

Обзор
недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством
в ходе осуществления контрольных мероприятий в финансово-
бюджетной сфере в отношении главных распорядителей средств
федерального бюджета, распорядителей, получателей средств
федерального бюджета и органов управления государственными
внебюджетными фондами в 1 полугодии 2022 года

В ходе осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в 1 полугодии 2022 года Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства выявлены следующие недостатки и нарушения, допущенные отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета (далее – ГРБС), распорядителями, получателями средств федерального бюджета (далее – ПБС, заказчики), в том числе ГРБС как ПБС.

1. Недостатки и нарушения при исполнении
федерального бюджета по расходам

1.1. Системные нарушения:

1.1.1. Нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2018 – 2022 годах ПБС приняты бюджетные обязательства в объеме, превышающем доведенные лимиты бюджетных обязательств.

1.1.2. Нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2 части 1, части 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), условий государственных контрактов.

В 2018 – 2021 годах в рамках исполнения государственных контрактов ГРБС как ПБС, а также ПБС по актам о приемке выполненных работ (формы № КС-2) приняты и оплачены не выполненные работы (не оказанные услуги), не использованные материалы.

1.1.3. Нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

В 2019 – 2020 годах ПБС принята и оплачена завышенная стоимость

услуг, не соответствующая проектно-сметной документации.

1.1.4. Нарушение статьи 34, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

В 2019 - 2021 годах ГРБС как ПБС приняты и оплачены некачественно выполненные работы (например, работы по нанесению огнезащитного состава на металлические конструкции не обеспечили стопроцентную укрываемость конструкции; в результате выполненных работ по устройству дорожного полотна асфальтовое покрытие имеет трещины и выбоины, вызванные посадкой основания).

1.1.5. Нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

В 2016, 2019, 2020 годах в рамках исполнения государственных контрактов ГРБС как ПБС, ПБС приняты к оплате акты о приемке выполненных работ (формы № КС-2), содержащие арифметические и технические ошибки (например, допущена ошибка в расчете итоговой графы акта о приемке выполненных работ; при определении стоимости оборудования дважды учтен налог на добавленную стоимость).

1.2. Систематические нарушения:

1.2.1. Нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 309, части 1 статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

В 2015 – 2020 годах ПБС приняты к оплате затраты, не соответствующие затратам, определенным сводным сметным расчетом, а именно: объем осуществленных затрат на временные здания и сооружения превышает объем принятых строительно-монтажных работ.

1.2.2. Нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, условий государственных контрактов.

В 2015 – 2018, 2020 годах ПБС приняты к оплате непредвиденные затраты в отсутствие документов, фиксирующих объемы фактически выполненных работ и обосновывающих расчеты стоимости.

1.3. Иные нарушения:

1.3.1. Нарушение статьи 34, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственного контракта.

В 2019 году в рамках исполнения государственного контракта ГРБС как ПБС на основании товарной накладной приняты и оплачены расходные материалы (моющие, чистящие, дезинфицирующие средства для обработки медицинского оборудования), срок годности которых истек.

1.3.2. Нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственного контракта.

В 2019 году ГРБС как ПБС на основании товарной накладной принято и оплачено оборудование, монтаж и пуско-наладочные работы которого не выполнены (в течение двух лет оборудование не установлено и не введено в эксплуатацию).

2. Недостатки и нарушения при предоставлении субсидий бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям, государственным корпорациям и государственным компаниям

2.1. Систематические нарушения:

2.1.1. Нарушение пункта 16 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 168н, правового акта ГРБС, утверждающего порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении ГРБС.

В 2021 – 2022 годах бюджетным учреждением не соблюдены требования к срокам составления и утверждения плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности, а именно: план (программа) составлен и утвержден позднее десяти рабочих дней после заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.2. Нарушение подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих правила предоставления из федерального бюджета субсидий публично-правовой компании.

В 2019 – 2021 годах ГРБС не проводил контроль за использованием предоставленных публично-правовой компании субсидий.

2.2. Иные нарушения:

Нарушение абзацев второго, четвертого пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), условий соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2020 году бюджетным учреждением допущено неправомерное использование средств субсидии из федерального бюджета, а именно работы по реставрации в рамках исполнения государственного контракта выполнены без проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, согласованной уполномоченным органом в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны культурного наследия.

3. Недостатки и нарушения при предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам из федерального бюджета, внесении взносов в уставные капиталы юридических лиц

3.1. Систематические нарушения:

3.1.1. Нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 78, подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего правила предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам), условий соглашений о предоставлении субсидий.

В 2018 – 2020 годах ГРБС предоставлены субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении скидки по уплате авансового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) с установленным размером авансового платежа

более 50 процентов от стоимости оборудования, не соответствующим условиям предоставления субсидии (авансовый платеж не менее 10 процентов и не более 50 процентов).

3.1.2. Нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 78, подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, условий соглашений о предоставлении субсидий.

В 2019 – 2021 годах ГРБС не приняты меры по взысканию субсидии в доход федерального бюджета при недостижении значений показателей результативности использования субсидий лизинговыми организациями.

3.1.3. Нарушение пункта 44 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (в редакциях постановлений Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1430, от 7 августа 2019 г. № 1029), подпункта «п» пункта 1.4, пункта 2.6 Порядка ведения Реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 263н, подпункта «с» пункта 4, пункта 14 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Министерством финансов Российской Федерации от 30 июля 2020 г. № 153н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 9н).

В 2019 – 2021 годах ГРБС не направлены в адрес Федерального казначейства в целях ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов Отчеты о достижении показателей результативности использования субсидии и о выполнении целей и условий предоставления субсидии в связи с чем, указанные отчеты не размещены на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

3.1.4. Нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам.

В 2018 – 2019 годах ГРБС без оформления принятых решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий заключены с лизинговыми организациями соглашения о предоставлении субсидий.

3.1.5. Нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 78, подпункта 10

пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам.

В 2018 – 2020 годах ГРБС заключены соглашения (договора) о предоставлении субсидий с лизинговыми организациями с указанием количества планируемого к передаче оборудования в отсутствие в заявлениях лизинговых организаций о заключении договоров (соглашений) указаний о количестве планируемого к передаче оборудования.

3.2. Иные нарушения:

3.2.1. Нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 78, подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, условий соглашения о предоставлении субсидии.

В 2018 году ГРБС не обеспечено соблюдение лизинговой организацией порядка предоставления субсидии, а именно: лизинговой организацией предъявлено заявление о предоставлении субсидии по возмещению недополученных доходов с приложением расчета размера субсидии с необоснованно завышенным размером потерь в доходах по договору лизинга.

3.2.2. Нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам.

В 2020 году ГРБС заключены соглашения о предоставлении субсидии с лизинговыми организациями без проведения квалификационного отбора.

4. Недостатки и нарушения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета

4.1. Системные нарушения:

Нарушение части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

Заказчиком не осуществлен контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий государственного контракта в части стоимостного объема и видов работ, выполняемых единственным исполнителем лично, а именно: у заказчика отсутствовали документы, подтверждающие выполнение исполнителем работ лично.

4.2. Систематические нарушения:

4.2.1. Нарушение пункта 1 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе.

При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о цене услуг, содержащаяся в неисполненных государственных контрактах (например, для обоснования НМЦК использовалась информация по ранее заключенным заказчиком государственным контрактам, однако на момент определения и обоснования НМЦК государственные контракты, используемые для обоснования, не были исполнены в полном объеме или расторгнуты в одностороннем порядке в связи с неисполнением поставщиком своих обязательств по государственному контракту).

4.2.2. Нарушение части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе.

При определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не осуществляющих поставку идентичных и (или) однородных товаров, работ, услуг, планируемых к закупке (например, при определении НМЦК по закупке multifunctional устройств запросы о предоставлении ценовой информации направлялись поставщикам, не осуществляющим поставку аналогичных товаров).

4.2.3. Нарушение части 1 статьи 18, части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе.

При определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о ценах товаров, работ, услуг без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и финансовых условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (например, при обосновании НМЦК в качестве источника информации использовались государственные контракты, несопоставимые с планируемой закупкой по условиям и срокам поставки, а также срокам гарантийных обязательств поставщика).

4.2.4. Нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Изменялись условия государственных контрактов, тогда как возможность изменения условий данных контрактов не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд (далее – Законодательство о контрактной системе) (например, увеличение сроков исполнения государственного контракта по основаниям, не предусмотренным Законодательством о контрактной системе; изменение цены государственного контракта без определения дополнительного объема работ и пропорциональности соответствующего увеличения объема работ относительно первоначальному объему).

4.2.5. Нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

Заказчиками осуществлялась:

– приемка и оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения, несоответствующих условиям государственных контрактов, в том числе, когда выявленные несоответствия не устранены поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (например, поставлены товары без сопроводительной документации (инструкции, гарантийного талона и пр.), приняты и оплачены компьютеры без предустановленного программного обеспечения, предусмотренного государственным контрактом);

– приемка и оплата фактически не поставленных товаров, не выполненных работ, не оказанных услуг (например, оплачены фактически не выполненные работы по отделке внутренних помещений; оплачены фактически не оказанные услуги по уборке помещений).

4.2.6. Нарушение части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

Не соблюдались требования о применении заказчиками мер ответственности в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий государственного контракта (например, заказчиком не применены меры ответственности к поставщику в связи с просрочкой поставки товара, либо в связи с ненадлежащим исполнением условий государственного контракта).

4.2.7. Нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 3 Правил определения размера пени и штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г.

№ 1042.

Неверно рассчитаны размеры штрафов по государственным контрактам (занижены/завышены).

4.2.8. Нарушение части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий государственных контрактов.

Заказчиками допускались нарушения порядка приемки и оплаты товаров, работ, услуг (например, не составлялись документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги; допускались нарушения сроков приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг).

5. Недостатки и нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности

5.1. Системные нарушения:

5.1.1. Нарушение пункта 1, абзаца первого пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пунктов 17, 68 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н) (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2018 – 2022 годах ПБС допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженных в денежном измерении.

5.1.2. Нарушение частей 1, 3 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 3 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2020 – 2021 годах ПБС произведена регистрация в регистрах бухгалтерского учета не имевших места фактов хозяйственной жизни.

5.1.3. Нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162, части 1 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 13 Федерального закона 402-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2019 – 2021 годах ПБС допущено составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

5.1.4. Нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162, пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона № 402-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), Федерального стандарта № 256н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2017 – 2022 годах ПБС не соблюдена методология применения плана счетов бюджетного учета, а также порядок отражения операций по исполнению бюджета.

5.1.5. Нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162, пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 11 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2019 - 2022 годах ПБС допущено несвоевременное отражение (не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа) в бюджетном учете фактов хозяйственной жизни (от 1 до 91 дня), не приведших к недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

5.1.6. Нарушение пункта 1 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), абзацев восьмого, девятого пункта 3 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2019 – 2022 годах ПБС допущено грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении статей (строк) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов.

5.1.7. Нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пунктов 25, 26 Федерального стандарта № 256н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), абзаца второго пункта 11 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2017 – 2021 годах ПБС приняты к учету первичные учетные документы, в которых отсутствовали обязательные реквизиты документов, заверяющие штампы и подписи ответственных исполнителей.

5.1.8. Нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162, пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 17, 18 Федерального стандарта № 256н.

В 2021 - 2022 годах ПБС допущено несоответствие фактического наличия материальных ценностей данным бухгалтерского учета.

5.1.9. Нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 167 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 2 Указаний Центрального Банка Российской Федерации от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2017, 2020 – 2021 годах ПБС допущено превышение лимита остатка наличных денежных средств в кассе.

5.2. Систематические нарушения:

5.2.1. Нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162, пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 302.1 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пунктов 124.1, 124.2 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2020 – 2021 годах ПБС при ведении бюджетного учета

не формировался резерв на оплату отпусков.

5.2.2. Нарушение Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 44 Инструкции № 157н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), подпункта «а» пункта 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 257н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения).

В 2021 – 2022 годах ПБС допущено нарушение порядка начисления амортизации на объекты основных средств, выразившееся в неправильном определении срока полезного использования, амортизационной группы, что привело к излишнему начислению амортизации.

6. Недостатки и нарушения при исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации

6.1. Системные нарушения:

6.1.1. Нарушение пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации утверждены в форме законов о бюджетах территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на соответствующий год и на плановый период позднее принятия законов о бюджете субъектов Российской Федерации на соответствующий год и на плановый период.

6.1.2. Нарушение части 18 статьи 38 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) (в редакции, действовавшей до 1 января 2021 года), законов о бюджете территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на соответствующий год и на плановый период, условий договоров о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

Допущено завышение объема средств, перечисленных территориальными фондами обязательного медицинского страхования

субъектов Российской Федерации страховым медицинским организациям на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, с превышением норматива 1 процент.

6.1.3. Нарушение пункта 1 статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 15, пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 35 Федерального закона № 326-ФЗ (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), подпункта 1 пункта 186, пунктов 192, 193, 195 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н (далее – Правила № 108н) (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), условий Тарифных соглашений в сфере обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, условий договоров, заключенных со страховыми медицинскими организациями.

В 2020 – 2021 годах средства территориальных фондов обязательного медицинского страхования использованы на выплату материальной помощи, не предусмотренной территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в субъектах Российской Федерации.

6.1.4. Нарушение статьи 39 Федерального закона № 326-ФЗ, пункта 138 Правил № 108н (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), условий договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

В 2020 – 2021 годах медицинскими страховыми организациями осуществлялось перечисление целевых средств на оплату медицинской помощи позже установленного срока от 1 до 17 рабочих дней.

6.1.5. Нарушение части 5 статьи 15, пункта 1 части 2 статьи 39 Федерального закона № 326-ФЗ, пункта 141 Правил № 108н (в редакции приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 299н), подпункта 6 пункта 147 Правил № 108н (в редакции приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 марта 2021 г. № 254н), условий договоров с медицинскими страховыми организациями.

В 2020 – 2021 годах медицинскими учреждениями допущено представление в медицинские страховые организации реестров счетов и счетов на оплату за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам, содержащих информацию о фактически не оказанных медицинских услугах застрахованным лицам.

6.2. Систематические нарушения:

6.2.1. Нарушение пункта 7 Правил распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 1.2 Порядка предоставления территориальными фондами обязательного медицинского страхования отчета об использовании субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Фонда обязательного медицинского страхования от 20 ноября 2017 г. № 327.

В 2021 – 2022 годах территориальным фондом обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации представлялся ежемесячный отчет «Отчет об использовании субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» с нарушением сроков от 2 до 4 дней.

6.2.2. Нарушение части 7 статьи 14, части 1 статьи 38, части 6 статьи 39 Федерального закона № 326-ФЗ, пункта 144 Правил № 108н (в редакции приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 марта 2021 г. № 254н), условий договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, условий договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Страховой компанией произведена оплата учреждениям здравоохранения медицинской помощи, оказанной в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования, при отсутствии фактического оказания ими медицинской помощи отдельным застрахованным лицам.

7. Иные вопросы

7.1. Систематические нарушения:

7.1.1. Нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «г» пункта 11 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588) (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582) (в редакции приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 107).

В 2018 – 2020 годах ГРБС своевременно не утверждена методика расчета индикатора (показателя) основного мероприятия государственной программы Российской Федерации, применяемого при оценке эффективности реализации мероприятия.

7.1.2. Нарушение абзацев первого, четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 23 Порядка № 588 (в редакции, действовавшей в момент совершения нарушения), пункта 25 Методических указаний № 582 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2017 г. № 107).

В 2018 – 2020 годах ГРБС не приведены показатели ресурсного обеспечения основного мероприятия государственной программы Российской Федерации в соответствие с бюджетными ассигнованиями, установленными Федеральными законами от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ), от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ), от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ).