

Отчет
о командировке сотрудников
Федерального казначейства в Республику Индонезия

В соответствии со Сводным планом международного сотрудничества и зарубежных стажировок по Федеральному казначейству на 2010 год в период с 25 сентября по 3 октября 2010 года при посещении Республики Индонезия во встрече российских и индонезийских специалистов от Федерального казначейства приняли участие:

- начальник Управления совершенствования функциональной деятельности М.А. Тарасов (руководитель группы),
- начальник Административного управления А.М. Гурович,
- заместитель начальника Управления финансового прогнозирования и управления ЕКС Е.А. Семенова,
- руководитель Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан М.Р. Зарипов,
- руководитель Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю С.Б. Гуральников,
- специалист 1 разряда Отдела материально-технического обеспечения Управления Федерального казначейства по Московской области Ф.В. Фургальский.

Республика Индонезия - островное государство в Юго-Восточной Азии, в состав которого входит более 13,6 тыс. островов (по некоторым данным, более 17,5 тыс.), из которых лишь 1000 имеют постоянное население. Численность населения Республики Индонезии - 242,97 млн. человек (что по состоянию на 01.07.2010 года занимает 4-е место в мире).

Административно-территориальное деление: 31 провинция и 2 особые административные единицы, приравниваемые по статусу к провинции. Особый столичный округ Джакарта и Особый округ Джокьякарта. Глава государства и правительства - президент.

В течение одиннадцати последних лет взаимодействие и успешное сотрудничество между Российской Федерацией и Республикой Индонезия развивается благодаря Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индонезия по экономическому и техническому сотрудничеству, а также благодаря Меморандуму о взаимопонимании между Казначейством России и Генеральной дирекцией казначейства Министерства финансов Республики Индонезия о техническом сотрудничестве на 2009-2011 годы, которые были заключены в рамках АТЭС (азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества).

Проведенные в рамках вышеупомянутого Меморандума немногочисленные, но продуктивные встречи по вопросам:

- организационной структуры и функций органов казначейства,
- организации бюджетного учета и формированию отчетности по исполнению бюджетов,
- кассового планирования и управления операциями на едином казначейском счете,
- информационных технологий,

имеют реальное положительное значение, поскольку направлены на укрепление сотрудничества, а также предоставляют возможность для совершенствования казначейских систем, что напрямую влияет на улучшение благосостояния народов.

При обсуждении вопросов в части:

- кассового обслуживания исполнения бюджета в Индонезии;

- управления средствами и бюджетного контроля в Генеральной Дирекции казначейства;

- бухгалтерского учета и отчетности в Индонезии,

с участием Генерального Директора Казначейства Министерства финансов Республики Индонезия Герри Пурномо, начальника Управления по управлению средствами и ликвидностью Таты Сунтара, начальника исполнения бюджета Три Бувано Тунггал, начальника Управления бухгалтерского учета и отчетности Сони Лохо участники встречи рассмотрели методы:

- управления бюджетными расходами в условиях нестабильной финансовой системы,

- бюджетирования, ориентированного на результат (БОР),

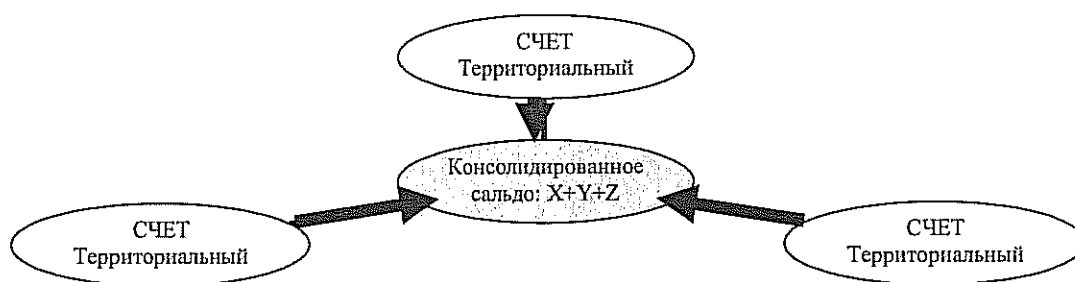
- реализации целевых программ.

До реформы Индонезия сталкивалась с серьезными трудностями при проведении мониторинга и контроля кассовых потоков в процессе исполнения бюджета, что было обусловлено наличием 178 территориальных органов казначейства, каждый из которых имел свои счета в коммерческих банках, осуществлял сбор доходов и проведение расходов. Консолидация информации, а также средств, полученных как доходы, производилась дважды в неделю.

Реформа была начата в 2004 году с принятием закона о Государственном казначействе и продолжается до настоящего времени. В 2009 году издан приказ Министерства финансов Республики Индонезия о кассовом прогнозировании, а в 2010 году – приказ Министерства финансов Республики Индонезия об управлении средствами в условиях избытка (нехватки) ликвидности. Реализована концепция единого казначейского счета, на который поступают все доходы и с которого осуществляются все расходы. Счет открыт в Центральном банке Республики Индонезия. Счета, открытые территориальным органам казначейства, по итогам операционного дня должны быть «нулевыми», что достигается благодаря применению

современных платежных технологий и обеспечивает концентрацию средств на ЕКС. В современных условиях все платежи в бюджет, направляемые плательщиками через разные банки, по итогам каждого дня перечисляются на счет, открытый казначейству в Центральном банке Республики Индонезия. При этом плательщики направляют информацию об уплате в налоговое и таможенное ведомства, а банки передают ежедневную отчетность об указанных поступлениях в территориальные органы казначейства. Сверка отчетности осуществляется как территориальными органами казначейства с соответствующими подразделениями налогового и таможенного ведомств, так и Казначейством Индонезии с Центральным банком Республики Индонезия.

В настоящее время в Республике Индонезия реализуется концепция казначейского условного объединения ресурсов, которая предполагает консолидацию информации о каждом поступлении или выбытии по любому из счетов, открытых органам казначейства в ежедневном режиме без фактической передачи средств со счета на счет в рамках калькуляции общего баланса.



Сальдо доходов и расходов консолидируется ежедневно по окончании банковского дня, далее Центральный банк Республики Индонезия осуществляет клиринг согласно условиям договора. Необходимо так же подчеркнуть такие преимущества данной модели, как быстрая консолидация информации о доходах и расходах и оперативность при проведении операций. При этом указанный сервис предоставляется Казначейству Индонезии Центральным банком Республики Индонезия без взимания платы.

Важным аспектом обсуждения при рабочих встречах российских и индонезийских специалистов стало кассовое прогнозирование, основными целями которого индонезийские казначеи полагают:

- способность Казначейства обеспечивать источник средств для покрытия всех обязательств,
- способность Казначейства действовать в целях оптимизации излишка средств на счете, а также покрытия временного кассового разрыва,
- контроль времени и объемов средств, выделяемых министерствам и ведомствам в процессе исполнения бюджета, прогнозирование этих выплат.

При обсуждении состоялся интересный диалог о кассовом планировании как основе для принятия управленческих решений, специалисты обменялись мнениями об использовании систем RTGS в двух странах, а также обсудили трудности реформирования системы. Индонезийские специалисты обратили внимание на следующие проблемы:

- кадровый потенциал,
- изменение образа мышления казначея и его имиджа в глазах общества,
- информационные технологии,
- координация работы с Центральным банком,
- географическое положение Индонезии.

Российские специалисты признали, что с подобными проблемами сталкивается и Россия (в процессе усовершенствования системы кассового обслуживания исполнения федерального бюджета и модернизации казначейских технологий в целом).

При обсуждении вопросов в части:

- оценки и контроля эффективности деятельности органов казначейства и специфики деятельности региональных органов казначейства в области контроля государственных финансов;
- оптимизации численности госслужащих;

- обучения и переподготовки государственных служащих;
- системы поощрения труда на государственной службе;
- роли территориальных органов казначейства в казначейской системе,

с участием руководителя Регионального отделения казначейства в г. Джакьякарта Руди Видодо С.Б. Гуральниковым был представлен доклад с информацией о ходе реализации Концепции оптимизации структуры и функций Федерального казначейства на примере Управления федерального казначейства по Краснодарскому краю, в котором изложены цели, задачи, принципы, основные направления, этапы и ожидаемые результаты оптимизации структуры и функций Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

В ходе обмена мнениями было сообщено дополнительно, что при сокращении численности на 20 % с 01.01.2011 года в течение трех лет, смету расходов на содержание данного структурного подразделения Казначейства России планируется уменьшить только на 10 % для создания стимулов в повышении эффективности работы органов Федерального казначейства.

Кроме того, было акцентировано внимание на то, что реализация мероприятий по оптимизации структуры и функций органов Федерального казначейства должны обеспечить качество и сроки выполняемых функций, доступность и полноту услуг для всех клиентов органов Федерального казначейства за счет полномасштабного внедрения электронного документооборота во взаимодействии бюджетополучателей и органов Федерального казначейства и минимизации наличного оборота денежных средств посредством использования банковских карт.

При посещении Регионального отделения казначейства на о. Бали при непосредственном участии руководителя регионального казначейства по о. Бали Ни Лу Путу Кумалавати было отмечено, что о. Бали расположен на индонезийском архипелаге и является самым западным из Малых Зондских островов, простирающихся в Индийском океане от острова Ява до Тимора;

площадь острова составляет 5561 кв.м., всего на острове проживает около 3,3 млн. человек (в столице Денпасар проживает 300 тыс. человек).

В рамках круглого стола делегации Федерального казначейства и представителей Регионального отделения казначейства на о. Бали были рассмотрены вопросы:

- обучения и переподготовки госслужащих;
- системы социальных гарантий для государственных служащих;
- организации взаимодействия бюджетополучателей и региональных органов казначейства с использованием информационных технологий.

Так же участники рабочей встречи посетили Стартовое совещание Управления преобразований и связи для работы в проекте SPAN и подчеркнули аналогию внедрения АСФК в системе органов Федерального казначейства.

Опыт, полученный в ходе текущей встречи по вопросам:

- кассового исполнения бюджета, бухгалтерского учета, отчетности, и бюджетного контроля в Индонезии;
 - оценки, контроля эффективности деятельности органов казначейства и организации казначейской системы в Индонезии;
 - реализации принципов бюджетирования, ориентированного на результат, а также реализации целевых программ в Республике Индонезия;
- внесет неоценимый вклад в развитие казначейской системы в Российской Федерации.

Так, учитывая Индонезийскую практику в части реализации проектов использования электронных идентификационных карт, используемых в отдельных областях взаимодействия государства с гражданами, бизнесом и собственно государственными служащими, в России так же перспективен переход на электронные идентификационные карты. При этом

идентификационная карта может содержать биометрические данные о гражданине и нести следующие цифровые сертификаты:

1) компонентный сертификат, который используется для идентификации самой карты и позволяет устанавливать зашифрованный канал коммуникаций между картой и драйверами,

2) сертификат, используемый аутентификации, который гарантирует однозначную идентификацию гражданина в процессе выполнения онлайн-транзакций,

3) сертификат цифровой подписи, который используется в процессе постановки цифровой подписи на документах, что гарантирует их целостность и факт того, что он был подписан именно данным лицом.

Использование электронной идентификационной карты позволит реализовать двухфакторный (двухшаговый) процесс верификации:

- сначала проверяются (аутентифицируются) идентификационные данные пользователя,

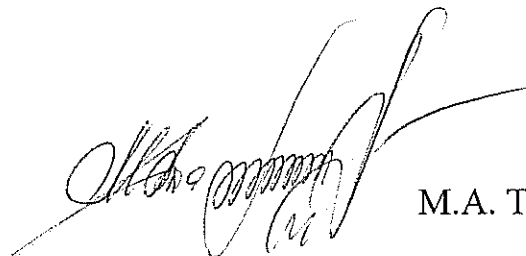
- затем для каждого шага в процессе выполнения электронной транзакции требуется постановка цифровой подписи, что гарантирует осознанное, явное подтверждение авторизации на выполнение действия.

При этом у пользователя карты имеется персональный код доступа, который аналогичен ПИН-коду платежных карт, используемых в банкоматах. Этот код доступа состоит из двух паролей: «публичный» пароль, который используется для аутентификации идентификационных данных гражданина (то есть выполняется проверка того, что гражданин является тем, за кого он себя выдает) и частный пароль, который используется исключительно для транзакций, где требуется электронная цифровая подпись.

Дополнительно карта может использоваться как инструмент для цифровой подписи документов, что обеспечивает их юридическую значимость.

Для применения данных практик в России необходимо реализовать специальную инфраструктуру, централизованно обеспечивающую соответствующие сервисы авторизации и идентификации.

Начальник
Управления совершенствования
Функциональной деятельности –
руководитель группы

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters and a long horizontal stroke extending to the right.

М.А. Тарасов