



ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии
по повышению устойчивости развития российской экономики

Москва

от 12 мая 2009 г. № 13

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Первый заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации
И.И.ШУВАЛОВ

Присутствовали:

- | | |
|--|---|
| члены Правительственной комиссии по
повышению устойчивости развития
российской экономики | - В.Ф.Басаргин, Г.О.Греф,
А.В.Дворкович, А.Д.Жуков,
С.М.Игнатьев, А.Л.Кудрин,
А.Ю.Левицкая, О.В.Морозов,
Э.С.Набиуллина, С.Ю.Орлова,
С.С.Собянин |
| Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации | - В.А.Зубков |
| Министр сельского хозяйства
Российской Федерации | - Е.Б.Скрынник |
| руководитель Федерального казначейства | - Р.Е.Артюхин |
| заместители руководителей федеральных
органов исполнительной власти | - В.С.Белов, О.В.Белозеров,
А.В.Дементьев, А.Б.Кашеваров,
В.Б.Муравник, А.В.Новак,
В.А.Поповкин, О.Г.Савельев,
В.Е.Чистова |
| аудитор Счетной палаты
Российской Федерации | - В.П.Горегляд |

9 МАЯ 2009

15746/09

- | | |
|--|--|
| первый заместитель
Председателя Центрального банка
Российской Федерации | - А.В.Улюкаев |
| заместитель председателя
государственной корпорации «Банк
развития и внешнеэкономической
деятельности (Внешэкономбанк)» | - А.П.Забазнов |
| первый заместитель президента –
председателя правления ОАО «Банк ВТБ» | - М.В.Кузовлев |
| ректор Академии народного хозяйства
при Правительстве Российской
Федерации | - В.А.Мау |
| заместитель председателя Федерации
независимых профсоюзов России | - Н.Н.Кузьмина |
| ответственные работники Аппарата
Правительства Российской Федерации | - В.Н.Ампилогов, Е.Т.Загайнов,
Т.Б.Кулькина, К.П.Маркарян,
М.А.Романова, И.М.Руденя,
В.А.Рузаев, В.А.Симоненко,
В.П.Федорцов |

І. О мерах по повышению эффективности использования главными распорядителями средств федерального бюджета, предусмотренных для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд

(Артюхин, Поповкин, Дворкович, Белозеров, Скрынник, Зубков, Новак, Набиуллина, Кудрин, Игнатьев, Греф, Кузовлев, Дементьев, Муравник, Шувалов)

1. Принять к сведению доклады руководителя Федерального казначейства Р.Е.Артюхина, заместителя Министра обороны Российской Федерации В.А.Поповкина, заместителя Министра транспорта Российской Федерации О.В.Белозерова, Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.Б.Скрынник.

Отметить, что исполнение федерального бюджета в целом идет ритмично и по состоянию на 1 мая 2009 г. составляет 32,6% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Признать вместе с тем неудовлетворительной ситуацию

в ряде федеральных органов исполнительной власти, в которых процент распределения и кассового исполнения доведенных лимитов бюджетных обязательств значительно ниже средних показателей.

Обратить внимание федеральных органов исполнительной власти на необходимость завершить в основном работу по заключению государственных контрактов на текущий финансовый год до 1 июля 2009 г.

2. Признать необходимым дополнительно рассмотреть вопрос об обеспечении своевременного заключения государственных контрактов на заседании Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики в июле 2009 г.

Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной) обеспечить внесение до 2 июля 2009 г. необходимых материалов с учетом поручения Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № ВП-П13-1269.

3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов, обратив особое внимание на:

регистрацию государственных контрактов в соответствующих реестрах, ведение которых осуществляют Казначейство России и Рособоронзаказ;

опубликование соответствующей информации на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет»;

соблюдение сроков проведения процедур размещения заказов и установление требований к участникам торгов.

4. Признать целесообразным поддержать предложение Минфина России об осуществлении в порядке эксперимента сопровождения государственных контрактов специально отобранными кредитными организациями в целях отработки эффективных механизмов контроля за соблюдением условий государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также обеспечения целевого использования средств и своевременного доведения платежей как до головных исполнителей, так и до субподрядчиков.

4.1. Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минфину России (А.Л.Кудрину), ФАС России (И.Ю.Артемьеву) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Банком России и кредитными организациями:

подготовить предложения по государственным контрактам стоимостью свыше 5 млрд. рублей, которые в 2009 году будут реализовываться при сопровождении специально отобранными кредитными организациями;

разработать методические рекомендации государственным заказчикам по включению в конкурсную документацию и государственные контракты положений, необходимых для осуществления сопровождения этих контрактов специально отобранными кредитными организациями.

О результатах доложить до 25 мая 2009 г. в Правительство Российской Федерации.

4.2. Минфину России (А.Л.Кудрину), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), ФАС России (И.Ю.Артемьеву) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Банком России и кредитными организациями:

разработать порядок отбора кредитных организаций для сопровождения крупных государственных контрактов;

подготовить проекты договора обособленного банковского счета и договора (государственного контракта) между государственным заказчиком и специально отобранной кредитной организацией на осуществление функций по сопровождению государственного контракта;

проработать поднятые на заседании Комиссии вопросы об оплате услуг специально отобранной кредитной организации по сопровождению государственного контракта и о защите обособленных банковских счетов, открываемых в специально отобранных кредитных организациях в целях сопровождения государственного контракта, от прав требования третьих лиц.

О результатах доложить до 25 мая 2009 г. в Правительство Российской Федерации.

5. Минфину России (А.Л.Кудрину), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минобороны России (А.Э.Сердюкову), Минтрансу России (И.Е.Левитину), Минпромторгу России (В.Б.Христенко) совместно с Рособоронзаказом и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с учетом состоявшегося обсуждения проработать вопрос о ведении исполнителями государственных контрактов (в том числе по государственному оборонному заказу) специального учета денежных средств, полученных и используемых для оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по заключенным государственным контрактам.

Предложения с проектами соответствующих решений представить до 1 июля 2009 г. в Правительство Российской Федерации.

6. Минпромторгу России (В.Б.Христенко), Минтрансу России (И.Е.Левитину), Минобороны России (А.Э.Сердюкову), Росимущество (Ю.А.Петрову), Роскосмосу (А.Н.Перминову), ФАС России (И.Ю.Артемьеву) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием представителей государства в органах управления акционерных обществ и руководителей подведомственных государственных предприятий и учреждений обеспечить принятие решений, направленных на доведение финансовых средств от головных исполнителей государственного заказа до исполнителей в кратчайшие сроки.

7. ФАС России (И.Ю.Артемову), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Рособоронзаказу (С.А.Маеву) при подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении предусмотреть установление административной ответственности государственных заказчиков за непредоставление (несвоевременное предоставление) сведений для включения в реестры государственных контрактов.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации в недельный срок.

8. Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), ФАС России (И.Ю.Артемову) совместно с Росстатом и Казначейством России при содействии экспертного совета при Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики провести сравнительный анализ начальных (максимальных) и конечных цен государственных контрактов по отдельным видам товаров (работ, услуг), а также цен, формирующихся на товарных рынках по аналогичным товарам (работам, услугам).

О результатах доложить до 15 июля 2009 г. в Правительство Российской Федерации.

Росстату (В.Л.Соколину) до 15 июня 2009 г. представить в Минэкономразвития России анализ цен по соответствующим видам товаров (работ, услуг), формирующихся на товарных рынках.

Казначейству России (Р.Е.Артюхину) до 15 июня 2009 г. представить в Минэкономразвития России данные о конечных ценах государственных контрактов по соответствующим видам товаров (работ, услуг).

9. Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минфину России (А.Л.Кудрину) совместно с Казначейством России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос повышения эффективности работы по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд за счет формирования системы централизованных закупок по отдельным видам товаров и услуг, в том числе путем создания единых государственных заказчиков.

Соответствующие предложения представить до 1 июня 2009 г. в Правительство Российской Федерации.

10. Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принять исчерпывающие меры по реализации законодательства Российской Федерации о размещении заказов, включая исполнение в кратчайшие сроки ранее данных поручений о представлении в Правительство Российской Федерации проектов актов Правительства Российской Федерации, касающихся:

установления случаев, в которых с 1 января 2009 г. по 31 декабря 2009 г. включительно цена государственного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, заключенного до 1 января 2009 г., должна быть снижена, а также порядка и размера такого снижения цены государственного контракта;

порядка оценки заявок на участие в конкурсе.

11. ФАС России (И.Ю.Артемову), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной) совместно с Казначейством России и Рособоронзаказом проанализировать ситуацию с соблюдением установленных требований к публикации на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» сведений о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, а также соответствие этих сведений информации, содержащейся в реестрах государственных контрактов.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации.

12. Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минфину России (А.Л.Кудрину), ФАС России (И.Ю.Артемову) совместно с Казначейством России в целях осуществления мониторинга и анализа экономической эффективности государственных контрактов, в первую очередь в части инвестиционных расходов, представить до 1 июля 2009 г. в Правительство Российской Федерации предложения по реализации комплекса мер, обеспечивающих соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов обосновывающим материалам, положенным в основу соответствующих бюджетных проектировок.

13. Минобороны России (А.Э.Сердюкову) представить до 30 мая 2009 г. в Военно-промышленную комиссию при Правительстве Российской Федерации предложения по уточнению государственного оборонного заказа и в трехдневный срок после принятия Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации решения об их утверждении (согласовании) утвердить график размещения заданий государственного оборонного заказа на 2009 год с учетом внесенных изменений, имея в виду завершение размещения указанных заданий в срок до 1 августа 2009 г.

14. Поддержать предложение Минобороны России о целесообразности в 2009 году в рамках реализации государственного оборонного заказа включать в заключенные государственные контракты (договоры) и в проекты государственных контрактов (договоров), заключаемых по результатам конкурсов (аукционов), следующие положения:

о выплате государственным заказчиком главному исполнителю работ аванса в размере до 80% от годового объема финансирования при условии представления главным исполнителем заключенных с соисполнителями контрактов и гарантии перечисления им финансовых средств на авансирование этих контрактов (оплаты

выполненных работ) в течение 10 банковских дней с момента поступления средств от государственного заказчика;

об ответственности головного исполнителя за несвоевременный перевод средств соисполнителям, в том числе о штрафных санкциях в отношении головного исполнителя в виде выплаты неустойки в размере ставки рефинансирования Банка России от перечисленной суммы за каждый день задержки перечисления финансовых средств по договорам с соисполнителями;

о предоставлении права представителю заказчика в организациях-головных исполнителях государственных контрактов осуществлять соответствующий контроль по перечислению указанных средств.

15. Минобороны России (А.Э.Сердюкову) представить до 10 августа 2009 г. в Правительство Российской Федерации доклад о результатах размещения заданий государственного оборонного заказа в 2009 году с учетом положений пунктов 13 и 14 настоящего протокола.

16. Минобороны России (А.Э.Сердюкову), Рособоронзаказу (С.А.Маеву) с участием Казначейства России и других государственных заказчиков государственного оборонного заказа обеспечить разработку и внедрение программного обеспечения, совместимого с программным обеспечением Федерального казначейства и позволяющего осуществлять подготовку сведений в электронном виде для включения в реестры государственных контрактов.

О принятых решениях доложить в срок до 1 июля 2009 г.

17. Рособоронзаказу (С.А.Маеву) совместно с Казначейством России осуществлять мониторинг прохождения соответствующих финансовых средств от государственных заказчиков до головных исполнителей контрактов и о результатах докладывать ежемесячно в Правительство Российской Федерации.

II. Об уточнении Перечня системообразующих организаций

(Савельев, Кудрин, Дворкович, Греф, Шувалов)

1. Принять к сведению информацию председателя Межведомственной комиссии по мониторингу за финансово-экономическим состоянием организаций, входящих в перечень системообразующих организаций, О.Г.Савельева по данному вопросу.

2. Одобрить предложения Межведомственной комиссии по мониторингу за финансово-экономическим состоянием организаций, входящих в перечень системообразующих организаций, о включении в Перечень ЗАО «ГЕОТЕК Холдинг», ГУП «Калининградский янтарный комбинат», ОАО «Полиметалл», ОАО «Кировский завод», ОАО «ПО «Кристалл», ОАО «Нижегородский

масложировой комбинат», Группы компаний «Нэфис», ОАО «Сибирская губерния», ФГУП «Гознак».

3. Межведомственной комиссии по мониторингу за финансово-экономическим состоянием организаций, входящих в Перечень системообразующих организаций (О.Г.Савельеву), Минкомсвязи России (И.О.Щеголеву) с учетом состоявшегося обсуждения дополнительно проработать вопрос о включении в перечень системообразующих организаций ЗАО «Компания ТрансТелеКом».

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



И.Шувалов