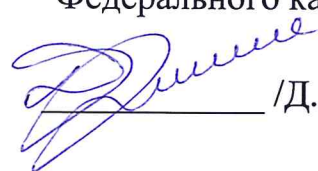


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель руководителя
Федерального казначейства

 /Д.С. Гришин /

« 08 » декабря 2016 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации осуществления территориальными органами Федерального казначейства контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае передачи им финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органами управления государственными внебюджетными фондами полномочий по контролю

І. Список принятых терминов и сокращений

Термин/сокращение	Определение
АСФК	Прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства»
БО	Бюджетное обязательство
ЕИС	Единая информационная система в сфере закупок
Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Правила осуществления контроля	Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367
Закрытый объект контроля, сведения о закрытом объекте	Объект контроля или сведения об объекте контроля, предусмотренные подпунктом «б» пункта 8 Правил осуществления контроля, не

контроля	подлежащие размещению в ЕИС в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ
Извещение	Извещение об осуществлении закупки
ИКЗ	Идентификационный код закупки
Контроль	Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ
ЛБО	Лимиты бюджетных обязательств
ПУЗ ЭБ	Подсистема управления закупками государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»
ЛК сотрудника ТОФК	Рабочее место лица, уполномоченного на осуществление полномочий по контролю, в ПУЗ ЭБ
НМЦК	Начальная (максимальная) цена контракта
НПА	Правовые акты (проекты таких актов, размещенные в установленном порядке в целях общественного обсуждения) Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и иные документы, установленные Правительством Российской Федерации, предусматривающие в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации возможность заключения государственного (муниципального) контракта на срок, превышающий срок действия доведенных лимитов бюджетных обязательств
Объект контроля	Документы, в т.ч. электронные, подлежащие контролю в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ
ОПЗ	Организация, уполномоченная на осуществление закупок в соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ
ПГЗ	План-график закупок, сформированный в соответствии с Требованиями к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554

ПЗ	План закупок, сформированный в соответствии с Требованиями к форме к форме плана закупок товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043
ПФХД	План финансово-хозяйственной деятельности, составляемый с учетом положений Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н
ПУР ЭБ	Подсистема управления расходами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»
Проект контракта	Проекта контракта, , направляемый участнику закупки (контракт, возвращаемый участником закупки)
Протокол	Протокол определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
Протокол о несоответствии	Протокол о несоответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, направляемый органом контроля в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.07.2016 № 104н «О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Реестр контрактов	Реестр контрактов, заключенных заказчиками
Сводный реестр	Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, порядок формирования и ведения которого утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н
Соглашение	Соглашение, заключенное в соответствии с

	частью 7 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ
Субъект контроля	Субъекты контроля, определенные в соответствии с пунктом 6 Правил осуществления контроля
ТОФК	Территориальный орган Федерального казначейства, осуществляющий контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ
ЭП	Электронная подпись
Правила ведения РК	Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084
Приказ № 221н	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2015 № 221н «О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета»
Порядок взаимодействия	Порядок взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.07.2016 № 104н
ИНН	Идентификационный номер налогоплательщика
КПП	Код причины постановки на учет в налоговом органе
ОКТМО	Код территории соответствующего публично-правового образования по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований
Личный кабинет субъекта контроля	Рабочее место лица, уполномоченного на осуществление полномочий по формированию объектов контроля, в ПУЗ ЭБ или в ЕИС
Сведения об объемах средств, указанных в НПА	Сведения об объемах средств, указанных в правовых актах (проектах таких актов, размещенных в установленном порядке в целях

	общественного обсуждения) Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и иных документах, установленных Правительством Российской Федерации, предусматривающих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации возможность заключения государственного (муниципального) контракта на срок, превышающий срок действия доведенных лимитов бюджетных обязательств направляемые в ТОФК по рекомендуемому образцу согласно приложению № 5 к Порядку взаимодействия
--	---

II. Регистрация сотрудников ТОФК в ПУЗ ЭБ

1. Для осуществления контроля ТОФК должен иметь в Сводном реестре следующий код и наименование полномочий организаций в сфере закупок, информация о которых включена в Сводный реестр:

06 – «орган, уполномоченный на осуществление контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ».

2. Регистрация сотрудников ТОФК в ПУЗ ЭБ, выполняющих функции контроля, осуществляется в порядке, аналогичном Порядку регистрации в единой информационной системе в сфере закупок, утвержденном приказом Федерального казначейства от 30.12.2015 № 27н.

3. Для регистрации уполномоченного сотрудника ТОФК сотрудник ТОФК с полномочиями администратора организации должен в ЛК сотрудника ТОФК наделить его соответствующими полномочиями («лицо, имеющее право подписи документов от имени организации», «лицо, уполномоченное на размещение информации и документов»).

Регистрация сотрудника ТОФК с полномочиями администратора организации будет выполнена автоматически на основании информации о нем, содержащейся в ЕИС.

III. Настройка ЛК сотрудника ТОФК

4. Сотрудник ТОФК с полномочиями администратора организации в ЛК сотрудника ТОФК формирует информацию о передаче полномочий финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами ТОФК в соответствии с Соглашением. Сведения о передаче полномочий формируются только в отношении финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, для которых в Сводном реестре не указано полномочие «орган, уполномоченный на осуществление контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ». Обеспечена возможность указания следующей информации для каждого финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, передавшего полномочия:

- реквизитов соглашения о передаче полномочий по контролю;
- даты, с которой передаются полномочия по контролю;
- даты, до истечения которой передаются полномочия по контролю (в случае отсутствия - до 2099 г.).

5. Сотрудник ТОФК с полномочиями администратора организации в ЛК сотрудника ТОФК формирует информацию о перечне субъектов контроля, которые (от имени которых) будут направлять объекты контроля на контроль в соответствующий ТОФК, на основании сведений Сводного реестра с учетом следующего:

1) субъекты контроля должны иметь полномочие «заказчик»;

2) перечень субъектов контроля отображается в виде табличного списка, в который включаются следующие атрибуты:

- признак подтверждения ТОФК включения записи списка в состав субъектов контроля (флаг выбора записи) (далее – признак подтверждения);
- наименование субъекта контроля;
- код субъекта контроля по Сводному реестру;
- ИНН субъекта контроля;
- КПП субъекта контроля;
- лицевой счет субъекта контроля, открытый в ТОФК. При этом в случае, если у субъекта контроля несколько счетов, начинающихся с «03» и «14», отображается только одна запись, соответствующая одному из номеров, начинающихся с «03», и несколько записей, соответствующих всем счетам, начинающимся с «14»;

- код по Сводному реестру ОПЗ;
- наименование ОПЗ;
- ИНН ОПЗ;
- КПП ОПЗ;
- ОКТМО ОПЗ;
- наименование финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, передавших полномочия по контролю данному ТОФК;

3) сотрудник ТОФК с полномочиями администратора организации подтверждает включение записей перечня субъектов контроля в состав субъектов контроля и их исключения из состава субъектов контроля путем проставления флага выбора записи в признаке подтверждения;

4) сотрудник ТОФК с полномочиями администратора организации может указать для субъекта контроля, включенного в перечень субъектов контроля и имеющего несколько лицевых счетов, начинающихся с «03», один из таких лицевых счетов путем выбора из имеющихся у субъекта контроля номеров таких счетов (в случае наличия временно не закрытого лицевого счета);

5) сотрудник ТОФК с полномочиями администратора организации может указать для субъекта контроля, включенного в перечень субъектов контроля и имеющего несколько лицевых счетов, начинающихся с «14», отображаемых в списке субъектов контроля отдельными записями, ОПЗ из организаций, включенных в Сводный реестр с полномочием в сфере закупок «организация, осуществляющая полномочия заказчика на осуществление закупок на основании соглашения в соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ»;

6) сотрудник ТОФК с полномочием администратора имеет возможность дополнить перечень субъектов контроля, выбрав необходимый субъект контроля из Сводного реестра, путем поиска необходимой записи по ИНН/КПП/коду по Сводному реестру. В случае если данный субъект контроля включен ранее в состав субъектов контроля другим ТОФК осуществляется автоматическая проверка, запрещающая включение субъекта контроля в состав субъектов контроля, с отображением соответствующего сообщения;

7) в ПУЗ ЭБ автоматически ведется журнал операций по ведению перечня субъектов контроля с отображением событий о создании, внесении изменений в перечень субъектов контроля, указания ОПЗ для субъекта контроля.

IV. Общие положения по осуществлению контроля

6. Контроль ТОФК осуществляется в отношении:

- а) объектов контроля, подлежащих размещению в ЕИС, при их направлении субъектами контроля для размещения в ЕИС;
- б) объектов, не подлежащих размещению в ЕИС, при их направлении субъектами контроля на согласование в ТОФК.

7. В отношении объектов контроля, подлежащих размещению в ЕИС, контроль осуществляется ТОФК в ЛК сотрудника ТОФК.

8. Объекты контроля формируются субъектами контроля в Личном кабинете субъекта контроля и направляются на размещение в ЕИС. Перед размещением в ЕИС объекты контроля направляются в ЛК сотрудника ТОФК автоматически.

9. Объект контроля, подлежащий размещению в ЕИС, проходит автоматический контроль на соответствие форматам, установленным Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее – форматы). В случае соответствия объекта контроля форматам автоматически формируется уведомление в форме электронного документа о начале проведения контроля с указанием в нем даты и времени. В случае несоответствия форматам объект контроля возвращается в Личный кабинет субъекта контроля с уведомлением о невозможности проведения контроля.

10. Срок прохождения контроля в отношении объектов контроля, подлежащих размещению в ЕИС, составляет один рабочий день со дня направления объекта контроля на размещение в ЕИС.

11. По результатам контроля сотрудник ТОФК формирует в ЛК сотрудника ТОФК и подписывает ЭП:

- при соответствии контролируемой информации требованиям в соответствии с пунктами 18-24 настоящих Методических рекомендаций – уведомление о размещении объекта контроля в ЕИС. Подписанное уведомление автоматически направляется субъекту контроля, и объект контроля размещается в ЕИС.
- при несоответствии контролируемой информации требованиям в соответствии с пунктами 18-24 настоящих Методических рекомендаций - протокол о несоответствии. Подписанный протокол

автоматически направляется субъекту контроля, и объект контроля не размещается в ЕИС.

12. В случае, если объект контроля, подлежащий размещению в ЕИС, требует осуществления визуального контроля, результаты контроля фиксируются сотрудником ТОФК путем выбора соответствующей отметки экранной формы «контроль пройден» или «контроль не пройден», после чего формируется соответственно уведомление или протокол, указанные в п.11.

13. В отношении объектов контроля, не подлежащих размещению в ЕИС, процедуры контроля ведутся ТОФК в АСФК.

14. Закрытые объекты контроля, сведения о закрытых объектах контроля направляются субъектом контроля для согласования в ТОФК на бумажном носителе в трех экземплярах. При направлении закрытых объектов контроля, сведений о закрытых объектах контроля на бумажном и, при наличии технической возможности - съемном машинном носителе информации субъект контроля обеспечивает идентичность сведений, представленных на указанных носителях.

15. ТОФК проставляет на закрытом объекте контроля, сведениях о закрытом объекте контроля регистрационный номер, дату и время получения, подпись уполномоченного руководителем ТОФК лица и возвращает субъекту контроля один экземпляр закрытого объекта контроля или сведений о закрытом объекте контроля.

16. По результатам контроля сотрудник ТОФК проставляет отметку о результате контроля на втором экземпляре закрытого объекта контроля или сведений о закрытом объекте контроля, который возвращается субъекту контроля. Третий экземпляр остается в ТОФК на ответственном хранении в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне и архивном деле.

17. Срок прохождения контроля закрытых объектов контроля, сведений о закрытых объектах контроля составляет три рабочих дня со дня поступления на согласование в ТОФК.

V. Особенности осуществления контроля объектов контроля, подлежащих размещению в ЕИС

18. Контроль ПЗ, подлежащего размещению в ЕИС, осуществляется в ЛК сотрудника ТОФК путем визуальной проверки общего объема финансового обеспечения, включенного в ПЗ в разрезе временных периодов (год) на непревышение значения доведенных в установленном порядке субъекту контроля как получателю бюджетных средств ЛБО на соответствующий финансовый год и плановый период на закупку товаров,

работ, услуг с учетом поставленных в установленном порядке на учет БО по следующим правилам:

Значение итоговой строки графы 8 ПЗ не должно превышать суммы свободного остатка ЛБО по соответствующему субъекту контроля на текущий финансовый год. Сумма свободного остатка ЛБО вычисляется как разница между ЛБО соответствующего года, отраженными на лицевом счете, и принятыми БО, не связанными с закупками товаров, работ, услуг, соответствующего года (код типа БО имеет значение «2»).

Информацию о сумме свободного остатка ЛБО сотрудник ТОФК может получить, сформировав в АСФК соответствующий отчет.

Значение итоговых строк графы 9 и 10 ПЗ не должны превышать сумм свободного остатка лимитов БО по соответствующему субъекту контроля на первый и второй год планового периода соответственно.

В случае включения в ПЗ информации о закупках, оплата которых планируется по истечении планового периода, так же проводится контроль на соответствие сведениям об объемах средств, указанных в НПА, предусматривающих возможность заключения государственного (муниципального) контракта на срок, превышающий срок действия доведенных ЛБО. В этом случае субъект контроля должен представить в ТОФК с использованием СУФД или на бумажном носителе Сведения об объемах средств, указанных в НПА.

Дополнительная проверка в этом случае осуществляется по следующим правилам:

Значение итоговой строки графы 11 ПЗ не должно превышать суммы графы 7 Сведений об объемах средств, указанных в НПА.

В случае контроля ПЗ бюджетных и автономных учреждений проверка общей суммы ПЗ в разрезе временных периодов (год) производится на предмет непревышения показателей выплат по расходам на закупки товаров, работ, услуг в соответствии с ПФХД по следующим правилам:

Значение итоговой строки граф 8, 9, 10 ПЗ не должна превышать соответственно сумм по строке 2001 в графах 7,8,9 Таблицы 2.1. «Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения (подразделения) на _____ 20__ г.» ПФХД. Информация о показателях выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг размещена на сайте bus.gov.ru в разделе «Реестр государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

19. Контроль ПЗ, подлежащего размещению в ЕИС, осуществляется в ЛК сотрудника ТОФК автоматически путем проверки на непревышение содержащихся в нем по соответствующим ИКЗ сумм НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем),

сумм планируемых платежей в очередном финансовом году и плановом периоде и сумм платежей за пределами планового периода, с учетом планируемых платежей по контрактам, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупкам, указанным в ПГЗ, над объемом финансового обеспечения по соответствующему финансовому году и по соответствующему ИКЗ, указанным в ПЗ.

Проверка осуществляется по номеру закупки в ИКЗ, с учетом предусмотренных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» правил заполнения 27-29 разряда (значения которого в ПЗ равны 0, в ПГЗ от 001 до 999 в порядке возрастания в пределах соответствующего порядкового номера закупки в ПГЗ).

Система автоматически проставляет отметку «контроль пройден» при соблюдении следующих условий:

1) Для каждого ИКЗ в ПГЗ есть хотя бы один ИКЗ в ПЗ, разряды с 1 по 26 и с 30 по 36 которых совпадают.

2) Сумма планируемых платежей по совпадающим в ПГЗ разрядам (1-26; 30-36) ИКЗ не превышает объем финансового обеспечения по соответствующему финансовому году и по соответствующему ИКЗ, указанным в ПЗ.

Система автоматически проставляет отметку «контроль не пройден», если хотя бы для одного ИКЗ из ПГЗ не находится аналогичный в ПЗ или если сумма планируемых платежей по совпадающим в ПГЗ разрядам (1-26; 30-36) ИКЗ превышает объем финансового обеспечения по соответствующему финансовому году и по соответствующему ИКЗ, указанным в ПЗ.

В части объектов контроля по закупкам, указываемым в ПГЗ отдельной строкой (пункт 7 части 2 статьи 83, пункты 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), осуществляется контроль общей суммы планируемых платежей всех закупок текущего финансового года на непревышение суммы планируемых платежей в соответствующей строке закупки в ПГЗ.

20. Контроль извещения об осуществлении закупки, документации о проведении закупки проекта контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и (или) документации о закупке осуществляется в ЛК сотрудника ТОФК в следующем порядке:

Извещение контролируется автоматически на соответствие содержащихся в нем НМЦК и ИКЗ – НМЦК по соответствующему ИКЗ, указанным в ПГЗ по следующим правилам:

НМЦК, указанная в извещении, должна быть равна значению графы «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем» ПГЗ. ИКЗ, указанный в извещении, должен быть равен значению графы ИКЗ ПГЗ.

Документация о закупке, приложенная в виде электронного образа документа, подлежит визуальному контролю.

21. В случае поступления на контроль извещения, ИКЗ которого не найден в ПГЗ, контроль осуществляется визуально в АСФК, как закупки, содержащей сведения, составляющие государственную тайну.

22. Контроль извещения, поступившего от органов власти или казенных учреждений, производится после положительного результата контроля сведений о принимаемом БО согласно Приказу № 221н в АСФК с проведением визуального контроля соответствия принимаемого БО и извещения об осуществлении закупки.

В случае отрицательного результата контроля Сведений о принимаемом БО формируется протокол, направляемый субъекту контроля, и производится блокировка размещения заказа, а объект контроля не размещается в ЕИС.

23. Контроль протокола осуществляется в ЛК сотрудника ТОФК автоматически путем проверки непревышения включенной в него НМЦК, цены, предложенной участником закупки, признанным победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участником закупки, предложившим лучшие условия после победителя, единственного участника, заявка которого признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, над НМЦК, содержащейся в извещении по соответствующему ИКЗ.

24. Контроль информации, включаемой в реестр контрактов, осуществляется в ЛК сотрудника ТОФК путем визуальной проверки соответствия информации о цене контракта и ИКЗ, содержащихся в информации, включаемой в реестр контрактов, аналогичной информации, указанной в условиях контракта.

VI. Особенности контроля объектов контроля, не подлежащих размещению в ЕИС

25. Контроль закрытых объектов контроля, сведений о закрытом объекте контроля осуществляется в следующем порядке:

– одновременно с приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) субъект контроля предоставляет сведения о БО в соответствии с Приказом № 221н;

– сведения об объекте контроля, предоставленные на съемном машинном носителе информации, загружаются в АСФК, где осуществляется их автоматизированный контроль.

26. Контроль закрытых объектов контроля, сведений о закрытом объекте контроля осуществляется путем визуального контроля данных АСФК по следующим правилам:

– контроль ПЗ и ПГЗ проводится аналогично контролю ПЗ и ПГЗ, размещаемых в ЕИС, но по представленным на бумажном носителе закрытых объектов контроля, сведений о закрытом объекте контроля и автоматизировано на основании загруженных в АСФК с отчуждаемого со съемного машинного носителя сведений.

– контроль проекта контракта на соответствие, содержащихся в нем ИКЗ и цены контракта, на соответствие ИКЗ и цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, указанных в сведениях о протоколе (обращаем внимание, что проекты контрактов на бумажном носителе могут быть предоставлены, в том числе по закупкам, не составляющим государственную тайну).

– осуществляется контроль сведений, включаемых в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну;

– осуществляется контроль на наличие соответствующих БО для субъектов контроля, являющихся органами власти или казенными учреждениями (при невозможности установить соответствующие БО, формируется отрицательный протокол контроля).

27. При включении в ПЗ и ПГЗ одного субъекта контроля закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, и закупок, подлежащих размещению в ЕИС, контроль осуществляется одновременно и по открытой и по закрытой части.