

Обзор
недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством
в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере
в субъектах Российской Федерации
в 1 полугодии 2020 года

В ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере в субъектах Российской Федерации в 1 полугодии 2020 года Федеральным казначейством, управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации выявлены следующие недостатки и нарушения положений бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из федерального бюджета и условий государственных (муниципальных) контрактов.

1. Недостатки и нарушения при предоставлении
и использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных
из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации

1.1. В нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации), устанавливающих порядок предоставления субсидий (далее – Правила предоставления субсидий), соглашениями о предоставлении субсидий (далее – соглашения), главными распорядителями средств бюджета субъекта Российской Федерации нарушены:

обязательства по достижению значений показателей результативности при использовании средств, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета;

обязательства по исполнению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по мероприятию государственной программы Российской Федерации.

1.2. В нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления субсидии, соглашениями, получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации произведено направление и использование средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета, на цели, не соответствующие целям ее предоставления, выразившееся в:

приобретении непредусмотренной проектной документацией ангиографической системы, установленной в помещении, не подпадающем под реконструкцию по данному соглашению.

1.3. В нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1534), соглашением, пунктом 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 28 ноября 2015 г. № 358-ФЗ), нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, устанавливающим порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилого фонда субъекта Российской Федерации, в 2016 году получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации использованы средства субсидии из федерального бюджета на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений без учета степени благоустройства применительно к условиям соответствующего

населенного пункта (не оборудованы инженерными системами отопления, водоснабжения и водоотведения).

1.4. В нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 8(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2016 г. № 127), соглашением, главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации включен в перечень объектов капитального строительства, на софинансирование капитальных вложений в которые предоставляется субсидия, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, новый объект капитального строительства и уменьшен объем финансирования расходов на мероприятие по строительству объекта, реализация которого не завершена.

1.5. В нарушение требований, установленных пунктом 9.1 Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 г. № 232 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 220), соглашением о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования (далее – ЗАТО) дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, получателем средств местного бюджета средства дотации, предоставленные из федерального бюджета использованы на мероприятия, связанные с выполнением проектных и изыскательских работ в целях разработки проектно-сметной документации для строительства объекта и ее экспертизой, реализация и финансирование которых муниципальной программой ЗАТО не предусмотрена.

1.6. В нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 31 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации, приведенных в приложении № 4 к подпрограмме «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 172), соглашением, главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

не представлен Отчет о ходе выполнения строительства объектов капитального строительства;

предоставлен Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, с нарушением установленного срока (до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) на 45 дней.

2. Иные вопросы

2.1. В нарушение требований, установленных пунктами 15, 16 Правил финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1687, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, устанавливающим порядок организации обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, соглашением, в 2018 году главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации представлены в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации:

Отчет об использовании субсидии на социальную программу в части укрепления материально-технической базы организаций социального обслуживания по субъекту Российской Федерации с нарушением установленного срока (до 10 февраля года, следующего за отчетным)

на 5 дней;

Отчет об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с недостоверными данными, в части выполнения мероприятий, связанных с ремонтными работами зданий подведомственных учреждений (на отчетную дату ремонтные работы не выполнены).

2.2. В нарушение требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), заказчиком допущено нарушение при расчете пени в связи с неисполнением поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а именно: расчет пени выполнен 6 декабря 2019 года по ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации 6,25 процента, тогда как на 6 декабря 2019 года ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации составляла 6,5 процента.

2.3. В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34, пунктом 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, заказчиком не направлено в адрес поставщика требование об уплате неустойки (пени), в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а именно отсутствием факта поставки товара (мебель) в установленные сроки, просрочка поставки составила 9 календарных дней.