

## Форма анализа плана реализации Концепции открытости в федеральных органах исполнительной власти

Используемые сокращения:

ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти

План – план по внедрению Концепции открытости

Наименование ведомства: Казначейство России

### Общие рекомендации в отношении плана открытости Казначейства России

- Референтные группы выделены вполне адекватно. Рекомендуем продумать каналы взаимодействия и форматы работы структурных подразделений с реф.группами
- Целевые показатели и мероприятия сформулированы одинаково – по сути, это одно и то же. Рекомендуем целевые показатели определить конкретными и измеримыми (например, ориентироваться на Приложение 2 формы самообследования с конкретными целевыми значениями при этом), либо просто продумать, чего именно ведомство планирует достигнуть к концу года по каждому из разрабатываемых механизмов
- Мероприятия довольно обобщенно сформулированы, рекомендуем предусмотреть больше конкретики и специфики ведомства. В текущем варианте – это повтор пробелов формы самообследования
- По некоторым механизмам рекомендуется продумать более конкретные и глубокие мероприятия, см. ниже

### Оценка механизмов (инструментов) открытости по основным критериям

| № | Механизмы (инструменты) открытости                 | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета)                                                                                                                                                                                                                                                           | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма                                                              | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости) |
|---|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Реализация принципа информационной открытости ФОИВ | выделены                                                                                                                         | Мероприятия в целом соответствуют форме самообследования. Но некоторые из системных отсутствуют                                                                                                                  | Показатели сформулированы на основе формы самообследования, поэтому они не сколько измеримы, сколько построены по принципу «есть» - «нет». Показатели достижимы. Рекомендовано проработать дополнительно вопрос целевых показателей, определив их более «верхнеуровневыми», например, «увеличение доли посетителей сайта, удовлетворённых взаимодействием и получивших необходимую | Соответствуют, мероприятия сформулированы даже лучше, чем показатели: мероприятия имеют достаточно понятный ожидаемый результат |                                                                                                                      |

| № | Механизмы (инструменты) открытости     | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета)                                                                                                                                                                    | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма                              | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости)                                                                                                                                                                                                                                  |
|---|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                        |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  | информацию, на X%»; повышение в рейтинге мониторинга сайтов Фонда свободы информации до X места»                                                                                                                                                                                            |                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2 | Обеспечение работы с открытыми данными | аналогично                                                                                                                       | Во многом отражает                                                                                                                                                                                               | Целевые показатели сформулированы на основе формы самообследования, однако рекомендуется их доработать, выделив ключевые показатели верхнего уровня, отвечающие целям SMART, например: «обеспечить публикацию X наборов данных в формате связанных данных с использованием модели 5 звезд», | Основные базовые вещи заложены, но необходимо налаживание системной работы по раскрытию данных. | Рекомендуем провести консультации с проектным офисом ОП по тематике налаживания системной работы с ОД. В плане предусмотреть, какова дальнейшая «судьба» оценки востребованности, как она будет проводиться. Необходимо определить минимальный перечень данных, которые ведомство планирует открыть (реестры, регистры, данные информационных систем; |

| № | Механизмы (инструменты) открытости                                                              | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета)                                                                                                                                                                                | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма                                                             | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости) |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                 |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  | «100% прошлых версий наборов данных хранится на сайте Министерства и выгружено на портал Открытых данных», «в 2014 году будет опубликовано X новых наборов данных (или увеличено наборов на X %), выбранных на основе анализа востребованности данных с участием реф.групп и совета по открытым данным» |                                                                                                                                | информация о выданных/отозванных лицензиях и т.п.)                                                                   |
| 3 | Обеспечение понятности нормативно-правового регулирования, государственной политики и программ, | выделены                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                  | Целевые показатели проработаны достаточно слабо. Рекомендовано переработать целевые показатели, учитывая рекомендации,                                                                                                                                                                                  | Мероприятий очень мало, они не позволяют реализовать целевые показатели. Непонятно, о каких НПА идет речь. Предусмотрен срок – |                                                                                                                      |

| № | Механизмы (инструменты) открытости | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета)                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости) |
|---|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | разрабатываемых (реализуемых) ФОИВ |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  | представленные выше по итогам обсуждения на Прав.комиссии, добавив конкретики и измеримости (см. модель SMART). Например, «В 2014 году провести общественные обсуждения и представить пояснения в понятном формате не менее X проектов НПА, политик, программ, выбранных на основе консультаций с референтными группами (общественным советом)», «Обеспечить не менее X встреч руководителя Казначейства с такими- | 2015 год, однако по поручению Прав.комиссии до 30 мая необходимо представить до 5 проектов общественно-значимых НПА, которые требуют дополнительной работы по понятности. Нужно расширить перечень мероприятий, продумав, какие именно акты и политики (и как они будут выделены) требуют процедур понятности, какие мероприятия будут осуществляться в течение года |                                                                                                                      |

| № | Механизмы (инструменты) открытости                      | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета)                                                                                                                                                                                                | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости) |
|---|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                         |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  | то (добавить) представителями реф.групп по разъяснению таких-то (добавить) целей ведомства», «Обеспечить, чтобы не менее 70% всех актов, размещаемых на портале regulation.gov.ru имели пояснительную записку в понятном формате, четко отражающем планируемые изменения и их влияние на конкретные референтные группы» |                                                                    |                                                                                                                      |
| 4 | Принятие планов деятельности ФОИВ и ежегодной публичной | аналогично                                                                                                                       | В целом – отражает.                                                                                                                                                                                              | Целевые показатели аналогичны и идентичны                                                                                                                                                                                                                                                                               | Необходимо расширить перечень мероприятий более конкретными, в     |                                                                                                                      |

| № | Механизмы (инструменты) открытости                                              | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета)                                                                                                                                                                                                                                           | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости) |
|---|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | декларации целей и задач, их общественное обсуждение и экспертное сопровождение |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  | мероприятиям, что не верно. Мероприятия должны быть направлены на реализацию целевых показателей. Рекомендуем дополнить измеримыми показателями, в т.ч. по публичной декларации. Например, «сформировать публичную декларацию целей и задач на 2014 год и обеспечить регулярность отчета по отдельным целям перед референтными группами не реже 1 раза в квартал»; | т.ч. по публичной декларации и прописать их на 2014 год: необходимо предусмотреть подготовку такой декларации в срок до 30 мая, обсудить (или разослать и получить мнения) членам общественного совета, экспертных советов и рабочих групп - насколько заявленные в декларации 3-5 целей на год отражают задачи ведомства. Предусмотреть в плане публикацию декларации на сайте и публичное ее представление. Предусмотреть |                                                                                                                      |

| № | Механизмы (инструменты) открытости | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета)                                                                                                                                                                                                                                                                    | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма                                                                 | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости) |
|---|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                    |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  | «обеспечить обсуждение планов деятельности службы с референтными группами – не менее 5 мероприятий в течение года»; «повысить информированность референтных групп о цели (такой-то) и политике, проводимой в рамках реализации данной цели на X%»; «обеспечить одобрение выбранных целей и задач на 2014 год не менее X членами ОС (т.е. проводить доработку и обсуждение для этих целей)». | регулярный отчет о ходе реализации. Можно предусмотреть также медиа-сопровождение, например, интервью руководителя ведомства в СМИ |                                                                                                                      |

| № | Механизмы (инструменты) открытости                          | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия)                                                                                                                                        | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета) | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости)                                                                                                    |
|---|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | Формирование публичной отчетности ФОИВ                      | аналогично                                                                                                                       | Целевые показатели аналогичны мероприятиям. Необходимо переработать либо первое, либо второе. Рекомендуем переработать целевые показатели, сделав их более верхнеуровневыми. Сами мероприятия вполне хорошо и адекватно сформулированы.                                                                                                                 |                                                                                                                          |                                                                    |                                                                                                                                                                                                                         |
| 6 | Информирование о работе с обращениями граждан и организаций | аналогично                                                                                                                       | Общее замечание – целевые показатели и мероприятия повторяют друг друга. Нужно пересмотреть целевые показатели, сделав их конкретными и измеримыми. Все мероприятия по этому механизму заявлены на 2015 год, т.е. в 2014 год механизм по сути реализован не будет. Это необходимо принимать во внимание при определении целевых показателей на 2014 год |                                                                                                                          |                                                                    |                                                                                                                                                                                                                         |
| 7 | Организация работы с референтными группами                  | аналогично                                                                                                                       | Неплохой набор мероприятий, но целевые показатели сформулированы некорректно. Также для данного механизма срок 2015 год – слишком поздний срок, рекомендуем предусмотреть перераспределение ряда системных мероприятий на 2014 год                                                                                                                      |                                                                                                                          |                                                                    | Рекомендуется подойти к мероприятиям этого блока более системно: представить перечень структурных подразделений, взаимодействующих с реф.группами, с указанием по каким функциям и с какими группами должно происходить |

| №  | Механизмы (инструменты) открытости                                              | 1) Соответствие референтных групп специфике ведомства в целом и по отдельным механизмам (если такие специальные группы выделены) | 2) Соответствие заявленных мероприятий плана результатам самообследования (наличие «пробелов» в самообследовании потенциально указывает, что по данным механизмам скорее всего потребуются какие-то мероприятия) | 3) Понятность, измеримость и достижимость заявленных целевых показателей развития механизма (источник, методика расчета) | 4) Соответствие мероприятий целевым показателям развития механизма | 5) Качественный анализ плана, выделение лучших практик (предлагаемых мероприятий по внедрению механизмов открытости)                   |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                 |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                          |                                                                    | взаимодействие. Предусмотреть внутренний регламент такого взаимодействия. Определить основные каналы коммуникация и по каким вопросам. |
| 8  | Взаимодействие федерального органа исполнительной власти с общественным советом | аналогично                                                                                                                       | Аналогичный системный недочет                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                          |                                                                    |                                                                                                                                        |
| 9  | Организация работы пресс-службы ФОИВ                                            | аналогично                                                                                                                       | Аналогично - общий системный недочет + мероприятия со сроками 2015-2016 – ничего не запланировано на 2014. Это нужно учитывать при четком формулировании целевых показателей на 2014 год                         |                                                                                                                          |                                                                    |                                                                                                                                        |
| 10 | Организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного            | аналогично                                                                                                                       | Достаточный набор мероприятий на данном этапе                                                                                                                                                                    |                                                                                                                          |                                                                    |                                                                                                                                        |

| № | Механизмы<br>(инструменты)<br>открытости | 1) Соответствие<br>референтных групп<br>специфике<br>ведомства в целом<br>и по отдельным<br>механизмам (если<br>такие специальные<br>группы выделены) | 2) Соответствие<br>заявленных<br>мероприятий плана<br>результатам<br>самообследования<br>(наличие «пробелов» в<br>самообследовании<br>потенциально<br>указывает, что по<br>данным механизмам<br>скорее всего<br>потребуется какие-то<br>мероприятия) | 3) Понятность,<br>измеримость и<br>достижимость<br>заявленных целевых<br>показателей развития<br>механизма (источник,<br>методика расчета) | 4) Соответствие<br>мероприятий целевым<br>показателям развития<br>механизма | 5) Качественный анализ<br>плана, выделение<br>лучших практик<br>(предлагаемых<br>мероприятий по<br>внедрению механизмов<br>открытости) |
|---|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | мониторинга<br>правоприменения           |                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                            |                                                                             |                                                                                                                                        |