

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

ПРОТОКОЛ № 4

заседания Общественного совета
при Федеральном казначействе

27 мая 2016 г.

г. Москва

Присутствовали:

Председатель Общественного совета - Маркина Елена Валентиновна;
Секретарь Общественного совета - Дзгоев Валерий Дмитриевич;

Члены Общественного совета: - Лопина Людмила Александровна
Ларина Светлана Евгеньевна
Бараховский Артем Сергеевич
Зуева Валентина Григорьевна

Приглашены:

Заместитель начальника
Административного управления Суконников Евгений Святославович
Федерального казначейства

Заместитель руководителя Зайцев Владимир Кузьмич
Федерального казначейства

Начальник Административного Вишневский Дмитрий Владимирович
управления Федерального
казначейства

Заместитель руководителя Гришин Дмитрий Сергеевич
Федерального казначейства

Начальник Отдела
совершенствования контрольно-
надзорной деятельности Управления
внутреннего контроля (аудита) и
оценки эффективности деятельности Никитенко Сергей Игоревич

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Рассмотрение вопросов участия казначейства в разработке электронного бюджета (Д. С. Гришин).

2. Методическое обеспечение передачи полномочий упраздненного Росфиннадзора Федеральному казначейству (С. И. Никитенко)

Слушали:

На заседании с докладами выступили:

1. **Лопина Л. А.** Она рассказала об основных проблемах, озвученных на семинаре-совещании по вопросу деятельности Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти с участием министра Российской Федерации М. Абызова и секретаря Общественной палаты Российской Федерации А. Бречалова.

В частности, шла речь о том, что работа общественных советов должна совершенствоваться и перестать быть формальной. Так, в июле текущего года планируется утвердить критерии оценки их эффективности. Кроме того, Открытым правительством был разработан стандарт, на который должны ориентироваться все министерства и ведомства при создании Общественного совета.

На мероприятии были обсуждены новые правила формирования общественных советов, которые предполагают формирование советов на основе конкурсных процедур, на 75% — из кандидатов от Общественной палаты и на 25% — от Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации. Кандидатуры в члены общественного совета выдвигаются общественными объединениями и негосударственными некоммерческими организациями. Кроме того запрещается быть членом одновременно нескольких общественных советов.

Также было рекомендовано, в состав совета, в том числе включать представителей референтных групп министерства или ведомства. Общественным советам необходимо сконцентрироваться на контроле над прозрачностью государственных расходов, причем не только на содержание госаппарата, но и в части реализации инвестпроектов и госзакупок. Необходимо усовершенствовать механизмы обсуждения отдельных нормативно-правовых актов на заседаниях общественных советов. В деятельность Общественных советов рекомендуется включать контрольные мероприятия. Вводить в практику работы Общественных советов рассмотрение проектов НПА совместно с Общественными советами федеральных министерств, в компетенцию которых входит их разработка. Хороший результат может дать совместная работа с региональными Общественными советами.

2. **Гришин Д. С.** рассказал об участии Федерального казначейства в разработке государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Как отметил выступающий, в настоящее время в РФ все существующие

информационные системы находятся в разрозненном состоянии, что вызывает много проблем и трудностей в деятельности Федерального казначейства, клиентов казначейства, финансовых органов, а также других участников бюджетного процесса. Решить проблемы и устранить существующие трудности позволит единая электронная система, в которой в той или иной степени будут работать все вышеперечисленные участники. Эта система будет обладать массой преимуществ по сравнению с тем, что мы имеем сегодня. Во-первых, будут использоваться единые облачные технологии, когда есть большой ЦОД, в котором в онлайн-режиме и с максимальной автоматизацией будет обрабатываться вся информация. Во-вторых, это дематериализация носителей, когда бумажный документооборот сведен к минимуму, а электронный документооборот используется в максимальной степени.

В третьих, автоматизация в ЦОД обработки и передачи данных, обеспечит однократность создания и ввода информации. В четвертых, возможность применения единых реестров и классификаторов, внедрения стандартов бизнес-процессов, а также обеспечения круглосуточного доступа к электронной информации.

Общая архитектура электронного бюджета утверждена в 2012 году. Сегодня возникла необходимость подготовить к каждой подсистеме более детализированную концепцию (определить какие функции и какие бизнес процессы будут выполняться в системе, участники подсистем, график внедрения подсистем на ближайшие 3 года и т. д.). Минфин России и Федеральное казначейство намерены эту задачу выполнить.

Кроме того ожидается выход приказа в части закрепления полномочий по разработке подсистем компонентов модулей. Часть подсистем будет закреплена за Минфином России, а часть за Федеральным казначейством.

3. Никитенко С. И. рассказал о работе по передаче полномочий Росфиннадзора Федеральному казначейству, а также по совершенствованию внутреннего государственного финансового контроля. Как отметил Никитенко, сегодня активно идет разработка и издание необходимых нормативных правовых актов. В частности, в Госдуму внесен законопроект, предусматривающий внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ, так как в отдельных статьях некоторые полномочия прямо закреплены за Росфиннадзором. В Минфине России находится на рассмотрение проект приказа, предусматривающий внесение изменений в Административный регламент исполнения государственной функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Часть нормативных правовых актов находится еще на стадии разработки.

Также планируется разработать классификатор нарушений, выявляемых Казначейством России при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля, стандарты осуществления соответствующих контрольно-надзорных полномочий.

По словам выступающего, до конца года должны быть внесены необходимые изменения по надлежащему закреплению полномочий за Федеральным казначейством, а также по порядку осуществления таких полномочий.

Никитенко также рассказал о новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в части государственного финансового контроля. Были отмечены

новеллы, которые в значительной степени меняют осуществление государственного финансового контроля, не только внутреннего, но и внешнего. Так, планируется расширить перечень объектов госфинконтроля. В частности, в этот список попадут получатели средств из бюджета — это любое физическое, юридическое лицо которое на основании закона, иного нормативного правового акта, договора (соглашения) или государственного (муниципального) контракта получило деньги из бюджета.

Планируется изменить саму концепцию государственного финансового контроля. Если сейчас в основном осуществляется последующий контроль то в перспективе будет сделан акцент на предварительный контроль, а также на «оперативное реагирование». То есть большая часть проверок будет проводиться только при выявлении неких отклонений. Для выявления этих отклонений вводится новая форма — мониторинг на основании анализа информационных систем.

Важной задачей на сегодняшний день является автоматизация контрольных полномочий. Работа над решением данной задачи будет вестись Федеральным казначейством в текущем году.

Решили:

1. Принять к сведению рекомендации Общественной палаты относительно нового порядка формирования Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

2. Принято решение продумать на новый год новые направления работы Общественного совета при Федеральном казначействе с учетом рекомендаций Общественной палаты.

3. Активизировать экспертное рассмотрение проектов наиболее значимых для граждан нормативных правовых актов.

Председатель Общественного совета


(подпись)

Е. В. Маркина

(расшифровка подписи)

Секретарь Общественного совета


(подпись)

В. Д. Дзгоев

(расшифровка подписи)