исполнительного листа (за аналогичный период 2014 года — 234 619 исполнительных листов, +24 % к прошлому периоду), из них по 30 290 листам были вынесены заключения о возврате документов взыскателю или в суд (за аналогичный период 2014 года — 27 294 заключения о возврате, +10,98 % к прошлому периоду).

Наряду с проведением правовой экспертизы по исполнительным листам была проведена экспертиза 72 938 решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов, из них по 8 823 были вынесены заключения о возврате. Сравнить с аналогичным периодом 2014 года не представляется возможным, так как с данными документами начали работать с 2015 года.

За отчетный период также была проведена правовая экспертиза 232 222 входящих и исходящих документов, связанных с перепиской с юридическими лицами, государственными органами, органами местного самоуправления и гражданами (документы юридического отдела, связанные с рассмотрением обращений граждан и юридических лиц, письма органов государственной власти и местного самоуправления, документы по представлению интересов Минфина России и Федерального казначейства (обращения и ответы на обращения граждан и юридических лиц, письма и ответы на письма органов государственной власти и местного самоуправления, поступившие в юридический отдел и подготовленные юридическим отделом процессуальные документы по судебным делам — заявления, исковые заявления, ходатайства, отзывы, возражения, судебные акты, которыми разрешается дело по существу, жалобы)), из них 178 054 входящих и 54 168 исходящих документов.

Вместе с этим также рассмотрен 92 741 проект должностных регламентов, должностных инструкций и иных документов (за аналогичный период 2014 года — 47 262 документа, +96,23 % к прошлому периоду), из них по 5 651 документу вынесены заключения о возврате (за аналогичный период 2014 года — 5 133 заключения о возврате, +10,09 % к прошлому периоду).



2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ



1	Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса.....	192
2	Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	194
3	Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах	197
4	Обеспечение функционирования системы казначейских платежей.....	199
5	Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства	201
6	Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».....	201
7	Формирование правовых, технологических и организационных основ систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области	203
8	Совершенствование деятельности Федерального казначейства	203
9	Участие Федерального казначейства в контрактной системе	208
10	Создание платежных сервисов и развитие государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).....	216
11	Развитие государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»)	217
12	Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства	218
13	Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе.....	222
14	Повышение информационной открытости деятельности Федерального казначейства	226
15	Обеспечение организации исполнения судебных актов и решений налоговых органов.....	228
16	Обеспечение опытного внедрения организации исполнения электронного исполнительного документа по форматам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1121 «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа».....	229

1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса

Федеральным казначейством планируется проведение экспериментов:

- по интеграции механизма по перечислению сумм авансовых платежей из федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств организации, возникших в рамках исполнения сопровождаемого государственно-контракта (казначейский аккредитив), с банковским сопровождением государственного контракта, заключенного, в том числе, в рамках исполнения государственного оборонного заказа;

- по предоставлению субсидий юридическими лицами под фактическую потребность (с учетом определения юридических лиц, на которых распространяется данный механизм).

Совершенствование механизма предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, обеспечивающих результативность их использования.

1.1. Реализация новаций в части обслуживания исполнения федерального бюджета в 2016 году

1. Обеспечение применения новой структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении операций УБП федерального уровня, федеральными бюджетными (автономными) учреждениями, ФГУП, в том числе при доведении бюджетных данных, санкционировании оплаты денежных обязательств и перерегистрации бюджетных обязательств.

2. Обеспечение своевременной реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», в том числе:

- возврат в установленном порядке остатков субсидий, не использованных федеральными бюджетными и автономными учреждениями;
- отзыв неиспользованных по состоянию на 1 июня 2016 года остатков ЛБО, предусмотренных на исполнение обязательств по оплате государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году;
- отзыв неиспользованных ЛБО, предусмотренных на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федера-

ции субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по которым в установленные сроки не заключены соответствующие соглашения между ФОИВ и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Организация наполнения и ведения планов-графиков и планов закупок, формируемых получателями средств федерального бюджета, в подсистеме «Управление закупками» в ГИИС «Электронный бюджет».

4. Обеспечение внедрения и развития подсистемы «Управление расходами» ГИИС «Электронный бюджет», в том числе:

- ведение реестра государственных заданий;
- ведение реестра соглашений;
- формирование и ведение перечня публичных нормативных обязательств, формирование действующих расходных обязательств;
- учет бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- апробация механизма учета денежных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- апробация механизма автоматического формирования платежных документов, представляемых получателями средств федерального бюджета при оплате денежных обязательств.

1.2. Казначейское сопровождение

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 359-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 70 утверждены Правила казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения (далее — Правила).

Согласно положениям Правил казначейское сопровождение распространяется на:

- юридических лиц, в том числе на государственные корпорации и Государственную компанию «Российские автомобильные дороги», получающие субсидии из федерального бюджета, условиями предоставления которых является требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями их предоставления;
- юридических лиц, получающих бюджетные инвестиции;
- юридических лиц, являющихся получателями аванса по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму более 100 000 тыс. рублей, а также контрактам, договорам, заключенным в рамках исполнения указанных государственных контрактов.

Казначейскому сопровождению подлежат:

- договора (соглашения) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций;
- договора о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции;
- контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций и договоров о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы, если условиями данных контрактов (договоров) предусмотрены авансовые платежи;
- государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму более 100 000 тыс. рублей, а также контракты и договоры, заключенные в целях исполнения указанных государственных контрактов, в случае если условиями данных государственных контрактов (контрактов, договоров) предусмотрены авансовые платежи.

Также вышеуказанные правила включают в себя следующие особенности казначейского сопровождения.

1. Для предоставления субсидий ГРБС передает полномочия ТОФК по перечислению средств из федерального бюджета юридическим лицам — получателям субсидий.

Указанные субсидии из федерального бюджета, предоставляются юридическому лицу — получателю субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам юридического лица — получателя субсидии.

2. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, ТОФК могут осуществлять «расширенное» казначейское сопровождение государственных контрактов (контрактов, договоров).

3. В 2016 году в качестве эксперимента на основании заявления государственного заказчика отдельного контракта ТОФК формируется документ, подтверждающий обязанность государственного заказчика оплачивать за счет суммы аванса, предусмотренного государственным контрактом, фактически поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, при предъявлении исполнителем (соисполнителем) государственного контракта в орган Федерального казначейства документов, подтверждающих факт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Указанный документ является так называемым казначейским аккредитивом.

Приказом Минфина России от 25 декабря 2015 г. № 213н утвержден Порядок проведения ТОФК санкционирования операций при казначейском сопровождении государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения, содержащий вариативность санкционирования операций по расходам организаций, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, отраженные на лицевых счетах для учета операций НУБП.

ГРБС, предоставивший организации целевые средства, может выбрать один из двух вариантов санкционирования операций.

Вариант № 1: организация, получающая целевые средства, представляет в ТОФК по месту своего обслуживания платежное поручение с указанием, в том числе, в поле «Назначение платежа» текстового назначения платежа, которое должно соответствовать направлению расходования целевых средств, указанному в Перечне направления расходования целевых средств.

Вариант № 2: организация, получающая целевые средства, представляет в ТОФК по месту своего обслуживания Сведения о направлениях расходования целевых средств на 2016 год, содержа-

щие направления расходования целевых средств, соответствующие:

- целям, установленным договором (соглашением) о предоставлении целевой субсидии (соглашения), а также предмету контракта (договора), заключенного в рамках исполнения договора (соглашения) о предоставлении целевой субсидии (соглашения), при осуществлении организацией расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии;
- предмету государственного контракта (контракта, договора) при осуществлении организацией расходов, источником финансового обеспечения которых являются предусмотренные условиями государственного контракта авансовые платежи.

Для санкционирования целевых расходов организаций, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, организация вместе с платежным поручением на оплату целевых расходов также представляет в ТОФК контракт (договор), по которому у организации возникло обязательство по оплате целевых расходов, а также иные

документы, предусмотренные Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 87н, подтверждающие возникновение у организации указанного обязательства.

Кроме того, в целях реализации подпункта 3 пункта 1 перечня поручений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508 и указаний Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8410 «Об обеспечении выполнения поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года» ТОФК будет осуществляться казначейское сопровождение субсидий на поддержку отраслей промышленности и сельского хозяйства, предоставляемых из федерального бюджета, через лицевые счета, открытые получателям указанных субсидий в ТОФК.

1.3. Совершенствование проведения валютных операций

Федеральным казначейством в целях совершенствования осуществления платежей клиентов ТОФК в иностранной валюте на 2016 год запланированы мероприятия по созданию условий для полномасштабного внедрения модели осуществления операций с иностранной валютой, среди которых:

- пилотное внедрение проведения ТОФК платежей в иностранной валюте;
- выработка предложений по механизму проведения валютных операций на счетах ТОФК в рамках создания валютного ЕКС.

Также в целях совершенствования осуществления платежей клиентов ТОФК в иностранной валюте Федеральным казначейством будет прове-

дена работа по разработке механизма зачисления в доход федерального бюджета иностранной валюты, обращенной в собственность государства и находящейся у ФОИВ.

Кроме того, в целях усиления контроля за расходованием бюджетных средств при совершении внешнеторговых сделок, а также реализации Госпрограммы в 2016 году планируется подготовить предложения по разработке законодательных или иных актов по наделению Федерального казначейства полномочиями агента валютного контроля, в первую очередь в Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

2. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации

Важной стратегической задачей Федерального казначейства на 2016 год в условиях увеличения дефицита федерального бюджета станет подготовка предложений по запуску механизма привлечения кратко-

срочных займов у кредитных организаций в случае предполагаемых кассовых разрывов на ЕСФБ.

В 2016 году большое внимание будет уделено созданию методологической и технологической

базы для развития операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо (расширение линейки сроков договоров репо, учет компенсационных взносов и купонного дохода по ценным бумагам и др.), а также совершенствованию операций репо в части ликвидационного неттинга.

В 2016 году планируется продолжить практику предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям (в рамках ограниченной группы пилотов). Предполагается разработка механизма финансовых гарантий субъектам Российской Федерации при предоставлении бюджетных кредитов.

В 2016 году будет продолжена работа по определению системы рейтингования публично-правовых образований при предоставлении бюджетных

кредитов в случае недостаточности средств федерального бюджета.

В 2016 году продолжится работа по развитию операций управления остатками средств на ЕСФБ в части размещения средств федерального бюджета на депозиты в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

В рамках антикризисных мер в 2016 году будет продолжена работа по разработке предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, предусматривающих изменение требований к кредитным организациям при размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах.

Большое внимание будет уделено мероприятиям по сопряжению операций управления остатками средств на ЕСФБ с ГИИС «Электронный бюджет».

2.1. Прогнозирование и кассовое планирование средств на едином казначейском счете (на среднесрочную перспективу)

В целях повышения эффективности использования ресурсов ЕКС Федеральному казначейству в 2016 году предстоит внедрить механизм доведения и контроля предельных объемов оплаты денежных обязательств (далее — предельные объемы финансирования), утвержденных ГРБС, а также механизм мониторинга непревышения кассовыми выплатами предельных объемов финансирования, доведенных до ГРБС.

Механизм доведения и контроля предельных объемов финансирования при исполнении расходной части федерального бюджета в 2016 году является действенным инструментом, позволяющим минимизировать риски кассового разрыва на ЕКС в условиях неравномерности поступлений в федеральный бюджет в соответствующий период времени вследствие сложной макроэкономической ситуации в Российской Федерации.

Также внедрение механизма предельных объемов финансирования как инструмента временного ограничения на осуществление расходов позволит обеспечить безусловное исполнение расходной части федерального бюджета в условиях как неравномерности, так и некоторого снижения поступлений в доходную часть федерального бюджета.

В 2016 году Федеральное казначейство продолжит работу, начатую в 2014—2015 годах, в части

адаптации информационных систем Федерального казначейства к новым условиям в рамках реализации концепции реформирования системы бюджетных платежей.

Создание нового единого казначейского счета (далее — новый ЕКС), централизация средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств отдельных юридических лиц требует расширения горизонта кассового планирования и прогнозирования. Переход к новому ЕКС обеспечит возможность таргетирования существенно возросших остатков денежных средств на нем, а также использования избыточной ликвидности для получения дохода в рамках операций размещения временно свободных денежных средств.

Под таргетированием остатков денежных средств на новом ЕКС понимается управление размером ежедневного сальдо на едином банковском счете путем мониторинга денежных обязательств организаций, лицевые счета которым открыты в ТОФК, и обеспечение ликвидности. Для расчета ежедневного сальдо и определения остатков средств на новом ЕКС предстоит формировать Прогноз движения средств на ЕКС. При этом Прогноз движения средств на ЕКС должен формироваться с учетом информации, содержащейся в направляемых Казначейству России прогнозах дви-

жения средств на счетах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (рисунок 27).

Управление остатком денежных средств на новом ЕКС позволит планировать размер избыточных денежных средств и использовать его для получения дополнительного дохода за счет размещения временно свободных остатков денежных

средств в финансовые инструменты. Таргетирование остатков в ежедневном режиме предполагает как знание объема расхода следующего дня, так и качественный прогноз на среднесрочный период (неделя, месяц, год).

Важным условием для реализации процедуры таргетирования остатков на новом ЕКС является ав-

Рисунок 27

Совершенствование процесса кассового планирования и прогнозирования (перспективное)

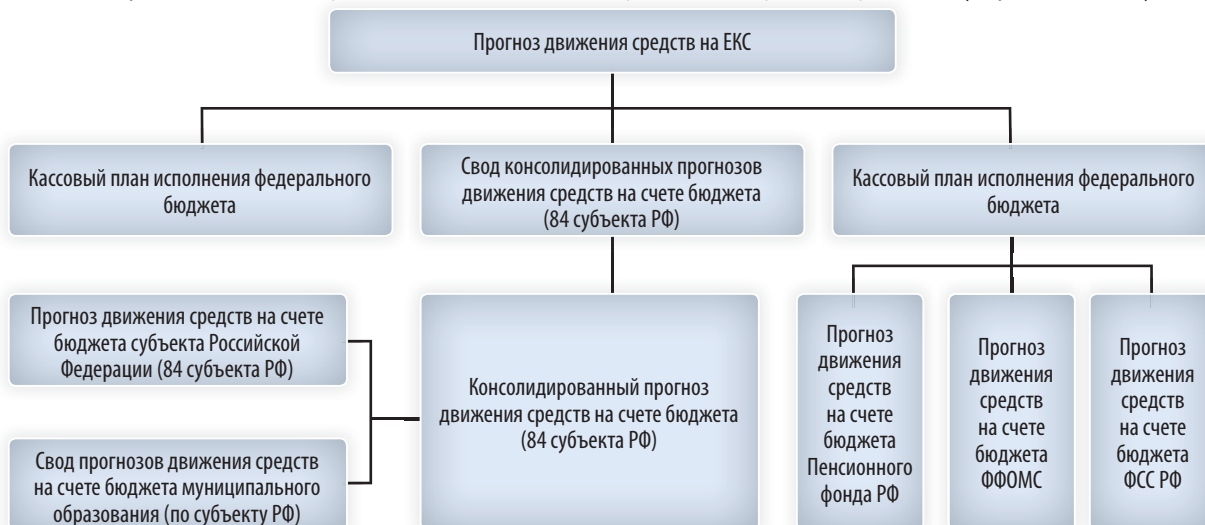


Рисунок 28

Основные этапы автоматизации процесса сбора информации для прогнозирования движения средств на ЕКС



томатизация процессов сбора информации для прогнозирования остатков средств на ЕКС (рисунок 28).

До 2018 года предстоит осуществить ряд мероприятий и создать условия для мобилизации и прогнозирования средств на ЕКС в новых реалиях.

Первый и второй этапы развития кассового планирования и прогнозирования в Федеральном казначействе, предусмотренные Стратегической картой Казначейства России на 2014—2015 годы, выполнены.

В рамках реализации мероприятий Стратегической карты Казначейства России на 2016—2019 годы предстоит выполнить следующие этапы развития кассового планирования и прогнозирования в Федеральном казначействе:

- 2016—2017 годы — совершенствование механизма прогнозирования на ЕКС и вовлечение в данный процесс всех его потенциальных участников;
- с 2018 года — полномасштабное прогнозирование на ЕКС.

В 2016 году предстоит наращивать темп работы в данном направлении.

Приоритетные задачи на 2016 год в части обеспечения исполнения функции прогнозирования средств на ЕКС:

- формирование прогноза движения средств на ЕКС с учетом прогноза движения средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации финансовыми органами субъектов Российской Федерации, прогноза движения средств на счете бюджета муниципального образования финансовыми органами муниципальных образований субъектов Российской Федерации (в рамках ограниченной группы пилотов), прогноза движения средств на счете бюджета государственного внебюджетного фонда;
- доработка НПА в рамках подготовки основы для создания методической базы, определяющей порядок прогнозирования движения средств на ЕКС;
- организация разработки единой информационной среды для целей прогнозирования и таргетирования остатков средств на ЕКС;
- разработка Концепции и прототипа подсистемы «Управление денежными средствами» ГИИС «Электронный бюджет» в части прогнозирования и таргетирования остатков средств на ЕКС;
- разработка основных функциональных требований к модулю «Кассовое планирование» прототипа подсистемы «Управление денежными средствами» ГИИС «Электронный бюджет».

3. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах

Основным направлением деятельности Федерального казначейства на среднесрочную перспективу в 2016 году в рамках реализации основного мероприятия 2.4. «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности» Госпрограммы предусмотрено мероприятие «Участие в разработке федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе, создание условий для обеспечения формирования отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации».

При реализации указанного мероприятия предполагается подготовить и направить в Минфин России предложения по внесению изменений в НПА Российской Федерации в целях:

- разработки федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе МСФО в общественном секторе;
- формирования отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в соответствии с Руководством МВФ 2014 года;
- обеспечения согласованности данных статистики государственных финансов, финансовых счетов и статистики национальных счетов.

Результат выполнения указанных мероприятий обеспечит качественное кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления с целью надежного функционирования системы бухгалтерского учета на основе МСФО, повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности в государственном секторе и уровня доверия граждан к власти.

3.1. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

Одним из факторов эффективности закупок является информационная открытость всех ее стадий. В Федеральном законе № 44-ФЗ информационному обеспечению закупок уделено особое внимание. Кроме того, одним из принципов контрактной системы определена открытость, прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок.

По состоянию на 1 января 2016 года введена в эксплуатацию ЕИС, посредством которой обеспечена возможность получения доступа к данным о планировании, проведении закупок, а также к обмену информацией, осуществлению контроля, аудита и мониторинга закупок. Правительством Российской Федерации определен порядок

функционирования ЕИС как основы ее работоспособности и взаимодействия с субъектами и пользователями.

Федеральное казначейство Постановлением № 996 определено уполномоченным ФОИВ, осуществляющим функции по созданию и развитию ЕИС в соответствии с функциональными требованиями Министерства экономического развития Российской Федерации, а также ответственным за обслуживание, ведение ЕИС, установление порядка регистрации и порядка пользования ЕИС.

В связи с этим в 2015 году Федеральным казначейством разработаны и утверждены порядки регистрации и использования ЕИС.

3.2. Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.bus.gov.ru)

В рамках развития Официального сайта ГМУ в конце 2015 года был проведен открытый конкурс № ФК2015/УФТ/ОК-49 «Выполнение работ (оказание услуг) по доработке и эксплуатации прикладного программного обеспечения автоматизированной системы Официального сайта государственных (муниципальных) учреждений», по итогам которого был заключен Государственный контракт от 19 января 2016 г. № УФТ-01/2016 (далее — Государственный контракт № УФТ-01/2016) на выполнение работ (оказание услуг) по доработке и эксплуатации ППО АС ГМУ.

В рамках указанного государственного контракта в 2016 году планируется дальнейшее развитие и модернизация Официального сайта ГМУ.

В I квартале 2016 года в рамках исполнения Государственного контракта № УФТ-01/2016 планируется:

- развитие функциональности по размещению информации уполномоченным органом через личный кабинет уполномоченного органа;
- развитие функциональности размещения сведений о плане финансово-хозяйственной деятельности с учетом изменений в части показателей выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг;

- развитие возможности загрузки и выгрузки из АС ГМУ в формате XML информации Реестра государственных заданий;
- развитие функциональности в части обеспечения возможности выбора услуг, работ из справочников ведомственных перечней государственных услуг и работ, загруженных из ГИИС «Электронный бюджет», при формировании государственного задания.

Во II квартале 2016 года в рамках исполнения Государственного контракта № УФТ-01/2016 будут реализованы следующие мероприятия:

- визуализация структурированной информации, размещенной в соответствии с приказом Минфина России от 22 июля 2015 г. № 116н «О составе информации о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями, размещаемой на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, и порядке ее размещения»;

- формирование и отправка заявок пользователей в СУЭ через личный кабинет в соответствии с «Общими требованиями Управления информационных систем к разрабатываемым ИТ-системам Федерального казначейства»;
- развитие функциональности в части автоматического размещения информации от внешних систем размещения информации;
- реализация возможности использования ОКВЭД2 при формировании сведений об учреждении;
- развитие функциональности в части АС ГМУ, в том числе переход на использование квалифицированной подписи, подключение к подсистеме «Обеспечение информационной безопасности» и подсистеме «Обеспечение юридической значимости электронных документов» ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

4. Обеспечение функционирования системы казначейских платежей

Основным направлением деятельности Федерального казначейства на среднесрочную перспективу в целях реализации в 2016 году направления «Построение единого банковского счета Казначейства России и сокращение сроков проведения операций по нему» основного мероприятия 2.4. «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности» Госпрограммы предусмотрено мероприятие «Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по ведению бухгалтерского учета и формированию бухгалтерской отчетности по исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и по операциям со средствами бюджетных, автономных учреждений и иных юридических лиц в условиях функционирования единого казначейского счета Казначейства России».

При реализации указанного мероприятия в условиях функционирования ЕКС предполагается согласовать с Министерством финансов Российской Федерации проекты приказов Федерального казначейства:

- «Об утверждении плана счетов казначейского учета и инструкции по его применению»;
- «Об утверждении форм казначейской отчетности и инструкции о порядке ее составления»;
- «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров казначейского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и методических указаний по их применению».

Результат выполнения указанного мероприятия позволит усовершенствовать систему бюджетных платежей, повысить прозрачность и доступность информации о финансовой деятельности в государственном секторе и уровня доверия граждан к власти, а также обеспечит прозрачность деятельности Федерального казначейства.

4.1. Разработка механизмов функционирования системы казначейских платежей и ее интеграции с банковской системой

В 2016 году будут осуществлены мероприятия по формированию единого информационного пространства в сфере осуществления бюджетных платежей и создания условий для эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований.

С учетом норм, содержащихся в новой редакции Бюджетного кодекса и определяющих основы функционирования системы казначейских платежей, будет осуществлена разработка механизма функционирования системы казначейских платежей как автономной, независимой платежной

системы, обеспечивающей прием и проведение платежей между клиентами Федерального казначейства и финансовых органов, операционно совместимой с платежными системами национальной платежной системы; разработаны процедуры осуществления платежей клиентами одного ТОФК и клиентами разных ТОФК с использованием казначейских счетов, открываемых в Федеральном казначействе, а также механизм осуществления платежей участниками системы казначейских платежей в условиях создания на базе ЕКС пула ликвидности.

Технологически функционирование системы казначейских платежей будет реализовано в ГИИС «Электронный бюджет». В 2016 году планируется разработка концепции компоненты функционирования системы казначейских платежей в подсистеме «Управление денежными средствами» ГИИС «Электронный бюджет», бизнес-процессов осуществления казначейских платежей, проведения внутри- и межказначейских расчетов, а также сформулированы функциональные требования к их автоматизации в ГИИС «Электронный бюджет».

При реализации указанных мероприятий согласно нормам, определенным новой редакцией Бюджетного кодекса, будут разработаны нормативные акты, определяющие в том числе правила организации и функционирования системы казначейских платежей, порядок осуществления операций по управлению остатками ЕКС и иных операций в системе казначейских платежей на казначейских и иных счетах.

В рамках интеграции системы казначейских платежей с перспективной платежной системой Банка России будет осуществлено значительное сокращение количества счетов, открытых Федеральному казначейству в Банке России. В 2016 году совместно с Банком России в рамках Плана совместных мероприятий Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации по реализации отдельных направлений Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года будут осуществлены мероприятия по разработке механизма функционирования ЕКС, в том числе в ре-

жиме пула ликвидности, а также по разработке и реализации механизма миграции банковских счетов Федерального казначейства и ТОФК, открываемых в перспективной платежной системе Банка России, при переходе на технологию функционирования ЕКС. При этом будет осуществлена доработка ППО в части обеспечения функционирования ЕКС.

Для целей реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года Федеральным казначейством будут сформированы предложения в части особенностей эмиссии платежных карт национальной системы платежных карт для участников системы казначейских платежей, а также мероприятия по использованию платежных карт при совершении бюджетных платежей.

В 2016 году будет продолжена работа по оптимизации реквизитного состава распоряжений о переводе денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществлена разработка требований к форматам и формам документов для осуществления бюджетных платежей, а также разработка механизма открытого доступа к информации о реквизитах, необходимой для осуществления бюджетного платежа, включенной в перечень источников доходов бюджетов. В 2016 году планируется обеспечить возможность применения унифицированной формы распоряжения физического лица, предусматривающей, в том числе, применение технологии двухмерного штрих-кодирования при осуществлении платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, иных платежей, поступающих на счета Федерального казначейства, и платежей за выполнение работ, оказание услуг бюджетным и автономным учреждениям.

В 2016 году будет обеспечена возможность использования платежного поручения на общую сумму с реестром в целях зачисления на банковские счета физических лиц заработной платы, пенсий, социальных пособий, стипендий и денежного довольствия военнослужащих при переводе денежных средств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов.

5. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства

Основным направлением деятельности Федерального казначейства на среднесрочную перспективу в 2016 году в рамках реализации основного мероприятия 2.2. «Нормативное правовое регулирование и организационно-методическое обеспечение бюджетного процесса на федеральном уровне» Госпрограммы предусмотрено мероприятие «Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности в соответствии с Концепцией централизации функций ведения бюджетного учета и формирования отчетности публично-правовых образований в органах Федерального казначейства».

При реализации указанного мероприятия в 2016 году предполагается:

- обеспечить нормативное правовое регулирование полномочий Федерального казначейства по централизации ведения учета и формированию отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований;
- разработать организационно-методическую базу по централизации ведения учета и формированию отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований.

Результат выполнения указанного мероприятия обеспечит формирование единого информационного пространства финансовой деятельности публично-правовых образований Российской Федерации, повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности в государственном секторе и уровня доверия граждан к власти, прозрачность деятельности Федерального казначейства.

6. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

6.1. Участие в развитии государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

В рамках развития ГИИС «Электронный бюджет» предполагается увеличение пользователей в плановом периоде 2016—2018 годов до 900 000. С этой целью планируется приобретение дополнительного количества лицензий на использова-

ние ППО простановки и проверки электронной подписи и визуализации электронного документа, а также на ППО системы согласования управления доступом пользователей в ГИИС «Электронный бюджет».

6.2. Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство

В 2016 году создание и развитие ГИИС «Электронный бюджет» планируется осуществлять по следующим основным направлениям:

- развитие и сопровождение Реестра УБП и НУБП;
- развитие и эксплуатация подсистемы «Ведение нормативной справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет» в части ведения перечня доходных источников, перечня бюджетов, лицевых счетов;
- развитие и сопровождение подсистемы «Ведение нормативной справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг (работ), формирования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, формирования заявок на внесение изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ;
- интеграция региональных (муниципальных) систем управления общественными финансами и подсистемы «Ведение нормативно-справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ;
- развитие подсистемы «Управление расходами» ГИИС «Электронный бюджет» в части функции учета ЛБО, бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- развитие подсистемы «Управление расходами» ГИИС «Электронный бюджет» в части интеграции компонента, обеспечивающего формирование и ведение Реестра соглашений на федеральном уровне, с компонентом учета бюджетных и денежных обязательств;
- развитие подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» в целях проведения контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в части интеграции с ЕИС и интеграции с подсистемой «Управление расходами» ГИИС «Электронный бюджет»;
- проектирование подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в части учета операций финансово-хозяйственной деятельности организаций;
- развитие и сопровождение подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в части обеспечения централизованного составления, представления, свода и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений;
- создание первой очереди подсистемы «Информационно-аналитическое обеспечение» ГИИС «Электронный бюджет».

6.3. Введение в эксплуатацию и развитие Единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)

В 2016 году планируется дальнейшее развитие и модернизация Единого портала в части:

- расширения состава информации, размещаемой на Едином портале, в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации;
- развития программно-технических средств Единого портала в соответствии с функциональными требованиями Минфина России;
- разработки мобильной версии Единого портала;

- обеспечения возможности публикации информации на Едином портале финансовыми органами субъектов Российской Федерации;
- реализации возможности отображения на карте пространственных сведений, размещенных на Едином портале.

7. Формирование правовых, технологических и организационных основ систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

Одной из стратегических задач Федерального казначейства является создание (развитие) правовых, технологических и организационных основ систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области в целях формирования единой информационной среды в Российской Федерации.

В этом направлении предусматривается разработка ряда ключевых проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию планируемого к утверждению проекта постановления Правительства Российской Федерации «О первоочередных мерах, направленных на создание государственной информационной системы «Единая информационная среда в сфере систематизации и кодирования информации» (далее — проект).

Кроме того, с учетом полученного опыта в ходе реализации мер, предусмотренных проектом, планируется законодательное регулирование сферы систематизации и кодирования информации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в качестве последующего этапа создания единой информационной среды в Российской Фе-

дерации. В этом направлении будет вестись работа над проектом федерального закона, регулирующим вопросы систематизации и кодирования информации в Российской Федерации.

В среднесрочной перспективе будет продолжено осуществление межведомственной координации деятельности ФОИВ и организаций в рамках систематизации и кодирования информации в социально-экономической области, в том числе в рамках функционирования Подкомиссии по систематизации и кодированию технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

В частности, планируется завершение работ, предусмотренных Планом мероприятий. Так, предполагается завершить работу по полному переходу на новые редакции ОКВЭД2 и ОКПД2, заменяющие собой ОКВЭД, ОКПД, ОКДП, ОКУН, ОКП, а также по актуализации таких классификаторов, как ОКСО и ОКИСЗН.

8. Совершенствование деятельности Федерального казначейства

8.1. Оптимизация функциональной деятельности Федерального казначейства

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля

и надзора в финансово-бюджетной сфере» упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора. Ее функции по контролю и надзору в фи-

нансово-бюджетной сфере и по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», переданы Федеральному казначейству. В настоящее время выполняется комплекс мероприятий, направленных на реализацию положений данного указа.

Новые задачи, стоящие перед Федеральным казначейством, требуют определения зон ответственности за реализацию новых полномочий, повышения производительности труда за счет оптимизации и автоматизации текущей деятельности, выявления и назначения владельцев процессов для тех элементов, которые потребуют процессного описания.

В среднесрочной перспективе потребуется доработка организационно-функциональной модели Федерального казначейства в условиях изменения состава полномочий Федерального казначейства, ключевыми точками изменения которого являются:

- ГИИС «Электронный бюджет» (разработка подсистем управления доходами, расходами, денежными средствами, финансовыми активами, учета и отчетности, информационно-аналитического обеспечения);

- полномочия по Федеральному закону № 44-ФЗ (ввод ЕИС в постоянную эксплуатацию);
- централизация ИТ-инфраструктуры Федерального казначейства (консолидация технических, технологических, функциональных параметров ИТ-систем Федерального казначейства в центрах обработки данных. Создание единой облачной инфраструктуры Федерального казначейства);
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № 793 (межведомственная координация деятельности в сфере систематизации и кодирования информации);
- Федеральный закон № 359-ФЗ;
- новая редакция Бюджетного кодекса (казначейское сопровождение государственных контрактов (договоров), реформирование системы бюджетных платежей, построение единого казначейского счета и управление его ликвидностью, казначейское обслуживание в системе казначейских платежей, формирование отчетности государственного сектора);
- передача контрольных и надзорных полномочий Росфиннадзора в систему Федерального казначейства.

8.2. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства

Федеральному казначейству на 2016 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 33 927,8 млн рублей, в том числе:

- на выплаты по оплате труда работникам ЦАФК — 962,0 млн рублей;
- на выплаты по оплате труда работникам ТОФК — 15 683,4 млн рублей;
- на иные выплаты работникам ТОФК — 15,0 млн рублей;
- на командировочные расходы работникам ЦАФК и ТОФК — 146,5 млн рублей;
- на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий — 11 739,4 млн рублей;
- на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества — 234,8 млн рублей;
- на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд — 2 274,2 млн рублей;
- на социальное обеспечение работников ТОФК — 0,5 млн рублей;

- на уплату налогов, сборов и иных платежей — 621,6 млн рублей;
- на исполнение судебных актов — 0,4 млн рублей;
- на обеспечение деятельности ФКУ «ЦОКР» — 1 910,0 млн рублей;
- на строительство объектов общегражданского назначения — 244,9 млн рублей;
- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам ТОФК, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, — 84,4 млн рублей;
- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, — 1,5 млн рублей;

- на ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, — 2,1 млн рублей;
- на содержание специальных объектов — 7,1 млн рублей.

Кроме того, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2016 год Федеральному казначейству предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление операций по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (публичном акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы «Росгосстрах») на сумму 500,0 млн рублей.

8.3. Профилактика коррупционных и иных правонарушений

С целью совершенствования деятельности Федерального казначейства в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений основными направлениями деятельности Федерального казначейства на среднесрочную перспективу являются:

- повышение эффективности деятельности Федерального казначейства по противодействию коррупции;
- обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими Федерального казначейства ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Рос-

сийской Федерации о противодействии коррупции;

- расширение системы правового просвещения федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства;
- дальнейшее развитие правовой основы Федерального казначейства в сфере противодействия коррупции в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральными государственными гражданскими служащими Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов.

8.4. Оптимизация структуры территориальных органов Федерального казначейства

В течение 2016 года запланированы мероприятия по проведению оптимизации штатной численности, структуры и имущественного комплекса ТОФК, включающие в себя следующие этапы:

- разработка рекомендаций по проведению оптимизации ТОФК;

- сокращение количества отделов, созданных для осуществления функций УФК на соответствующей территории;
- усовершенствование организационно-штатной структуры ТОФК;
- сокращение объема средств, затрачиваемых на содержание имущественного комплекса ТОФК.

8.5. Международное сотрудничество

В условиях сложившейся внешнеполитической обстановки происходит переориентация Федерального казначейства с Европейского на Азиатско-Тихоокеанский регион. В связи с этим обозначены приоритетные партнеры по дальнейшему

сотрудничеству, среди которых Республика Корея и Китайская Народная Республика, страны СНГ и БРИКС.

Одним из направлений работы в части международного сотрудничества на 2016 год является

проведение подготовительных и организационных мероприятий для налаживания постоянных двусторонних отношений с казначейскими органами Индии, Бразилии и Южно-Африканской Республики. В целях построения диалога между Федеральным казначейством и казначейскими структурами вышеуказанных стран рассматривается возможность подписания с ними соглашений о техническом сотрудничестве. Большую поддержку в этом вопросе оказывают дипломатические представительства Российской Федерации в этих государствах. Также планируется расширение географии приема иностранных граждан в ТОФК.

Будет продолжено активное участие в работе международных финансовых организаций — партнеров Федерального казначейства, таких как АТЭС, РЕМРАЛ, РЕМНА, МВФ и Всемирный банк. Федеральное казначейство ведет регулярную деловую переписку с представителями вышеуказанных организаций, оперативно получая актуальную информацию о проводимых мероприятиях. В случае необходимости и по указанию руководства обеспечивается организация выезда за рубеж сотрудников Федерального казначейства для представления Российской Федерации на проводимых мероприятиях либо участие на площадках на территории нашей страны.

Основным направлением деятельности на 2016 год обозначена работа по подготовке к созданию международной организации под эгидой Казначейства России «Казначейское сообщество Евразийского экономического союза» (далее — КС ЕАЭС). Участниками данной организации, как ожидается, станут казначейские структуры Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и Кыргызской Республики.

Задачами создания данной организации является разработка и внедрение планов действий, нацеленных на содействие в приоритетных областях реформ управления государственными финансами, исходя из усвоенного и согласованного понимания того, каким образом деятельность Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) может внести свой вклад в практические решения в данной области. Также работа КС ЕАЭС обеспечит для стран-участниц наличие качественных ресурсов с целью приведения к высоким стандартам

в области управления государственными финансами и повысит роль государственной казначейской системы и управления государственными финансами посредством выхода на высокий политический уровень в рамках работы организации ЕАЭС.

Среди целей создания КС ЕАЭС можно выделить следующие:

- модернизация казначейских систем стран — участниц ЕАЭС в целях достижения ими уровня развития управления государственными финансами в Российской Федерации;
- оказание поддержки и способствование продвижению приоритетных для правительств стран — участниц ЕАЭС реформ в области управления государственными финансами, с акцентом на реформирование деятельности национальных казначейств;
- предоставление членам КС ЕАЭС качественных ресурсов по тематическим направлениям, представляющим для них приоритетный профессиональный интерес;
- формирование и укрепление в странах — членах ЕАЭС высокопрофессионального сообщества казначейских специалистов, заинтересованных в продвижении казначейских реформ в контексте более широких реформ управления государственными финансами, в рамках КС ЕАЭС;
- вовлечение высшего руководства казначейств и министерств финансов стран-членов в поддержку деятельности КС ЕАЭС и ЕАЭС в целом.

Для оперативного и качественного проведения мероприятий по созданию международной организации Федеральным казначейством запланировано налаживание и поддержание постоянных контактов с ответственными представителями казначейских органов стран-участниц. Очень важным моментом является получение официальных позиций по данному вопросу от Минфина России и Министерства иностранных дел Российской Федерации. В случае положительного решения вышеуказанных министерств и общей заинтересованности будущих стран-участниц Федеральное казначейство приступит к подготовке дорожной карты по созданию КС ЕАЭС и разработке общих принципов, целей и задач.

8.6. Взаимодействие со средствами массовой информации

В 2016 году в части взаимодействия с представителями средств массовой информации по-

мимо выполнения текущих обязанностей Федеральным казначейством запланировано проведе-

ние ряда мероприятий, способствующих формированию у населения страны позитивного мнения о деятельности казначейской системы и федеральных государственных служащих. Реализация данных мероприятий также будет способствовать распространению достоверной информации о деятельности Казначейства России и его территориальных органов, предоставлять разъяснения государственной политики в сфере исполнения государственных финансов. Целями также обозначены поддержка положительного имиджа Казначейства России и его территориальных органов, открытость и активное общение Казначейства России и его территориальных органов со СМИ, сохранение и развитие исторических традиций Казначейства России.

Для реализации поставленных целей и задач планируется проведение следующих мероприятий:

- увеличение присутствия информации о деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов на страницах газет и журналов, в радио- и телеэфирах;
- осуществление пресс-мониторингов (подбор и анализ материалов в СМИ о Федеральном казначействе), контент-анализ прессы (где, кем и как часто упоминается о деятельности казначейской системы, в каком контексте), подготовка регулярных отчетов о публикациях в СМИ, качество которых зависит от объема выборки и оперативности предоставления материалов;

- проведение корпоративных мероприятий с участием прессы;
- организация и проведение мероприятий для журналистов. Поводом для созыва может служить общественно значимое событие с участием Федерального казначейства и его территориальных органов или событие, информацию о котором необходимо донести до широких слоев населения;
- создание пресс-клуба Казначейства России;
- организация отдельного помещения пресс-службы Федерального казначейства для проведения встреч с представителями средств массовой информации по адресу: Лубянский проезд, дом 5;
- подготовка фото-, аудио- и видеорелизов, их распространение и подготовка публикаций в СМИ;
- активное привлечение отраслевых СМИ к освещению деятельности Федерального казначейства. Итоговая цель — создание собственного пула Федерального казначейства;
- дальнейшее развитие интернет-портала Федерального казначейства как официального источника информации;
- проведение дней открытых дверей для выпускников высших учебных заведений;
- изготовление брошюр и листовок с информацией об основных направлениях деятельности Федерального казначейства, его роли в структуре органов государственной власти (например, распространение их в общеобразовательных учреждениях).

8.7. Совершенствование организации деятельности Федерального казначейства

1. Обеспечение функционирования в полном объеме в рамках переданных полномочий УФК по г. Москве, УФК по Московской области, УФК по г. Севастополю, УФК по Республике Крым, УФК по субъектам Российской Федерации через ФКУ «ЦОКР».

2. Организация работы в филиалах ФКУ «ЦОКР» по Владимирской области и 4 субъектам Российской Федерации по обеспечению функционирования ТОФК. Расширение функций административно-хозяйственного обеспечения в субъектах Российской Федерации. Организация работы по выплате заработной платы работникам вновь созданных филиалов ФКУ «ЦОКР» в отделе централизованного начисления оплаты труда и других выплат.

3. Создание 7 межрегиональных филиалов ФКУ «ЦОКР» с функциями государственного заказчика, ведения бюджетного учета.

4. Организация работы в 7 созданных отделах ФКУ «ЦОКР» в части обеспечения услугами в области информационных технологий (6 — в головном учреждении ФКУ «ЦОКР», 1 — в филиале ФКУ «ЦОКР» по Владимирской области).

5. Организация работы по передаче в ФКУ «ЦОКР» функции по начислению оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства:

- доработка и утверждение проекта плана мероприятий по обеспечению централизованного начисления оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства с приме-

нением ППО на новой технологической платформе;

- реализация мероприятий в соответствии с утвержденным планом мероприятий по обеспечению централизованного начисления оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства с применением ППО на новой технологической платформе пилотным ТОФК в МОУ ФК.

6. Разработка и утверждение нормативных правовых актов по обслуживанию функции административно-хозяйственного обеспечения Федерального казначейства в ФКУ «ЦОКР»:

- приказ ФКУ «ЦОКР» «Об утверждении Показателей и критериев оценки личной результативности деятельности работников федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», Порядка формирования и применения показателей оценки личной результативности деятельности работников федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»;
- приказ ФКУ «ЦОКР» «Об утверждении Показателей оценки качества обеспечения федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (филиалом) деятельности центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства материальными ценностями (товарами), работами, услугами и Порядка их формирования»;
- внесение изменений в приказ ФКУ «ЦОКР» от 30 июня 2015 г. № 48 «Об утверждении Показателей оценки результативности деятельно-

сти структурных подразделений федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и Порядка их формирования» (в связи с созданием отдела по обеспечению услугами в области информационных технологий и отдела охраны труда);

- внесение изменений в приказ ФКУ «ЦОКР» от 31 декабря 2014 г. № 166 «Об утверждении Регламента взаимодействия федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и филиалов федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»» (в связи с взаимодействием по автотранспортному обеспечению);
- внесение изменений в приказ ФКУ «ЦОКР» от 8 июля 2014 г. № 57 «Об утверждении графика документооборота по осуществлению закупок товаров, работ и услуг ФКУ «ЦОКР» (в связи с изменением структуры ФКУ «ЦОКР» и локальных нормативных актов ФКУ «ЦОКР» в сфере закупок);
- внесение изменений в приказ ФКУ «ЦОКР» от 17 сентября 2015 г. № 96 «Об утверждении Регламента взаимодействия центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (филиала) по обеспечению ФКУ «ЦОКР» (филиалом) материальными ценностями (товарами), работами, услугами» в части обеспечения услугами в области информационных технологий, в том числе по эксплуатации и сопровождению программного обеспечения.

9. Участие Федерального казначейства в контрактной системе

Важным этапом на пути развития контрактной системы в Российской Федерации явилось совершенствование Федерального закона № 44-ФЗ, который определил переход Российской Федерации на новую систему закупок, и принятие нормативных правовых актов, предусмотренных данным законом.

Глобальной задачей 2016 года станет принятие нормативных правовых актов и переход на электронные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Во взаимодействии с Минфином России будет реализовано взаимодействие бюджетного и за-

купочного процессов, интеграция ЕИС с ГИИС «Электронный бюджет».

В рамках участия Федерального казначейства в федеральной контрактной системе на 2016 год запланировано:

- проведение опытной эксплуатации интеграции подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» и ЕИС в части исполнения Федеральным казначейством контрольных функций в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;
- разработка предложений по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, Фе-

деральный закон № 223-ФЗ и иные нормативные правовые акты в части электронных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), нормирования и обоснования цен, ведения каталога товаров, работ, услуг, порядка определения референтных цен на товары, работы, услуги, приобретаемые для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд субъектов естественных монополий;

- подготовка проектов нормативных актов, регулирующих порядок формирования (определения), использования и мониторинга референтных цен;
- методическое сопровождение применения ТОФК нормативных правовых актов, принятых в целях исполнения Федеральным казначейством функций, возложенных законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг, вступающих в силу с 1 января 2016 года.

9.1. Развитие единой информационной системы в сфере закупок

Положения Федерального закона № 44-ФЗ вступают в силу поэтапно, исполнение части требований Федерального закона № 44-ФЗ в части информационного обеспечения контрактной системы должно быть обеспечено до 1 января 2017 года. Также в течение 2016 года предусмотрено развитие ЕИС в части требований Федерального закона № 223-ФЗ, в частности по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Федеральное казначейство в соответствии с Постановлением № 996 во исполнение полномочий по развитию ЕИС планирует обеспечить мероприятия по дальнейшему развитию системы в соответствии с функциональными требованиями, разрабатываемыми Минэкономразвития России.

В этой связи необходимо отметить, что дальнейшее развитие контрактной системы будет, как и прежде, основываться на соответствующей нормативной базе, при этом часть нормативных правовых актов подлежит разработке и согласованию в 2016 году. Федеральное казначейство планирует принимать активное участие в работе над нормативными правовыми актами, которые должны быть приняты в обеспечение контрактной системы. Среди них такие нормативные правовые акты, как:

- законопроект по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ в части обеспечения проведения процедур в электронном виде;
- постановление Правительства Российской Федерации «Об установлении порядка формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога»;
- порядок формирования информации о реализации планов закупок, планов-графиков закупок;

- общие требования о порядке взаимодействия при осуществлении контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ;
- порядок и условия отбора операторов электронных площадок, предусмотренные частью 4 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ;
- порядок взаимодействия удостоверяющих центров с ЕИС и электронными площадками, а также ответственности таких удостоверяющих центров;
- требования к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи, используемым в ЕИС и на электронных площадках, в том числе с учетом обязательств, установленных международными договорами Российской Федерации;
- порядок использования усиленных электронных подписей в ЕИС и на электронных площадках.

Немаловажным является обеспечение требований Постановления № 1414, в том числе проведение работ с целью заключения соглашений об информационном взаимодействии между Минфином России и Федеральным казначейством, Минэкономразвития России и Федеральным казначейством, а также с целью утверждения правил информационного взаимодействия между ЕИС и информационными системами, включающих, в том числе, требования к стандартам и протоколам обмена электронными документами.

Дальнейшее развитие ЕИС существенно расширит имеющиеся возможности для работы по направлению снижения коррупции, повышения прозрачности закупочной деятельности и улучшения доступа бизнеса к государственному заказу. В том числе предусматривается:

- переход к электронным процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполните-

лей) после принятия соответствующей нормативной базы;

- ведение каталога товаров, работ, услуг и переход к использованию данного каталога при формировании информации о закупках и закупочной документации;
- переход к регистрации организаций в ЕИС с использованием данных Реестра УБП и НУБП, а также расширение использования единой системы идентификации и аутентификации;
- применение правил нормирования затрат и библиотеки типовых контрактов, типовых условий контрактов, размещенных в ЕИС в структурированном виде, в случае принятия соответствующих нормативных правовых актов;
- обеспечение проведения трехэтапного общественного обсуждения крупных закупок;
- обеспечение изменений реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- обеспечение размещения планов-закупок, планов-графиков в соответствии с измененными требованиями законодательства;
- обеспечение дополнительных возможностей мониторинга закупок в ЕИС.

9.1.1. Электронные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 13 мая 2015 г. № ИШ-П13-3141 был разработан законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ в части обеспечения проведения процедур в электронном виде, который на данный момент не утвержден. Федеральное казначейство планирует обеспечить проведение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в электронном виде во взаимодействии с электронными площадками и иными информационными системами в соответствии с утвержденными требованиями законодательства.

9.1.2. Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В целях дальнейшей унификации и обеспечения прозрачности закупок товаров, работ, услуг, размещаемых в ЕИС, в соответствии с требованиями статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ с 2017 года допускается указание наименований

объектов закупок только в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В этой связи Федеральным казначейством запланированы работы по ведению указанного каталога в ЕИС и по обеспечению применения его при формировании объектов закупок, а также по использованию в рамках мониторинга государственных и муниципальных закупок.

9.1.3. Регистрация организаций в единой информационной системе в сфере закупок

С 1 июля 2016 года порядок регистрации организаций в ЕИС изменяется в части сокращения трудозатрат по регистрации организаций и уполномоченных лиц путем перехода к использованию таких информационных ресурсов, как Реестр УБП и НУБП, ведение которого определяется Приказом № 163н, а также единая система идентификации и аутентификации. При включении организации в Реестр УБП и НУБП с полномочиями в сфере закупок будет автоматически осуществляться регистрация в ЕИС. Для тех организаций, полномочия которых можно проверить в автоматическом режиме, будет осуществляться авторегистрация в ЕИС после прохождения идентификации и аутентификации в единой системе идентификации и аутентификации. К таким организациям относятся банки (проверка будет осуществляться на наличие в перечне банков, которые имеют право выдавать банковские гарантии), операторы площадок (их перечень устанавливает Правительство Российской Федерации), служба поддержки пользователей ЕИС (на основании контракта, включенного в реестр контрактов на выполнение работ по обслуживанию пользователей), операторы РМИС (они будут указываться в информации о системе при регистрации РМИС), заказчики по Федеральному закону № 223-ФЗ (разместившие или не разместившие положения о закупке). Таким образом, 1 июля 2016 года для работы в ЕИС необходимо будет обращаться в ТОФК для включения в Реестр УБП и НУБП, а также для получения сертификата ключа проверки электронной подписи.

Кроме того, в дальнейшем к началу 2017 года планируется переход к использованию в ЕИС технологий подсистемы «Обеспечение информационной безопасности» и подсистемы «Обеспечение юридической значимости» ГИИС «Электронный бюджет» для обеспечения управления учетными записями организаций и пользователей, зарегистрированных в ЕИС, обеспечения авторизации пользователей в личных кабинетах ЕИС и подпи-

сания формируемых и размещаемых в ЕИС сведений и документов электронными подписями пользователей ЕИС.

9.1.4. Применение правил нормирования затрат на закупки и библиотеки типовых контрактов, типовых условий контрактов

Перспективным направлением развития ЕИС является обеспечение применения нормативов на закупку товаров, работ, услуг — требований к отдельным видам товаров, работ, услуг и установленного на государственном уровне лимита затрат на такие виды товаров, работ, услуг, а также применение библиотеки типовых контрактов в структурированном виде. В случае принятия соответствующих нормативных правовых актов Федеральное казначейство планирует обеспечить указанные возможности для всех пользователей ЕИС.

9.1.5. Трехэтапное общественное обсуждение крупных закупок

В соответствии с требованиями статьи 20 Федерального закона № 44-ФЗ, вступающими в силу с 1 января 2017 года, Федеральным казначейством в 2016 году планируется реализация механизма в ЕИС трехэтапного обязательного общественного обсуждения закупок. Первый этап общественного обсуждения будет начинаться с даты размещения в ЕИС плана закупок, содержащего информацию о закупке, подлежащей общественному обсуждению. Второй этап общественного обсуждения будет начинаться с даты размещения в ЕИС плана-графика закупок, а третий этап — с даты размещения такой закупки. По результатам общественного обсуждения могут быть внесены изменения в план закупок, план-график закупок или в документацию о закупке, а также такая закупка может быть отменена.

9.1.6. Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ ЕИС содержит, в том числе, реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний. Федеральное казначейство планирует выполнить модификацию реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписа-

ний в ЕИС для обеспечения исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний», а именно:

- в части сведений о жалобах будет обеспечено указание расширенной информации о юридическом лице и субъекте жалобы, указание информации о юридическом лице и субъекте жалобы на основании ЕГРЮЛ, использование единого формата уникального номера реестровой записи в части сведений о жалобе;
- в части сведений о внеплановых проверках (ревизиях, обследованиях) будет обеспечено указание расширенной информации о субъекте контроля, указание информации о субъекте контроля на основании ЕГРЮЛ; использование единого формата уникального номера реестровой записи в части сведений о внеплановой проверке (ревизии, обследовании);
- в части сведений о планах проверок (ревизий, обследований) будет обеспечено указание расширенной информации о субъекте контроля, указание информации о субъекте контроля на основании ЕГРЮЛ, указание информации о приказе (распоряжении) о проведении плановой проверки, указание информации об уведомлении о проведении плановой проверки, использование единого формата уникального номера реестровой записи в части сведений о плане проверок (ревизий, обследований);
- в части сведений о результатах контроля жалоб, внеплановых и плановых проверок (ревизий, обследований) будет обеспечено указание расширенной информации о субъекте жалобы и субъекте контроля, указание информации о судебных актах, принятых в связи с обжалованием решений органов контроля, выданных ими предписаний, указание информации о результатах рассмотрения жалобы, указание информации о выдаче предписания, использование единого формата уникального номера реестровой записи в части сведений о результатах контроля.

9.1.7. Обеспечение размещения планов закупок, планов-графиков

В соответствии с требованиями законодательства в ЕИС, начиная с 2017 года, должны размещаться планы закупок согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок то-

варов, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее — Постановление № 552), а также планы-графики закупок согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее — Постановление № 553) и постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг». Таким образом, в ЕИС будет обеспечено размещение планов и планов-графиков закупок в соответствии с требованиями указанных нормативных правовых актов. Кроме того, для обеспечения работы в ЕИС организаций, у которых отсутствуют устойчивые каналы связи, будет модифицирован офлайн-клиент ЕИС с целью обеспечения формирования планов-графиков согласно изменившимся требованиям.

9.1.8. Мониторинг закупок

В 2016 году Федеральным казначейством планируются работы по адаптации подсистемы мониторинга для обеспечения мониторинга информации, размещаемой в ЕИС, согласно измененным требованиям нормативных правовых актов, а также реализация новых отчетов и аналитических представлений, в том числе отчета, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1193 «О мониторинге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9.1.9. Осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия

В 2016 году Федеральным казначейством планируются работы по обеспечению функциональных возможностей с целью осуществления оценки

соответствия и мониторинга соответствия на региональном и муниципальном уровнях органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями.

Также в течение 2016 года будет обеспечено развитие механизмов оценки соответствия и мониторинга соответствия на федеральном уровне, в том числе в части размещения отчета о результатах проведения мониторинга соответствия согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1255 «О порядке проведения акционерным обществом “Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства” мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”».

9.1.10. Закупка инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц

В 2016 году планируется развитие ЕИС в части обеспечения функций, связанных с закупками инновационной продукции, высокотехнологичной продукции:

- доработка планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в соответствии с изменениями постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»;
- доработка годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»;
- доработка функций в части проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений таких планов закупки, утвержденных планов и внесенных в них изменений, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции.

9.2. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило работу по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (для федеральных организаций).

В соответствии с Федеральными законами от 24 ноября 2014 г. № 356-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О содействии развитию жилищного строительства” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 1 декабря 2014 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный Приказом № 136н, и Порядок формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, утвержденный приказом Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н (далее — Приказ № 18н), дополнены требованием об указании дополнительных документов, под-

тверждающих основание заключения контракта, а также новыми способами закупки.

Кроме того, в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в 2016 году вступят в силу изменения в Приказ № 136н в части исключения из состава информации, включаемой в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о коде классификации операций сектора государственного управления.

В связи с этим, а также отменой с 1 января 2017 года Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и в целях синхронизации положений Порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного Приказом № 18н, с положениями Порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного Приказом № 163н, Федеральным казначейством будет принят приказ о внесении соответствующих изменений в Приказ № 18н.

9.3. Ведение реестра договоров

С 1 января 2015 года Федеральным казначейством ведется реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, в рамках положений Федерального закона № 223-ФЗ. В целях обеспечения ведения реестра договоров Минфином России утвержден приказ № 173н, определяющий порядок направления и включения информации и документов в указанный реестр. Федеральным казначейством доработано ППО и функционал Официального сайта www.zakupki.gov.ru.

Федеральным казначейством принято участие в разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование ведения реестра договоров. Так, с 1 января 2016 года заказчики начинают направлять в Федеральное казначейство для включения в указанный реестр не только информацию, но и копии документов, подтверждающих оплату, исполнение, расторжение договора одновременно с представлением соответствующей информации в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

9.4. Федеральное казначейство в системе межведомственного взаимодействия по обеспечению контроля в сфере контрактных отношений

В 2016 году Федеральному казначейству предстоит внедриться в систему межведомственного взаимодействия по обеспечению контроля в сфере контрактных отношений.

В связи с этим будет принято участие в подготовке и внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в целях закрепления положений о межведомственном взаимодействии, а также участие в рабочих группах, создаваемых при органах контроля, в целях выработки согласованных решений по применению действующего законодательства Российской Федерации, предложений о его совершенствовании.

Сегодня дополнительным инструментом контроля со стороны государства призвано стать новое направление работы Федерального казначейства — казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения.

Такое сопровождение предусмотрено Федеральным законом № 359-ФЗ. Необходимость нововведения обусловлена проведением жесткого контроля за денежными средствами по всей цепочке исполнения принятого государством обязательства, в том числе с использованием нового инструмента — идентификатора государственного контракта.

Таким образом, осуществляемые Федеральным казначейством функции направлены на повышение уровня государственного финансового контроля в сфере закупок и являются эффективными инструментами анализа расходования бюджетных средств, в том числе для выявления рисков возникновения нарушений, пресечения нарушения еще до его возникновения, рисков неисполнения контрактов. Такой мониторинг и контроль позволит осуществлять оперативный обмен информацией между органами контроля при осуществлении контроля на всех этапах закупочного и бюджетного процессов, от планирования закупки до ее оплаты.

Органами контроля на данном этапе могут выступать Минфин России, Минэкономразвития России, ФАС России, Федеральное казначейство, Росфинмониторинг, Счетная палата.

Таким образом, перед Федеральным казначейством стоят новые задачи по осуществлению мониторинга, выработке мер оперативного информирования надлежащего органа контроля в рамках межведомственного взаимодействия при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок, а также выработки предложений по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации в целях осуществления межведомственного взаимодействия органов контроля в сфере закупок.

9.5. Реестр соглашений

В среднесрочной перспективе Федеральное казначейство планирует проведение работы по внедрению приказа Минфина России № 224н

с учетом внесенных изменений по ведению Реестра соглашений в ГИИС «Электронный бюджет».

9.6. Развитие подсистемы «Управление закупками» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

В неразрывной взаимосвязи при обеспечении развития ЕИС Федеральным казначейством будут обеспечены работы по развитию подсистемы

«Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет», в частности, по следующим основным направлениям:

- использование каталога товаров, работ, услуг ввиду необходимости обеспечения его использования в подсистеме «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» в процессах планирования, осуществления закупок, ведения реестра контрактов;
- доработка функциональных возможностей в части планирования закупок, обеспечивающих планирование для ФОИВ и ФКУ с учетом информационного взаимодействия в процессе формирования сводной бюджетной росписи, а также доработки функций в соответствии с изменениями нормативной базы, в том числе в соответствии с требованиями Постановлений № 552, 553;
- доработка функциональных возможностей в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в случае принятия законопроекта № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» необходимо будет обеспечить формирование документов заказчиками при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронном виде;
- осуществление контроля по части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2016 году Федеральное казначейство планирует принять участие в разработке общих требований к порядку взаимодействия при осуществлении контроля финансовых органов и органов управления государственными внебюджетными фондами с субъектами контроля, а также в разработке порядка взаимодействия при осуществлении контроля Федеральным казначейством с субъектами контроля.

В указанный период планируются мероприятия по:

- развитию разработанного ППО по осуществлению контроля в соответствии с требованиями новых утвержденных нормативных актов;
- ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, в том числе:

- проектированию, разработке и вводу в эксплуатацию функций передачи информации о контрактах для учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета во исполнение требований Приказа № 221н;
- обеспечению доработки функций формирования информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с изменениями нормативной базы, в том числе формирования номера государственного контракта по государственному оборонному заказу, изменения кодов видов бюджета;
- ведению реестра банковских гарантий, в том числе:
 - включению номера банковской гарантии в состав информации о банковской гарантии;
 - обеспечению правопреемственности полномочий организаций в части банковских гарантий;
- ведению реестра договоров, в том числе по:
 - доработке карточки договора, договора с субподрядчиком в части использования классификатора федеральной информационной адресной системы при заполнении адреса поставщика с соблюдением соответствия с ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
 - исключению формирования в карточке договора, договора с субподрядчиком информации о курсе валют на основании данных Банка России;
 - указанию условий начала и окончания исполнения договора вместо дат начала и окончания исполнения договора;
 - формированию информации и прекращения обязательств сторон по договору в связи с окончанием срока его действия;
 - возможности указания признака пролонгации в информации об изменении договора;
 - возможности неуказания наименования документа, даты документа, количества (объема) товаров, работ, услуг в информации об исполнении договора.

10. Создание платежных сервисов и развитие государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)

10.1. Создание платежного приложения, обеспечивающего использование электронных средств платежа при уплате бюджетных платежей на счета Федерального казначейства

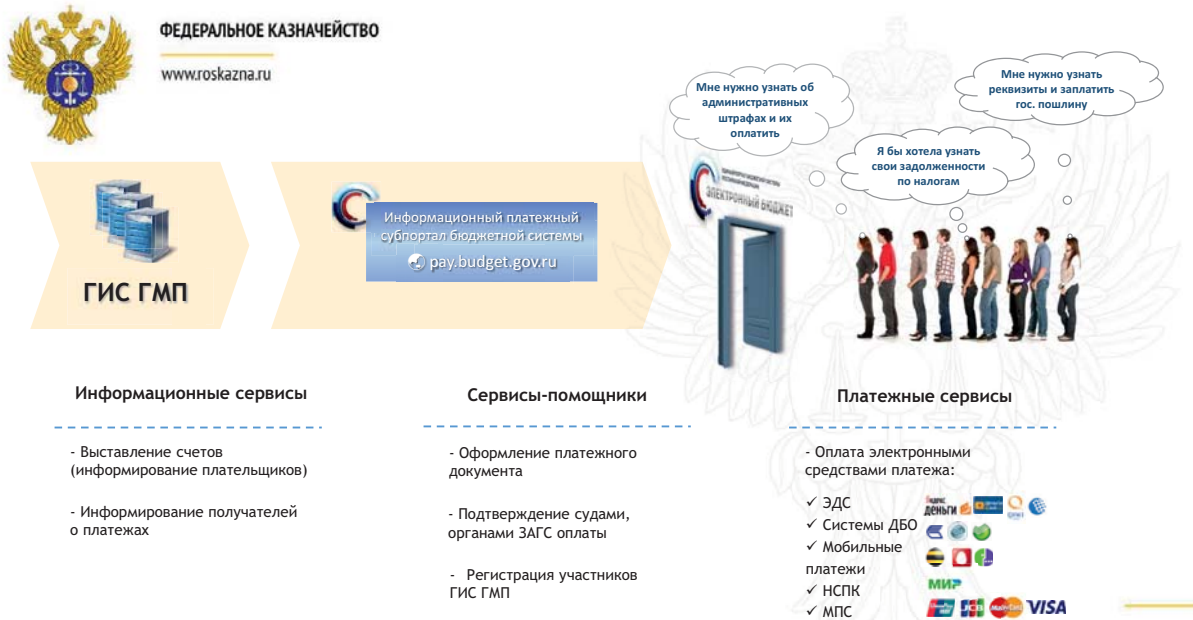
Одним из важных направлений Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года является создание платежно-информационных сервисов Федерального казначейства, обеспечивающих использование электронных средств платежа при уплате бюджетных платежей.

В рамках реализации указанных сервисов на Едином портале в 2016 году будет организовано предоставление информационного сервиса о наличии начислений, возможность формирования распоряжений на оплату и осуществления бюджетного платежа с использованием платежного приложения, обеспечивающего использование

электронных средств платежа при уплате бюджетных платежей на счета Федерального казначейства (далее — платежное приложение) (рисунок 29).

Для обеспечения функционирования платежного приложения в 2016 году будет определен порядок взаимодействия платежного приложения с информационными системами кредитных организаций, в том числе интернет-эквайеров и участников системы казначейских платежей, а также с иными информационными системами и ресурсами, с использованием которых осуществляются бюджетные платежи.

Рисунок 29



10.2. Обеспечение взаимодействия участников с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)

ГИС ГМП является важнейшим элементом в инфраструктуре электронного правительства, обеспечивающим упрощение процедуры и сокращение сроков оказания предоставляемых организациям и гражданам государственных и муниципальных услуг, снижение административных издержек для граждан и организаций, связанных с получением государственных и муниципальных услуг, а также возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В рамках развития ГИС ГМП в 2016 году Федеральным казначейством планируется реализация следующих мероприятий:

- развитие блока оперативной отчетности и реализация механизмов работы с извещениями о зачислениях в целях проведения работы, направленной на обеспечение полноты, свое-

временности и качества данных, передаваемых участниками в ГИС ГМП;

- ужесточение форматно-логического контроля при загрузке кредитными организациями в ГИС ГМП извещений о приеме к исполнению распоряжений, учитывающего изменения в 2016 году требований к обязательному составу реквизитов распоряжений плательщиков при осуществлении бюджетных платежей.

Также Казначейством России в 2016 году будет проводиться работа по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за непредставление или несвоевременное представление информации в ГИС ГМП, определения органов, уполномоченных на осуществление контрольно-надзорных функций за соблюдением норм федерального законодательства.

11. Развитие государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление», Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», функциональными требованиями к ГАС «Управление», представленными Минэкономразвития России в 2015 году, Федеральным казначейством на 2016 год запланировано развитие ГАС «Управление» по следующим направлениям:

1. Развитие функционала ГАС «Управление»:

- развитие механизмов комплексного мониторинга:
 - социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)

(включая совершенствование информационной панели);

- мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в майских Указах Президента (включая совершенствование информационной панели);
- мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации;
- основных показателей, представляемых для разработки прогноза социально-экономи-

- ческого развития Российской Федерации в ГАС «Управление»;
- предоставления государственных и муниципальных услуг;
- развитие инструментов сбора регламентированной отчетности:
 - развитие интеграции с информационными системами федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления;
 - совершенствование форм ввода данных;
 - развитие функциональности сбора информации о казначейском сопровождении отдельных государственных контрактов (контрактов, договоров);
 - обеспечение процесса государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования;
 - обеспечение возможности разработки и согласования проектов документов стратегического планирования;
 - обеспечение возможности общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования;
 - обеспечение мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

2. Улучшение качества данных в ГАС «Управление» путем осуществления следующих мероприятий:

- реализации расширенного форматно-логического контроля предоставляемых в ГАС «Управление» данных;
- большего вовлечения ТОФК в обеспечение взаимодействия пользователей с ГАС «Управление» и предоставления им соответствующего инструментария для осуществления контроля;
- разработки функциональности закрытия периодов;
- редизайна портала ГАС «Управление» (включая изменение содержательного наполнения указанного портала).

3. Реализация мероприятий по продвижению ГАС «Управление»:

- демонстрации ГАС «Управление»;
- презентации ГАС «Управление»;
- разработки тематических информационных баннеров, размещаемых на информационных порталах.

В целях обеспечения наиболее эффективного взаимодействия пользователей с ГАС «Управление» на базе ТОФК планируются проведение технических семинаров для представителей федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления в формате видео-конференц-связи.

12. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства

12.1. Развитие подсистемы «Ведение нормативной справочной информации» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Основной задачей развития подсистемы «Ведение нормативной справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет» является технологическое обеспечение развития Реестра УБП и НУБП.

В 2016 году должно быть обеспечено распространение в АСФК сведений об организациях регионального и местного уровней, а также обеспечение использования Реестра УБП и НУБП в операционных процессах АСФК.

В рамках перехода на использование данных Реестра УБП и НУБП в операционных процессах АСФК должны быть выполнены доработки ППО в соответствии с уточненными методологическими и функциональными требованиями.

Должна быть осуществлена поддержка перевода сводного перечня заказчиков в Реестр УБП и НУБП и интеграция с функциональной подсистемой «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет».

В 2016 году вступает в силу норма приказа Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н о регистрации в Реестре УБП и НУБП полномочий заказчиков. Вступление в силу данной нормы позволяет оптимизировать существующие процессы ведения сведений об организациях и перенести сведения из сводного перечня заказчиков (используемого в процессах функциональной подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» и ЕИС) в Реестр УБП и НУБП.

По факту переноса сведений в Реестр УБП и НУБП должно быть налажено распространение и использование сведений Реестра УБП и НУБП в процессах функциональной подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет» и ЕИС.

В 2016 году планируется организация работы по проработке вопросов, связанных с апробацией применения в бюджетном процессе уровня субъекта Российской Федерации, муниципального образования данных, содержащихся в Реестре УБП и НУБП.

12.1.1. Централизация ведения лицевых счетов в подсистеме «Ведение нормативно-справочной информации» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

В соответствии с общей стратегией централизации и перевода функциональных процессов в ГИИС «Электронный бюджет» выполнялись ра-

боты по обеспечению возможности ведения карточек лицевых счетов в ГИИС «Электронный бюджет». В 2015 году в ГИИС «Электронный бюджет» были реализованы заявочные процессы открытия, переоформления и закрытия карточек лицевых счетов.

В 2016 году запланировано внедрение реализованных процессов в эксплуатацию, которое предполагается осуществлять по схеме пилотирования и последующего тиражирования перевода процессов ведения лицевых счетов в ГИИС «Электронный бюджет».

12.1.2. Интеграция информационных систем Федерального казначейства и Минфина России

В 2015 году выполнена актуализация структур и загрузчиков данных в подсистему «Ведение нормативно-справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет» в части справочников бюджетной классификации. В 2016 году необходимо обеспечить регулярное обновление актуализированных справочников бюджетной классификации из информационной системы Минфина России в подсистему «Ведение нормативно-справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет» и распространение в функциональные подсистемы ГИИС «Электронный бюджет» и информационные системы Федерального казначейства.

С целью совершенствования процессов информационного взаимодействия запланирован перевод файлового обмена на веб-сервисные технологии.

12.2. Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства

В ближайшей перспективе развитие процессов основывается на повышении эффективности от использования полученных знаний и опыта, приобретенных в ходе развития ИТ-систем и их моделей эксплуатации, а также на проактивном подходе к эксплуатации. При этом для обеспечения качественно нового уровня эксплуатации ППО необходима работа в нескольких направлениях одновременно:

Для обеспечения результативности эксплуатации стоят следующие задачи:

1. Стандартизация процессов эксплуатации:

- утверждение типового технического требования для ИТ-систем;
- утверждение типового требования к промышленной эксплуатации и техническому обслуживанию ИТ-систем;
- утверждение общих требований к разрабатываемым ИТ-системам Федерального казначейства;
- утверждение порядка эксплуатации ИТ-систем Федерального казначейства;
- разработка инструкции менеджера сервисов;
- утверждение регламента эксплуатации НСИ;

- актуализация и утверждение модели сопровождения ГИИС «Электронный бюджет».
 - 2. Проактивное управление:
 - разработка мер и механизмов по предотвращению отказов новых и имеющихся сервисов;
 - анализ статистики обращений и инцидентов СУЭ, обращений от пользователя и данных мониторинга на наличие прямых или косвенных связей с отказами, авариями и критическими инцидентами, а также управление эксплуатацией ИТ-систем Федерального казначейства, находящихся в промышленной эксплуатации.
 - 3. Активный мониторинг:
 - продолжение работ по разработке инструментов мониторинга жизнедеятельности ИТ-сервисов, активное включение пользователей в модель мониторинга ИТ-сервисов.
 - 4. Комплексная коммуникация:
 - обеспечение коммуникации со всеми заинтересованными сторонами в ИТ-сервисе для управления ожиданиями вовлеченных в эксплуатацию сервиса сторон.
- Планы по развитию направления эксплуатации ППО ГИИС «Электронный бюджет»:
- обогащение функционала «Сообщить о проблеме»;
 - мониторинг работоспособности всех подсистем ГИИС «Электронный бюджет» (функциональный, по критическим параметрам функционирования);
 - полнофункциональный тестовый контур (автоматизированное регрессионное тестирование, функциональное тестирование, комплексное тестирование, привлечение к апробации пилотных регионов);
 - повышение компетенции горячей линии;
 - актуализация и повышение эффективности базы знаний.

4.1. Обогащение функционала «Сообщить о проблеме».

Обогащение функционала — доработка личного кабинета с целью включения в текст обращения, формируемого автоматически системой, расширенной диагностической информации.

4.2. Мониторинг работоспособности всех подсистем ГИИС «Электронный бюджет».

Функциональный мониторинг каждой подсистемы на основе результатов исполнения синтетических транзакций позволит оперативно реагировать на возникшие проблемы в отдельных подсистемах ГИИС «Электронный бюджет». Мониторинг параметров функционирования подсистем позволит заблаговременно предупредить возникновение нештатной ситуации функционирования любой из подсистем ГИИС «Электронный бюджет».

4.3. Полнофункциональный тестовый контур:

- автоматизированное регрессионное тестирование — силами исполнителя (выпускающий редактор);
- функциональное тестирование — силами пилотных регионов в рабочее время;
- комплексное тестирование — силами разработчиков, Федерального казначейства, а также пилотных регионов;
- апробация на рабочей среде — силами пилотных регионов при условии успешного проведения тестирования.

4.4. Повышение компетенции горячей линии.

Регулярные обучения, тренинги, разборы конфликтных ситуаций в работе горячей линии.

4.5. Актуализация и повышение эффективности базы знаний.

Перевод статей базы знаний в формат СУЭ с целью совместного использования диспетчерами, исполнителями по сопровождению, разработчиками.

Рисунок 30



12.3. Развитие системы обеспечения безопасности информации Федерального казначейства (СОБИ)

Дальнейшее развитие системы обеспечения безопасности информации Федерального казначейства (далее — СОБИ) в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов предусматривает создание, совершенствование и централизацию механизмов защиты следующих подсистем:

- подсистемы криптографической защиты информации, предназначенной для обеспечения конфиденциальности и целостности информации при ее передаче по внешним каналам связи с помощью криптографических алгоритмов;
- подсистемы разграничения доступа к защищаемой информации на уровне технических средств, операционных систем, баз данных и приложений;
- подсистемы контроля административного доступа, предназначенной для обеспечения возможности мониторинга сессий управления защищаемыми компонентами;
- подсистемы антивирусной защиты, предназначенной для обнаружения и изоляции объектов, подверженных воздействию компьютерных вирусов и другого вредоносного программного обеспечения;
- подсистемы оперативного управления информационной безопасностью, обеспечивающей поддержку управления процессами обеспечения информационной безопасности путем оперативного выявления и анализа информации об инцидентах безопасности и уязвимостях защищаемых систем;
- подсистемы защиты от распределенных атак, обеспечивающей защиты объектов обработки, хранения

и передачи защищаемой информации от распределенных атак на отказ в обслуживании;

- подсистемы записи и хранения сетевого трафика, в том числе при обращении к информационным системам общего пользования.

Создание, совершенствование и централизация механизмов защиты в вышеуказанных подсистемах позволит решить следующие задачи:

- сократить количество применяемых технических средств и ППО в органах Федерального казначейства;
- унифицировать применяемые технические средства и ППО в органах Федерального казначейства;
- снизить требования к квалификации администраторов безопасности информации, работающих в ТОФК;
- сократить время изменения полномочий пользователя;
- исключить предоставление полномочий пользователя на основании единоличного решения пользователя АСФК, обладающего правами администратора;
- исключить исполнение документов, в том числе финансовых, с электронной подписью пользователей, не обладающих соответствующими полномочиями;
- обеспечить централизованное управление процессами обеспечения информационной безопасности путем оперативного выявления и анализа информации об инцидентах безопасности и уязвимостях защищаемых систем.

12.4. Развитие Удостоверяющего центра Федерального казначейства

В рамках развития УЦ ФК в 2016 году запланирована реализация мероприятий по следующим направлениям:

- создание и ввод в эксплуатацию информационной системы УЦ ФК;
- актуализация организационно-распорядительной и эксплуатационной документации УЦ ФК в соответствии с принятыми изменениями в законодательных актах Российской Федерации в области использования электронной подписи;
- обеспечение развития (модернизации) УЦ ФК в части централизации программно-аппарат-

ных компонентов и перехода на новую версию средств УЦ ФК;

- разработка и утверждение приказа «Об утверждении порядка организации работы Удостоверяющего центра Федерального казначейства»;
- организация мероприятий по переводу информационной системы Федерального казначейства на использование нового алгоритма формирования электронной подписи;
- осуществление законодательного закрепления в Бюджетном кодексе функций Федерального казначейства как удостоверяющего центра.

13. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе

13.1. Организация информационного взаимодействия с органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля

Учитывая изменения положений отдельных НПА Минфина России и Федерального казначейства, подлежащих корректировке в связи с изменением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании и исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также изменение порядков формирования и предоставления информации, форм первичных документов и отчетности, Казначейством России в 2016 году будут осуществлены мероприятия по актуализации Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года в части состава передаваемой информации, а также сроков, периодичности и форматов ее передачи с учетом практики применения указанного соглашения в 2015 году.

Также в целях повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления Федеральным казначейством в 2016 году, наряду с проведением ежеквартального мониторинга хода заключения Соглашений об информационном взаимодействии с КСО муниципальных образований, предполагается продолжить работу по расширению перечня КСО муниципальных образований, использующих в своей контрольной деятельности информацию, предоставляемую органами Федерального казначейства, в том числе

путем проведения разъяснительной работы о целесообразности использования имеющейся у Федерального казначейства информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий, направленных на развитие и совершенствование сотрудничества и информационного взаимодействия с органами государственного и муниципального контроля, позволит решить следующие задачи:

- осуществление информационного обмена в структурированных форматах с использованием информационных систем Федерального казначейства;
- обеспечение оперативного представления заинтересованным органам актуальной информации об общественных финансах;
- создание условий для оперативного принятия органами внешнего государственного и муниципального контроля мер процессуального характера, направленных на установление фактов нарушений в сфере бюджетных правоотношений и привлечения к ответственности лиц, допустивших такие нарушения;
- обеспечение своевременного получения достоверной информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых органами государственного контроля в органах Федерального казначейства.

13.2. Совершенствование ведомственных правовых актов в области внутреннего контроля (внутреннего аудита) и управления внутренними (операционными) казначейскими рисками

В рамках решения задачи развития механизмов казначейского контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства и системы управления

внутренними (операционными) казначейскими рисками в 2016 году будет продолжено совершенствование ведомственной правовой базы по во-

просам осуществления казначейского контроля и внутреннего аудита и управления внутренними (операционными) казначейскими рисками.

В целях реализации Концепции управления казначейскими рисками в Федеральном казначействе, утвержденной руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 3 июня 2015 года, в 2016 году запланировано дальнейшее совершенствование ведомственной правовой базы по вопросам управления внутренними (операционными) казначейскими рисками. В 2016 году запланированы разработка и утверждение порядка управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе, которым будут регламентированы следующие вопросы:

- организации и осуществления в структурных подразделениях ЦАФК, ТОФК и ФКУ «ЦОКР» мероприятий по идентификации, анализу и оценке внутренних (операционных) казначейских рисков;
- организации и осуществления в структурных подразделениях ЦАФК, ТОФК и ФКУ «ЦОКР» мероприятий по классификации внутренних (операционных) казначейских рисков и при формировании отчетности по результатам управления внутренними (операционными) казначейскими рисками;
- принятия управленческих решений по минимизации либо предотвращению в дальнейшей деятельности вероятности реализации внутренних (операционных) казначейских рисков.

В связи с утверждением указанного порядка запланировано внесение изменений также в следующие правовые акты Федерального казначейства:

- положение о внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе, утвержденное приказом Федерального казначейства от 16 октября 2014 г. № 240;
- Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной и аудиторской деятельности, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253 (в редакции приказа Федерального казначейства от 24 апреля 2015 г. № 76);
- Стандарт внутреннего контроля Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2012 г. № 164 (в редакции приказа Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16);
- положения о конкурсах на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России», «Лучшее контрольно-аудиторское подразделе-

ние Казначейства России», на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности по осуществлению внутреннего контроля, внутреннего аудита и оценке эффективности деятельности в Федеральном казначействе и его территориальных органах (утверждены приказами Федерального казначейства от 15 июня 2015 г. № 153, от 13 ноября 2014 г. № 278, от 13 ноября 2014 г. № 277 соответственно);

- положения о структурных подразделениях Федерального казначейства, организационно-штатная структура ТОФК, должностные регламенты сотрудников органов Федерального казначейства.

Также в вышеперечисленные документы предполагается интегрировать положения, связанные с реализацией расширенного казначейского сопровождения в отношении отдельных государственных контрактов, заключаемых клиентами Федерального казначейства.

В течение 2016 года будет обеспечено проведение анализа практики применения указанных документов в Федеральном казначействе, ТОФК и ФКУ «ЦОКР», по результатам которого при необходимости будут подготовлены предложения по их совершенствованию.

Эффективная реализация предлагаемых подходов к осуществлению руководством и сотрудниками органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» внутреннего контроля с применением методов контроля «самоконтроль» и «контроль по уровню подчиненности» невозможна без дополнительной автоматизации процедур и операций, предусмотренных Стандартом внутреннего контроля Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2012 г. № 164 (в ред. приказа Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16). В этой связи на 2016 год запланировано завершение комплекса мероприятий по полномасштабному внедрению в ТОФК и ФКУ «ЦОКР» результатов автоматизации процедур, регламентированных указанным правовым актом.

Также в 2016 году запланирована апробация в ТОФК технологий, предусмотренных Стандартом ПОВАК, в случае успешного прохождения которой пройдет полномасштабное внедрение указанного документа в ТОФК. Внедрение данного вида контроля в системе органов Федерального казначейства позволит более эффективно решать задачи обеспечения оперативного информирования руководства органов Федерального казначейства о наличии нарушений в целях своевременного принятия управленческих решений и обеспечения обратной связи по итогам их исполне-

ния, ориентировать контрольные мероприятия на наиболее рискованные направления деятельности органов Федерального казначейства, оценить эффективность существующих процедур внутреннего контроля.

Одновременно в целях организации предварительного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Федерального казначейства в сфере информационных технологий в 2016 году запланирована разработка следующих документов:

- методики проведения мониторинга закупок в сфере информационных технологий в части ИТ-оборудования, включая порядок оценки стоимости ИТ-оборудования (компьютерное оборудование, серверы, локальные сети, периферийные устройства, принтеры, скане-

ры и т. п.), закупаемого Федеральным казначейством;

- методики проведения мониторинга закупок в сфере информационных технологий в части программного обеспечения, включая порядок оценки стоимости программного обеспечения, закупаемого Федеральным казначейством (учитывая этапы разработки, сопровождения и доработки программного обеспечения).

Кроме того, с учетом изменения регламентации функций и полномочий органов Федерального казначейства в плановом периоде предполагается актуализация перечней вопросов типовой программы проверки деятельности ТОФК, а также классификаторов внутренних (операционных) рисков, возникающих в системе Федерального казначейства.

13.3. Совершенствование процедур проектного управления в Федеральном казначействе

В 2016 году запланировано совершенствование Порядка управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе, утвержденного руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 28 мая 2014 года, в части:

- совершенствования механизма мониторинга хода реализации мероприятий документов планирования деятельности в Федеральном казначействе;

- формализации риск-ориентированного подхода к управлению реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе;
- расширения участия ТОФК и ФКУ «ЦОКР» в процедурах проектного управления деятельностью;
- обеспечения учета рекомендаций Международного стандарта ISO 21500 «Руководство по управлению проектами» и ГОСТ Р 54869-2011 «Требования к управлению проектом».

13.4. Контрольно-аудиторская деятельность органов Федерального казначейства

В соответствии с планом внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства на 2016 год запланировано проведение 100 % плановых контрольных и аудиторских мероприятий Федерального казначейства в формате комбинированных и камеральных проверок.

В целях повышения качества контрольной и аудиторской деятельности, а также совершенствования кадрового обеспечения контрольных и аудиторских мероприятий, назначаемых ЦАФК, в 2016 году запланированы ежеквартальная актуализация состава пула контролеров и аудиторов, а также доведение численности пула контролеров и аудиторов до 400 сотрудников ТОФК,

ФКУ «ЦОКР» и ЦАФК. Планируется проведение не менее 75 % контрольных и аудиторских мероприятий деятельности ТОФК и ФКУ «ЦОКР» сотрудниками из состава пула контролеров и аудиторов.

На 2016 год запланированы утверждение и внедрение модели риск-ориентированного внутреннего контроля и внутреннего аудита.

Запланировано внедрение новых и обновленных ведомственных правовых актов в области внутреннего контроля (внутреннего аудита) и управления внутренними (операционными) казначейскими рисками, а также обеспечение своевременной актуализации соответствующего ППО.

Запланировано ежегодное проведение конкурсов:

- на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России»;
- на звание «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России»;
- на лучшее освещение в СМИ деятельности по осуществлению внутреннего контроля, внутреннего аудита и оценке эффективности дея-

тельности в Федеральном казначействе и его территориальных органах.

В Федеральном казначействе традиционно повышенное внимание уделяется доступности и открытости информации о результатах проводимых контрольных мероприятий, в связи с чем на периодической основе запланирована актуализация информации на Официальном сайте www.roskazna.ru.

13.5. Совершенствование и внедрение программно-целевой деятельности

В 2016 году планируется обеспечение автоматизации технологий и процедур, регламентированных Порядком управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе. Кроме того, планируется проведение мониторинга исполнения указанного порядка с учетом его доработки и совершенствования системы проектного управления в Федеральном казначействе.

На периодической основе Федеральным казначейством в пределах своей компетенции осуществляется подготовка предложений по доработке государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, по разработке планов реализации государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, а также внесению в них изменений.

Помимо этого на периодической основе обеспечивается подготовка отчетности по исполнению государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, а также ответов на запросы ответственных исполнителей по указанным государственным программам.

Кроме того, на 2016 год запланированы следующие мероприятия:

- подготовка, согласование и утверждение Отчета о результатах выполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год;
- подготовка и согласование Плана деятельности Федерального казначейства на 2017 год;
- подготовка и представление в Минфин России отчетов о деятельности Казначейства России за 2015 год, I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2016 года, а также отчетов о результатах выполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2016 год.

13.6. Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства

В 2016 году будут осуществлены следующие мероприятия:

1. Подготовка аналитических материалов по результатам мониторинга:

- показателей результативности деятельности сотрудников Федерального казначейства;
- показателей результативности деятельности отделов Федерального казначейства;
- показателей результативности деятельности ТОФК;
- информации о внешней оценке деятельности Федерального казначейства;

- показателей результативности профессиональной служебной деятельности руководителей ТОФК и директора ФКУ «ЦОКР».

2. Разработка и поддержание в актуальном состоянии нормативной и методической базы, регламентирующей вопросы оценки эффективности (результативности) деятельности Федерального казначейства.

3. Обеспечение осуществления автоматизированной оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной

государственной гражданской службы в ЦАФК и ТОФК.

4. Обеспечение организации проведения и обработки результатов оценки качества сервисов и информационных каналов, созданных для обратной связи (взаимодействия) с разными референтными группами, а также членами экспертных и консультативных органов Федерального казначейства.

5. Обеспечение взаимосвязи оценки результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей ТОФК, и результативности деятельности директора ФКУ «ЦОКР» с системой мотивации труда.

6. Совершенствование системы внешней оценки деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, включая механизм мониторинга исполнения мероприятий по итогам данной оценки.

7. Продолжение работы по разработке и внедрению порядков, регламентирующих вопросы оценки эффективности деятельности Федерального казначейства.

8. Обеспечение участия Федерального казначейства во взаимодействии с иными государственными органами и организациями в части создания и применения лучших практик осуществления оценки эффективности (результативности) деятельности ФОИВ, их структурных подразделений и государственных гражданских служащих.

14. Повышение информационной открытости деятельности Федерального казначейства

14.1. Реализация в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство»

В соответствии с Ведомственным планом Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год, подготовленным в соответствии с поручением пункта 3 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 ноября 2015 г. № 7 и утвержденным руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 29 января 2016 года, Федеральным казначейством на плановый период предусмотрены следующие мероприятия:

1. В целях повышения эффективности и результативности реализации принципов открытости **запланирован ряд внутриведомственных организационных мероприятий:**

- назначение ответственных за работу по внедрению механизмов открытости от каждого управления ЦАФК;
- подготовка и утверждение организационного приказа, регламентирующего реализацию в Федеральном казначействе комплекса мероприятий по внедрению принципов и механизмов системы «Открытое правительство»;

- разработка и утверждение внутреннего регламента ведения наборов открытых данных Федерального казначейства;
- доработка раздела Официального сайта www.roskazna.ru, посвященного открытому правительству.

2. В целях развития ключевых механизмов открытости определен перечень следующих основных мероприятий:

- в рамках реализации принципа информационной открытости Федерального казначейства:
 - организация размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru вспомогательных видеороликов, презентаций, демонстрирующих преимущества взаимодействия с Федеральным казначейством в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
 - подготовка и публикация отчета по развитию Официального сайта www.roskazna.ru;
 - реализация на Официальном сайте www.roskazna.ru онлайн-диалога с гражданами для сбора предложений по совершенствованию инструментария, правил работы и контента Официального сайта www.roskazna.ru;

- публикация на Официальном сайте www.roskazna.ru информации о наиболее распространенных запросах и обращениях, поступающих в Федеральное казначейство от граждан и юридических лиц, а также разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам;
- создание Единой справочной службы Федерального казначейства;
- в рамках принятия публичной декларации целей и задач:
 - подготовка проекта ежегодной публичной декларации целей и задач Федерального казначейства на 2016 год (далее — Публичная декларация);
 - проведение обсуждения проекта Публичной декларации с Общественным советом при Федеральном казначействе (далее — Общественный совет);
 - организация публичного представления утвержденной Публичной декларации на итоговой Коллегии Федерального казначейства;
 - размещение утвержденной Публичной декларации на Официальном сайте www.roskazna.ru в формате, доступном для широкого круга заинтересованных лиц;
 - подготовка и размещение на Официальном сайте www.roskazna.ru отчета о ходе реализации Публичной декларации за 12 месяцев 2015 года;
 - организация утверждения порядка корректировки Публичной декларации по результатам общественных обсуждений и размещения соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
 - обеспечение визуализации на Официальном сайте www.roskazna.ru динамики достижения целей, задач, ключевых событий и показателей, установленных в Публичной декларации, с учетом интересов различных референтных групп;
- в рамках взаимодействия Федерального казначейства с Общественным советом:
 - организация работ по формированию плана работы Общественного совета;
 - организация размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru плана работы Общественного совета;
 - организация рассмотрения Общественным советом, в соответствии с установленным порядком, результатов общественных обсуждений проектов НПА и отчетов Федерального казначейства, а также (при необходимости) размещение соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
- организация создания открытых дискуссионных площадок (в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет) для обсуждения предложений и заключений Общественного совета по разрабатываемым Федеральным казначейством проектам НПА, документам и инициативам;
- организация проведения заседаний Общественного совета в открытом режиме, с приглашением представителей средств массовой информации, референтных групп и граждан, а также размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru порядка участия в открытых заседаниях Общественного совета, с заблаговременным анонсированием места и времени планируемого проведения указанных заседаний;
- в рамках обеспечения работы с открытыми данными:
 - подготовка и согласование с Советом по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства проекта плана Федерального казначейства по реализации мероприятий в области открытых данных и графика раскрытия приоритетных наборов данных в рамках компетенции Федерального казначейства (приложение к указанному плану) на 2016 год;
 - проведение анализа необходимости и возможности публикации на Официальном сайте www.roskazna.ru в автоматизированном режиме наборов открытых данных, содержащихся в Реестре открытых данных Федерального казначейства;
- в рамках формирования публичной отчетности Федерального казначейства:
 - подготовка итогового годового доклада (отчета) о результатах деятельности Федерального казначейства в 2015 году;
 - предоставление проекта итогового годового доклада (отчета) в адрес Общественного совета и получение от него заключения на указанный документ;
 - рассылка итогового годового доклада (отчета) для ознакомления представителям референтных групп в рамках подготовки итоговой Коллегии Федерального казначейства;
 - публикация проекта итогового годового доклада (отчета) и результатов обсуждения его с Общественным советом на Официальном сайте www.roskazna.ru;

- проведение заседания итоговой Коллегии Федерального казначейства в формате, указанном в Методических указаниях по проведению итоговых коллегий федеральных органов исполнительной власти;
- формирование и публикация на Официальном сайте www.roskazna.ru ежеквартальных отчетов о рассмотрении обращений граждан и организаций по вопросам, входящим в компетенцию Федерального казначейства;
- систематизация и размещение на Официальном сайте www.roskazna.ru стенограмм, тезисов выступлений, комментариев, пресс-релизов руководства Минфина России, посвященных вопросам отчетной информации о деятельности Федерального казначейства;
- в рамках организации работы с референтными группами Федерального казначейства:
 - совершенствование каналов взаимодействия с различными референтными группами;
- в рамках обеспечения понятности общественно значимых НПА:
 - определение перечня проектов общественно значимых НПА, планируемых к разработке в 2016 году;
 - согласование с Общественным советом перечня проектов общественно значимых НПА, планируемых к разработке в 2016 году;
 - определение круга референтных групп, на которые оказывает воздействие проект общественно значимых НПА;
- в рамках информирования о работе с обращениями граждан и организаций:
 - организация работы онлайн-сервиса отслеживания прохождения обращений и запросов в структурных подразделениях Федерального казначейства;
 - организация формирования и публикации на Официальном сайте www.roskazna.ru отчета о принятых организационных и административных мерах, направленных на улучшение качества работы с обращениями и запросами граждан и юридических лиц;
- создание общественной приемной Федерального казначейства и обеспечение ее функционирования;
- внедрение практики одновременного представления заявителю ответа по его обращению и направления в его адрес ссылки на сервис с анкетой для оценки работы Федерального казначейства с обращениями и запросами граждан, представителей организаций (юридических лиц) и общественных объединений;
- в рамках организации работы пресс-службы Федерального казначейства:
 - определение и разработка перечня каналов связи (коммуникационных стратегий) с различными референтными группами, а также размещение соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
 - организация процесса видеосъемки и размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru и в социальных сетях видеороликов по ключевым направлениям деятельности Федерального казначейства;
 - разработка стратегии развития (концепции, плана) работы Федерального казначейства с социальными сетями, а также размещение соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru;
 - проработка возможности проведения мероприятий и организации публикаций для референтных групп на профильных онлайн-площадках в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. В целях повышения уровня открытости Федерального казначейства запланирована реализация инициативного проекта по мониторингу информационной открытости официальных сайтов ТОФК в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, что позволит выработать единый подход к содержанию официальных сайтов ТОФК, обеспечив повышение открытости и доступности.

15. Обеспечение организации исполнения судебных актов и решений налоговых органов

В целях совершенствования организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов и тех-

нического сопровождения исполнения указанных решений, в том числе формирование отчетности по поступившим в органы Федераль-

ного казначейства решениям налоговых органов в ППО «АСФК» планируется разработка и принятие временного порядка организации органами Федерального казначейства исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов. Данное мероприятие позволит решить некоторые вопросы организации исполнения решений о взыскании в части предоставления отсрочки по уплате лишь одного налога из указанных в решении о взыскании; вопросы, возникающие при организации исполнения решений о взыскании в тех случаях, когда должник произвел оплату задолженности по налогам до момента поступления решения о взыскании в орган Федерального казначейства, а также ряд иных вопросов.

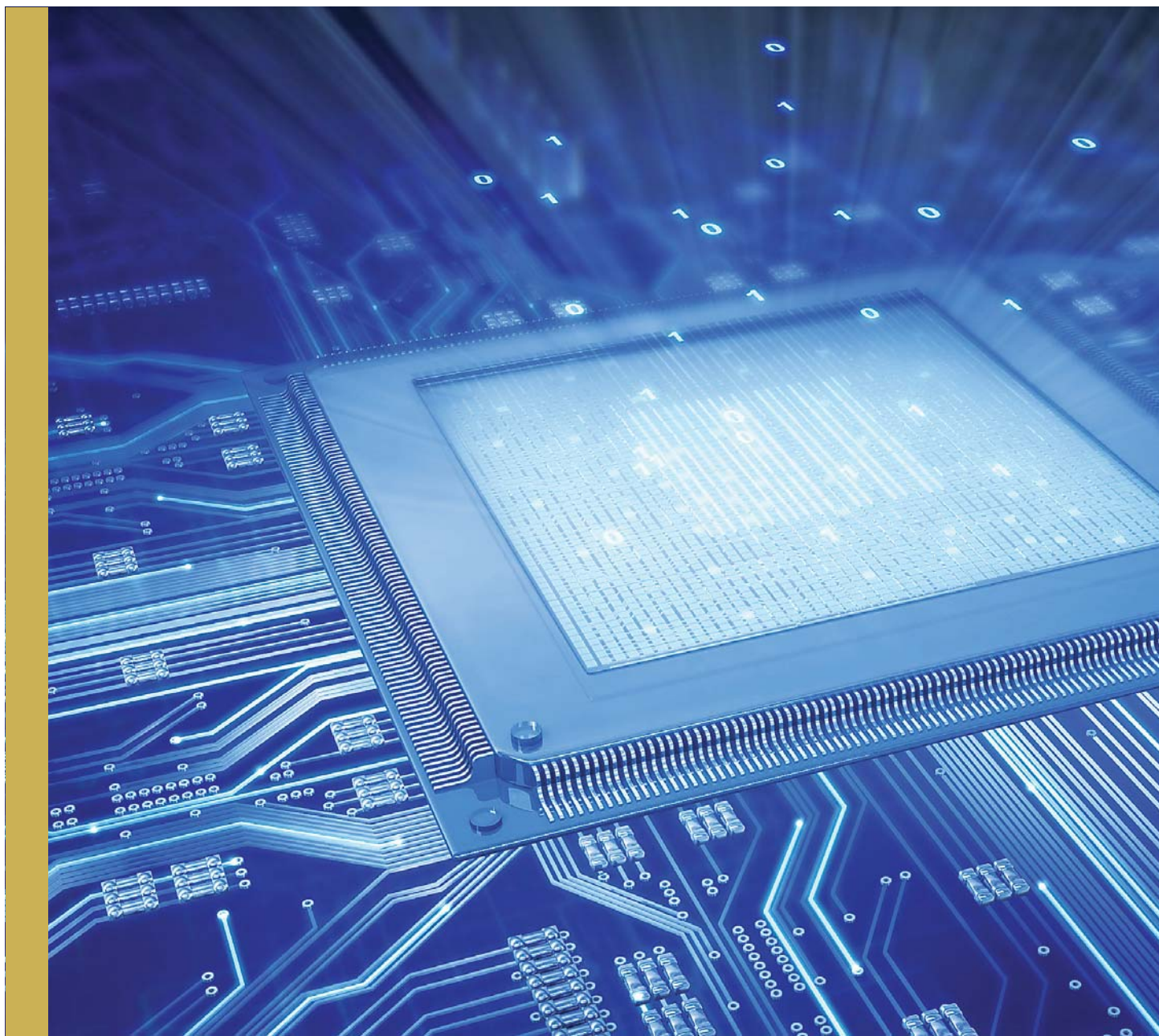
В целях совершенствования сервиса для взыскателя по поиску информации на Официальном сайте www.roskazna.ru планируется доработка раздела «Информация для взыскателей» указанного сайта, а также актуализация информации на стендах УФК по субъектам Российской Федерации в части информирования взыскателей о процедуре исполнения исполнительных документов.

Планируется также рассмотрение и проработка с судами и с привлечением пилотных УФК по субъекту Российской Федерации вопроса о размещении на стендах в судах общей юрисдикции и арбитражных судах информации о порядке исполнения исполнительных документов (подготовка образца информации, подлежащей размещению на стенде в судах).

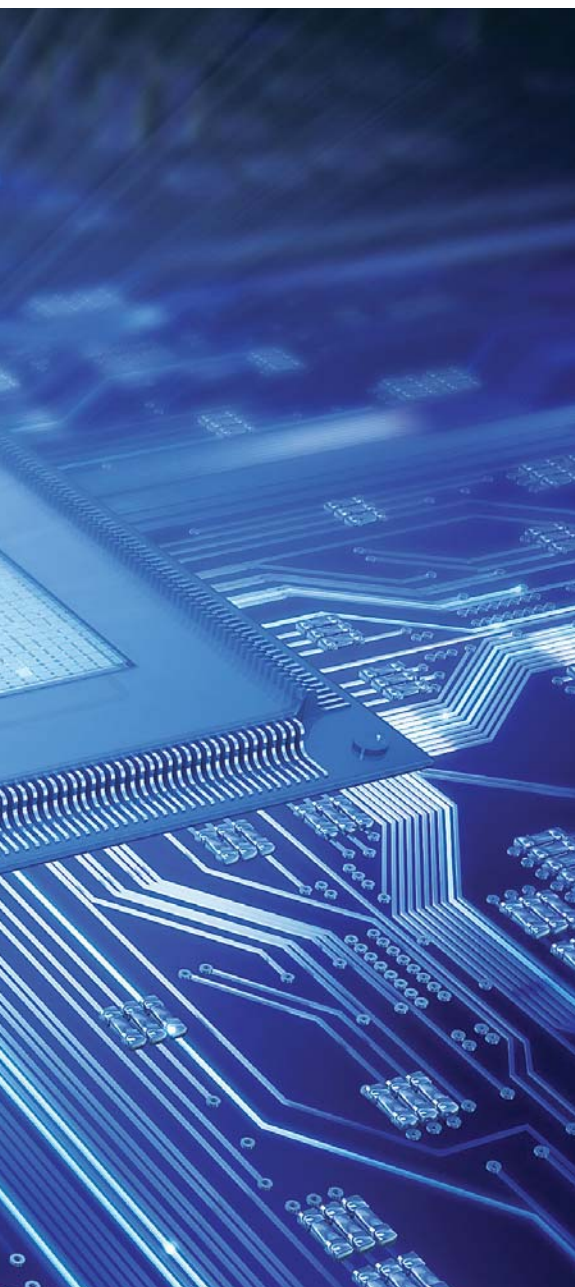
16. Обеспечение опытного внедрения организации исполнения электронного исполнительного документа по форматам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1121 «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа»

В целях установления эффективной системы организации исполнения судебных актов планируется провести опытную организацию исполнения электронных исполнительных документов по форматам, утвержденным постановлением Правитель-

ства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1121 «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа».



3. ПРИЛОЖЕНИЯ



1	Приложение 1 Информация о выполнении Основных мероприятий на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России 232
2	Приложение 2 Информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство (включая краткую статистику за 2015 год).....272
3	Приложение 3 Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов).....285
4	Приложение 4 Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства участникам бюджетного процесса федерального уровня по состоянию на 1 января 2016 года 287
5	Приложение 5 Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений федерального уровня по состоянию на 1 января 2016 года 288
6	Приложение 6 Отчет о работе Общественного совета при Федеральном казначействе в 2015 году.....290
7	Приложение 7 Осуществление государственных закупок 291
8	Приложение 8 Итоги оценки результативности деятельности Федерального казначейства за 2015 год.....294
9	Приложение 9 Контактная информация руководства Федерального казначейства, начальников управлений центрального аппарата Федерального казначейства.....297

Информация о выполнении Основных мероприятий на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России

1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности

1.1. Оптимизация и стандартизация процедур кассового обслуживания

В рамках выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета, проведению операций со средствами неучастников бюджетного процесса (далее — НУБП) и в целях совершенствования кассового обслуживания исполнения федерального бюджета и учета операций со средствами НУБП в 2015 году Федеральным казначейством были проведены следующие мероприятия:

1. Разработан и издан ряд приказов Федерального казначейства:

- от 4 декабря 2015 г. № 24н «О внесении изменений в нормативные правовые акты Федерального казначейства», предусматривающий внесение изменений в связи с изменением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части применения кодов классификации операций сектора государственного управления в следующие нормативные правовые акты (далее — НПА) Федерального казначейства:
 - Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее — ГВФ) Российской Федерации и порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства (далее — ТОФК) отдельных функций органов управления ГВФ по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 23 августа 2013 г. № 12н;
 - Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов территориальных ГВФ, утвержденный приказом Федерального казначейства от 17 июня 2013 г. № 6н;

- Правила обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), утвержденные приказом Федерального казначейства от 30 июня 2014 г. № 10н;
- Порядок формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н;
- Порядок кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденные приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н;
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н;
- от 30 декабря 2015 г. № 28н «О внесении изменений в нормативные правовые акты Федерального казначейства», предусматривающий внесение изменений в связи с изменением порядка применения бюджетной классификации

Российской Федерации в части применения кодов классификации операций сектора государственного управления в следующие НПА Федерального казначейства:

- Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами юридического лица (его обособленного подразделения), не являющегося участником бюджетного процесса, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 октября 2014 г. № 16н;
 - Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами бюджетных учреждений, утвержденный приказом Федерального казначейства от 19 июля 2013 г. № 11н;
 - Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденный приказом Федерального казначейства от 15 декабря 2009 г. № 13н;
 - Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами автономных учреждений, утвержденный приказом Федерального казначейства от 8 декабря 2011 г. № 15н.
2. В рамках выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проведению операций со средствами НУБП, а также в целях совершенствования кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и учета операций со средствами НУБП в 2015 году Федеральным казначейством были проведены следующие мероприятия:
- разработаны и изданы следующие приказы Федерального казначейства:
 - от 16 февраля 2015 г. № 3н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2015 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» (зарегистрирован в Минюсте России 12 мая 2015 г. (№ 37226);
 - от 27 марта 2015 г. № 54 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 18 июня 2012 г. № 238 «Об организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»;
 - от 31 декабря 2015 г. № 417 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 22 декабря 2011 г. № 616»;
 - проведены следующие мероприятия:
 - по разработке формуляра оперативной отчетности «Справка о свободном остатке», детализирующего свободные остатки бюджетных средств с учетом механизма предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты (далее — Межбюджетные трансферты под «фактическую потребность»);
 - по оптимизации реквизитного состава электронной формы (формуляра) Отчета об операциях с целевыми средствами (код формы по КФД 0531888);
 - по разработке макета «календаря казначея», содержащего сроки предоставления документов в процессе ведения документооборота между органами Федерального казначейства, участниками бюджетного процесса (далее — УБП) и юридическими лицами — НУБП, предусматривающего в том числе контроль сроков исполнения указанных документов.
3. В течение 2015 года Федеральным казначейством проводился мониторинг внедрения механизма предоставления Межбюджетных трансфертов под «фактическую потребность».
- Количество субъектов Российской Федерации, применяющих указанный механизм, с 1 апреля по 1 декабря 2015 года выросло на 75 %.
- По состоянию на 1 декабря 2015 года:
- механизм предоставления Межбюджетных трансфертов под «фактическую потребность» применялся в 28 субъектах Российской Федерации: Республиках Бурятия, Калмыкия, Карелия, Марий Эл, Чувашия, Саха (Якутия), Алтай, Алтай-

ском, Краснодарском, Приморском, Ставропольском, Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Курской, Магаданской, Новосибирской, Оренбургской, Рязанской, Саратовской, Тульской, Челябинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе;

- 14 субъектов Российской Федерации планируют приступить к внедрению механизма предоставления Межбюджетных трансфертов под «фактическую потребность» в 2016—2017 годах;
- 11 субъектов Российской Федерации планируют рассмотреть вопрос внедрения механизма предоставления Межбюджетных трансфертов под «фактическую потребность» в течение 2016 года.

4. По состоянию на 1 декабря 2015 года в органах Федерального казначейства открыто 3 400 лицевых счетов по переданным полномочиям для учета операций с 245 Межбюджетными трансфертами под «фактическую потребность», предоставляемыми из бюджетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты, что в 1,5 раза превышает количество лицевых счетов, открытых по состоянию на 1 апреля 2015 года.

Механизм предоставления Межбюджетных трансфертов под «фактическую потребность» из субъекта Российской Федерации в местные бюджеты используется как в отношении средств, выделяемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, так и в отношении собственных средств бюджетов субъекта Российской Федерации.

В результате применения механизма перечисления Межбюджетных трансфертов под «фактическую потребность» сумма остатков средств в бюджетах субъектов Российской Федерации уменьшилась со 109 млрд рублей на 1 января 2015 года до 72 млрд рублей на 1 января 2016 года, что составляет 37 млрд рублей (33 %). В 2016 году сумма остатков межбюджетных трансфертов в бюджетах субъектов Российской Федерации составила 6 % от суммы поступивших межбюджетных трансфертов с учетом остатков и подтвержденной потребности, что в 2 раза меньше, чем аналогичный показатель в 2015 году (11 %).

По информации, полученной от финансовых органов субъектов Российской Федерации, к основным причинам, по которым в субъектах Российской Федерации не применяется механизм предоставления Межбюджетных трансфертов под «фактическую потребность», относятся следующие:

- наличие остатков межбюджетных трансфертов на единых счетах местных бюджетов позволяет обеспечить текущую ликвидность единых сче-

тов местных бюджетов, покрывая временный кассовый разрыв;

- перечисление межбюджетных трансфертов из субъекта Российской Федерации в местные бюджеты осуществляется непосредственно получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты денежного обязательства.

5. В 2015 году Федеральным казначейством были разработаны:

- Перечень кодов целей, присваиваемых органами Федерального казначейства в 2015 году субсидиям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение, предоставляемым из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе их остаткам, не использованным по состоянию на 1 января 2015 года;
- Порядок ведения Перечня кодов целей, присваиваемых Федеральным казначейством субсидиям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение, предоставляемым из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе их остаткам, не использованным по состоянию на 1 января очередного финансового года, утвержденный соответствующим приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 389.

6. В марте 2015 года Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства был принят Порядок формирования исполнения бюджета Союзного государства, в подготовке которого Федеральным казначейством в 2012—2014 годах принято активное участие. В этой связи в рамках реализации положений указанного декрета Постоянным Комитетом Союзного государства в 2015 году была организована работа по подготовке и утверждению нормативных правовых документов Союзного государства. С данной целью была создана межведомственная рабочая группа по разработке нормативных документов, регулирующих бюджетный процесс Союзного государства, в которую включены также представители Федерального казначейства.

Результатом работы указанной рабочей группы стало принятие следующих постановлений Совета Министров Союзного государства:

- от 24 июля 2015 г. № 5 «О Временном порядке исполнения бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь по главам 710 «Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (Парламент Союзного государства)» и 721 «Постоянный Комитет Союзного государства» ведомственной классификации расходов бюджета Союзного государства»;

- от 29 июля 2015 г. № 6 «О Положении о бюджетной классификации Союзного государства»;
- от 29 сентября 2015 г. № 12 «О Порядке составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению»;
- от 29 сентября 2015 г. № 13 «О Порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства».

1.2. Разработка модели казначейского сопровождения исполнения отдельных государственных контрактов Российской Федерации

В целях реализации статьи 5 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее — Федеральный закон № 384-ФЗ), а также соответствующих решений Правительства Российской Федерации операции со средствами отдельных юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета в виде субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставный капитал, авансов по отдельным государственным контрактам (далее соответственно — целевые средства, государственные контракты, контракты (договора, соглашения)), осуществлялись в 2015 году на счетах Федерального казначейства.

При проведении Федеральным казначейством операций в рамках исполнения государственных контрактов, договоров, соглашений (далее — операции по казначейскому сопровождению):

- средства из федерального бюджета перечислялись на счета, открытые ТОФК в учреждениях Банка России;
- операции с указанными средствами учитывались на лицевых счетах, открытых в ТОФК юридическим лицам — исполнителям (соисполнителям) по государственному контракту и получателям целевых средств из федерального бюджета;
- операции указанных юридических лиц по расходам осуществлялись в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств, после представления обосновывающих документов и проведения контроля (санкционирования);
- до момента оплаты юридическим лицом обязательств денежные средства находились на еди-

ном счете федерального бюджета (далее — ЕСФБ).

В рамках осуществления операций по казначейскому сопровождению Федеральным казначейством были проведены следующие мероприятия:

1. Осуществлена разработка следующих документов:

- План мероприятий (дорожная карта) по реализации положений Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- форма Перечня генеральных подрядчиков и субподрядчиков первой кооперации для открытия лицевых счетов в ТОФК;
- форма Сведений о направлениях использования целевых средств на 2015 год, которая подлежит согласованию исполнителем по государственному контракту (контракту, договору) с государственным заказчиком (заказчиком) и представлению в орган Федерального казначейства;
- механизм применения идентификатора государственного контракта.

2. Подготовлены и направлены в ТОФК следующие письма:

- о применении отдельных положений порядка санкционирования расходов юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета на основании статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», утвержденного Министерством финансов Российской Федерации;
 - о разъяснении порядка применения подпункта «а» пункта 29 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
 - о санкционировании оплаты расходов исполнителя по государственному контракту;
 - о порядке заполнения уточненной формы Сведений о направлениях использования целевых средств на 2015 год (код формы по КФД 0501129).
3. Осуществлены:
- ежедневный мониторинг открытия лицевых счетов участникам кооперации в ТОФК, осуществления операций на указанных лицевых счетах, движения денежных средств в разрезе государственных контрактов (контрактов, договоров), а также движения денежных средств в разрезе направления выплат;
 - еженедельный мониторинг исполнения отдельных условий государственных контрактов (кон-

трактов, договоров) на осуществление отдельных закупок товаров, работ, услуг;

- на еженедельной основе — визуализация информации по казначейскому сопровождению отдельных государственных контрактов (контрактов, договоров).

4. Осуществлено направление сводной информации об открытых лицевых счетах и об операциях на лицевых счетах:

- на еженедельной основе — государственному заказчику;
- по запросам — в Правительство Российской Федерации и в адрес генеральных подрядчиков.

5. На регулярной основе проводились совещания (в том числе в формате видеоконференций) с участием специалистов Федерального казначейства, главного распорядителя средств федерального бюджета, государственного заказчика по вопросам, возникающим в процессе санкционирования органами Федерального казначейства расходов генеральных подрядчиков и участников кооперации по контрактам (договорам) на осуществление отдельных закупок товаров, работ, услуг.

6. В рамках осуществления операций по казначейскому сопровождению по состоянию на 1 января 2016 года в органах Федерального казначейства открыты лицевые счета 3 генеральным подрядчикам (40 лицевых счетов — по количеству заключенных государственных контрактов) и 95 участникам кооперации (242 лицевых счета — по количеству заключенных контрактов, договоров).

При этом операции осуществляются только на 107 лицевых счетах, в том числе:

- на 28 лицевых счетах, открытых генеральным подрядчикам;
- на 79 лицевых счетах, открытых участникам кооперации.

Осуществление Федеральным казначейством операций по казначейскому сопровождению государственных контрактов обеспечивает:

- прозрачность, подотчетность и целевое использование средств авансовых платежей;
- своевременную оплату по контрактам и договорам (с учетом того, что ранее задержки оплаты договоров составляли в отдельных случаях более 6 месяцев);
- перечисление средств на счета, открытые подрядчику, субподрядчику и поставщикам в кредитной организации, за фактически выполненные работы, оказанные услуги, поставленные товары;
- предоставление в адрес генерального заказчика и генерального подрядчика достоверной информации о проводимых операциях.

Кроме того, в ходе казначейского сопровождения государственных контрактов достигнуты следующие результаты:

- произошло изменение критериев отбора участников кооперации в сторону значительного сокращения их количества за счет исключения из схемы кооперации посредников;
- в ходе применения идентификационного кода государственного контракта созданы условия для мониторинга движения денежных средств;
- произошло повышение финансовой дисциплины как заказчиков, так и исполнителей по государственным контрактам и договорам;
- произошло повышение качества предоставляемых исполнителями по государственным контрактам (договорам) документов: договоров, счетов, актов выполненных работ.

7. В рамках осуществления мероприятий по закрытию лицевых счетов, открытых участникам кооперации по контрактам (договорам) на осуществление отдельных закупок товаров, работ, услуг, в случае отсутствия операций на них в течение 2015 года Федеральным казначейством был проведен мониторинг причин отсутствия операций на указанных лицевых счетах.

Учитывая прозрачность и открытость операций при казначейском сопровождении отдельными генеральными подрядчиками было принято решение о применении механизма казначейского сопровождения в отношении неиспользованных остатков государственных контрактов, сложившихся по состоянию на 1 января 2015 года, в связи с чем с расчетных счетов, открытых генеральным подрядчикам в кредитных организациях, перечислены остатки прошлых лет на счета, открытые им или участникам кооперации в органах Федерального казначейства.

1.3. Обеспечение нормативно-правового регулирования казначейского обслуживания

В 2015 году Федеральным казначейством проводилась работа по согласованию с Минфином России и Банком России, а также по уточнению разработанных в 2014 году глав «Казначейское обслуживание», «Единый казначейский счет», «Система бюджетных платежей» Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс).

Федеральным казначейством принято активное участие в рассмотрении предложений и замечаний по проекту новой редакции Бюджетного кодекса, сформулированных Банком России, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (далее — ФОИВ).

1.4. Реализация механизма обслуживания исполнения федерального бюджета в условиях необходимости обеспечения концентрации средств на едином казначейском счете и повышения эффективности использования ресурсов единого казначейского счета

В рамках реализации механизма обслуживания исполнения федерального бюджета в условиях необходимости обеспечения концентрации средств на едином казначейском счете (далее — ЕКС) и повышения эффективности использования ресурсов ЕКС Федеральным казначейством проведен ряд мероприятий.

В 2015 году в установленном порядке обеспечивались реорганизационные мероприятия федеральных органов государственной власти и федеральных государственных учреждений (далее — ФГУ).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (далее — Указ № 168) образовано Федеральное агентство по делам национальностей.

В рамках Указа № 168 Федеральным казначейством осуществлены следующие мероприятия:

- подготовлена, в части, касающейся функций и полномочий Федерального казначейства, и направлена в Минфин России дорожная карта «Организационные мероприятия, направленные на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»;
- включены в Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее — Реестр УБП и НУБП), реквизиты Федерального агентства по делам национальностей (глава 380) и подведомственных ему организаций;
- обеспечено открытие соответствующих лицевых счетов указанным УБП.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» (далее — Указ № 373), а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 1412-р «Об организационных мероприятиях, связанных с упразднением Федеральной службы по тарифам» (далее — Рас-

поряжение № 1412-р) Федеральная служба по тарифам была упразднена с передачей отдельных ее функций в адрес Федеральной антимонопольной службы. Распоряжением № 1412-р установлен срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФСТ России — 1 марта 2016 года.

В соответствии с Распоряжением № 1412-р и Указом № 373 подготовлена, в части, касающейся функций и полномочий Федерального казначейства, и направлена в Минфин России, ликвидационную комиссию Федеральной службы по тарифам и Федеральную антимонопольную службу дорожная карта «Организационные мероприятия, направленные на упразднение Федеральной службы по тарифам (глава 307) в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» и Распоряжения № 1412-р «Об организационных мероприятиях, связанных с упразднением Федеральной службы по тарифам».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 368 «Об упразднении Министерства Российской Федерации по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя», а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 368 «О ликвидационных процедурах в связи с упразднением Министерства Российской Федерации по делам Крыма» (далее — Распоряжение № 368) Министерство Российской Федерации по делам Крыма (далее — Минкрым России) было упразднено с передачей отдельных его функций в адрес Минэкономразвития России. Распоряжением № 368 установлен срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению Минкрыма России — до 31 декабря 2015 года.

В соответствии с Распоряжением № 368 подготовлена, в части, касающейся функций и полномочий Федерального казначейства, и направлена в Минфин России и в ликвидационную комиссию Минкрыма России дорожная карта «Организационные мероприятия, направленные на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 368 «Об упразднении Министерства Российской Федерации по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя».

По состоянию на 1 января 2016 года 76 главными распорядителями средств федерального бюджета (далее — ГРБС) в Реестр УБП и НУБП включены информация и документы

о 41 622 соглашениях (договорах) о предоставлении из федерального бюджета в установленном порядке субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, а также о законодательных и иных НПА Российской Федерации, определяющих правила (порядки) предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, в том числе:

- 6 977 соглашений (НПА) о предоставлении дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;
- 27 968 соглашений (НПА) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, грантов федеральным бюджетным учреждениям (далее — ФБУ), из них:
 - 15 940 соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);
 - 10 564 соглашения о предоставлении субсидий на иные цели;
 - 177 соглашений на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность бюджетным учреждениям;
 - 1 287 соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий бюджетным учреждениям;
- 1 602 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий, грантов федеральным автономным учреждениям (далее — ФАУ), из них:
 - 1 033 соглашения на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);
 - 545 соглашений на предоставление субсидий на иные цели;
 - 8 соглашений на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность ФАУ;
 - 16 соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий ФАУ;

- 799 соглашений о предоставлении субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся ФГУ;
- 3 970 соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, в том числе грантов;
- 127 соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, из них:
 - 113 соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
 - 14 соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
- 1 соглашение о предоставлении субсидий на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям;
- 178 соглашений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям.

В течение 2015 года были проведены мониторинги:

- открытия лицевых счетов юридическим лицам — НУБП (их обособленным подразделениям), являющимся получателями субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона № 384 (на еженедельной основе);
- операций по перечислению кассовых выплат, произведенных юридическими лицами — НУБП (их обособленными подразделениями), являющимися получателями субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы, включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2746-р (на еженедельной основе);
- открытия лицевых счетов юридическим лицам — НУБП (их обособленным подразделениям), являющимся получателями сумм авансовых платежей в соответствии с пунктами 2 статьи 5 Федерального закона № 384;
- открытия лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателей средств федерального бюджета для перечисления межбюджетных трансфертов;

- операций по перечислению кассовых выплат межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, включенных в Перечень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2745-р.

В 2015 году продолжена реализация нового механизма предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее — Межбюджетные трансферты «под потребность»).

В соответствии с Перечнем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2745-р, 24 ГРБС предусмотрено предоставление 124 Межбюджетных трансфертов «под потребность» на сумму 500,3 млрд рублей. Сумма перечислений из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации Межбюджетных трансфертов «под потребность» по состоянию на 1 января 2016 года составила 482,7 млрд рублей (фактическое освоение предоставленных средств составляет 96,5 %).

В рамках реализации механизма обслуживания юридических лиц — НУБП (их обособленных подразделений), являющихся получателями субсидий, бюджетных инвестиций,

взносов в уставные капиталы (далее — юридические лица — получатели субсидий) и сумм авансовых платежей в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ, в 2015 году обеспечено:

- взаимодействие с ГРБС в части вопросов, касающихся предоставления юридическим лицам (их обособленным подразделениям) субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей;
- проведение обучающих семинаров с ТОФК;
- открытие и ведение лицевых счетов юридическим лицам — получателям субсидий, инвестиций, взносов в уставные капиталы и сумм авансовых платежей (далее — юридические лица);
- проведение еженедельного мониторинга открытия лицевых счетов юридическим лицам и мониторинга осуществления операций по перечислению указанным юридическим лицам субсидий, инвестиций, а также взносов в уставные капиталы;
- обеспечение санкционирования расходов юридических лиц.

В соответствии с Федеральным законом № 384 и в соответствии с перечнем субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий ФБУ и ФАУ, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям (далее — ФГУП) на осуществление капитальных вложений), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся ФГУ и ФГУП, взносов в уставные капиталы юридических лиц, которые в 2015 году подлежат перечислению на счета, открытые ТОФК в учреждениях Банка России, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2746-р, 14 ГРБС было предусмотрено предоставление 124 субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам.

По наиболее рискованным направлениям кассового обслуживания исполнения федерального бюджета в ТОФК в течение 2015 года были подготовлены и направлены разъясняющие письма.

В 2015 году были проведены следующие всероссийские совещания:

- в период с 4 по 7 июня 2015 года — Всероссийское совещание по вопросам кассового обслуживания исполнения федерального бюджета и учета операций со средствами федеральных бюджетных учреждений и ФАУ на базе Управления Федерального казначейства (далее — УФК) по Республике Крым;
- в период с 26 по 27 ноября 2015 года — Всероссийское совещание с ТОФК с использованием аудио-видео-конференц-связи на тему: «Задачи органов Федерального казначейства на 2016 год

по обеспечению исполнения федерального бюджета по расходам и осуществлению операций со средствами федеральных бюджетных и федеральных автономных учреждений. Предварительные итоги текущего финансового года».

1.5. Разработка модели осуществления операций с иностранной валютой

Основной целью новой модели осуществления операций с иностранной валютой является реформирование механизма проведения операций с иностранной валютой в ТОФК, а также повышение эффективности проведения платежей клиентов ТОФК в иностранной валюте.

В 2015 году в рамках данного мероприятия разработан проект модели осуществления операций с иностранной валютой, в рамках которой концептуально изменяется система проведения платежей клиентов ТОФК в иностранных валютах.

Указанный проект модели направлен на создание единой системы проведения платежей УБП и НУБП, расположенных в субъектах Российской Федерации, в иностранной валюте через новые счета, открытые Межрегиональному операционному управлению Федерального казначейства (далее — МОУ ФК) в иностранных валютах в кредитной организации.

Разработанный проект модели представлен в Минфин России и в Росфиннадзор для осуществления дополнительного анализа и формирования предложений по ее совершенствованию.

Учитывая актуальность и значимость указанной проблематики, а также интерес, проявленный ПАО «Сбербанк России» и ОАО «Газпромбанк», подготовлен проект приказа о создании соответствующей межведомственной рабочей группы, в состав которой помимо представителей Федерального казначейства также выразили желание войти представители Минфина России, Росфиннадзора и указанных кредитных организаций.

В целях усиления валютного контроля за организациями, расходующими бюджетные средства при совершении внешнеторговых сделок, государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (далее — Государственная программа), предусмотрено внесение в 2018 году изменений в Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», предусматрива-

ющих закрепление за Федеральным казначейством функций агента валютного контроля.

В течение 2015 года Федеральным казначейством проводилась активная работа по организации информационного взаимодействия между Росфиннадзором и Федеральным казначейством в сфере валютного контроля в части проработки специальных вопросов, касающихся возможностей Федерального казначейства по передаче в Росфиннадзор информации о выявленных нарушениях валютного законодательства:

- проведен ряд встреч, в том числе на уровне заместителей руководителей Федерального казначейства и Росфиннадзора;
- достигнуты определенные договоренности в части форматов и содержания информации;
- обеспечена передача Федеральным казначейством в Росфиннадзор информации о валютных операциях.

Итогом работы явилось подписание Протокола об информационном взаимодействии Росфиннадзора и Федерального казначейства, на основании которого:

- со стороны Федерального казначейства в адрес Росфиннадзора передавалась информация о проводимых операциях (на ежеквартальной основе);
- со стороны Росфиннадзора в адрес Федерального казначейства передавалась копия электронной базы данных «Книга государственной регистрации кредитных организаций» (в течение 10 календарных дней после получения Росфиннадзором указанной информации от Банка России).

Весь объем передаваемой информации подробно анализировался и корректировался на основании потребностей Федерального казначейства и Росфиннадзора. В частности, учитывая потребности и требования Росфиннадзора к представляемой информации, Федеральным казначейством было автоматизировано формирование соответствующего отчета в прикладном программном обеспечении «Автоматизированная система Федерального казначейства» (далее — соответственно ППО, «АСФК»).

В рамках исполнения Основного мероприятия 2.4. «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности» Государственной программы Федеральным казначейством разработаны и направлены в Росфиннадзор предложения по внесению изменений в НПА, регламентирующие закрепление за Федеральным казначейством полномочий агента валютного контроля.

1.6. Участие в разработке федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе, создание условий для обеспечения формирования отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации

В целях нормативного правового регулирования процесса составления и представления Федеральным казначейством отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в Международный валютный фонд (далее — МВФ) доработанный в соответствии с методологией МВФ проект приказа Минфина России «Об организации работы по формированию и представлению отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в Международный валютный фонд» направлен для утверждения в адрес Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко.

Указанный проект находится на стадии согласования и утверждения его Минфином России во исполнение Контрольного события 2.4.1.15. «Направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения по нормативному правовому регулированию процесса составления и представления отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в Международный валютный фонд» Детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2014 год и на плановый период 2015—2016 годов, утвержденного приказом Минфина России от 18 июля 2014 г. № 219 (далее — Детальный план-график).

Подготовлены и направлены в адрес Банка России таблицы статистики государственных финансов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2015 года в части бюджетных единиц Центрального правительства (по федеральному бюджету).

В соответствии с методологией Руководства по статистике государственных финансов

2014 года сформирован отчет по статистике государственных финансов за 2014 год, направленный в МВФ для его публикации в ежегоднике «Статистический сборник государственных финансов».

Разработаны и направлены в Минфин России предложения по внесению изменений в НПА Российской Федерации, обеспечивающие согласованность данных Статистики государственных финансов, финансовых счетов и Статистики национальных счетов.

Во исполнение Контрольного события 2.4.1.16. «Внесены совместно с Министерством финансов Российской Федерации изменения в нормативные правовые акты в целях разработки федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе» Детального плана-графика Федеральным казначейством рассмотрен и направлен в Минфин России согласованный проект приказа Минфина России «Об утверждении правил подготовки и уточнения программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора».

Кроме того, рассмотрен проект приказа Минфина России «Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора». Замечания и предложения по указанному документу направлены в адрес Минфина России.

В рамках выполнения Контрольного события 2.4.1.17. «Направлены в Минфин России предложения по внедрению в секторе государственного управления утвержденных федеральных стандартов финансовой отчетности» Детального плана-графика рассмотрены и направлены в Минфин России замечания и предложения по проектам следующих приказов Минфина России:

- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»;
- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»;
- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов»;
- «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности».

2. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах

2.1. Развитие официального сайта Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) и развитие программно-технических средств Государственной автоматизированной системы «Управление»

Государственная автоматизированная информационная система «Управление»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее — Постановление № 1088) Федеральное казначейство является оператором государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее — ГАС «Управление»), за исключением центральной информационной подсистемы «Контур».

В рамках государственного контракта от 30 декабря 2014 г. № УИС-48/2014 на выполнение работ (оказание услуг) по модернизации и сопровождению ППО в ГАС «Управление» в 2015 году реализован функционал в части:

- комплексного мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и мониторинга исполнения субъектами Российской Федерации поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596—606;
- сбора и анализа качественных и количественных характеристик предоставляемых государственных и муниципальных услуг, а также использования инфраструктуры электронного правительства;
- основных показателей, представляемых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (для субъектов Российской Федерации);
- мониторинга деятельности контрольно-надзорных органов и лицензирования отдельных видов деятельности;
- мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации;

- оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- проектирования и разработки функциональности передачи отчетных документов субъектами Российской Федерации в ФОИВ в соответствии с НПА;
- дополнительной пользовательской функциональности.

Успешно проведены предварительные автономные испытания модернизированного ППО ГАС «Управление» и предварительные комплексные испытания ГАС «Управление». С 29 июня 2015 года по 29 июля 2015 года проведена опытная эксплуатация ГАС «Управление».

В целях развития ГАС «Управление» и в связи с завершением реализации мероприятий по Концепции развития системы «Управление» на период до 2014 года, одобренной Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (протокол от 2 октября 2012 г. № 8), Федеральным казначейством совместно с Минэкономразвития России принято участие в подготовке проекта Концепции развития государственной автоматизированной информационной системы «Управление» на период до 2018 года и Плана мероприятий по развитию государственной автоматизированной информационной системы «Управление» на 2015—2018 годы: в адрес Минэкономразвития России направлены письма Федерального казначейства о согласовании проектов вышеуказанных документов.

В целях осуществления информационного обеспечения стратегического планирования посредством ГАС «Управление» Федеральным казначейством совместно с Минэкономразвития России разработан План реализации мероприятий по исполнению Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее — План по исполнению Федерального закона № 172-ФЗ) и осуществлено его согласование. Во исполнение указанного плана Федеральным казначейством принято участие в подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной информационной системе стратегического планирования и о внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной инфор-

мационной системе «Управление»: в адрес Минэкономразвития России направлено письмо Федерального казначейства о согласовании указанного проекта постановления.

В рамках реализации Плана по исполнению Федерального закона № 172-ФЗ, а также на основе функциональных требований, разработанных Минэкономразвития России, Федеральным казначейством осуществляется разработка функций формирования уведомления об утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, государственной регистрации и ведения федерального реестра документов стратегического планирования.

В целях исполнения статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» Федеральное казначейство приступило к реализации в ГАС «Управление» функционала автоматизированного сбора информации о проведенных операциях в рамках казначейского сопровождения отдельных государственных контрактов, а также учета операций со средствами отдельных юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета.

Согласно Постановлению № 1088 Федеральным казначейством обеспечивается контроль полноты и своевременности предоставления сведений в ГАС «Управление». В указанных целях Федеральным казначейством разработана и протоколом заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее — Подкомиссия по ИТ) от 17 июня 2015 г. № 246пр одобрена методика формирования оценки (рейтинга) полноты предоставления субъектами Российской Федерации показателей в ГАС «Управление». Указанный рейтинг на регулярной основе предоставляется на заседаниях Подкомиссии по ИТ.

По состоянию на 1 января 2016 года 32 субъектами Российской Федерации реализованы мероприятия по интеграции информационных систем с ГАС «Управление».

В течение 2015 года к закрытой части портала ГАС «Управление» подключились должностные лица 11 ФОИВ, 1 256 региональных органов исполнительной власти (далее — РОИВ) и более 5 000 органов местного самоуправления (далее — ОМСУ).

Кроме того, в 2015 году Республикой Крым и г. Севастополем завершены мероприятия

по подключению к ГАС «Управление» должностных лиц РОИВ и ОМСУ, таким образом, подключение к ГАС «Управление» реализовано во всех 85 субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2016 года доступ к закрытой части ГАС «Управление» с использованием Единой системы идентификации и аутентификации имеют:

- 61 ФОИВ;
- 1 918 РОИВ и 5 205 ОМСУ из 85 субъектов Российской Федерации.

Число пользователей закрытой части портала ГАС «Управление» по состоянию на 1 января 2016 года составило 13 911, таким образом по сравнению с 1 января 2015 года (1 769 пользователей) увеличившись более чем в 7 раз.

По состоянию на 1 января 2016 года:

- 13 ФОИВ завершена интеграция с ГАС «Управление»;
- 9 ФОИВ находятся в тестовой интеграции с ГАС «Управление»;
- 1 ФОИВ используются формы ввода.

Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) (далее — Сайт ГМУ)

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 256 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» на Сайте ГМУ обеспечена возможность размещения информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг.

Также обеспечена возможность размещения на Сайте ГМУ базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ и ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и работ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» обеспечена возможность размещения на Сайте ГМУ реестра государственных заданий.

3. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

3.1. Развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru), реализация представления федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации в доступной для граждан форме

В целях подключения субъектов Российской Федерации и наполнения контента единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) (далее — Единый портал) Федеральным казначейством были осуществлены следующие мероприятия:

- разработан функционал по размещению редакторским персоналом субъектов Российской Федерации региональных новостей, информации о регионе (страница «Регионы»), отчетов об исполнении бюджета (по бюджету субъекта Российской Федерации и бюджету каждого муниципального образования);
- разработана ролевая модель доступа сотрудников редакторского персонала субъектов Российской Федерации к личному кабинету государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — ГИИС «Электронный бюджет») в целях размещения информации на Едином портале.

3.2. Создание и развитие функциональных и технологических подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Разработана и передана в опытную эксплуатацию вторая очередь подсистемы ведения нормативной справочной информации ГИИС «Электронный бюджет». Обеспечена возможность ве-

дения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и возможность формирования и ведения ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и работ.

Сроки окончания разработки и передачи в опытную эксплуатацию первой очереди подсистемы управления доходами ГИИС «Электронный бюджет» откладываются, так как в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ с 1 января 2016 года глава 6 Бюджетного кодекса подлежит дополнению статьей 47.1, посвященной определению перечня и реестров источников доходов бюджетов. Прерогатива определения состава информации, порядка формирования и ведения перечня источников доходов бюджетов, общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджетов, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации принадлежит Правительству Российской Федерации.

Выполнено проектирование и начата разработка первой очереди подсистемы управления расходами ГИИС «Электронный бюджет».

Выполнена доработка подсистемы учета и отчетности в части формирования регистров учета. Обеспечена возможность централизованного составления и представления, свода и консолидации бюджетной отчетности ФОИВ в подсистеме учета и отчетности.

Разработан временный порядок подключения организаций и пользователей к отдельным функциям ГИИС «Электронный бюджет». В рамках развития технологических подсистем ГИИС «Электронный бюджет» выполнено расширение библиотеки типовых сервисов подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров в целях реализации функциональных подсистем.

4. Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области

4.1. Разработка и утверждение первоочередных нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для обеспечения систематизации и кодирования информации в социально-экономической области на федеральном уровне

Разработаны и согласованы с заинтересованными ФОИВ проект постановления Правительства Российской Федерации «О первоочередных мерах, направленных на создание государственной информационной системы «Единая информационная среда в сфере систематизации и кодирования информации» (далее — проект Постановления) и проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации» (далее — проект Распоряжения).

По проекту Постановления и проекту Распоряжения получены заключения Минкомсвязи России об оценке целесообразности проведения мероприятий по информатизации и (или) их финансирования. По проекту Постановления получено заключение Минюста России. Проект Постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

4.2. Разработка проекта федерального закона о систематизации и кодировании информации в Российской Федерации

Начата работа над проектом федерального закона, регулирующего вопросы систематизации и кодирования информации в Российской Федерации. Дальнейшая доработка указанного законопроекта подлежит осуществлению по итогам утверждения проекта Постановления.

4.3. Межведомственная координация в области систематизации и кодирования информации в социально-экономической области, в том числе реализация Плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичем 31 июля 2014 г. № 4970п-П10, а также иных планов

Осуществлена межведомственная координация выполнения ФОИВ мероприятий, предусмотренных на 2015 год пунктами Плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичем (поручение от 31 июля 2014 г. № 4970п-П10). Ход выполнения ФОИВ отдельных мероприятий, требующих ускорения, рассмотрен на заседании Подкомиссии по систематизации и кодированию технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, состоявшемся в Федеральном казначействе 24 ноября 2015 года.

5. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства

5.1. Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности в соответствии с Концепцией централизации функций ведения бюджетного учета и формирования отчетности публично-правовых образований в органах Федерального казначейства

В рамках выполнения Мероприятия 2.2.7. «Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства» Детального плана-графика Федеральным казначейством разработаны и направлены на рассмотрение в Минфин России:

- в адрес директора Департамента бюджетной методологии С. В. Романова и директора Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Е. Е. Черняковой проект Концепции централизации функций ведения бюджетного учета и формирования отчетности публично-правовых образований в органах Федерального казначейства (далее — Концепция централизации функций);
- предложения по внесению изменений в новую редакцию Бюджетного кодекса в соответствии с проектом Концепции централизации функций.

В целях выполнения Контрольного события 2.2.7.1. «Внесены изменения в действующие нормативные правовые документы, определяющие порядок ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, в соответствии с Концепцией централизации функций ведения бюджетного учета и формирования отчетности публично-правовых образований в органах Федерального казначейства» Детального плана-графика разработка организационно-методической базы по централизации ведения учета и формированию отчетности по исполнению бюджетов публично-правовых образований будет осуществлена Федеральным казначейством после утверждения Минфином России Концепции централизации функций.

5.2. Централизация бухгалтерского учета по главе 100

Разработан проект Соглашения о ведении централизованного бюджетного учета, формировании отчетности в части начислений оплаты труда и иных выплат, связанных с трудовыми отношениями. Указанное соглашение предназначено для:

- централизации функций бюджетного учета и формирования документов в части начислений оплаты труда и иных выплат, связанных с трудовыми отношениями, без передачи лимитов бюджетных обязательств;
- проведения эксперимента по централизации начислений оплаты труда и апробирования разрабатываемого под данную задачу ППО.

6. Реформирование системы бюджетных платежей

6.1. Обеспечение функционирования системы бюджетных платежей

Положения, определяющие основы организации и функционирования системы казначейских платежей, в виде главы «Бюджетные плате-

жи и система казначейских платежей» включены в проект новой редакции Бюджетного кодекса. Проект указанной главы, а также предложения по уточнению бюджетных полномочий Банка России в части обслуживания счетов, открыва-

емых Федеральному казначейству, согласованы Банком России.

В целях обеспечения функционирования ЕКС подготовлены с учетом положений Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года и представлены в Банк России предложения Федерального казначейства для учета в перспективной платежной системе Банка России, в том числе по реализации платежных сервисов.

Подготовлены и направлены в Банк России предложения по внесению изменений в План счетов бухгалтерского учета в Банке России в части характеристики балансовых счетов, на которых планируется открывать банковские счета Федерального казначейства и его территориальных органов, а также предложение о подготовке проекта типового договора единого банковского счета. Предложения о внесении изменений в План счетов бухгалтерского учета в Банке России поддержаны Банком России.

Определен перечень законодательных и иных НПА Российской Федерации, требующих принятия, внесения в них изменений или признания утратившими силу для перехода к функционированию ЕКС.

В 2015 году в рамках взаимодействия Федерального казначейства с Банком России разработаны предложения по внесению изменений в части ужесточения требований к обязательным реквизитам бюджетного платежа в НПА Банка России и Минфина России. Указанные предложения Федерального казначейства учтены в Указании Банка России от 5 ноября 2015 г. № 3839-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 29 июня 2012 г. № 384-П «О платежной системе Банка России», зарегистрированном в Минюсте России 9 декабря 2015 г. № 40044, Указании Банка России от 6 ноября 2015 г. № 3844-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 19 июня 2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», зарегистрированном в Минюсте России 27 января 2016 г. № 40831, а также в приказе Минфина России от 23 сентября 2015 г. № 148н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 12 ноября 2013 г. № 107н», зарегистрированном в Минюсте России 27 ноября 2015 г. № 39883.

В Банк России для проведения проверки в порядке надзора и установления причин нарушений, в том числе некорректного указания значений реквизитов, направлена информация о платежах на счета ТОФК, имеющих массовый характер, переданных в Государственную

информационную систему о государственных и муниципальных платежах (далее — ГИС ГМП) кредитными организациями, занимающими значительную долю в общем объеме платежей.

В целях обеспечения единых подходов к составу реквизитов и указанию их значений при осуществлении платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в Минфин России представлены предложения к перечню реквизитов, необходимых для учета поступления платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных платежей, поступающих на счета органов Федерального казначейства, и платежей за выполнение работ, оказание услуг бюджетными и автономными учреждениями, а также к унифицированной форме распоряжения физического лица, предусматривающей применение технологии штрих-кодирования платежной информации.

В 2015 году в целях минимизации риска неисполнения обязательств перед плательщиком при осуществлении платежей в бюджетную систему Российской Федерации кредитными организациями, не направляющими информацию о приеме к исполнению распоряжений в уплату таких платежей в ГИС ГМП, разработаны и представлены в Минфин России предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

6.2. Создание информационной среды для осуществления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и платежно-информационных сервисов Федерального казначейства

В 2015 году Федеральным казначейством разработаны положения, включенные в главу «Бюджетные платежи и система казначейских платежей» проекта новой редакции Бюджетного кодекса, по созданию и ведению платежного приложения, по определению полномочий Федерального казначейства по ведению платежного шлюза, определению порядка взаимодействия платежного шлюза с информационными системами участников.

Разработаны технические требования и техническое задание на создание платежного шлюза.

Также разработаны положения, включенные в главу «Бюджетные платежи и система казна-

чейских платежей» новой редакции Бюджетного Кодекса:

- о приеме кредитными организациями бюджетных платежей с использованием платежных карт, являющихся национальными платежными инструментами, без взимания платы;
- о требованиях к кредитным организациям, осуществляющим прием бюджетных платежей с использованием платежных карт, а также эмиссии платежных карт национальной системы платежных карт для участников системы казначейских платежей.

6.3. Совершенствование и развитие государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)

Реализованы доработки ГИС ГМП, обеспечивающие развитие системы:

- разработан пакетный режим взаимодействия информационных систем участников с ГИС ГМП;
- разработан модуль оперативной отчетности;
- установлены дополнительные форматно-логические контроли, обеспечивающие качество информации, передаваемой в ГИС ГМП участником;
- реализован механизм связанных начислений.

Разработан и направлен на согласование в Минфин России проект новой редакции Порядка ведения ГИС ГМП, предусматривающий расширение перечня участников ГИС ГМП (органы ЗАГС, судьи, Федеральная служба судебных приставов (далее — ФССП России)), а также обеспечение взаимодействия участников с ГИС ГМП через агрегаторов.

Изменения в связи с доработкой ГИС ГМП включены в состав утвержденных форматов взаимодействия ГИС ГМП с информационными системами участников.

6.4. Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по ведению бухгалтерского учета и формированию бухгалтерской отчетности по исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому обслуживанию бюджетных, автономных учреждений и неучастников бюджетного процесса в условиях функционирования единого казначейского счета Казначейства России

Разработаны и направлены на согласование в Минфин России в условиях включения Федерального казначейства в состав прямых участников платежной системы Банка России проекты следующих приказов Федерального казначейства:

- «Об утверждении плана счетов казначейского учета и инструкции по его применению» — во исполнение Контрольного события 2.4.1.25. (2.17*) «Разработан проект приказа Федерального казначейства об утверждении плана счетов казначейского учета и инструкции по его применению» Детального плана-графика;
- «Об утверждении форм казначейской отчетности и инструкции о порядке ее составления» — во исполнение Контрольного события 2.4.1.26. (2.18*) «Разработан проект приказа Федерального казначейства об утверждении форм казначейской отчетности и инструкции о порядке ее составления» Детального плана-графика;
- «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров казначейского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и методических указаний по их применению» — во исполнение Контрольного события 2.4.1.27. (2.19*) «Разработан проект приказа Федерального казначейства об утверждении форм первичных учетных документов и регистров казначейского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и методических указаний по их применению» Детального плана-графика.

7. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации

7.1. Реализация новаций в технологии прогнозирования остатков средств на едином казначейском счете

В 2015 году в постоянном режиме осуществлялась работа по вопросам прогнозирования и кассового планирования.

Определены основные функциональные требования к первоначальному этапу создания прототипа единой информационной среды.

В июле 2015 года осуществлено направление в ТОФК соответствующих инструкций (Техническая инструкция по работе в ППО «АСФК» («Система удаленного финансового документооборота» (далее — СУФД)) на автоматизированном рабочем месте финансового органа субъекта Российской Федерации и Техническая инструкция по работе в ППО «АСФК» (СУФД) на автоматизированном рабочем месте ТОФК).

Разработана технология формирования прогноза движения средств на ЕКС: по состоянию на 1-е число каждого месяца, следующего за отчетным, сформирован свод Прогнозов движения средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации (на основе Прогнозов движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, представленных ТОФК) и Прогноз движения средств на ЕКС.

В целях повышения эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации обеспечено полномасштабное вовлечение субъектов Российской Федерации в процесс прогнозирования исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (тиражирование опыта формирования прогноза движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации).

В рамках организации работ в данном направлении в Минфин России направлен проект письма в адрес финансовых органов субъектов Российской Федерации в части предоставления в адрес ТОФК информации, необходимой для прогнозирования движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2015 году всеми ТОФК представлялись Прогнозы движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1-е число каждого месяца, следующего за отчетным.

Осуществлена организация работы в части прогнозирования движения средств на счетах

бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом средств местных бюджетов (в рамках ограниченной группы пилотов).

Для обеспечения организации работы с августа 2015 года в части прогнозирования движения средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом средств местных бюджетов в адрес 7 пилотных ТОФК были направлены письма о необходимости формирования прогнозов движения средств на счетах бюджетов муниципальных образований.

Пилотными ТОФК представлены прогнозы движения средств на счетах бюджетов муниципальных образований.

Проведен эксперимент в части прогнозирования движения средств на счетах бюджетов ГВФ. В адрес Пенсионного фонда Российской Федерации (далее — ПФ РФ) и Фонда социального страхования Российской Федерации (далее — ФСС РФ) направлены соответствующие письма по вопросам прогнозирования и кассового планирования.

Проведены совещания с представителями ПФ РФ, ФСС РФ и Федерального фонда обязательного медицинского страхования по вопросам прогнозирования и кассового планирования. В результате со стороны ПФ РФ и ФСС РФ представлялись прогнозы движения средств на счетах бюджета ПФ РФ и ФСС РФ соответственно.

Определены основные функциональные требования к компоненту ГИИС «Электронный бюджет», обеспечена организация и координация работы в части создания прототипа компонента ГИИС «Электронный бюджет».

Издан приказ Минфина России от 21 декабря 2015 г. № 204н «Об утверждении и доведении до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации», в котором были учтены предложения Федерального казначейства.

В целях улучшения качества процесса кассового планирования и прогнозирования средств федерального бюджета Минфином России совместно с Казначейством России были внесены изменения в приказ от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

В течение 2015 года осуществлялась подготовка информационно-справочных, разъяснительных и презентационных материалов по ключевым НПА для размещения на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.roskazna.ru) (далее — Официальный сайт Федерального казначейства www.roskazna.ru), а также в закрытом контуре вычислительной сети Федерального казначейства для доступа ТОФК.

В 2015 году направлялись предложения и было принято участие в усовершенствовании технологических процессов и в доработке ППО в части кассового планирования и прогнозирования.

7.2. Предоставление Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 721 «Об утверждении Правил предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» начиная с 2014 года Федеральным казначейством осуществлен запуск механизма предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, а с 2015 года — и местным бюджетам.

Реализация данного механизма позволила субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям восполнять возникающие кассовые разрывы за счет краткосрочных бюджетных кредитов и обеспечить стабильный уровень ликвидности своих счетов, а также ввиду низкой платы за пользование кредитами (0,1 % годовых) снизить расходы на обслуживание внутреннего долга.

В целях обеспечения доступа удаленных муниципальных образований к получению бюджетных кредитов подготовлены поправки в приказ Федерального казначейства от 9 декабря 2013 г. № 285 «Об утверждении Порядка организации работы территориального органа Федерального казначейства при предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» в части наделения начальников отделов, созданных для осуществления функций УФК по субъекту Российской Федерации на соответствующей территории, правом подписи от имени указанного управления, в том числе за главного

бухгалтера, договоров о предоставлении бюджетных кредитов, дополнительных соглашений об изменении условий указанных договоров.

Согласованы с Минфином России формы отчетности о предоставлении бюджетных кредитов. Организовано размещение на сайте Федерального казначейства актуальной информации о бюджетных кредитах муниципальным образованиям в разделе «Бюджетные кредиты». Усовершенствована аналитическая отчетность о предоставлении бюджетных кредитов.

В случае невозврата бюджетных кредитов организовано взаимодействие ТОФК с органами Росфиннадзора по реализации требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части бюджетных кредитов.

По результатам мониторинга Минфина России о снижении динамики исполнения доходной части консолидированного бюджета субъектами Российской Федерации во II полугодии 2015 года и с целью снижения рисков по невозврату бюджетных кредитов Федеральным казначейством было принято решение о снижении в IV квартале 2015 года суммы лимита на кредитные средства по договорам о предоставлении бюджетных кредитов до 75 %.

7.3. Осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» Федеральным казначейством совместно с Банком России и небанковской коммерческой организацией ЗАО «Национальный расчетный депозитарий» (далее — НКО ЗАО НРД) в 2015 году осуществлен запуск в промышленную эксплуатацию механизма осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо (далее — операции репо).

В целях обеспечения доступа региональных кредитных организаций к заключению договоров репо с Федеральным казначейством установлено дополнительное полномочие ТОФК в части обеспечения заключения генеральных соглашений по договорам репо в соответствии с приказом Федерального казначейства от 20 марта 2015 г. № 46 «О внесении изменений в положения об управ-

лениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации».

В 2015 году Федеральным казначейством проведена масштабная работа по созданию системы операционного и аналитического контроля и системы отражения в бухгалтерском учете операций репо. Доработано соответствующее ППО и организованы каналы передачи информации между Федеральным казначейством и контрагентами.

С целью определения действий при нарушении кредитной организацией условий договоров репо Федеральным казначейством разработан План мероприятий структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства в случае нарушения кредитной организацией условий исполнения генерального соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо и договора репо, утвержденный соответствующим приказом Федерального казначейства от 28 сентября 2015 г. № 256.

В целях снижения возможных рисков и апробации подходов при неисполнении договоров репо Федеральным казначейством организовано и успешно проведено тестирование с Банком России и НКО ЗАО НРД по формированию отчетности и представлению, приему и обработке инкассовых поручений в электронном виде при нарушении кредитными организациями обязательств по договору репо.

С целью повышения прозрачности и совершенствования взаимодействия между Федеральным казначейством и Банком России 26 августа 2015 года было заключено дополнительное соглашение № 3 к Соглашению об информационном взаимодействии в части расширения информации, передаваемой Федеральным казначейством в Банк России при проведении операций репо.

7.4. Развитие механизма управления остатками средств на едином счете федерального бюджета

Федеральное казначейство путем управления временно свободными остатками средств единого счета федерального бюджета оказывает серьезное влияние на финансовые рынки и принимает участие в проведении денежно-кредитной политики государства.

Так, Федеральным казначейством осуществляется размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах», и в 2015 году была проведена масштабная работа по совершенствованию данного механизма.

В рамках антикризисных мер Федеральным казначейством подготовлены предложения в части включения кредитных организаций, попавших под действие международных санкций, в список кредитных организаций, имеющих право привлекать временно свободные средства федерального бюджета, которые нашли свое отражение в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2015 г. № 348 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В целях снижения рисков невозврата средств федерального бюджета Федеральным казначейством подготовлены предложения по увеличению минимального объема заявки кредитной организации для участия в размещении средств на банковских депозитах.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева по вопросу защиты интересов государства при размещении органами управления государственных фондов и иных структур государственных средств в кредитных организациях Федеральным казначейством совместно с Минфином России в конце 2015 года подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающего изменение требований к кредитным организациям при размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах.

В целях повышения прозрачности проведения операций по управлению остатками средств на ЕСФБ проведено обновление главной страницы официального сайта Федерального казначейства www.goskazna.ru в части открытия новых разделов: «Финансовые операции» и «Операционный день», в которых ежедневно размещается актуальная информация о финансовых операциях Федерального казначейства.

8. Участие Федерального казначейства в контрактной системе

8.1. Создание и передача в эксплуатацию первой очереди единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) в объеме возможностей, обеспечивающих исполнение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон № 44-ФЗ), вступающих в силу с 1 января 2016 года; обеспечение развития сайта www.zakupki.gov.ru в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон № 223-ФЗ) и функциональными требованиями Минэкономразвития России до ввода в эксплуатацию ЕИС

В 2015 году были продолжены работы по модернизации официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее — Официальный сайт www.zakupki.gov.ru) в соответствии с изменениями нормативной правовой базы и функциональными требованиями к Официальному сайту www.zakupki.gov.ru, разрабатываемыми Минэкономразвития России, включающие следующие основные направления:

- реализация отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в структурированном виде;
- реализация изменений в планах-графиках закупок и соответствующая доработка офлайн-клиента;
- реализация автоматических контролей функций определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- изменение реестра банковских гарантий, реестра контрактов в части публикации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о прекращении обязательств, о возвращении банковской гарантии банку или об освобождении от обязательств по банковской гарантии;

циальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о прекращении обязательств, о возвращении банковской гарантии банку или об освобождении от обязательств по банковской гарантии;

- обеспечение возможности использования нормативной справочной информации, полученной из ГИИС «Электронный бюджет»;
- доработка функций проведения обязательных общественных обсуждений, обеспечение размещения на ftp-сервере информации в части обязательных общественных обсуждений закупок;
- доработка функций подсистемы формирования отчетности Официального сайта www.zakupki.gov.ru в части получения статистических данных и мониторинга информации о контрактах в разрезе периодов оплаты и кодов классификации расходов бюджетов, кодов классификации операций сектора государственного управления, а также в части получения статистических данных и мониторинга информации об общественных обсуждениях.

В рамках реализации мер поддержки участия в закупках предприятий малого и среднего предпринимательства во исполнение требований, установленных статьей 6 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», обеспечены следующие возможности Официального сайта www.zakupki.gov.ru:

- функциональные возможности в личных кабинетах заказчиков, включенных в перечни заказчиков, чьи формируемые и утвержденные планы товаров, работ, услуг, планы по инновационной продукции подлежат проводимой акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее — Корпорация) оценке соответствия и мониторингу соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;
- функциональные возможности в личном кабинете Корпорации с целью осуществления оценки проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных

средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке с 1 декабря 2015 года;

- функциональные возможности в личном кабинете Федеральной антимонопольной службы в части просмотра направленных Корпорацией уведомлений о выдаче отрицательных заключений, формирования и размещения по таким уведомлениям решений о приостановке плана закупки;
- приостановка посредством программно-аппаратного комплекса Официального сайта www.zakupki.gov.ru реализации планов закупок.

Обеспечены создание и передача в эксплуатацию первой очереди единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) в объеме возможностей, обеспечивающих исполнение требований Федерального закона № 44-ФЗ, вступающих в силу с 1 января 2016 года.

Федеральное казначейство в 2015 году провело работу по разработке, рассмотрению и согласованию следующих нормативных правовых актов, обеспечивающих создание ЕИС:

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» (далее — Постановление № 36);
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок».

Во исполнение требований абзаца 4 пункта 1, абзаца 3 пункта 2 Постановления № 36 приказом Федерального казначейства от 29 апреля 2015 г. № 11н «О межведомственной комиссии по созданию единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Положение о межведомственной комиссии по созданию ЕИС (далее — соответственно Положение, Межведомственная комиссия) и ее состав.

Во исполнение требований абзацев 5 и 7 пункта 1 Постановления № 36, в соответствии с пунктом 6 Положения Межведомственной комиссией, в состав которой вошли представители Минэкономразвития России, Минфина России, Минкомсвязи России, ФАС России и Федерального казначейства, обеспечена приемка работ (их результатов) по созданию ЕИС, в том числе:

- согласованы программа и методика приемочных испытаний;

- 1, 2 и 5 октября 2015 года проведены приемочные испытания, по результатам которых подписаны протокол заседания Межведомственной комиссии, протокол проведения приемочных испытаний ЕИС и акт результатов проведения приемочных испытаний о подтверждении готовности ЕИС к эксплуатации.

По итогам проведенных мероприятий по приемке работ (их результатов) по созданию ЕИС указанная система прошла приемочные испытания и была готова к эксплуатации в объеме функций, указанных в программе и методике приемочных испытаний ЕИС, утвержденных Межведомственной комиссией 30 сентября 2015 года.

В период с 19 октября 2015 года по 3 декабря 2015 года Федеральным казначейством проведена опытная эксплуатация ЕИС с привлечением следующих организаций: УФК по Кировской области, УФК по Калининградской области, УФК по Республике Чувашии, Межрегионального операционного управления Федерального казначейства, Центрального аппарата Федерального казначейства (далее — ЦАФК), Счетной палаты Российской Федерации (далее — Счетная палата), Комитета по конкурентной политике Московской области, Департамента города Москвы по конкурентной политике. По результатам проведения опытной эксплуатации ЕИС проблем и недостатков участниками опытной эксплуатации не выявлено.

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» Федеральным казначейством утверждены приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н» и приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок».

В дополнение к ранее реализованным функциям Официального сайта www.zakupki.gov.ru в ЕИС в 2015 году Федеральным казначейством реализованы мероприятия с целью обеспечения следующих возможностей в ЕИС:

- исполнение требований законодательства в сфере закупок, вступивших в силу с 1 января 2016 года, включая требования по мониторингу соответствия и оценке соответствия, проводимым Корпорацией согласно Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении отдельных видов юридических лиц;

- расширение возможностей работы в ЕИС контрольных органов в сфере закупок, органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и органов аудита в сфере закупок, в том числе обеспечение интеграции с информационными системами органов контроля;
- обеспечение всех функциональных возможностей формирования планов-графиков закупок на 2016 год в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России от 31 марта 2015 г. № 7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы», в том числе посредством интеграции с ГИИС «Электронный бюджет», для федеральных органов государственной власти и федеральных казенных учреждений;
- размещение правил нормирования затрат для обсуждения с целью общественного контроля в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» и от 19 мая 2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;
- обеспечение расширенных функциональных возможностей общественного обсуждения крупных закупок в соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России;
- формирование и размещение информации и документов во взаимодействии с иными информационными системами, включая ГИИС «Электронный бюджет», информационные системы электронных площадок, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, в том числе во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональ-

ным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- формирование информации с использованием новых классификаторов продукции ОКПД2 и видов деятельности ОКВЭД2 в соответствии с приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) и общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», а также с использованием новой структуры бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н»;
- реализация «бесшовной» интеграции, которая позволяет без необходимости дополнительного входа в личный кабинет ЕИС для подписания сведений электронной подписью автоматически размещать в ЕИС информацию и документы, сформированные и подписанные в региональной и муниципальной информационных системах в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд РМИС или ГИИС «Электронный бюджет»;
- обеспечены следующие функциональные возможности, направленные на повышение открытости и доступности размещаемой информации:
 - проведена значительная работа в части оптимизации интерфейса Официального сайта www.zakupki.gov.ru, доступного как для заинтересованных в участии в государственных и муниципальных закупках потенциальных поставщиков и подрядчиков, так и для обычных граждан, небезразличных к происходящим в бюджетном секторе нашей страны процессам;
 - повышена степень структурированности размещаемых документов (например, планы-графики размещаются в 2016 году только в структурированном виде);
 - существенно расширены функциональные возможности в части поиска информации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru — реализована комплексная система поиска

- информации, включающая возможности гибкой настройки поисковых реквизитов, поиск по ключевым словам, содержащимся в документах;
- существенно расширены функциональные возможности в части мониторинга закупок;
- реализован конструктор произвольных отчетов, обеспечивающий более гибкий подход при анализе информации, размещаемой в ЕИС;
- разработаны отчеты с фиксированным набором и представлением данных в соответствии с функциональными требованиями Министерства экономического развития Российской Федерации;
- для получения статистических данных в ЕИС реализованы специализированные наборы отчетов, включающие в том числе данные по закупочному процессу в разрезе уровней заказчиков и субъектов Российской Федерации, статистику по закупкам у предприятий среднего и малого бизнеса, закупкам с преференцией для участников Таможенного союза, рейтинги заказчиков, контрактов, наиболее популярных товаров, работ и услуг. Реализация широкого набора разнообразной отчетности, а также функциональность конструктора отчетов должны существенным образом сэкономить трудозатраты заказчиков и контрольных органов на формирование такой отчетности. Кроме того, просмотр ежедневно актуализируемых основных статистических показателей сферы закупок доступен на официальном сайте единой информационной системы любому пользователю в виде наглядных графических представлений — таблиц, графиков, диаграмм, виджетов;
- обеспечена возможность формирования отчета о проведенных мероприятиях контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- в дополнение к уже внедренной функциональности ведения реестров жалоб, плановых и внеплановых проверок, недобросовестных поставщиков в единой информационной системе обеспечивается работа контрольных органов и органов внутреннего контроля по следующим основным направлениям:
 - обеспечение размещения отчета о проведенных мероприятиях контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
 - обеспечение возможности передачи информации о жалобах по подведомственности и ведомственной принадлежности для

- субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- обеспечение возможности передачи информации о внеплановых проверках по подведомственности и ведомственной принадлежности для органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- обеспечение возможности создания результата контроля по жалобе без создания внеплановой проверки, а также формирования отчета о проведенных мероприятиях;
- прием в ЕИС из информационной системы контрольного органа информации о жалобе, поданной в электронном виде;
- обеспечение функций регистрации организаций с новыми полномочиями и информационных систем согласно Порядку регистрации в единой информационной системе в сфере закупок, утвержденному приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н.

8.2. Развитие подсистемы управления закупками ГИИС «Электронный бюджет» в части создания функциональных возможностей планирования закупок, определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключения и исполнения контрактов, оценки результативности закупок; обеспечения исполнения Федеральным казначейством контрольных функций в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Для учреждений федерального уровня обеспечены следующие возможности подсистемы управления закупками ГИИС «Электронный бюджет» в части:

- сбора информации о потребностях в товарах, работах, услугах (предложений по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд) ФОИВ и федеральных казенных учреждений (далее — ФКУ) для последующего формирования объемов бюджетных ассигнований в части закупок;

- создания функциональных возможностей планирования закупок, определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключения и исполнения контрактов, регистрации информации о заключенных контрактах в реестре контрактов, заключенных заказчиками, с одновременной постановкой бюджетных обязательств на учет в Федеральное казначейство;
- возможности осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.3. Нормативное правовое обеспечение исполнения Федеральным казначейством полномочий, возложенных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Система обеспечения государственных и муниципальных нужд является необходимым элементом реализации экономической политики и условием достижения долгосрочных целей социально-экономического развития страны.

В 2015 году ФОИВ оперативно разрабатывались и рассматривались проекты НПА, позволяющие реализовывать новые идеи, программные решения для внедрения новых положений Федеральных законов № 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Участие в реализации положений законодательства в сфере закупок также явилось для Федерального казначейства одним из важных направлений работы в 2015 году, в связи с чем активно проводились мероприятия по нормативному правовому, методическому и технологическому обеспечению реализации положений законодательства в сфере закупок.

Так, согласно поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 18 февраля 2015 г. № ИШ-П13-1009 в 2015 году, в рамках исполнения Плана мероприятий по внедрению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шуваловым (поручение от 18 февраля 2015 г. № 921п-П13), а также в целях выполнения Плана мероприятий Федерального казначейства по участию в контрактной системе Федеральным

казначейством принято участие в разработке, рассмотрении и согласовании ряда НПА.

Разработаны и направлены в Минфин России предложения в проекты следующих документов:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005». Указанное постановление утверждено 2 апреля 2015 года (№ 308);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084». Указанное постановление утверждено 9 июня 2015 г. (№ 568);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанное постановление утверждено 12 декабря 2015 г. (№ 1367);
- проект приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н». Данный приказ утвержден 31 августа 2015 г. (№ 137н);
- проект приказа Минфина России «О порядке формирования и направления информации в целях формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий». Данный приказ утвержден 22 октября 2015 г. (№ 164н).
Разработаны и изданы:
- совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы»;
- приказ Федерального казначейства от 27 августа 2015 г. № 15н «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н «Об утверждении порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов»;

- приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок»;
- приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н».

Разработаны и направлены в Минэкономразвития России предложения в проект совместного приказа «О признании утратившим силу совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 10 августа

2012 г. № 506/13н «Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)».

Осуществлено методическое сопровождение применения в ТОФК НПА, принятых в целях исполнения Федеральным казначейством функций, возложенных законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг.

9. Обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов

9.1. Обеспечение нормативного правового регулирования полномочий Федерального казначейства по организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов и внедрение механизма исполнения решений налоговых органов

В рамках реализации полномочий Федерального казначейства по организации исполнения решений налоговых органов на базе Федерального казначейства проведено совещание с Федеральной налоговой службой с целью определения порядка взаимодействия при организации исполнения решений налоговых органов. Подготовлено совместное письмо Федерального казначейства и ФНС России «О взаимодействии территориальных органов Федерального казначейства и территориальных налоговых органов при исполнении решений налоговых органов».

Правовые акты Федерального казначейства приведены в соответствие с полномочиями Федерального казначейства по организации исполнения решений налоговых органов.

Разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении формы, форматов и порядка направления органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в со-

ответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, налоговым органам уведомления о неисполнении решения налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафа» и направлен на согласование в Минфин России и ФНС России.

Осуществлена доработка ППО «АСФК» в части учета и отчетности по предъявленным решениям налоговых органов.

Разработан и издан приказ Федерального казначейства от 31 июля 2015 г. № 198 «Об утверждении Порядка представления информации об исполнительных документах и решениях налоговых органов и мониторинге исполнительных документов и решений налоговых органов, поступающих в орган Федерального казначейства». Данный приказ вступил в силу с 1 января 2016 года.

Осуществление указанных мероприятий обеспечило следующие возможности органов Федерального казначейства:

- прием и организацию исполнения решений налоговых органов;
- сведение к минимуму технических ошибок исполнителей при организации исполнения решений налоговых органов;
- урегулирование порядка взаимодействия органов Федерального казначейства и органов Федеральной налоговой службы при организации исполнения решений налоговых органов и сведение к минимуму возвратов решений налоговых органов без исполнения.

10. Обеспечение проведения мониторинга в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год

10.1. Проведение мониторинга в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год, включая развитие Информационной правовой базы «Правовые акты Федерального казначейства» (ИПБ ПАФК) и прикладного программного обеспечения «Федеральное казначейство. Аналитический учет и ведение судебной работы»

В соответствии с пунктом 14 Плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1658-р, в 2015 году Федеральным казначейством проводился мониторинг правоприменительной практики по исполнению исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства казенных, бюджетных и автономных учреждений в пределах действия статей 242.1, 242.3—242.5 Бюджетного кодекса, а также части 20 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1658-р «Об утверждении плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год» Федеральным казначейством издан приказ от 30 декабря 2014 г. № 333 «Об организации мониторинга правоприменения».

В соответствии с указанным приказом ТОФК организовано привлечение к процессу мониторинга образовательных, научных учреждений, общественных организаций, адвокатских палат, органов государственной власти, иных организаций, а также направление на ежемесячной основе следующей информации:

- по судебным делам по обжалованию действий (бездействий) органа Федерального казначейства, связанных с организацией исполнения органами Федерального казначейства судеб-

ных актов, а также присуждением компенсации за нарушение права на исполнение указанных судебных актов в разумный срок;

- по обращениям (предложениям, заявлениям, жалобам) граждан и организаций, связанным с организацией исполнения судебных актов;
- предложений, в том числе от организаций, привлеченных к мониторингу правоприменения, о необходимости изменения или признания утратившими силу НПА Российской Федерации.

В рамках изучения независимого общественного мнения о качестве исполнения органами Федерального казначейства функции по организации исполнения исполнительных документов Федеральным казначейством проведено анкетирование взыскателей. В анкетировании по исполнительным документам приняли участие внешние респонденты в количестве 5 791. В целях представления доклада о результатах мониторинга правоприменения информация, полученная в результате проведенных мероприятий, подлежит обобщению Федеральным казначейством в соответствии с Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694.

В 2015 году по результатам указанного сбора и обобщения информации были подготовлены предложения в новую редакцию Бюджетного кодекса, а также промежуточный доклад о результатах мониторинга правоприменения, направленный в Минюст России.

По результатам проведенного сбора, анализа и обобщения практики правоприменения Федерального закона № 44-ФЗ в части анализа решений контрольных органов в сфере закупок в ТОФК и ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее — «ЦОКР») направлен обзор решений контрольных органов в сфере закупок (аналитический материал).

Осуществлен мониторинг ППО «Федеральное казначейство, аналитический учет и ведение судебной работы», по результатам которого внесены изменения в работу ППО.

В целях мониторинга полноты размещения в Информационно-правовой базе «Правовые акты Федерального казначейства» приказов ТОФК проведена работа по проверке на предмет наличия в указанной базе соответствующих приказов, с учетом внесенных в них изменений (актуальной версии).

11. Обеспечение внедрения электронного исполнительного документа

11.1. Обеспечение законодательного регулирования внедрения электронного исполнительного документа

В 2015 году Федеральным казначейством принято участие в совещании межведомственной рабочей группы по вопросам организации информационного взаимодействия между ФССП России, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации с участием представителей Федерального казначейства, на котором обсуждались вопросы:

- о необходимости определения способа направления и централизации направления электронных исполнительных документов при взаимодействии с Федеральным казначейством;
- о необходимости издания требований к форматам файлов при отзыве, приостановлении, отсрочке, рассрочке электронного исполнительного документа;
- о необходимости переноса описания типов реквизитов электронных исполнительных документов в ведомственный НПА ФССП России, а также закрепления в постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа» соответствующих отсылочных норм;
- вопросы планирования дальнейшего взаимодействия между ФССП России, Федеральным

казначейством, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Также рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа», рассмотрены и согласованы с ФССП России форматы исполнительных документов, вынесенных и (или) направленных для исполнения в форме электронного документа.

По результатам осуществления данных мероприятий Правительством Российской Федерации постановлением от 20 октября 2015 г. № 1121 утверждены требования к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа.

В целях повышения качества и доступности исполнения государственной функции органов Федерального казначейства по организации исполнения судебных актов УФК по г. Москве с участием Московского городского суда и Управления ФССП России по г. Москве создана межведомственная рабочая группа, результатом работы которой стала реализация технологии информационного обмена юридически значимыми документами путем интеграции информационных систем Московского городского суда и Федерального казначейства.

Также заключено соглашение о взаимодействии в целях развития и укрепления сотрудничества в области обмена электронными исполнительными документами между УФК по г. Москве и Московским городским судом.

12. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе

12.1. Развитие механизмов внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства

Обеспечена актуализация состава информации, передаваемой Федеральным казначейством в Счетную палату, в рамках заключенного 16 мая 2014 года Соглашения об информацион-

ном взаимодействии (Дополнительное соглашение от 23 марта 2015 г. № 1 к Соглашению).

В связи с изменением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании и исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2016 году и соответствующими изменениями состава передаваемой в Счет-

ную палату информации организована разработка проекта дополнительного соглашения № 2 к указанному Соглашению.

Обеспечены заключение соглашений и организация информационного взаимодействия с контрольно-счетными органами 85 субъектов Российской Федерации и 1 838 муниципальных образований.

Подготовлены и направлены в Минфин России предложения:

- в законопроект о государственном и муниципальном контроле (надзоре);
- по совершенствованию методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- по разработке профессиональных стандартов «Внутренний контролер» и «Внутренний аудитор» для сектора государственного управления;
- по сертификации внутренних контролеров и внутренних аудиторов для сектора государственного управления;
- по разработке национальных стандартов осуществления внутреннего контроля и внутреннего аудита в секторе государственного управления.

По итогам анализа в 2014 году правоприменительной практики ЦАФК и ТОФК внесены изменения в Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253 (в редакции приказа Федерального казначейства от 14 ноября 2013 г. № 259) (приказы Федерального казначейства от 4 февраля 2015 г. № 14, от 24 апреля 2015 г. № 76).

Обеспечена доработка ППО «Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства», применяемого при осуществлении контрольной и аудиторской деятельности контрольно-аудиторскими подразделениями ЦАФК, ТОФК и ФКУ «ЦОКР».

По итогам анализа в 2015 году правоприменительной практики ЦАФК и ТОФК, а также с учетом необходимости внедрения риск-ориентированных подходов к организации контрольной и аудиторской деятельности подготовлена новая редакция Стандартов внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности.

В целях завершения адаптации правовых актов Федерального казначейства в данной сфере к требованиям Правил осуществления главными

ми распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, обеспечено внесение изменений в Стандарт внутреннего контроля Федерального казначейства (приказ Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16).

В целях обеспечения исполнения требований Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2012 г. № 164 (в редакции приказа Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16):

- разработан проект методических рекомендаций по организации и осуществлению внутреннего контроля в отделах режима секретности и безопасности информации ТОФК;
- приказом Федерального казначейства от 28 мая 2015 г. № 111 утвержден Перечень структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих внутренние процедуры составления и исполнения федерального бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности по главе 100 «Федеральное казначейство»;
- обеспечена автоматизация технологий, предусмотренных Стандартом внутреннего контроля Федерального казначейства в автоматизированной системе документооборота Федерального казначейства (версия 3.0). Доработанное ППО передано в промышленную эксплуатацию в ряде ТОФК. Обеспечено формирование справочников типовых операций и действий (в том числе по формированию документов), выполняемых ТОФК и ФКУ «ЦОКР».

Стандарт внутреннего контроля Федерального казначейства в редакции приказа Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 16 внедрен и реализован.

Обеспечены утверждение Стандарта осуществления последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля в органах Федерального казначейства (приказ Федерального казначейства от 25 декабря 2015 г. № 368) и интеграция показателей для его реализации в ППО «АСФК».

Обеспечена актуализация типовых программ проверки деятельности ТОФК и перечней основных (возможных) нарушений в деятельности ТОФК в части деятельности:

- по предоставлению бюджетных кредитов (приказ Федерального казначейства от 16 января 2015 г. № 5);
- по организации работы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд (приказ Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 61);
- по реализации положений Федерального закона от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (приказ Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 61);
- по правовому обеспечению деятельности (приказ Федерального казначейства от 11 июня 2015 г. № 130).

Обеспечены разработка и утверждение перечней вопросов типовых программ проверок ТОФК в связи с изменениями законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ТОФК, а также в связи с созданием направления деятельности по противодействию коррупции (приказы Федерального казначейства от 28 декабря 2015 г. № 377 и № 379).

Обеспечена актуализация Положения о конкурсе на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России» (приказ Федерального казначейства от 30 июня 2015 г. № 153).

Состав резерва сотрудников ТОФК, ФКУ «ЦОКР», привлекаемых к контрольной и аудиторской деятельности Федерального казначейства (далее — пул контролеров и аудиторов), утвержден руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 4 февраля 2015 года. Обновленный состав пула контролеров и аудиторов утвержден руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 30 июня 2015 года, 28 сентября 2015 года и 25 ноября 2015 года. Численность пула контролеров и аудиторов составляет 368 человек.

Сотрудниками из состава пула контролеров и аудиторов обеспечено проведение более чем 70 % контрольных и аудиторских мероприятий деятельности ТОФК (ФКУ «ЦОКР»).

Разработан и утвержден заместителем руководителя Федерального казначейства А. Ю. Демидовым 9 декабря 2014 года план изучения технологий, используемых в деятельности ТОФК,

на 2015 год. Согласно указанному плану проведено обучение.

В рамках перехода к осуществлению контрольных мероприятий Федерального казначейства в формате комбинированных и камеральных проверок достигнуто значение ключевого показателя мероприятия — доля контрольных мероприятий Федерального казначейства, проведенных в формате комбинированных и камеральных проверок, составила 100 %.

Организовано и проведено 36 контрольных мероприятий, в том числе: 22 комплексные и 10 тематических проверок УФК по субъектам Российской Федерации, 3 проверки ЦАФК и 1 проверка ФКУ «ЦОКР».

Проведены конкурсы:

- на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России»;
- на звание «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России»;
- на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности по осуществлению внутреннего контроля и внутреннего аудита в Федеральном казначействе и его территориальных органах.

В целях автоматизации контрольной и аудиторской деятельности подготовлены таблицы сопоставления типовых программ проверок и перечней возможных (основных) нарушений УФК по субъекту Российской Федерации и МОУ ФК в редакциях, действовавших в 2014 году, и в редакциях 2015 года.

Подготовлен и направлен в адрес ТОФК и ФКУ «ЦОКР» обзор проблемных вопросов, возникающих в деятельности ТОФК и ФКУ «ЦОКР» по внутреннему контролю и внутреннему аудиту.

Обеспечены организация и проведение Межрегионального совещания ТОФК на тему: «Практические аспекты реализации полномочий контрольно-аудиторских подразделений органов Федерального казначейства», проведенного с 22 по 25 июня 2015 года на базе УФК по Республике Мордовия (г. Саранск).

Обеспечены организация и проведение Всероссийского совещания ТОФК на тему: «Развитие механизмов внутреннего контроля, аудита и оценки эффективности деятельности в органах Федерального казначейства», проведенного 17—18 декабря 2015 года в формате видеоконференции.

Принято участие в мероприятиях, проводимых в рамках ЕМРАЛ, по вопросам внутреннего контроля и внутреннего аудита в марте 2015 года в Республике Молдове (г. Кишинев), в июне 2015 года в Кыргызской Республике (г. Бишкек) и в октябре 2015 года в Республике Армении (г. Ереван).

12.2. Совершенствование системы проектного управления в Федеральном казначействе

Разработаны подходы к совершенствованию Порядка управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе, утвержденного руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 28 мая 2014 года, в части:

- совершенствования механизма мониторинга хода реализации мероприятий документов планирования деятельности в Федеральном казначействе;
- формализации риск-ориентированного подхода к управлению реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе;
- расширения участия ТОФК и ФКУ «ЦОКР» в процедурах проектного управления деятельностью;
- обеспечения учета рекомендаций Международного стандарта ISO 21500 «Руководство по управлению проектами» и ГОСТ Р 54869-2011 «Требования к управлению проектом».

Принято участие в доработке государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство.

В рамках проведения работ по подготовке предложений по разработке планов реализации государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, и внесению в них изменений неоднократно подготавливались и направлялись в Минфин России предложения в рамках компетенции Федерального казначейства по корректировке Плана реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и Детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Отчетность по исполнению государственных программ Российской Федерации, участником которых является Федеральное казначейство, в том числе статистическая отчетность, подготовлена и направлена в Минфин России.

Доклад «О результатах деятельности Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015—2018 годы» (ДРОНД) рассмотрен и одобрен на Коллегии Федерального казначейства (решение от 27 февра-

ля 2015 г. № 31), направлен в Минфин России и в Минэкономразвития России, а также размещен на Официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru.

Подготовлен, согласован и издан доклад «О результатах работы Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015—2018 годы» (далее — Буклет) к расширенной коллегии Минфина России, состоявшейся 14 апреля 2015 года, также указанный документ размещен на Официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru. Информация о выполнении Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России вошла в состав изданного доклада «О результатах работы Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015—2018 годы» (приложение 1 к Буклету).

Подготовлен, согласован и утвержден Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым План деятельности Федерального казначейства на 2015 год. Утвержденный План деятельности Федерального казначейства на 2015 год размещен на Официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru. Соответствующая информация направлена в адрес ТОФК и ФКУ «ЦОКР» для обеспечения исполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год и его учета в работе.

План деятельности Федерального казначейства на 2016 год подготовлен и направлен на согласование в Минфин России.

Подготовлен, согласован и 1 июня 2015 года утвержден Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым Отчет о результатах выполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2014 год.

Отчет о результатах выполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год (по состоянию на 1 октября 2015 года) подготовлен и представлен в Минфин России.

Ежеквартальные отчеты о деятельности Казначейства России подготовлены и представлены в Минфин России.

Подготовлен и 14 декабря 2015 года утвержден руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным Реестр документов планирования деятельности Федерального казначейства на 2016 год.

В рамках автоматизации Порядка управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе, утвержденного руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 28 мая 2014 года, 30 декабря 2015 года на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена кон-

курсная документация по открытому конкурсу № ФК2015/УИС/ОК-58.

В целях реализации Концепции управления казначейскими рисками в Федеральном казначействе, утвержденной руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 3 июня 2015 года:

- создана Рабочая группа по формированию системы управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе (приказ Федерального казначейства от 11 июня 2015 г. № 129) и обеспечена ее работа;
- сформированы перечень правовых актов, подлежащих разработке (актуализации) в связи с созданием системы управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе, и план по реализации соответствующих мероприятий;
- изданы приказы Федерального казначейства от 28 декабря 2015 г. № 376 «Об утверждении Классификатора внутренних (операционных) рисков по направлениям деятельности управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа)» (далее — Приказ № 376) и № 380 «Об утверждении Классификатора внутренних (операционных) рисков по направлениям деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства» (далее — Приказ № 380);
- сформирован перечень реализовавшихся внутренних (операционных) рисков;
- проведен анализ нормативных правовых актов, правовых актов, технологических потоков в целях выявления потенциальных (не реализовавшихся) рисков в деятельности Федерального казначейства, сформирован перечень рисков, риски учтены в классификаторах внутренних (операционных) рисков для УФК по субъектам Российской Федерации и МОУ ФК, утвержденных Приказами № 376 и 380;
- разработан перечень весовых значений реализовавшихся внутренних (операционных) рисков и включен в классификаторы внутренних (операционных) рисков по направлениям деятельности УФК по субъектам Российской Федерации и МОУ ФК, утвержденные Приказами № 376 и 380.

12.3. Развитие системы оценки эффективности деятельности органов Федерального казначейства

В целях определения результативности деятельности ТОФК руководителем Федерального

казначейства Р. Е. Артюхиным 26 марта 2015 года утверждены весовые значения нарушений, выявляемых в деятельности ТОФК по итогам контрольных и аудиторских мероприятий.

Обеспечена актуализация Порядка осуществления интегральной оценки деятельности территориальных органов Федерального казначейства по итогам контрольных и аудиторских мероприятий, утвержденного приказом Федерального казначейства от 29 сентября 2014 г. № 229 (приказы Федерального казначейства от 6 февраля 2015 г. № 17, от 17 июля 2015 г. № 178 и от 25 декабря 2015 г. № 367).

Актуализирован Порядок получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 (приказ Федерального казначейства от 28 сентября 2015 г. № 259).

Актуализированы показатели оценки результативности деятельности ТОФК (приказы Федерального казначейства от 23 декабря 2015 г. № 358 и от 24 декабря 2015 г. № 359 о внесении изменений в приложения к приказам Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 338 и № 336 соответственно).

23 декабря 2015 года утвержден Порядок определения и оценки результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей ТОФК, и результативности деятельности директора федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России». Оценка результативности деятельности руководителей ТОФК и директора ФКУ «ЦОКР» в соответствии с указанным Порядком осуществляется с января 2016 года.

Усовершенствована система оценки результативности деятельности начальников управлений ЦАФК и федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности заместителей руководителя ТОФК и начальников отделов ТОФК. Выработан подход к определению показателей оценки результативности деятельности данных категорий сотрудников, который учитывает в том числе осуществление общеуправленческих функций и полномочий, итоговую оценку результативности деятельности возглавляемых (курируемых) ими структурных подразделений, а также качественное и своевременное планирование и исполнение мероприятий, предусмотренных документами планирования деятельности Федерального казначейства и ТОФК.

Разработана и 23 декабря 2015 года утверждена руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным Методика формирования рейтинга результативности деятельности ТОФК.

Доработан функционал проведения онлайн-опросов на новой версии Официального сайта Федерального казначейства www.roskazna.ru, в ТОФК направлено поручение о проведении анализа информации, поступающей по итогам электронного анкетирования на Официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru и сайтах ТОФК (в отношении деятельности ТОФК), и рассмотрении результатов данного анализа на заседаниях контрольных советов ТОФК с целью выработки предложений в адрес руководителей ТОФК о принятии необходимых управленческих решений по совершенствованию деятельности ТОФК.

Разработан проект порядка информирования общества и граждан о результатах деятельности Федерального казначейства и перечень показателей деятельности Федерального казначейства для информирования общества и граждан.

Разработан проект порядка оценки эффективности деятельности Федерального казначейства для информирования вышестоящих ФОИВ.

Заключен Государственный контракт от 15 сентября 2015 г. № УФТ-25/2015 на работы по созданию и сопровождению системы комплексного информационно-аналитического обеспечения деятельности органов Федерального казначейства. Руководителем Федерального казначейства

Р. Е. Артюхиным утвержден акт постоянно действующей технической комиссии Федерального казначейства по защите информации ограниченного доступа, согласно которому система сбора и обработки данных по оценке результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной службы в Федеральном казначействе, являющаяся подсистемой системы комплексного информационно-аналитического обеспечения, признана информационной системой персональных данных 4-го уровня. В связи с этим требуется выполнение мероприятий по технической защите персональных данных от несанкционированного доступа. Указанные работы перенесены на 2016 год.

Проект порядка оценки качества сервисов и информационных каналов, созданных для обратной связи (взаимодействия) с разными референтными группами, а также членами экспертных и консультативных органов, в новой редакции разработан и направлен на согласование в управления ЦАФК. До его утверждения оценка сервисов и информационных каналов проводится в соответствии с Порядком получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548.

13. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства

13.1. Оптимизация технологических процессов в Федеральном казначействе за счет развития информационных систем и обеспечения интеграции функций, реализованных в функциональных подсистемах ГИИС «Электронный бюджет» и в информационных системах Федерального казначейства

В рамках реализации указанного мероприятия разработаны интеграционные процессы и доработаны информационные системы Федерального казначейства с целью обеспечения интеграции функций, реализованных в ГИИС «Элек-

тронный бюджет» и в информационных системах Федерального казначейства. Обеспечена миграция в ГИИС «Электронный бюджет» операционных и справочных данных, необходимых для выполнения интеграционных процессов. Обеспечен гарантированный, бесперебойный и своевременный обмен между информационными системами Федерального казначейства с использованием подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров ГИИС «Электронный бюджет» в части операционных документов и справочных данных.

Осуществлены:

- интеграция нормативно-справочной информации подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров ГИИС «Электрон-

ный бюджет» с информационными системами Федерального казначейства;

- технологическая поддержка наполнения данными субъектного и муниципального уровней Реестра УБП и НУБП;
- технологическое обеспечение миграции в Реестр УБП и НУБП полномочий организаций в сфере закупок сводного перечня заказчиков;
- сбор и реализация предложений ТОФК и управлений ЦАФК по оптимизации технологических процессов в АСФК.

Доработаны и апробированы операционные процессы в информационных системах Федерального казначейства по использованию Реестра УБП и НУБП.

Реализована возможность ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в ГИИС «Электронный бюджет», обеспечено совершенствование механизмов ведения реестра соглашений, а также учета исполнительных документов.

13.2. Развитие технологий информационного взаимодействия с клиентами Федерального казначейства, технологическое обеспечение внедрения новых информационных сервисов Федерального казначейства

В рамках реализации указанного мероприятия разработаны и апробированы новые информационные сервисы для клиентов Федерального казначейства по предложениям, поступившим от ТОФК и управлений ЦАФК.

С целью повышения удобства работы клиентов с порталом СУФД улучшен интерфейс указанного портала.

Реализована возможность осуществления документооборота в режиме офлайн посредством модуля СУФД для клиентов Федерального казначейства.

Разработана функциональность автоматизированного мониторинга операционного дня ТОФК.

Реализован механизм предоставления актуальной статистической и аналитической информации о деятельности ТОФК, необходимой для выработки и принятия обоснованных управленческих решений.

Расширен перечень информации, передаваемой Федеральным казначейством в Счетную палату в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства.

13.3. Создание Единой инфраструктуры для облачных вычислений порталных систем и ГИИС «Электронный бюджет», централизация информационных сервисов Федерального казначейства

В рамках реализации указанного мероприятия разработаны и 25 февраля 2015 года утверждены заместителем руководителя Федерального казначейства С. Б. Гуральниковым Концепция динамического управления автоматизированной средой в ИТ-инфраструктуре Федерального казначейства и Концепция по централизации распределенных ИТ-сервисов.

Полностью развита инфраструктура для обеспечения бесперебойного функционирования аппаратно-программных комплексов ГИИС «Электронный бюджет». Разработана модель сопровождения ГИИС «Электронный бюджет». Созданы типовые технические требования для сопровождения порталных систем и ГИИС «Электронный бюджет». Утвержден регламент проведения функционального, регрессионного, комплексного и нагрузочного тестирования подсистем (компонентов) ГИИС «Электронный бюджет». Принято участие в разработке технологического и технического слоев ГИИС «Электронный бюджет».

С целью проведения опытной эксплуатации ИТ-систем на временно выделенной инфраструктуре разработаны технические требования. Заключен государственный контракт на размещение на инженерно-технологической инфраструктуре ФГУП «Гознак» программно-аппаратных комплексов (далее — ПАК) Федерального казначейства. Обеспечено качественное и своевременное сопровождение ИТ-сервисов в рабочем состоянии.

Создан и внедрен единый Каталог пользователей Федерального казначейства.

В пяти пилотных регионах (УФК по Новгородской области, УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, УФК по Владимирской области, УФК по Нижегородской области и УФК по Ивановской области (далее совместно — 5 пилотных регионов)) развернута Подсистема управления мониторинга и инфраструктуры в рамках Государственного контракта от 26 февраля 2014 г. № УИС-12/2014 на выполнение работ по развитию системы управления эксплуатацией Федерального казначейства (далее — Государственный контракт № УИС-12/2014). В рамках Подсистемы управления и мониторинга сервисов ЦАФК развернут Технологический мониторинг работоспособности федеральных сервисов для вышеуказанных пилотных регионов.

13.4. Создание катастрофоустойчивости информационно-технической структуры Федерального казначейства

В рамках реализации указанного мероприятия обеспечена бесперебойная эксплуатация критически важных ИТ-систем, а также резервирование критических ИТ-сервисов.

Создана методологическая и организационная база для обеспечения катастрофоустойчивости порталных систем и ГИИС «Электронный бюджет» и критичных централизованных сервисов, включая методологию использования мобильного Центра обработки данных. Осуществлен набор персонала в ФКУ «ЦОКР». Разработана технология централизации АСФК, проводится соответствующий эксперимент по централизации АСФК. На 2016 год также выделено финансирование для проведения мероприятия по пилотированию централизации АСФК.

13.5. Развитие Системы управления эксплуатацией Федерального казначейства и создание ситуационного центра Федерального казначейства

В рамках реализации указанного мероприятия разработан процесс проведения технологических пауз в работе ИТ-сервисов в ЦАФК и МОУ ФК.

В соответствии с моделью ИТ-сопровождения проведена актуализация основных регламентирующих ИТ-документов:

- типовой порядок сопровождения и технического обслуживания (далее — ПСиТО) ППО;
- типовой ПСиТО ПАК;
- общие требования к разрабатываемым ИТ-системам;
- регламент порядка согласования технологических пауз в работе ППО в ЦАФК и МОУ ФК (утвержден заместителем руководителя С. Б. Гуральниковым 3 декабря 2013 года);
- регламент взаимодействия ИТ-подразделений ЦАФК, ТОФК и организаций, осуществляющих сопровождение и обеспечение эксплуатации ИТ-сервисов Федерального казначейства при возникновении аварийных ситуаций (утвержден заместителем руководителя С. Б. Гуральниковым 2 декабря 2013 года).

Доработаны и оптимизированы процессы сопровождения ИТ-сервисов в Системе управления

эксплуатацией (далее — СУЭ, СУЭ ФК соответственно):

- Управление инцидентами;
- Управление конфигурациями;
- Управление изменениями.

Создан Ситуационный центр, обеспечивающий:

- контроль за аварийными ситуациями;
- осуществление мониторинга работоспособности ИТ-систем;
- контроль качества сопровождения ИТ-сервисов;
- информирование и представление регулярной отчетности по сопровождению ИТ-сервисов;
- предоставление услуг диспетчерской службы и контроля за внешними едиными контакт-центрами.

Создан Единый контакт-центр Федерального казначейства, производится регистрация заявок и поддержка пользователей ГИИС «Электронный бюджет».

Для целей обеспечения функционирования ГИИС «Электронный бюджет» развернута система управления эксплуатацией и поддержки пользователей ГИИС «Электронный бюджет».

В рамках приказа Федерального казначейства от 30 июня 2014 г. № 132 «Об организации работ по формированию, актуализации, ведению и распространению нормативно-справочной информации, используемой в прикладном программном обеспечении Федерального казначейства» на портале самообслуживания СУЭ ЦАФК разработаны и внедрены стандартные запросы по ведению нормативно-справочной информации для сотрудников УФК по субъектам Российской Федерации.

В УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю развернута подсистема управления процессами эксплуатации СУЭ ФК, заявки от вышеуказанных регионов автоматически поступают в СУЭ ЦАФК. Производится развертывание подсистемы управления мониторинга инфраструктуры для сбора статистической информации с консолидированных серверов АСФК.

Выполнено создание и пилотирование централизованной базы знаний по федеральным сервисам.

Создана и внедрена Подсистема хранения программного обеспечения и документации.

СУЭ ФК в рамках Государственного контракта № УИС-12/2014 внедрена во всех УФК по субъектам Российской Федерации. Все указанные УФК обеспечены ПАК и необходимым количеством лицензий.

13.6. Развитие систем обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства и защиты сведений ограниченного доступа

В рамках оптимизации порядка взаимодействия с клиентами Федерального казначейства и работы со сведениями ограниченного доступа в Федеральном казначействе разработаны следующие нормативные документы Федерального казначейства:

- Инструкция по обеспечению защиты государственной тайны при осуществлении международного сотрудничества в Федеральном казначействе», утвержденная приказом Федерального казначейства от 30 июня 2015 г. № 4с;
- Порядок оказания услуг в области защиты государственной тайны Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», утвержденный приказом Федерального казначейства от 21 апреля 2015 г. № 5дсп.

Кроме того, осуществлено проведение ежегодного инструктажа сотрудников 4-го отряда ФКУ «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» по вопросам работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

В рамках унификации подсистем защиты информации при организации обмена данными в государственных информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство:

- обеспечена доработка подсистем информационной безопасности и подсистемы обеспечения юридической значимости документооборота ГИИС «Электронный бюджет» при интеграции функциональных подсистем с технологической основой ГИИС «Электронный бюджет»;
- осуществлена разработка мероприятий и обеспечение их выполнения по соответствию требованиям информационной безопасности информационного обмена Федерального казначейства с кредитными организациями;
- актуализирован перечень государственных информационных систем, владельцем или оператором которых является Федеральное казначейство;
- организовано проведение аттестационных мероприятий на соответствие требованиям безопасности информации информационных систем Федерального казначейства.

С целью обеспечения безопасного функционирования работы в информационных системах Фе-

дерального казначейства (далее — ИС ФК) и в информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство, выполнены следующие мероприятия:

- в рамках исполнения государственного контракта от 3 августа 2015 г. № УРСИБИ-18/2015 на выполнение работ (оказание услуг) по сопровождению и развитию подсистемы обеспечения информационной безопасности и подсистемы юридической значимости документов ГИИС «Электронный бюджет» обеспечено развитие компонентов безопасности указанных подсистем. В течение 2015 года осуществлялась регистрация пользователей для работы в ГИИС «Электронный бюджет». Так, по состоянию на 1 января 2016 года количество поданных заявок по наделению пользователей полномочиями для работы в функциональных подсистемах ГИИС «Электронный бюджет» составило 113 859, из них количество заявок, поступивших от пользователей на регистрацию в ГИИС «Электронный бюджет», составило 92 840, при этом фактическое количество зарегистрированных пользователей в ГИИС «Электронный бюджет» составило 84 000 человек. Среднестатистическое количество ежедневных подключений пользователей к ГИИС «Электронный бюджет» составляет 8 500 человек;
 - проведена аттестация Единого портала ГИИС «Электронный бюджет»;
 - осуществлена координация и контроль исполнения 7 государственных контрактов в части обеспечения информационной безопасности;
 - в рамках государственного контракта от 24 октября 2014 г. № УРСИБИ-17/2015 на поставку товаров для модернизации информационно-технологической инфраструктуры ЦАФК, их установку и проведение работ для подготовки к аттестации выделенных помещений ЦАФК выполнены подготовительные работы по проведению аттестационных мероприятий выделенных помещений на соответствие требованиям безопасности информации ИС ФК.
- Осуществлена разработка и рассылка в ТОФК ведомственных нормативных документов по вопросам защиты информации, в том числе:
- приказ Федерального казначейства от 28 сентября 2015 г. № 12дсп «Об утверждении Типового положения об отделе режима секретности и безопасности информации территориального органа Федерального казначейства»;
 - Типовое руководство по технической защите информации, согласованное с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

С целью выполнения требований НПА в части защиты информации в государственных информационных системах разработан и 4 декабря 2015 года утвержден заместителем руководителя Федерального казначейства С. Б. Гуральниковым Порядок организации взаимодействия информационных систем Федерального казначейства с внешними информационными системами в части безопасности информации.

В рамках создания сервиса оперативного реагирования и разбора инцидентов информационной безопасности по результатам исполнения Государственного контракта № УИС-12/2014 на выполнение работ по развитию СУЭ ФК в пилотных ТОФК развернута подсистема оперативного управления информационной безопасностью, состоящая из модуля контроля и анализа защищенности, модуля обнаружения вторжений уровня сети и модуля сбора и управления событиями.

Кроме того, по результатам исполнения государственного контракта от 9 февраля 2015 г. № УРСИБИ-05/2015 на поставку (включая установку и настройку) оборудования для обнаружения сетевых атак в целях развития информационно-технологической инфраструктуры обеспечения информационной безопасности Федерального казначейства в ТОФК развернута подсистема обнаружения вторжений.

Таким образом реализован механизм централизованного сбора информации от источников событий информационной безопасности в ТОФК с последующим выявлением инцидентов информационной безопасности.

13.7. Развитие Удостоверяющего центра Федерального казначейства

В рамках обеспечения бесперебойного функционирования Удостоверяющего центра Федерального казначейства (далее — УЦ ФК):

- осуществлена унификация механизмов и средств управления и контроля за выпуском сертификатов ключей проверки электронных подписей УЦ ФК;
- участники обмена электронными документами в течение 2015 года обеспечены средствами электронной подписи;
- обеспечено соответствие значений полей сертификатов ключей проверки электронных подписей сведениями о его владельце, а также поддержка данной информации в актуальном состоянии;
- обеспечен контроль и инвентаризация сертификатов ключей проверки электронных подписей с целью оперативного предоставления ин-

формации об истории выпуска сертификатов ключей проверки электронных подписей.

В рамках организации работы УЦ ФК осуществлена разработка следующих правовых актов Федерального казначейства, регламентирующих порядок взаимодействия клиентов органов Федерального казначейства с УЦ ФК, а также порядок использования сервисов, предоставляемых УЦ ФК:

- приказ Федерального казначейства от 9 декабря 2015 г. № 341 «О создании информационной системы «Удостоверяющий центр Федерального казначейства»;
- приказ Федерального казначейства от 31 июля 2015 г. № 197 «Об утверждении Регламента Удостоверяющего центра Федерального казначейства»;
- приказ Федерального казначейства от 14 августа 2015 г. № 211 «О возложении полномочий администратора, ответственного за функционирование Удостоверяющего центра Федерального казначейства, оператора центра безопасности ЦАФК, ответственного за прием и обработку документов заявителей Удостоверяющего центра Федерального казначейства»;
- приказ Федерального казначейства от 27 ноября 2015 г. № 323 «О внесении изменений в Положение об Удостоверяющем центре Федерального казначейства, утвержденное приказом Федерального казначейства от 11 сентября 2013 г. № 182».

В рамках модернизации УЦ ФК, в соответствии с требованиями, предъявляемыми к аккредитованным удостоверяющим центрам ФОИВ в области обеспечения безопасности:

- выполнены работы по установке и настройке оборудования и обновлению аппаратной части УЦ ФК (в рамках исполнения государственного контракта от 24 октября 2014 г. № УРСИБИ-27/2014);
- осуществлено подключение УЦ ФК к системе межведомственного электронного взаимодействия с целью запроса сведений о лицах, обратившихся для получения сертификата ключа проверки электронной подписи из информационных систем ПФ РФ и ФНС России;
- осуществлено развертывание резервного оборудования УЦ ФК и обновление оборудования Центра сертификации;
- во исполнение требований пункта 5 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209 «О государственной информационной системе Жилищно-коммунального хозяйства» проведена работа по выдаче органам государственной власти, ГВФ Российской Федерации, органам местного самоуправления сертификатов ключей проверки электронных подписей для их

регистрации в системе Жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 9 декабря 2015 г. № 341 «О создании информационной системы «Удостоверяющий центр

Федерального казначейства» объявлен открытый конкурс на выполнение работ по созданию информационной системы «Удостоверяющий центр Федерального казначейства» (открытый конкурс № ФК2015/УРСИБИ/ОК-24).

14. Совершенствование деятельности Федерального казначейства

14.1. Оптимизация структуры органов Федерального казначейства и повышение эффективности управления денежными средствами, выделяемыми на содержание органов Федерального казначейства

В течение 2015 года Федеральным казначейством подготовлена Программа Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов до 2018 года, утвержденная приказом Федерального казначейства от 17 сентября 2015 г. № 11-ДСП, определившая конкретные направления сокращения расходов, выделяемых на содержание ТОФК, на среднесрочную перспективу, в целях выполнения которой УФК по субъектам Российской Федерации были разработаны соответствующие планы по повышению эффективности бюджетных расходов.

В рамках реализации данной программы Федеральным казначейством планируется существенная оптимизация территориальных отделов УФК по субъектам Российской Федерации, а также максимальная оптимизация имущественного комплекса ТОФК.

В ходе анализа представленных планов по повышению эффективности бюджетных расходов Федеральным казначейством были согласованы 33 проекта плана, 51 проект плана был отклонен и потребовал внесения изменений.

Другим направлением деятельности в рамках данного мероприятия являлось совершенствование процедуры формирования обоснований бюджетных ассигнований (расширение справочника товаров, работ, услуг), в рамках которого Федеральным казначейством был усовершенствован процесс формирования и ведения бюджетной сметы подведомственными получателями бюджетных средств в ППО «АКСИОК.Net».

В рамках доработки ППО «АКСИОК.Net» реализован принцип однократности ввода данных, актуализирован справочник товаров, работ, услуг и реализованы положения постановлений Пра-

вительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» и от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений».

14.2. Разработка перспективной организационно-функциональной модели Федерального казначейства

В рамках разработки перспективной организационно-функциональной модели в Федеральном казначействе:

- разработаны организационно-функциональные структуры ЦАФК, ТОФК, МОУ ФК, ФКУ «ЦОКР» «как есть» и «как будет»;
- определены ключевые факторы изменения организационно-функциональной модели Федерального казначейства;
- разработан проект организационно-функциональной модели Федерального казначейства «как будет», в целях перехода к которой в Федеральном казначействе реализуются следующие мероприятия:
 - по передаче ФКУ «ЦОКР» функций по административно-хозяйственному обеспечению, начислению заработной платы и ведению бюджетного учета по главе 100, сопровождению ИТ-инфраструктуры Федерального казначейства;
 - по сокращению и оптимизации размещения территориальных отделов ТОФК.

14.3. Развитие системы управления казначейскими рисками в части обеспечения устойчивого и надежного функционирования казначейской системы

В 2015 году руководителем Федерального казначейства утверждена Концепция по управлению казначейскими рисками в Федеральном казначействе, определяющая основные подходы по управлению внешними и внутренними казначейскими рисками в Федеральном казначействе.

В рамках развития системы управления внешними казначейскими рисками в Федеральном казначействе подготовлен проект Порядка управления внешними казначейскими рисками в Федеральном казначействе, сформирован классификатор внешних казначейских рисков и определены основные внешние казначейские риски, способные оказать влияние на устойчивость функционирования Федерального казначейства, а также подготовлены предложения по автоматизации процесса управления внешними казначейскими рисками в Федеральном казначействе.

Также в целях повышения устойчивости функционирования органов Федерального казначейства в 2015 году проводились иные мероприятия в части обеспечения непрерывности деятельности органов Федерального казначейства.

14.4. Обеспечение рационального развития и эффективного использования кадрового потенциала Казначейства России, совершенствование механизмов по противодействию коррупции в Федеральном казначействе

Проведено мероприятие по своевременному приему от федеральных государственных гражданских служащих ЦАФК, заместителей руководителей ТОФК, директора и заместителя директора ФКУ «ЦОКР» сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и их несовершеннолетних детей.

Проведен мониторинг и проверка ЦАФК и ТОФК в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими

на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

При поступлении на федеральную гражданскую службу в ЦАФК граждан осуществлен прием сведений об их доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и их несовершеннолетних детей.

Проведено 6 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов (далее — Комиссия по служебному поведению ФГГС). Подготовлен отчет о деятельности указанной комиссии.

Федеральным казначейством осуществлялись мониторинг деятельности ЦАФК и ТОФК по противодействию коррупции и представление отчетов в Минтруд России, а также проводилось антикоррупционное просвещение в виде ряда лекций.

На Официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru размещены подразделы, посвященные вопросам противодействия коррупции, а также осуществлено их информационное наполнение.

Издан приказ Федерального казначейства от 22 мая 2015 г. № 105 «Об утверждении персонального состава Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства, работников Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и урегулированию конфликта интересов».

Исполнение мероприятий по созданию резерва потенциальных кандидатов по всем должностям федеральной государственной гражданской службы, разработке программ, направленных на развитие способностей и повышение эффективности труда руководящих кадров, по совершенствованию системы мотивации, профессиональной и социально-психологической адаптации среди федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства будет продолжено в 2016 году.

14.5. Развитие международного сотрудничества Федерального казначейства

В 2015 году осуществлены следующие мероприятия:

- в период с 12 по 15 октября 2015 года в г. Ереване в рамках Практикующего сообщества внутреннего аудита РЕМРАЛ проведена двусторонняя встреча специалистов Федерального казначейства и Центрального казначейства Армении;
- в период с 2 по 6 марта 2015 года проведена двусторонняя встреча специалистов Федерального казначейства и Главного управления центрального казначейства Министерства финансов Республики Таджикистан;
- в период с 16 по 20 марта 2015 года в г. Кишиневе в рамках Практикующего сообщества внутреннего аудита РЕМРАЛ проведен рабочий семинар с участием специалистов Федерального казначейства;
- в период с 10 по 12 июня 2015 года в г. Бишкеке проведена двусторонняя встреча специалистов Федерального казначейства и Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики в рамках семинара сообщества по внутреннему аудиту РЕМРАЛ по теме: «Современный внутренний аудит и финансовый менеджмент и контроль — вызовы, связанные с реализацией»;
- в ноябре 2015 года в рамках проведения двусторонних встреч специалистов Федерального казначейства со специалистами финансовых структур стран БРИКС совместно с Минфином России проведены мероприятия по подготовке конференции на тему: «Модернизация казначейских систем в экономиках БРИКС»;
- согласованный российской стороной текст соответствующего Меморандума направлен на рассмотрение в адрес Минфина Таджикистана, Минфина Филиппин и Минфина Индонезии;
- 1 июня 2015 года в г. Москве подписаны следующие бессрочные Меморандумы:
 - о техническом сотрудничестве с Министерством стратегии и финансов Республики Кореи;

— о вступлении Федерального казначейства в Международную ассоциацию казначейских служб (AIST);

- в период с 20 по 22 мая 2015 года в г. Нейпидо (Мьянма) в рамках Пленарного заседания финансового сообщества стран Азии РЕМНА осуществлено участие представителей Федерального казначейства в мероприятиях, проводимых финансовым сообществом стран Азии РЕМНА, на правах наблюдателей;
- расширена география приема иностранных граждан (г. Санкт-Петербург, г. Казань, г. Владимир).

14.6. Совершенствование механизмов обеспечения деятельности Федерального казначейства

В рамках указанного мероприятия:

- в 74 субъектах Российской Федерации и Крымском федеральном округе организована работа филиалов ФКУ «ЦОКР» по обеспечению функционирования ТОФК в соответствии с положениями о филиалах;
- филиалами ФКУ «ЦОКР» по Владимирской области и Оренбургской области осуществляются функции административно-хозяйственного обеспечения соответственно УФК по Владимирской области и УФК по Оренбургской области;
- в Кабардино-Балкарской Республике, Удмуртской Республике, Краснодарском крае, Хабаровском крае, Калининградской области созданы филиалы ФКУ «ЦОКР» с функциями обеспечения младшим обслуживающим персоналом и функциями обеспечения деятельности государственного заказчика. В связи с действующими договорами аутсорсинга создание филиалов в Республике Татарстан и Краснодарском крае запланировано на 2017 год;
- разработан и утвержден соответствующим приказом ФКУ «ЦОКР» от 30 июня 2015 г. № 48 Порядок определения оценки результативности деятельности структурных подразделений ФКУ «ЦОКР».

Информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство (включая краткую статистику за 2015 год)

Автоматизированная система Федерального казначейства

Автоматизированная система Федерального казначейства (далее — АСФК) — единая информационная и телекоммуникационная система Федерального казначейства, обеспечивающая производственные процессы в Федеральном казначействе в части кассового обслуживания и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований, а также система обеспечения информационного взаимодействия органов Федерального казначейства с другими участниками процессов исполнения указанных бюджетов.

АСФК является важнейшей информационной системой Казначейства России, обеспечивающей соблюдение главных принципов, заложенных в управление государственными финансами.

АСФК обеспечивает автоматизацию следующих функций Казначейства России:

- ведение кассового планирования, включая прогноз поступлений и план платежей;
- учет показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, доведение до участников бюджетного процесса (далее — УБП) бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования расходов, ведение реестра соглашений, контроль и учет бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, распределение поступлений в доход других бюджетов, осуществление возвратов (зачетов), учет налоговых льгот и обработку невыясненных поступлений;
- кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и управление платежами с единых счетов бюджетов;
- ведение лицевых счетов УБП и неучастников бюджетного процесса (далее — НУБП) всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- формирование необходимой оперативной и аналитической отчетности об исполнении бюджетов;
- электронный документооборот с клиентами в рамках кассового обслуживания с обеспечением юридической значимости и безопасности документооборота;
- ведение Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее — Реестр УБП и НУБП) в рамках интеграции с подсистемой «Ведение нормативной справочной информации» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — ГИИС «Электронный бюджет»);
- взаимодействие с другими информационными системами Федерального казначейства: официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт www.zakupki.gov.ru), единым порталом бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru) (далее — Единый портал), информационно-аналитической системой ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

За 2015 год в рамках развития АСФК были автоматизированы положения и требования 64 новых (измененных) нормативных правовых актов, 5 редакций форматов информационного взаимодействия с Банком России (УФЭБС), 14 системных писем Минфина России и Банка России, 110 системных писем Федерального казначейства.

Основные направления развития АСФК в 2015 году в соответствии с изменениями нормативного регулирования:

- учет операций по новой структуре кодов бюджетной классификации (без использования КОСГУ);
- казначейское сопровождение отдельных государственных контрактов и субсидий юридическим лицам за счет средств федерального бюджета (в частности, в целях строительства космодрома «Восточный»);
- исполнение федерального бюджета по расходам в условиях применения инструмента ограничения кассовых выплат — предельных объемов финансирования расходов;
- ведение Реестра УБП и НУБП;
- ведение закрытого реестра банковских гарантий;
- учет бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- формирование, свод и консолидация бюджетной отчетности.

Развитие АСФК в рамках оптимизации отдельных технологических процессов и совершенствования уровня сервисов, предоставляемых клиентам, в 2015 году проходило по следующим основным направлениям:

- автоматизация формирования показателей Паспорта территориальных органов Федерального казначейства (далее — ТОФК);
- автоматизация проведения мониторинга операционного дня ТОФК;
- создание инструмента по анализу состояния лицевых счетов получателей бюджетных средств в ТОФК;
- разработка технологии централизации информации об операциях на лицевых счетах клиентов;
- создание технологии автоматической регистрации и исполнения документов клиентов, не требующих визуального контроля со стороны органов Федерального казначейства для их приема к исполнению;
- организация электронного документооборота с клиентами по запросам банков на уточнение реквизитов платежей (ЭД243/ЭД244);
- развитие функциональности и повышение удобства использования СУФД-портала по предложениям клиентов и органов Федерального казначейства;
- создание офлайн-клиента для обеспечения взаимодействия с технически не готовыми к переходу на СУФД-портал клиентами.

Система удаленного финансового документооборота

Система удаленного финансового документооборота (далее — СУФД) представляет собой интеграционную платформу, позволяющую создавать высоконагруженные системы со встроенной бизнес-логикой и порталными возможностями, используемую в качестве инструмента для работы с финансовыми данными.

В рамках бюджетной системы Российской Федерации СУФД в настоящее время представляет собой децентрализованную, территориально распределенную систему, предназначенную для организации защищенного, юридически значимого документооборота между УБП и Федеральным казначейством. СУФД используется в следующих областях:

- кассовое обслуживание;
- финансирование расходов;
- доведение лимитов бюджетных обязательств;
- распределение доходов и пр.

СУФД-портал предназначен для автоматизации производственных процессов Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муници-

пальных образований в части обеспечения информационного взаимодействия органов Федерального казначейства с другими УБП.

СУФД-портал разворачивается в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства (далее — МОУ ФК) и в Управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (далее — УФК) для обеспечения возможности удаленного онлайн-взаимодействия с другими УБП, обслуживаемыми в данных органах Федерального казначейства, с серверным программным обеспечением СУФД, доступным через сети общего пользования.

Взаимодействие других УБП с серверным программным обеспечением СУФД происходит с помощью веб-интерфейса.

СУФД-портал является фронт-офисным решением АСФК и предоставляет клиентам все необходимые сервисы для работы со счетами в среде личных кабинетов с высоким уровнем надежности и доступности. При этом системы интегрированы друг с другом таким образом, что позволяют достичь максимальной производительности и эффективности взаимодействия. Например, из-

менения справочных данных в АСФК мгновенно транслируются в СУФД-портал и становятся доступными клиентам.

В СУФД-портале клиенты производят все операции с документами в режиме реального времени с мгновенным уведомлением о статусе обработки, а также моментально получают сформированную отчетность из Федерального казначейства при соблюдении требований к информационной безопасности высокого уровня. При переходе на работу через СУФД-портал не требуется устанавливать и настраивать клиентское рабочее место, так как для начала работы достаточно иметь доступ в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. СУФД-портал осуществляет необходимый контроль корректности заполнения первичных документов при их вводе пользователем.

В рамках повышения юридической и информационной безопасности при использовании СУФД-портала документ с наложенной электронной подписью поступает в базу данных АСФК и хранится в неизменном виде (с наложенной ЭП на уровне клиента).

Соблюдение принципов и правовых норм при использовании ЭП:

- соблюдение принципа соответствия (1 пользователь — 1 ЭП);
- снижение возможности использования одним сотрудником нескольких ЭП;
- документы не хранятся на рабочих станциях/серверах других УБП, отсутствует риск несанкционированного доступа к информации;
- работа пользователя с УФК осуществляется через безопасное VPN-соединение;

- перехват информации при передаче невозможен.

Перевод клиентов на использование СУФД-портала стал очередным шагом к созданию современного и эффективного способа обмена электронными документами между УБП, обладающего существенными преимуществами перед системой электронного документооборота, а именно:

- повсеместный доступ (работа с документами из любого места (например, с ноутбука);
- актуальность нормативно-справочной информации (обновление справочников и классификаторов происходит автоматически);
- надежность хранения всех документов (все документы хранятся на надежных серверах ТОФК, отсутствует необходимость локального резервного копирования);
- простота в использовании (исключается необходимость устанавливать и обновлять дополнительное прикладное программное обеспечение (далее — ППО), производить обновление справочников, создавать несколько автоматизированных рабочих мест (далее — АРМ) (для разных полномочий клиентов);
- масштабируемость (нет ограничений по организации рабочих мест, одновременно могут работать все пользователи);
- общие настройки для всех клиентов;
- юридическая значимость (информационный обмен документами и отчетами осуществляется с применением электронной подписи, при этом используются сертифицированные ФСБ России и ФСТЭК России средства защиты, обеспечивающие высокий уровень защищенности информации).

Государственная автоматизированная информационная система «Управление» (ГАС «Управление»)

Государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее — ГАС «Управление») — информационная система, обеспечивающая формирование и обработку данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в том числе для информационного обеспечения стратегического планирования, а также предоставление и анализ информации на основании указанных данных.

ГАС «Управление» предназначена для решения задач:

- осуществления мониторинга, анализа и контроля за исполнением принятых органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления решений, в том числе за реализацией документов стратегического планирования и выполнения приоритетных национальных проектов;
- обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия решений органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере государственного управления и местного само-

управления, а также планирования деятельности этих органов;

- осуществления мониторинга и анализа процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах, а также сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- обеспечения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- осуществления мониторинга, анализа и контроля за достижением целевых значений показателей, предусмотренных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596—606 (далее — майские Указы Президента), в разрезе субъектов Российской Федерации, а также за реализацией мероприятий, направленных на их достижение;
- информационного обеспечения стратегического планирования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление», Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», функциональными требованиями к ГАС «Управление», представленными Минэкономразвития России в 2015 году, Федеральным казначейством на 2016 год запланировано развитие ГАС «Управление» по следующим направлениям:

1. Развитие функционала ГАС «Управление»:

- развитие механизмов комплексного мониторинга:
 - социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (включая совершенствование информационной панели);
 - мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в майских Указах Президента (включая совершенствование информационной панели);
 - мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
 - оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
 - процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации;

- основных показателей, представляемых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в ГАС «Управление»;

- предоставления государственных и муниципальных услуг;

- информационное обеспечение стратегического планирования:

- обеспечение возможности разработки и согласования проектов документов стратегического планирования;

- автоматизация процедуры общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования;

- обеспечение мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования (создание сервисов мониторинга и анализа показателей документов стратегического планирования);

- развитие функциональности обеспечения сбора отчетности по казначейскому сопровождению отдельных государственных контрактов, договоров (соглашений).

2. Улучшение качества данных в ГАС «Управление»:

- интеграция и информационный обмен информационных систем с ГАС «Управление»;

- расширение возможности форматно-логического контроля в ГАС «Управление»;

- вовлечение ТОФК в обеспечение взаимодействия пользователей с ГАС «Управление», предоставление им соответствующего инструментария для осуществления контроля;

- разработка функциональности закрытия периода;

- разработка новых рейтингов федеральных органов исполнительной власти и региональных органов исполнительной власти;

- редизайн портала ГАС «Управление»;

- проведение выборочного анализа значений показателей, внесенных федеральными органами исполнительной власти, региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, на зависимость от имеющихся в системе показателей.

3. Реализация мероприятий по продвижению ГАС «Управление»:

- демонстрация и презентация ГАС «Управление»;

- разработка тематических информационных баннеров, размещаемых на информационных порталах;

- проведение серий семинаров для научного сообщества (научно-исследовательских институтов, исследовательских агентств, аналитических центров, частных экспертов и др.), которые мо-

гут использовать показатели ГАС «Управление» для анализа при проведении макро- и микро-экономических исследований.

В целях обеспечения наиболее эффективного взаимодействия пользователей с ГАС «Управление» на базе ТОФК планируется проведение технических семинаров для представителей федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления в формате видео-конференц-связи.

Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах

В соответствии со статьей 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Федеральное казначейство осуществляет ведение, развитие и обслуживание государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее — ГИС ГМП) — важнейшего элемента в инфраструктуре электронного правительства, который обеспечивает упрощение процедуры и сокращение сроков оказания государственных и муниципальных услуг, снижение административных издержек для граждан и организаций при получении государственных и муниципальных услуг, а также возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Одной из основных целей функционирования ГИС ГМП является реализация прав граждан и организаций на получение информации обо всех своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по принципу одного окна и прав на получение платных государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих их оплату.

Основные задачи и функции ГИС ГМП:

- получение от организации, оказывающей государственные и муниципальные услуги, и передача по запросу участника информации о начислениях оплаты за оказание услуг;
- получение от организаций, осуществляющих прием платежей, и передача по запросу участника информации о приеме к исполнению распоряжений заявителей об оплате;
- создание единого информационного ресурса (одного окна) для физических и юридических лиц о наличии текущих начислений в их адрес;
- обеспечение предварительного квитиования начислений и фактов оплаты;
- осуществление функции информационного и (или) технологического шлюза для иных государственных автоматизированных систем;
- создание иных функциональных или аналитических возможностей.

В целях обеспечения выполнения участниками ГИС ГМП требований законодательства Российской Федерации по направлению информации в ГИС ГМП Федеральным казначейством в 2015 году уделялось особое внимание участникам, не взаимодействующим с ГИС ГМП, и вопросам обеспечения их доступа к ГИС ГМП.

В результате проведенной работы по состоянию на 1 января 2016 года количество участников ГИС ГМП составило 71 159 организаций и учреждений, в том числе:

- 724 кредитные организации, из числа которых 703 кредитными организациями передается информация о фактах оплаты на постоянной основе, что составило 95,8 % от общего количества кредитных организаций, зарегистрированных в Российской Федерации;
- 65 258 администраторов начислений (администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственные и муниципальные учреждения), из числа которых 41 346 администраторами начислений информация о начислениях передается на постоянной основе, что по состоянию на 1 января 2016 года составило 63,4 % от общего количества администраторов начислений, зарегистрированных в ГИС ГМП.

В 2015 году ГИС ГМП принято и обработано 2 999 729 036 извещений, из них:

- извещений о начислениях — 1 112 772 187 (в том числе запросов — 647 175 831);
- извещений о фактах оплаты — 1 886 956 849 (в том числе запросов — 1 216 091 126).

По сравнению с 2014 годом общее количество принятых в ГИС ГМП извещений возросло в 3,8 раза.

В целях совершенствования функционирования ГИС ГМП Федеральным казначейством направлен на согласование в Минфин России проект новой редакции Порядка ведения государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, а также разработаны и утверждены Форматы взаимодействия ГИС ГМП с информационными системами

участников версии 1.16.1, направленные на уточнение перечня участников и порядка их доступа к ГИС ГМП, установление порядка внесения изменений в сведения об участниках и исключения участников из ГИС ГМП, повышение качества передаваемой участниками информации.

Кроме того, в рамках оптимизации технологии взаимодействия ГИС ГМП с информационными системами участников в 2015 году проведена доработка ГИС ГМП, предусматривающая реализацию дополнительных форматно-логических контролей при взаимодействии участников с ГИС ГМП, а также создание в ГИС ГМП блока оперативной отчетности для проведения работы, направленной на обеспечение полноты, своевременности и качества данных, передаваемых участниками в ГИС ГМП.

Учитывая важность обеспечения надлежащего качества передаваемой в ГИС ГМП информации, в 2015 году Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Минфин России предло-

жения по ограничению возможности приема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от кредитных организаций, не направляющих информацию о приеме к исполнению распоряжений в уплату таких платежей в ГИС ГМП.

В целях реализации норм Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения» обеспечено направление администраторами дохода в ГИС ГМП извещения о начислении административного штрафа за правонарушение в области дорожного движения, уплата которого возможна не позднее двадцати дней в размере половины суммы, а также предоставление данной информации операторам по переводу денежных средств для предоставления возможности его уплаты плательщиками в размере половины суммы.

Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru)

В рамках реализации положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» обеспечена визуализация официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru (далее — Официальный сайт ГМУ) в части размещения информации о результатах проведения независимой оценки качества.

С целью повышения открытости информации о государственных (муниципальных) учреждениях в течение II полугодия 2015 года выполнены следующие доработки Официального сайта ГМУ:

- разработаны страницы по размещению реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ);
- доработаны страницы по размещению базовых (отраслевых) и ведомственных перечней услуг

и работ и отображению электронного образа документа, созданного посредством сканирования базовых (отраслевых) и ведомственных перечней услуг и работ;

- доработаны страницы по размещению и отображению информации, содержащейся в базовых и ведомственных перечнях услуг и работ и размещаемой на Официальном сайте ГМУ, в форме открытых данных;
- доработаны страницы по формированию, размещению и отображению информации о государственном (муниципальном) задании.

В целях расширения аналитических функций Официального сайта ГМУ были разработаны новые функции подсистемы анализа информации о государственных (муниципальных) учреждениях, доступные всем пользователям автоматизированной системы государственных (муниципальных) учреждений.

По итогам 2015 года перечень государственных (муниципальных) учреждений на Официальном сайте ГМУ содержит более 173 тысяч учетных записей государственных (муниципальных)

учреждений. Из них на Официальном сайте ГМУ зарегистрировано около 170 тысяч, что составляет порядка 98 % учреждений.

Более 165 тысяч (95 %) учреждений опубликовали общую информацию.

Также за 2015 год более 124 тысяч учреждений опубликовали информацию о государственных

(муниципальных) заданиях, более 109 тысяч учреждений — информацию о плане финансово-хозяйственной деятельности, более 86 тысяч учреждений — информацию об операциях с целевыми средствами.

Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru

Официальный сайт Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт www.zakupki.gov.ru) являлся по 2015 год включительно ключевым звеном в процессе обеспечения публичности и прозрачности деятельности заказчиков и поставщиков в сфере государственных и муниципальных закупок. Официальный сайт www.zakupki.gov.ru обеспечивал публичность и раскрытие информации обо всех этапах закупочной деятельности заказчиков — от этапа планирования до этапа исполнения контракта и контроля результатов. С начала 2016 года на смену Официальному сайту www.zakupki.gov.ru, согласно требованиям законодательства в сфере закупок, пришла единая информационная система в сфере закупок (далее — ЕИС). Система обеспечения государственных и муниципальных нужд является необходимым элементом реализации экономической политики, условием достижения долгосрочных целей социально-экономического развития страны.

Официальным сайтом www.zakupki.gov.ru представлены разнообразные сервисы формирования и отображения информации о закупках для разных целевых групп пользователей — заказчиков, уполномоченных органов, органов контроля и аудита, поставщиков, представителей широких кругов общественности. Официальный сайт www.zakupki.gov.ru состоит из системы личных кабинетов, в которых зарегистрированные в соответствии с порядком регистрации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru пользователи формируют и размещают сведения о планировании закупок, о проведении закупок, об исполнении контрак-

тов, о контрольных мероприятиях в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ) (ранее, до вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещалась информация, требуемая к размещению согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ)).

При формировании и размещении сведений на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru выполнялись необходимые проверки и контроль информации, кроме того, все действия, связанные с размещением информации в публичном доступе, сопровождаются обязательным наложением электронной подписи ответственного лица с целью придания документам юридической значимости. Вся размещенная в публичном доступе на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru информация доступна для поиска и просмотра всем пользователям в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, при этом на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru предоставлялись возможности поиска информации, а также просмотра детальной информации и приложенных файлов по каждому объекту и наглядного графического отображения информации (виджетов). Официальный сайт www.zakupki.gov.ru также предоставлял возможность построения статистических отчетов

по размещенной информации о закупках, а также, являясь ключевым компонентом контрактной системы, обеспечивал информационное взаимодействие с внешними информационными системами размещения заказа, информационными системами контролирующих органов, электронными площадками.

По итогам 2015 года Официальный сайт www.zakupki.gov.ru является одним из самых высоконагруженных ресурсов в Российской Федерации, общее количество запросов к Официальному сайту www.zakupki.gov.ru составило 40 млн запросов в сутки, при этом максимальный объем данных, накапливаемый системой в сутки, составляет 500 гигабайт.

Основные показатели, характеризующие работу Официального сайта www.zakupki.gov.ru, приведены в нижеследующих таблицах. Таблица 1 соответствует статистике размещения по Федеральному закону № 44-ФЗ, таблица 2 — Федеральному закону № 223-ФЗ.

Работы по модернизации Официального сайта www.zakupki.gov.ru в 2015 году проводились Федеральным казначейством в соответствии с изменениями нормативной правовой базы и функциональными требованиями к Официальному сайту www.zakupki.gov.ru, разрабатываемыми Минэкономразвития России, и включали следующие основные направления:

- реализация отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в структурированном виде;

- реализация изменений в планах-графиках закупок и соответствующая доработка офлайн-клиента;
- реализация автоматических контролей функций определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- изменение реестра банковских гарантий, реестра контрактов в части публикации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о прекращении обязательств, о возвращении банковской гарантии банку или об освобождении от обязательств по банковской гарантии;
- обеспечение возможности использования нормативной справочной информации, полученной из ГИИС «Электронный бюджет»;
- доработка функций проведения обязательных общественных обсуждений, обеспечение размещения на ftp-сервере информации в части обязательных общественных обсуждений закупок;
- доработка функций подсистемы формирования отчетности Официального сайта www.zakupki.gov.ru в части получения статистических данных и мониторинга информации о контрактах в разрезе периодов оплаты и кодов классификации расходов бюджетов, кодов классификации операций сектора государственного управления, а также в части получения статистических данных и мониторинга информации об общественных обсуждениях.

В целях обеспечения исполнения требований Федерального закона № 223-ФЗ Федеральным

Таблица 1

Год	Количество заказчиков ¹	Сумма опубликованных извещений (млн рублей)	Количество извещений	Сумма заключенных контрактов (млн рублей)	Количество контрактов	Экономия по контрактам (млрд рублей)
2010	170 593	737,3	198	1 804 791,9	259 300	0,0
2011	209 280	5 313 145,3	2 017 558	4 831 874,8	2 387 923	259,9
2012	234 900	5 913 374,4	2 131 928	6 103 893,3	2 897 456	342,2
2013	241 076	6 332 477,4	2 481 028	5 903 848,0	3 763 210	298,7
2014	249 743	6 022 422,3	2 781 706	5 512 870,5	2 788 047	302,7
2015	256 376	6 505 282,2	3 072 330	5 442 891,0	3 300 779	337,1
Итого	256 376	30 087 438,9	12 484 748	29 600 169,5	15 396 715	1 540

¹ Нарастающим итогом

Таблица 2

Год	Количество заказчиков ²	Сумма опубликованных извещений (млн рублей)	Количество опубликованных извещений
2012	16 859	1 634 658	91 053
2013	45 665	13 951 084	696 450
2014	74 130	17 763 272	1 068 446
2015	79 253	23 075 700	1 265 022
Итого	79 253	56 424 714	3 120 971

² Нарастающим итогом

казначейством обеспечена возможность формирования и размещения годовых отчетов о закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства, а также перечней товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем в 2015 году Федеральным казначейством в кратчайшие сроки реализован функционал по осуществлению акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценки соответствия в отношении проектов планов закупки, проектов изменений таких планов и мониторинга соответствия в отношении утвержденных планов закупки, утвержденных изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, установленных Правительством Российской Федерации. В 2015 году оценка соответствия и мониторинг соответствия проводились в отношении 35 крупнейших заказчиков. По результатам проведенных оценки соответствия и мониторинга соответствия по состоянию на 1 января 2016 года в отношении проектов планов закупки выдано 31 положительное заключение, в отношении утвержденных планов закупки — 4 положительных заключения, в отношении проекта изменений плана закупки — 1 положительное заключение. Также будет обеспечена возможность проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями.

В части размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц обеспечена обязательность указания позиции плана закупки при размещении извещения о закупке, обязательность указания лота извещения при размещении информации о договоре. Также начиная с 1 января 2016 года обеспечен переход на классификаторы ОКПД2, ОКВЭД2 при формировании планов закупок, извещений о закупках, информации о договорах.

Кроме того, в 2015 году Федеральным казначейством обеспечены изменения функциональности подсистемы управления закупками ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с изменениями законодательства в части ведения реестра банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, а также ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Обеспечена доработка функций формирования информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, согласно требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками»:

- обеспечена возможность формирования информации о возвращении заказчиком банковской гарантии гаранту или об уведомлении, направленном заказчиком гаранту, об освобождении от обязательств по банковской гарантии;
- обеспечена возможность формирования информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных банковской гарантией;
- обеспечена возможность формирования информации о реструктуризации в 2015 году задолженности банка, возникшей в связи с предъявлением требований к исполнению банковской гарантии;
- обеспечена возможность формирования информации о предоставлении в 2015 году заказчиком отсрочек уплаты неустойки (штрафа, пени) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустойки (штрафа, пени).

На основании изменений приказа Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 126н «О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий», внесенных приказом Минфина России от 13 июля 2015 г. № 110н, обеспечена доработка реестра банковских гарантий в части следующих функциональных возможностей:

- добавлена возможность формирования информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных банковской гарантией, на основании сведений реестра контрактов;
- добавлена возможность формирования информации о возвращении банковской гарантии банку или об освобождении от обязательств по банковской гарантии на основании сведений реестра контрактов.

Добавлены следующие функциональные возможности:

- при формировании информации о банковской гарантии обеспечена возможность выбора заказа, размещенного в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ;
- обеспечена выгрузка в файл формата Excel информации о банковских гарантиях, размещен-

ных в реестре банковских гарантий, из личного кабинета банка;

- добавлено новое полномочие пользователя на работу с реестром банковских гарантий: заказчик, осуществляющий закупки в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

С 1 января 2015 года Федеральное казначейство осуществляет ведение реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, в рамках положений Федерального закона № 223-ФЗ в соответствии с порядком ведения указанного реестра, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132, и порядком направления и включения информации и документов в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации

от 29 декабря 2014 г. № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

Ведение реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, позволяет общественности получать информацию о заключении договоров по результатам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и отслеживать их исполнение. Размещение такой информации обеспечивает прозрачность закупочных процедур, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. Кроме того, реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, информативен в части данных о полученной экономии денежных средств.

Единая информационная система в сфере закупок

В течение 2015 года проводились работы не только по развитию действующего Официального сайта www.zakupki.gov.ru, но и по созданию ЕИС, которая призвана обеспечить технологическую основу интеграции в Российской Федерации бюджетного и закупочного процессов, эффективное управление государственными закупками и их контроль, начиная с этапов планирования бюджета и заканчивая контролем исполнения заключенных контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» были определены полномочия при создании ЕИС: Минэкономразвития России определено как орган, ответственный за выработку функциональных требований к ЕИС; Федеральное казначейство наделено полномочиями по созданию, развитию, установлению порядка регистрации и пользования ЕИС, обслуживанию ЕИС. Кроме того, важной функцией Федерального казначейства в рамках контрактной системы является обеспечение контроля финансовых показателей информации о закупках на непревышение доведенных лимитов финансового обеспечения.

С целью обеспечения своевременного перехода к работе в ЕИС, с использованием успешного опыта построения, развития и эксплуатации Официального сайта www.zakupki.gov.ru было

принято решение о создании ЕИС на базе существующей инфраструктуры Официального сайта www.zakupki.gov.ru с обеспечением информационного взаимодействия с иными информационными системами, включая ГИИС «Электронный бюджет», региональные и муниципальные системы в сфере закупок, информационные системы электронных площадок, информационные системы контрольных органов, органов внутреннего финансового контроля и аудита.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» ввод ЕИС в эксплуатацию Федеральным казначейством предусматривался в срок до 1 января 2016 года.

В дополнение к ранее реализованным функциям Официального сайта www.zakupki.gov.ru в 2015 году Федеральным казначейством реализованы мероприятия с целью обеспечения с 1 января 2016 года следующих возможностей в ЕИС:

- исполнение требований законодательства в сфере закупок, вступивших в силу с 1 января 2016 года, включая требования по мониторингу соответствия и оценке соответствия, проводимых Корпорацией развития малого и среднего предпринимательства согласно Федеральному закону № 223-ФЗ в отношении отдельных видов юридических лиц;
- расширение возможностей работы в ЕИС контрольных органов в сфере закупок, органов

внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и органов аудита в сфере закупок, в том числе обеспечена интеграция с информационными системами органов контроля;

- обеспечены все функциональные возможности формирования планов-графиков закупок на 2016 год в соответствии с совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015—2016 годы», в том числе посредством интеграции с ГИИС «Электронный бюджет» для федеральных органов государственной власти и федеральных казенных учреждений;
- обеспечено размещение правил нормирования затрат для обсуждения с целью общественного контроля в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» и от 19 мая 2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;
- обеспечены расширенные функциональные возможности общественного обсуждения крупных закупок в соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России;
- обеспечены формирование и размещение информации и документов во взаимодействии с иными информационными системами, включая ГИИС «Электронный бюджет», информационные системы электронных площадок, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, в том числе во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- обеспечено формирование информации с использованием введенных с 2016 года класси-

фикаторов продукции ОКПД2 и видов деятельности ОКВЭД2 в соответствии с приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) и общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», а также с использованием новой структуры бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

Одним из важнейших нововведений ЕИС является возможность «бесшовной» интеграции, которая позволяет без необходимости дополнительного входа в личный кабинет ЕИС для подписания сведений электронной подписью автоматически размещать в ЕИС информацию и документы, сформированные и подписанные в региональных и муниципальных информационных системах в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — РМИС) или ГИИС «Электронный бюджет». Таким образом, работники контрактных служб органов и учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, использующих собственные информационные системы в сфере закупок, избавлены от необходимости повторного ввода или придания юридической значимости документам и информации, размещаемым в ЕИС.

Кроме того, в ЕИС обеспечены следующие функциональные возможности, направленные на повышение открытости и доступности размещаемой информации:

- проведена значительная работа в части оптимизации интерфейса Официального сайта www.zakupki.gov.ru, доступного как для заинтересованных в участии в государственных и муниципальных закупках потенциальных поставщиков и подрядчиков, так и для обычных граждан, небезразличных к происходящим в бюджетном секторе нашей страны процессам;
- повышена степень структурированности размещаемых документов (например, планы-графики размещаются в 2016 году только в структурированном виде);
- существенно расширены функциональные возможности в части поиска информации на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru — реализо-

вана комплексная система поиска информации, включающая возможности гибкой настройки поисковых реквизитов, поиск по ключевым словам, содержащимся в документах;

- расширены функциональные возможности в части мониторинга закупок:
 - реализован конструктор произвольных отчетов, обеспечивающий более гибкий подход при анализе информации, размещаемой в ЕИС;
 - разработаны отчеты с фиксированным набором и представлением данных в соответствии с функциональными требованиями Министерства экономического развития Российской Федерации.

Для получения статистических данных в ЕИС реализованы специализированные наборы отчетов, включающие в том числе данные по закупочному процессу в разрезе уровней заказчиков и субъектов Российской Федерации, статистику по закупкам у предприятий среднего и малого бизнеса, закупкам с преференцией для участников Таможенного союза, рейтинги заказчиков, контрактов, наиболее популярных товаров, работ и услуг. Реализация широкого набора разнообразной отчетности, а также функциональность конструктора отчетов должны существенным образом сэкономить трудозатраты заказчиков и контрольных органов на формирование такой отчетности. Кроме того, просмотр ежедневно актуализируемых основных статистических показателей доступен на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru любому пользователю в виде наглядных графических представлений — таблиц, графиков, диаграмм, виджетов.

Обеспечена возможность формирования отчета о проведенных мероприятиях контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В дополнение к уже внедренной функциональности ведения реестров жалоб, плановых и внеплановых проверок, недобросовестных поставщиков в ЕИС обеспечивается работа контрольных органов и органов внутреннего контроля по следующим основным направлениям:

- обеспечение размещения отчета о проведенных мероприятиях контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- обеспечение возможности передачи информации о жалобах по подведомственности и ведомственной принадлежности для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- обеспечение возможности передачи информации о внеплановых проверках по подведомственности и ведомственной принадлежности для органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- обеспечение возможности создания результата контроля по жалобе без создания внеплановой проверки, а также формирования отчета о проведенных мероприятиях;
- прием в ЕИС из информационной системы контрольного органа информации о жалобе, поданной в электронном виде.

Немаловажным является обеспечение функций регистрации организаций с новыми полномочиями и информационных систем согласно Порядку регистрации в ЕИС, утвержденному приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27.

Согласно требованиям Порядка регистрации в ЕИС обеспечена работа всех категорий пользователей, ранее прошедших регистрацию и работавших на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru без дополнительных действий со стороны пользователей. При этом процедура регистрации до 1 июля 2016 года кардинально не меняется, добавляются лишь новые полномочия, такие как организации, осуществляющие функции по оценке соответствия и мониторингу соответствия во исполнение требований Федерального закона № 223-ФЗ в части объемов закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, операторы РМИС, а также уточняются некоторые полномочия, которые имели место до 1 января 2016 года.

Первые результаты работы в полной мере характеризует статистика работы ЕИС начала 2016 года. Так, по состоянию на конец февраля 2016 года размещено более 543 тысяч извещений об осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, 175 тысяч извещений в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, более 625 тысяч информации о контрактах, более 143 тысяч договоров, более 176 тысяч планов-графиков.

Развитие информационного обеспечения контрактной системы осуществляется Федеральным казначейством с использованием современных подходов к реализации ИТ-сервисов.

Официальный сайт www.zakupki.gov.ru, а далее и ЕИС разрабатывались на основе модульной архитектуры с применением типовых архитектурных и программных решений и единых стандартов используемых технологий. Функциональные подсистемы выполнены как отдельные компоненты архитектуры информационной системы, что обеспечивает отказоустойчивость системы в целом.

Кроме того, обеспечиваются типизированные процессы сопровождения компонентов системы за счет их включения в контур создаваемой Федеральным казначейством Системы управления эксплуатацией, в рамках которой предусматривается осуществление автоматизированного мониторинга доступности и производительности всех компонентов.

Модификация контрактной системы продолжается и в 2016 году. На 2016 год в соответствии с требованиями нормативных правовых актов запланированы следующие основные задачи по реализации функциональности в ЕИС:

- переход к электронным процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) после принятия соответствующей нормативной базы;
- ведение каталога товаров, работ, услуг и переход к использованию данного каталога при формировании информации о закупках и закупочной документации с 1 января 2017 года;
- переход к регистрации организаций в ЕИС с использованием данных Реестра УБП и НУБП, а также расширение использования единой системы идентификации и аутентификации;
- применение правил нормирования затрат и библиотеки типовых контрактов, типовых условий контрактов, размещенных в ЕИС в структурированном виде, в случае принятия соответствующих нормативных правовых актов;
- обеспечение проведения трехэтапного общественного обсуждения крупных закупок;
- обеспечение изменений реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- обеспечение размещения планов закупок, планов-графиков в соответствии с измененными требованиями законодательства;
- обеспечение дополнительных возможностей мониторинга закупок в ЕИС.

Приложение 3

Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)

№	Наименование показателя	На 01.01.2015	На 01.01.2016
1.	Количество субъектов Российской Федерации	85	85
	Количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:	85	85
1.1.	с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу	23 (27 %)	22 (26 %)
1.2.	с открытием в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета (далее — Соглашение) лицевых счетов главным администраторам (администраторам источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) и (или) администраторам источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителям (распорядителям) и (или) получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)	38 (45 %)	37 (44 %)
1.3.	при одновременном применении вариантов 1.1 и 1.2 (далее — «смешанный» вариант)	24 (28 %)	26 (30 %)
2.	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям, получателям (иным получателям) бюджетных средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства, в том числе (2 = 2.1 + 2.2):	21 499	21 676
2.1.	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением, в том числе (2.1 = 2.1.1 + 2.1.2 + 2.1.3 + 2.1.4 + 2.1.5 + 2.1.6 + 2.1.7):	15 815	16 063
2.1.1.	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	940	970
2.1.2.	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	5 827	5 537
2.1.3.	количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	5 669	5 284
2.1.4.	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	16	15
2.1.5.	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	89	85
2.1.6.	количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	33	18
2.1.7.	количество лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	3 241	4 154
2.2.	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), в том числе (2.2 = 2.2.1 + 2.2.2 + 2.2.3 + 2.2.4):	5 684	5 613
2.2.1.	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	702	675
2.2.2.	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	4 982	4 938
2.2.3.	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	0	0
2.2.4.	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	0	0
3.	Количество муниципальных образований, находящихся на территории субъектов Российской Федерации	23 073	22 813

№	Наименование показателя	На 01.01.2015	На 01.01.2016
4.	Количество муниципальных образований, имеющих самостоятельный бюджет, в том числе (4 = 4.1 + 4.2 + 4.3):	23 070	22 812
4.1.	количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с ведением лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу	7 827 (34 %)	6 692 (29,3 %)
4.2.	количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с открытием и ведением лицевых счетов бюджетополучателей в соответствии с Соглашением	11 107 (48 %)	11 698 (51,3 %)
4.3.	количество муниципальных образований, выбравших «смешанный» вариант кассового обслуживания	4 136 (18 %)	4 422 (19,4 %)
5.	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям и получателям (иным получателям) средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита местного бюджета в органах Федерального казначейства на территории субъекта Российской Федерации, в том числе (5 = 5.1 + 5.2):	114 128	117 723
5.1.	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением, в том числе (5.1 = 5.1.1 + 5.1.2 + 5.1.3 + 5.1.4 + 5.1.5 + 5.1.6 + 5.1.7):	86 318	92 953
5.1.1.	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	8 999	9 927
5.1.2.	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	36 874	39 327
5.1.3.	количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	29 319	32 788
5.1.4.	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	749	927
5.1.5.	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	4 373	4 657
5.1.6.	количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	28	94
5.1.7.	количество лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	5 976	5 233
5.2.	количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), в том числе (5.2 = 5.2.1 + 5.2.2 + 5.2.3 + 5.2.4):	27 810	24 770
5.2.1.	количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	4 767	4 596
5.2.2.	количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	22 655	20 173
5.2.3.	количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	384	0
5.2.4.	количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	4	1
6.	Количество муниципальных образований, заключивших Соглашения о передаче органу Федерального казначейства отдельных полномочий по санкционированию расходов в рамках исполнения их бюджета	11 936	12 923

Приложение 4

Таблица 1

Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства участникам бюджетного процесса федерального уровня по состоянию на 1 января 2016 года

№ п/п	Наименование показателя	Количество (ед.)
1.	Общее количество открытых в органах Федерального казначейства лицевых счетов участников бюджетного процесса федерального уровня, из них:	39 758
1.1.	лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	837
1.2.	лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	12 305
1.3.	лицевых счетов главных администраторов (администраторов) доходов (04)	10 685
1.4.	лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	12 951
1.5.	лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	3
1.6.	лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	413
1.7.	лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	97
1.8.	лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	2 467

Таблица 2

Информация о количестве лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по состоянию на 1 января 2016 года

№ п/п	Наименование показателя	Количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса (ед.)		
		субъектов Российской Федерации	муниципальных образований	итого
1.	Общее количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса по состоянию на 1 января 2016 года*, из них:	21 676	117 723	139 399
1.1.	лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	1 645	14 523	16 168
1.2.	лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	10 475	59 500	69 975
1.3.	лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	5 284	32 788	38 072
1.4.	лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	15	927	942
1.5.	лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	85	4 658	4 743
1.6.	лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	18	94	112
1.7.	лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (14)	4 154	5 233	9 387

* За исключением лицевых счетов главных администраторов (администраторов) доходов (04).

Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений федерального уровня по состоянию на 1 января 2016 года

№ п/п	Наименование показателя	Количество (ед.)
1.	Общее количество лицевых счетов, открытых федеральным бюджетным и федеральным автономным учреждениям в органах Федерального казначейства, из них:	11 710
1.1.	федеральным бюджетным учреждениям, в том числе:	11 315
1.1.1.	лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 20)	6 059
1.1.2.	лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 21)	4 859
1.1.3.	лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет с кодом 22)	397
1.2.	федеральным автономным учреждениям, в том числе:	395
1.2.1.	лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 30)	213
1.2.2.	лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 31)	164
1.2.3.	лицевые счета, предназначенные для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет с кодом 32)	18

Таблица 2

Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по состоянию на 1 января 2016 года

№ п/п	Наименование показателя	Количество лицевых счетов, открытых бюджетным и автономным учреждениям (ед.)		
		субъектов Российской Федерации	муниципальных образований	итого
1.	Количество заключенных Соглашений с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) об открытии органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации счета для проведения операций в установленном Федеральным казначейством порядке со средствами бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в установленном им порядке	0	2 927	2 927
2.	Количество заключенных органом Федерального казначейства с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) Соглашений об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных учреждений)	44	4 559	4 603
3.	Количество лицевых счетов, открытых в соответствии с заключенным органом Федерального казначейства с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) Соглашением об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных учреждений), в том числе:	16 804	68 529	85 333
	3.1. количество лицевых счетов бюджетных учреждений (20)	7 820	35 663	43 483
	3.2. количество отдельных лицевых счетов бюджетных учреждений (21)	7 068	32 412	39 480
	3.3. количество лицевых счетов для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования, поступающими бюджетному учреждению (22)	1 916	454	2 370
4.	Количество заключенных Соглашений с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) об открытии в учреждении Центрального банка Российской Федерации счета для проведения операций со средствами автономных учреждений субъекта Российской Федерации (муниципального образования), лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	0	195	195
5.	Количество заключенных органом Федерального казначейства с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления), осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, Соглашений об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных автономных учреждений)	306	992	1 298
6.	Количество лицевых счетов, открытых в соответствии с заключенным органом Федерального казначейства с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления), осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, Соглашением об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных автономных учреждений), в том числе:	2 415	5 602	8 017
	6.1. количество лицевых счетов автономных учреждений (30)	1 089	2 749	3 838
	6.2. количество отдельных лицевых счетов автономных учреждений (31)	1 190	2 823	4 013
	6.3. количество лицевых счетов для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования, поступающими автономному учреждению (32)	136	30	166
ИТОГО:		19 569	82 804	102 373

Отчет о работе Общественного совета при Федеральном казначействе в 2015 году

Общественный совет при Федеральном казначействе (далее — Общественный совет) функционирует в соответствии с приказами Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 208 и от 18 февраля 2014 г. № 22.

В 2015 году проведено 4 заседания Общественного совета.

На заседании 21 апреля 2015 года члены Общественного совета при участии руководителя Федерального казначейства Р. Е. Артюхина, заместителя руководителя Федерального казначейства А. Ю. Демидова и сотрудников управлений центрального аппарата Федерального казначейства рассмотрели проект новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, заслушали доклад «О предложениях Федерального казначейства в новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации. Новации» (докладчик — А. С. Васин).

Заседание 30 июня 2015 года было посвящено вопросам расширения функционала казначейской системы России. Заслушаны доклады на тему «О внедрении казначейского сопровождения государственных контрактов в органах Федерального казначейства» (докладчик — А. С. Васин) и «Расширение функционала казначейской системы России» (докладчик — А. И. Лукашов). В ходе заседания было проведено анкетирование членов Общественного совета для оценки деятельности Федерального казначейства в соответствии с Планом Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом горизонта планирования до 2018 года, утвержденным руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 27 октября 2014 года.

В рамках разработки Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации методики и критериев эффективности деятельности общественных советов в Аппарат Правительства Российской Федерации направлены предложения по критериям эффективности деятельности общественных советов, поступившие от Общественного совета.

Стоит отметить предложение членов Общественного совета о разработке плана общественных обсуждений в 2016 году проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в части системы казначейских платежей, выдвинутое на заседании 24 ноября 2015 года по итогам рассмотрения доклада «О плане мероприятий по реализации новых положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части системы казначейских платежей» (докладчик — О. Н. Рудь).

На заключительном заседании 18 декабря 2015 года членами Общественного совета был рассмотрен проект плана работы Общественного совета при Федеральном казначействе на 2016 год с учетом приоритетных направлений деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и приоритетных направлений деятельности Федерального казначейства на 2016 год. В ходе заседания члены Общественного совета рассмотрели вопросы расширения перечня информации о деятельности Общественного совета, подлежащей размещению на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.roskazna.ru, и внесения изменений в План Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом горизонта планирования до 2018 года.

Приложение 7

Осуществление государственных закупок

Основными направлениями деятельности контрактной службы Федерального казначейства являются организация и проведение закупок, а также заключение и исполнение государственных контрактов, связанных с информационными технологиями.

В 2015 году в общей сложности было проведено 55 процедур определения поставщика. Распределение количества проведенных процедур по месяцам приведено ниже.

Резкое увеличение количества объявленных процедур в декабре 2015 года объясняется пере-

ходом на однолетний бюджет и невозможностью заключения государственных контрактов до доведения лимитов бюджетных обязательств.

Основными способами определения поставщиков в 2015 году были аукционы в электронной форме и открытые конкурсы. Распределение по способам определения поставщиков представлено на диаграмме ниже.

Закупки у единственного поставщика проводились в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 2792-р «Об определении ФГУП “Гознак”

Диаграмма 1

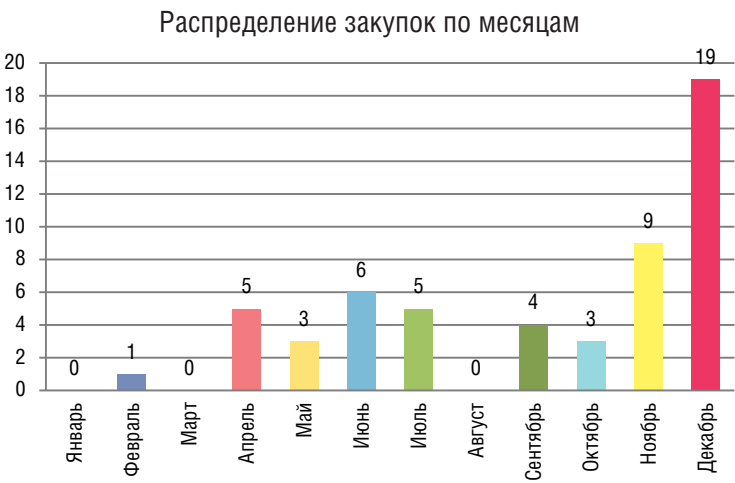


Таблица 1

№ п/п	Наименование процедуры	Кол-во, шт.
1.	Закупка у единственного поставщика	3
2.	Открытый конкурс	28
3.	Аукцион в электронной форме	24
ИТОГО:		55

Диаграмма 2

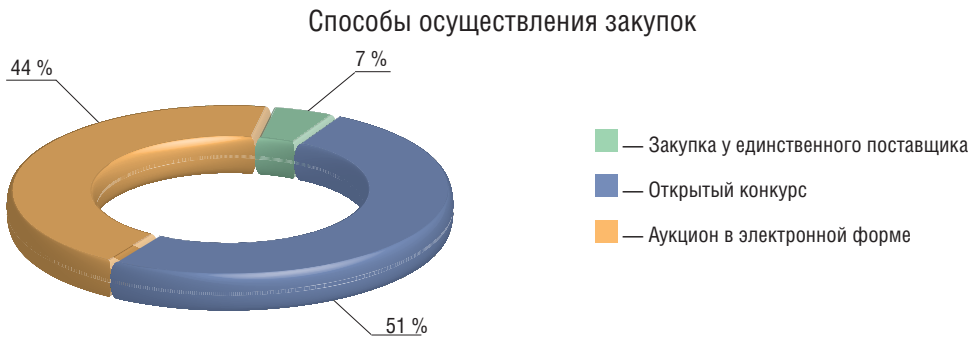


Диаграмма 3

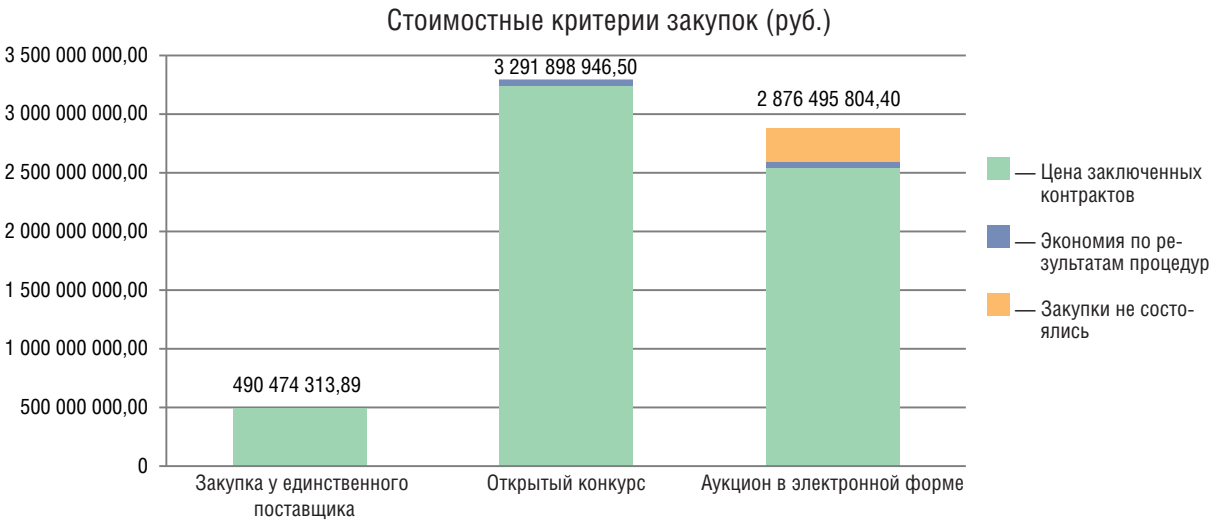


Диаграмма 4



Диаграмма 5



единственным исполнителем осуществляемых Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными ему федеральными органами исполнительной власти закупок работ, услуг по созданию, развитию и обеспечению функционирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», единой информационной системы в сфере закупок, государственной автоматизированной системы «Управление», общероссийского сайта Российской Федерации для размещения заказов для государственных и муниципальных нужд». В частности, были заключены контракт на создание первой очереди единой облачной инфраструктуры и контракты на аренду стойко-мест под оборудование Федерального казначейства до конца 2017 года.

Из 28 проведенных в Федеральном казначействе открытых конкурсов предметом шестнадцати было создание, развитие и обеспечение эксплуатации государственных информационных систем (государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет», единая информационная система в области закупок, Автоматизированная система Федерального казначейства, государственная автоматизированная информационная система «Управление», государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, автоматизированная система официального сайта для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет).

Из 24 проведенных аукционов 4 были признаны не состоявшимися, и контракт по их результатам не был заключен.

Общая начальная (максимальная) цена объявленных в 2015 году процедур закупок составила 7,22 млрд рублей.

Средний процент экономии по проведенным закупкам составил 5,4 %.

Процент закупок, размещенных у субъектов малого предпринимательства и социально ори-

ентированных некоммерческих организаций, в 2015 году составил 15,89 % при установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации минимуме в размере 15 %.

В среднем в каждой из проведенных закупок принимало участие более двух организаций. Статистика по количеству поданных заявок в зависимости от способа определения поставщика приведена на диаграмме ниже.

Максимальное количество участников торгов было зафиксировано при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов — 9 организаций.

В соответствии с закрепленными за контрактной службой Федерального казначейства полномочиями в 2015 году было организовано 76 заседаний комиссий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и 55 — по определению начальной (максимальной) цены контракта.

Одной из задач контрактной службы Федерального казначейства является заключение дополнительных соглашений по уже заключенным контрактам, соглашений о расторжении или исполнении контракта. В 2015 году было заключено 33 дополнительных соглашения и 9 соглашений о расторжении/исполнении контрактов. Учитывая, что в 2015 году в стадии исполнения находилось 62 контракта, дополнительные соглашения в среднем заключались к каждому второму контракту. Большое количество заключенных дополнительных соглашений обусловлено в первую очередь изменением организационно-правовой формы банков и в связи с этим — изменением платежных реквизитов поставщиков, которое в каждом случае оформлялось в виде дополнительного соглашения к соответствующему контракту.

В 2015 году на Федеральное казначейство было подано 8 жалоб в Федеральную антимонопольную службу. Из них 6 жалоб были признаны необоснованными, 1 отозвана до начала рассмотрения, и только по одной из жалоб было принято решение о частичной обоснованности, но предписания об устранении нарушений выдано не было.

Итоги оценки результативности деятельности Федерального казначейства за 2015 год

В части реализации стратегической задачи № 12* Стратегической карты Казначейства России Федеральным казначейством в 2015 году проводилась оценка результативности деятельности по следующим направлениям:

- деятельность федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в ЦАФК, — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства»;
- деятельность отделов управлений ЦАФК — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 17 мая 2010 г. № 114 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства»;
- деятельность УФК — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 338 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» (далее — Приказ № 338);
- деятельность МОУ ФК — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 336 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления

Федерального казначейства» (далее — Приказ № 336);

- деятельность руководителей ТОФК — в соответствии с Порядком определения и оценки результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей территориальных органов Федерального казначейства;
- внешняя оценка деятельности ЦАФК и ТОФК — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства» (далее — Приказ № 548).

Аналогичный подход использовался в 2015 году при проведении оценки результативности деятельности структурных подразделений и сотрудников ТОФК.

В соответствии с Приказами № 336 и 338 была проведена оценка результативности ТОФК за 2015 год и подготовлены соответствующие аналитические материалы. По результатам анализа оценок результативности деятельности (самооценка), интегральной оценки (оценка по итогам контрольных и аудиторских мероприятий, проводимых Федеральным казначейством), внешней оценки и экспертного мнения руководства Федерального казначейства был получен рейтинг территориальных органов Федерального казначейства, составленный в порядке убывания оценок их деятельности за 2015 год (таблица 1).

* Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе.

Таблица 1

Рейтинг результативности территориальных органов Федерального казначейства за 2015 год, составленный на основании оценок результативности их деятельности, интегральной оценки, внешней оценки и экспертной оценки руководства Федерального казначейства

Позиция	Наименование территориального органа Федерального казначейства	Позиция	Наименование территориального органа Федерального казначейства
1	УФК по г. Москве	44	УФК по Республике Адыгея
2	УФК по Амурской области	45	УФК по Алтайскому краю
3	УФК по Краснодарскому краю	46	УФК по Белгородской области
4	УФК по Владимирской области	47	УФК по Удмуртской Республике
5	УФК по Саратовской области	48	УФК по Орловской области
6	УФК по Нижегородской области	49	УФК по Ростовской области
7	УФК по Ставропольскому краю	50	УФК по Республике Саха (Якутия)
8	УФК по Иркутской области	51	УФК по Чувашской Республике
9	УФК по Омской области	52	УФК по Пензенской области
10	УФК по Камчатскому краю	53	УФК по Республике Ингушетия
11	УФК по Республике Крым	54	УФК по Курганской области
12	УФК по г. Севастополю	55	УФК по Ульяновской области
13*	УФК по Приморскому краю	56	УФК по Ханты-Мансийскому АО — Югре
	УФК по Хабаровскому краю	57	УФК по Челябинской области
15	УФК по Вологодской области	58	УФК по Мурманской области
16	УФК по Пермскому краю	59	УФК по Калужской области
17	УФК по Самарской области	60	УФК по Смоленской области
18	УФК по Кемеровской области	61	УФК по Республике Башкортостан
19	УФК по г. Санкт-Петербургу	62	УФК по Забайкальскому краю
20	УФК по Московской области	63	УФК по Курской области
21	УФК по Рязанской области	64	УФК по Кировской области
22	УФК по Красноярскому краю	65	УФК по Республике Тыва
23	УФК по Липецкой области	66	УФК по Воронежской области
24	УФК по Новосибирской области	67	УФК по Республике Коми
25	УФК по Свердловской области	68	УФК по Астраханской области
26	УФК по Республике Татарстан	69	УФК по Ивановской области
27	УФК по Брянской области	70	УФК по Магаданской области
28	УФК по Тамбовской области	71	УФК по Тверской области
29	УФК по Оренбургской области	72	УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу
30	УФК по Чеченской Республике	73	УФК по Республике Бурятия
31	УФК по Карачаево-Черкесской Республике	74	УФК по Ярославской области
32	УФК по Сахалинской области	75	УФК по Ленинградской области
33	УФК по Республике Северная Осетия — Алания	76	УФК по Калининградской области
34	УФК по Архангельской области и Ненецкому АО	77	УФК по Республике Калмыкия
35	УФК по Республике Хакасия	78	УФК по Костромской области
36	УФК по Республике Дагестан	79	УФК по Тюменской области
37	УФК по Новгородской области	80	УФК по Томской области
38	УФК по Псковской области	81	УФК по Чукотскому автономному округу
39	УФК по Республике Марий Эл	82	УФК по Республике Мордовия
40	УФК по Еврейской автономной области	83	УФК по Республике Алтай
41	УФК по Волгоградской области	84	УФК по Кабардино-Балкарской Республике
42	УФК по Тульской области	Вне рейтинга**	Межрегиональное операционное УФК
43	УФК по Республике Карелия		

* Если в одной позиции рейтинга находится более одного управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации, то они указываются в следующем порядке: республики, края, области, автономные округа, которые, в свою очередь, приводятся в алфавитном порядке.

** В связи с тем, что при расчете общего индекса результативности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства учитывается ряд показателей, отличных от показателей управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с Приказом № 548 была проведена оценка деятельности Федерального казначейства за 2015 год внешними респондентами.

По состоянию на 1 апреля 2016 года ответило 98,9 % запрошенных респондентов: 7 ответов получено от полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах Российской Федерации, 83 ответа — от высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Показатель внешней оценки деятельности управлений Федерального казначейства за 2015 год по 4-балльной шкале составил 3,96. Оценка управ-

лений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации за 2010 год — 3,37, за 2011 год — 3,64, за 2012 год — 3,83, за 2013 год — 3,85, за 2014 год — 3,96. Федеральным казначейством в 2016 году организована работа по устранению замечаний и отработке предложений, изложенных в ответах респондентов с оценками ТОФК за 2015 год.

На рисунке 1 представлено распределение внешних оценок за 2015 год по регионам.

В настоящее время система оценки результативности деятельности и система внешней оценки внедрены и функционируют в 85 ТОФК.

Рисунок 1

Внешняя оценка деятельности Федерального казначейства за 2015 год



Приложение 9

Контактная информация руководства
Федерального казначейства, начальников
управлений центрального аппарата
Федерального казначейства

Должность	Фамилия Имя Отчество	Телефон рабочий	Факс рабочий
Руководитель	Артюхин Роман Евгеньевич	(495) 214-74-14	(495) 214-74-90
Заместитель руководителя	Гуральников Сергей Борисович	(495) 214-70-12	(495) 214-70-18
Заместитель руководителя	Демидов Александр Юрьевич	(495) 214-73-01	(495) 214-71-29
Заместитель руководителя	Зайцев Владимир Кузьмич	(495) 214-74-62	(495) 214-72-73
Заместитель руководителя	Катамадзе Анна Теймуразовна	(495) 214-75-73	(495) 214-75-94
Заместитель руководителя	Прокофьев Станислав Евгеньевич	(495) 214-70-14	(495) 214-75-13
Советник руководителя	Камардина Юлия Викторовна	(495) 214-75-79	
Помощник руководителя	Чернов Иван Михайлович	(495) 214-70-16	(495) 214-74-90
Начальник Управления развития бюджетных платежей	Рудь Оксана Николаевна	(495) 214-76-58	
Начальник Управления бюджетного учета и отчетности — главный бухгалтер	Дубовик Антон Викторович	(495) 214-70-82	
Начальник Управления обеспечения исполнения федерального бюджета	Семенова Екатерина Анатольевна	(495) 214-71-57	(495) 214-71-42
Начальник Управления финансово-бюджетных операций	Дроздов Олег Игоревич	(495) 214-71-69	(495) 214-71-83
Начальник Управления совершенствования функциональной деятельности	Васин Александр Сергеевич	(495) 214-71-86	
Начальник Управления внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности	Солодов Алексей Викторович	(495) 214-72-28	(495) 214-71-21
Начальник Административного управления	Вишневский Дмитрий Владимирович	(495) 214-72-78	
Начальник Финансового управления	Голикова Надежда Вячеславовна	(495) 214-73-42	
Начальник Юридического управления	Сауль Светлана Николаевна	(495) 214-73-86	
Начальник Управления информационных систем	Павлов Сергей Геннадьевич	(495) 214-74-15	
Начальник Управления режима секретности и безопасности информации	Бражко Вячеслав Сергеевич	(495) 214-76-63	
Начальник Управления финансовых технологий	Ткаченко Валерий Викторович	(495) 214-72-20	(495) 214-77-23
Начальник Управления интегрированных информационных систем государственных финансов	Гвоздева Наталья Васильевна	(495) 214-76-92	
Начальник Управления систематизации и классификации информации в социально-экономической области	Тер-Степанов Дмитрий Валентинович	(495) 214-75-66	

Контактная информация руководителей территориальных органов Федерального казначейства

	Территориальный орган Федерального казначейства	Адрес	Руководитель	Телефон рабочий	Факс рабочий
1	Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства	109240, г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 11, стр. 1	Гришин Дмитрий Сергеевич	(495) 915-59-17	(495) 915-59-14
2	Управление Федерального казначейства по Республике Адыгея	385000, г. Майкоп, ул. Гоголя, д. 18	Чениб Руслан Шхамзевич	(8772) 52-48-00	(8772) 52-24-87
3	Управление Федерального казначейства по Республике Алтай	649000, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, д. 4	Серебренников Николай Александрович	(38822) 4-71-10	(38822) 2-84-28
4	Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан	450076, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 62	Марварова Светлана Ревмеровна	(347) 251-50-99	(347) 250-60-80
5	Управление Федерального казначейства по Республике Бурятия	670000, г. Улан-Удэ, ул. Ермаковская, д. 12	Васильева Мария Васильевна	(3012) 22-27-95	(3012) 22-27-93
6	Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан	367015, г. Махачкала, ул. М. Ярагского, д. 93	Магомедов Сайгидгусейн Ахмедович	(8722) 55-47-44	(8722) 55-47-51
7	Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия	386001, г. Магас, ул. А. Горчханова, д. 7	Евлоев Зялимхан Султанхамидович	(8734) 55-14-56	(8734) 55-14-66
8	Управление Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике	360000, г. Нальчик, ул. Ногмова, д. 37	Ахохов Таймураз Борисович	(8662) 42-29-48	(8662) 42-03-99
9	Управление Федерального казначейства по Республике Калмыкия	358000, г. Элиста, ул. Ленина, д. 242	Пашанов Эрдне Лиджиевич	(84722) 4-01-39	(84722) 4-00-26
10	Управление Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике	369000, г. Черкесск, ул. Красноармейская, д. 70а	Катчиев Исмаил Султанович	(8782) 20-10-14	(8782) 20-10-84
11	Управление Федерального казначейства по Республике Карелия	185910, г. Петрозаводск, ул. Куйбышева, д. 21	Ковалева Ольга Ивановна	(8142) 79-16-00	(8142) 79-15-97
12	Управление Федерального казначейства по Республике Коми	167031, г. Сыктывкар, ул. Громова, д. 45	Мамонов Александр Юрьевич	(8212) 25-78-09	(8212) 25-78-00
13	Управление Федерального казначейства по Республике Крым	295015, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 19	Заевская Жанна Анатольевна	(3652) 25-61-17	(3652) 25-81-00
14	Управление Федерального казначейства по Республике Марий Эл	424000, г. Йошкар-Ола, ул. Вознесенская, д. 85	Шашаев Валерий Алексеевич	(8362) 68-48-00	(8362) 68-48-04
15	Управление Федерального казначейства по Республике Мордовия	430005, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д. 33/1	Кедров Виктор Иванович	(8342) 28-10-00	(8342) 47-52-89
16	Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия)	677000, г. Якутск, ул. Орджоникидзе, д. 19	Куклин Алексей Валерьевич	(4112) 40-31-89	(4112) 40-31-97
17	Управление Федерального казначейства по Республике Северная Осетия — Алания	362008, г. Владикавказ, ул. Коцоева, д. 24	Айларова Галина Идыговна	(8672) 25-02-77	(8672) 25-02-77
18	Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан	420043, г. Казань, ул. Вишневского, д. 31	Нуриахметов Рустам Хусаинович	(843) 221-97-00	(843) 221-98-06
19	Управление Федерального казначейства по Республике Тыва	667000, г. Кызыл, ул. Красноармейская, д. 76а	Саая Солангы Николаевна	(39422) 2-21-28	(39422) 3-12-38
20	Управление Федерального казначейства по Удмуртской Республике	426003, г. Ижевск, ул. К. Либкнехта, д. 8	Колесников Валерий Тимофеевич	(3412) 48-08-01	(3412) 48-08-25
21	Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия	655017, г. Абакан, ул. Советская, д. 41	Белов Александр Георгиевич	(3902) 22-11-66	(3902) 22-10-77

	Территориальный орган Федерального казначейства	Адрес	Руководитель	Телефон рабочий	Факс рабочий
22	Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике	364051, г. Грозный, ул. Космонавтов, д. 15	Алимханов Сулиман Шамсудиевич	(8712) 22-33-63	(8712) 22-26-62
23	Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике	428018, г. Чебоксары, ул. Нижегородская, д. 2, корп. 1	Ананьева Олимпиада Николаевна	(8352) 39-21-02	(8352) 58-31-05
24	Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю	656043, г. Барнаул, пр. Красноармейский, д. 9	Костина Валентина Михайловна	(3852) 39-22-00	(3852) 39-22-61 (3852) 39-23-98
25	Управление Федерального казначейства по Забайкальскому краю	672002, г. Чита, ул. Профсоюзная, д. 17	Галсанов Чингис Цыдыпович	(3022) 23-86-06 (3022) 23-86-09	(3022) 32-54-29
26	Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю	683003, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, д. 89	Гайдук Андрей Владимирович	(4152) 41-98-00 (4152) 41-98-05	(4152) 46-81-40 (4152) 41-98-56
27	Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю	350000, г. Краснодар, ул. Карасунская, д. 155	Бадякина Татьяна Олеговна	(861) 268-50-47 (861) 239-78-05	(861) 268-15-61
28	Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю	660022, г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, д. 44д	Быченков Владимир Викторович	(391) 263-65-65	(391) 263-66-34
29	Управление Федерального казначейства по Пермскому краю	614000, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 55а	Зайнутдинова Гульфия Акрамовна	(342) 239-97-37 (342) 239-97-38	(342) 237-58-55
30	Управление Федерального казначейства по Приморскому краю	690091, г. Владивосток, ул. Светланская, д. 69	Мостовая Галина Дмитриевна	(423) 220-50-26	(423) 220-55-28
31	Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю	355031, г. Ставрополь, ул. Партизанская, д. 1в	Тапсиев Игорь Сергеевич	(8652) 22-19-70	(8652) 25-01-62
32	Управление Федерального казначейства по Хабаровскому краю	680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского, д. 41	Литвинюк Павел Геннадьевич	(4212) 74-78-59 (4212) 32-65-58	(4212) 74-78-59
33	Управление Федерального казначейства по Амурской области	675000, г. Благовещенск, ул. Ленина, д.108, подъезд 1	Полушкин Илья Александрович	(4162) 20-06-04	(4162) 37-69-11
34	Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2	Басовский Михаил Степанович	(8182) 65-10-83	(8182) 65-69-42
35	Управление Федерального казначейства по Астраханской области	414056, г. Астрахань, ул. Латышева, д. 6г	Сметанин Сергей Васильевич	(8512) 54-02-21 (8512) 55-97-10	(8512) 54-04-22
36	Управление Федерального казначейства по Белгородской области	308010, г. Белгород, пр. Б. Хмельницкого, д. 139	Чернявский Александр Николаевич	(4722) 34-56-41	(4722) 26-34-55
37	Управление Федерального казначейства по Брянской области	241050, г. Брянск, ул. Крахмалева, д. 61	Астахова Ольга Казимировна	(4832) 67-18-55	(4832) 67-18-69
38	Управление Федерального казначейства по Владимирской области	600000, г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 3	Бочарова Ольга Михайловна	(4922) 40-30-81	(4922) 32-52-69
39	Управление Федерального казначейства по Волгоградской области	400131, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д. 28а	Малышева Вера Васильевна	(8442) 26-49-01	(8442) 33-30-28
40	Управление Федерального казначейства по Вологодской области	160000, г. Вологда, ул. Предтеченская, д. 10	Корепин Роман Владимирович	(8172) 75-35-72	(8172) 72-21-66
41	Управление Федерального казначейства по Воронежской области	394006, г. Воронеж, ул. Куцыгина, д. 15а	Бережная Людмила Алексеевна	(4732) 69-70-01	(4732) 55-16-51
42	Управление Федерального казначейства по Ивановской области	153038, г. Иваново, пр. Строителей, д. 21	Маслова Ольга Владимировна	(4932) 56-54-48	(4932) 54-53-01
43	Управление Федерального казначейства по Иркутской области	664003, г. Иркутск, ул. Фурье, д. 1	Кузнецова Татьяна Зиновьевна	(3952) 26-87-05 (3952) 26-88-26	(3952) 20-15-11 (3952) 33-58-57
44	Управление Федерального казначейства по Калининградской области	236022, г. Калининград, ул. Зоологическая, д. 27а	Кузьева Татьяна Федоровна	(4012) 99-06-61 (4012) 99-07-18	(4012) 99-06-46 (4012) 91-68-35
45	Управление Федерального казначейства по Калужской области	248009, г. Калуга, Габцевское шоссе, д. 39	Хвостенко Николай Петрович	(4842) 71-97-77	(4842) 71-97-72

	Территориальный орган Федерального казначейства	Адрес	Руководитель	Телефон рабочий	Факс рабочий
46	Управление Федерального казначейства по Кемеровской области	650993, г. Кемерово, ул. Мичурина, д. 54	Мазурова Людмила Петровна	(3842) 71-90-94 (3842) 71-90-01	(3842) 58-60-86
47	Управление Федерального казначейства по Кировской области	610000, г. Киров, ул. Московская, д. 55	Гвызин Олег Леонидович	(8332) 48-70-20	(8332) 48-70-17
48	Управление Федерального казначейства по Костромской области	156961, г. Кострома, ул. Красноармейская, д. 8	Ложников Михаил Михайлович	(4942) 49-31-10 (4942) 35-66-44	(4942) 49-31-09 (4942) 39-19-87
49	Управление Федерального казначейства по Курганской области	640018, г. Курган, ул. Савельева, д. 23	Колупаев Сергей Аркадьевич	(3522) 41-75-16	(3522) 45-18-43
50	Управление Федерального казначейства по Курской области	305000, г. Курск, ул. Володарского, д. 22	Епифанова Валентина Ивановна	(4712) 36-39-04	(4712) 36-39-20
51	Управление Федерального казначейства по Ленинградской области	196066, г. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, д. 63, корп. 1	Кабаков Владимир Георгиевич	(812) 375-37-52	(812) 374-17-08
52	Управление Федерального казначейства по Липецкой области	398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5	Пелипец Татьяна Михайловна	(4742) 42-03-03	(4742) 42-03-73
53	Управление Федерального казначейства по Магаданской области	685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 25, корп. 1	Путивкина Ирина Анатольевна	(4132) 62-66-53	(4132) 62-66-93
54	Управление Федерального казначейства по Московской области	115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 5	Калининченко Ольга Михайловна	(495) 214-97-01	(495) 214-97-47
55	Управление Федерального казначейства по Мурманской области	183010, г. Мурманск, пр. Кирова, д. 14/2	Гладкин Виталий Иванович	(8152) 28-06-00	(8152) 23-17-17
56	Управление Федерального казначейства по Нижегородской области	603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корп. 1а	Мазина Екатерина Борисовна	(831) 439-05-36	(831) 419-34-11
57	Управление Федерального казначейства по Новгородской области	173015, г. Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 10	Смирнов Владимир Юрьевич	(8162) 98-69-05	(8162) 76-37-74
58	Управление Федерального казначейства по Новосибирской области	630011, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3/1	Гаврилюк Валерий Геннадьевич	(383) 218-08-07 (383) 269-61-05	(383) 218-23-83 (383) 269-61-06
59	Управление Федерального казначейства по Омской области	644099, г. Омск, ул. Красногвардейская, д. 9	Сердюкова Галина Николаевна	(3812) 25-04-60	(3812) 25-12-04
60	Управление Федерального казначейства по Оренбургской области	460014, г. Оренбург, ул. Левашова, д. 20	Арцыбашева Людмила Борисовна	(3532) 40-31-31	(3532) 40-32-31
61	Управление Федерального казначейства по Орловской области	302027, г. Орел, ул. Матвеева, д. 7	Степина Татьяна Ильинична	(4862) 63-36-00	(4862) 63-36-01
62	Управление Федерального казначейства по Пензенской области	440008, г. Пенза, ул. Ставского, д. 11	Волчков Владимир Николаевич	(8412) 54-15-10	(8412) 54-18-77
63	Управление Федерального казначейства по Псковской области	180000, г. Псков, ул. Гоголя, д. 55/78	Губин Дмитрий Геннадьевич	(8112) 66-24-30	(8112) 69-62-96
64	Управление Федерального казначейства по Ростовской области	344019, г. Ростов-на-Дону, пл. Свободы, д. 7/2	Костюченко Владимир Федорович	(863) 244-09-64	(863) 244-09-55
65	Управление Федерального казначейства по Рязанской области	390000, г. Рязань, ул. Петрова, д. 3	Карпов Юрий Борисович	(4912) 29-64-05	(4912) 28-94-89
66	Управление Федерального казначейства по Самарской области	443110, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 24а	Киреев Вячеслав Геннадьевич	(846) 265-79-02	(846) 334-52-50
67	Управление Федерального казначейства по Саратовской области	410056, г. Саратов, Ильинская пл., д. 1/6	Мартыанова Вера Александровна	(8452) 51-80-20	(8452) 51-79-72
68	Управление Федерального казначейства по Сахалинской области	693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Антона Буюклы, д. 34	Полетаев Алексей Владимирович	(4242) 46-06-00	(4242) 42-46-75
69	Управление Федерального казначейства по Свердловской области	620142, г. Екатеринбург, ул. Фурманова, д. 34	Пантелеев Алексей Юрьевич	(343) 359-90-02	(343) 359-90-50
70	Управление Федерального казначейства по Смоленской области	214000, г. Смоленск, ул. Докучаева, д. 7	Голубев Михаил Евгеньевич	(4812) 38-50-03	(4812) 38-99-61

	Территориальный орган Федерального казначейства	Адрес	Руководитель	Телефон рабочий	Факс рабочий
71	Управление Федерального казначейства по Тамбовской области	392000, г. Тамбов, ул. К. Маркса, д. 132	Федотова Татьяна Александровна	(4752) 79-79-00	(4752) 71-53-09
72	Управление Федерального казначейства по Тверской области	170036, г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 53а	Подтихова Марина Ивановна	(4822) 50-96-47	(4822) 55-07-32
73	Управление Федерального казначейства по Томской области	634034, г. Томск, пр. Ленина, д. 27	Бродюк Елена Николаевна	(3822) 42-67-05	(3822) 42-67-06
74	Управление Федерального казначейства по Тульской области	300041, г. Тула, ул. Сойфера, д. 18	Кузнецова Людмила Николаевна	(4872) 32-60-00 (4872) 32-60-01	(4872) 32-60-77
75	Управление Федерального казначейства по Тюменской области	625000, г. Тюмень, ул. Урицкого, д. 36	Распопов Анатолий Николаевич	(3452) 59-01-00	(3452) 46-88-55
76	Управление Федерального казначейства по Ульяновской области	432017, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 50/1	Чугунков Дмитрий Николаевич	(8422) 42-75-00 (8422) 42-75-05	(8422) 42-75-25
77	Управление Федерального казначейства по Челябинской области	454080, г. Челябинск, ул. Тернопольская, д. 4	Прокин Александр Евгеньевич	(351) 265-73-00	(351) 265-73-01
78	Управление Федерального казначейства по Ярославской области	150044, г. Ярославль, ул. Полушкина Роща, д. 16, стр. 7	Трифонов Александр Олегович	(4852) 59-80-01	(4852) 59-80-05
79	Управление Федерального казначейства по г. Москве	115191, г. Москва, ул. 3-я Рощинская, д. 3, стр. 1	Гурович Андрей Михайлович	(499) 755-12-20	(499) 755-12-22
80	Управление Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу	197101, г. Санкт-Петербург, ул. Котовского, д. 1/10, лит. В	Мороз Иван Александрович	(812) 235-19-72 (812) 230-60-32	(812) 235-10-00 (812) 230-18-81
81	Управление Федерального казначейства по г. Севастополю	299011, г. Севастополь, ул. Балаклавская, д. 9	Ткаченко Андрей Николаевич	(8692) 54-11-37	(8692) 53-52-44
82	Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области	679016, г. Биробиджан, ул. Миллера, д. 1	Окунева Татьяна Владимировна	(42622) 4-05-81	(42622) 4-14-60
83	Управление Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре	628012, г. Ханты-Мансийск, ул. Карла Маркса, д. 12	Цыганенко Анжелика Витальевна	(3467) 37-20-05	(3467) 37-20-06
84	Управление Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу	689000, г. Анадырь, ул. Мира, д. 10	Романченко Тамара Николаевна	(42722) 2-36-50	(42722) 2-80-71
85	Управление Федерального казначейства по Ямало-Ненецкому автономному округу	629007, г. Салехард, ул. Республики, д. 43	Торбина Наталья Борисовна	(34922) 3-80-01	(34922) 3-81-20

Содержание

Общая информация о Федеральном казначействе, его деятельности и руководстве.....	2
Стратегическая карта Казначейства России на 2016—2020 годы	3
Основные мероприятия на 2016 год по реализации Стратегической карты Казначейства России	6
Текстовые выдержки из высказываний о Федеральном казначействе	10
Руководство Федерального казначейства	14
Общие положения.....	17
Основные функции и полномочия, возложенные на Федеральное казначейство	17
Структура и характеристика органов Федерального казначейства.....	17
Организационно-штатная структура.....	18
Основные параметры и показатели деятельности Федерального казначейства в 2015 году	19
Краткая информация о государственных программах Российской Федерации, в реализации которых принимает участие Федеральное казначейство.....	22

I. Основные результаты деятельности Федерального казначейства в 2015 году

Общие положения.....	26
1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса	29
2. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	67
3. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах	75
4. Реформирование системы бюджетных платежей.....	107
5. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства	111
6. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».....	112
7. Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области	124
8. Совершенствование деятельности Федерального казначейства.....	126
9. Участие Федерального казначейства в контрактной системе.....	135
10. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства.....	155
11. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе.....	167
12. Повышение информационной открытости деятельности Федерального казначейства.....	181
13. Обеспечение организации исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов	181
14. Обеспечение проведения мониторинга в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год.....	183
15. Обеспечение внедрения электронного исполнительного документа.....	185
16. Обеспечение защиты интересов Федерального казначейства в судах.....	186

II. Основные направления деятельности Федерального казначейства на среднесрочную перспективу

1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса.....	192
2. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	194

3. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах	197
4. Обеспечение функционирования системы казначейских платежей	199
5. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства	201
6. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	201
7. Формирование правовых, технологических и организационных основ систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области	203
8. Совершенствование деятельности Федерального казначейства	203
9. Участие Федерального казначейства в контрактной системе	208
10. Создание платежных сервисов и развитие государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)	216
11. Развитие государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»)	217
12. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства	218
13. Формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе	222
14. Повышение информационной открытости деятельности Федерального казначейства	226
15. Обеспечение организации исполнения судебных актов и решений налоговых органов	228
16. Обеспечение опытного внедрения организации исполнения электронного исполнительного документа по форматам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1121 «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа»	229
III. Приложения	230
Приложение 1 Информация о выполнении Основных мероприятий на 2015 год по реализации Стратегической карты Казначейства России	232
Приложение 2 Информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство (включая краткую статистику за 2015 год)	272
Приложение 3 Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	285
Приложение 4 Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства участникам бюджетного процесса федерального уровня по состоянию на 1 января 2016 года	287
Приложение 5 Информация о количестве лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений федерального уровня по состоянию на 1 января 2016 года	288
Приложение 6 Отчет о работе Общественного совета при Федеральном казначействе в 2015 году	290
Приложение 7 Осуществление государственных закупок	291
Приложение 8 Итоги оценки результативности деятельности Федерального казначейства за 2015 год	294
Приложение 9 Контактная информация руководства Федерального казначейства, начальников управлений центрального аппарата Федерального казначейства	297

ЦИФРЫ И ФАКТЫ — 2015

Для заметок

[illegible]

[illegible]

ЦИФРЫ И ФАКТЫ — 2015

Для заметок

[illegible]

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

Министерство финансов Российской Федерации



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

ДОКЛАД

О результатах работы Федерального казначейства
в 2015 году и основных направлениях
деятельности на среднесрочную перспективу

Издатель: Издательский дом «Бюджет»
Дизайн: Н. Ф. Маникало
Верстка, допечатная подготовка: С. Г. Урюпин
Корректор: В. И. Кинша
Подписано в печать: 22 апреля 2016 года

Отпечатано в типографии «Типография Сити Принт»
129226, Москва, ул. Докукина, д. 10, стр. 41

