

**Доклад**  
**о результатах проведения анализа исполнения бюджетных**  
**полномочий органов государственного (муниципального)**  
**финансового контроля, являющихся органами исполнительной**  
**власти субъектов Российской Федерации**  
**(органами местных администраций), за 2025 год**

*Обобщенная информация о результатах проведенного Анализа  
в 2025 году*

Федеральное казначейство проводит анализ исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) (далее – Анализ, органы государственного (муниципального) финансового контроля соответственно), в соответствии с пунктом 3 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком проведения Федеральным казначейством анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций), утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 августа 2023 г. № 134н.

В целях организации проведения в 2025 году Анализа Федеральным казначейством осуществлен мониторинг органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в 88 субъектах Российской Федерации. По результатам мониторинга установлено, что по состоянию на 1 октября 2024 года на территории Российской Федерации действовало 5 292 органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, из них 90 органов внутреннего государственного финансового контроля (далее – органы государственного финансового контроля, ОГФК) и 5 202 органов внутреннего муниципального финансового контроля (далее – органы муниципального финансового контроля, ОМФК).

На основании данных мониторинга сформирован и 29 ноября 2024 года руководителем Федерального казначейства утвержден План Федерального казначейства по проведению анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций), на 2025 год (далее – План).

Планом на период с января по декабрь 2025 года предусмотрено проведение 679 аналитических мероприятий в отношении 13 % органов государственного (муниципального) финансового контроля, действовавших по состоянию на 1 октября 2024 года на территории Российской Федерации, из них в отношении:

органов государственного финансового контроля – 1 мероприятие;  
органов муниципального финансового контроля – 678 мероприятий.

Проведено 1 аналитическое мероприятие в отношении органа государственного финансового контроля.

Проведено 678 аналитических мероприятий в отношении органов муниципального финансового контроля муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

По итогам 2025 года Федеральным казначейством План исполнен в полном объеме.

*Организация внутреннего государственного (муниципального)  
финансового контроля на территории Российской Федерации*

По итогам мониторинга органов государственного (муниципального) финансового контроля, проведенного Федеральным казначейством в октябре 2025 года, установлено, что в 89 субъектах Российской Федерации действует 91 орган государственного финансового контроля.

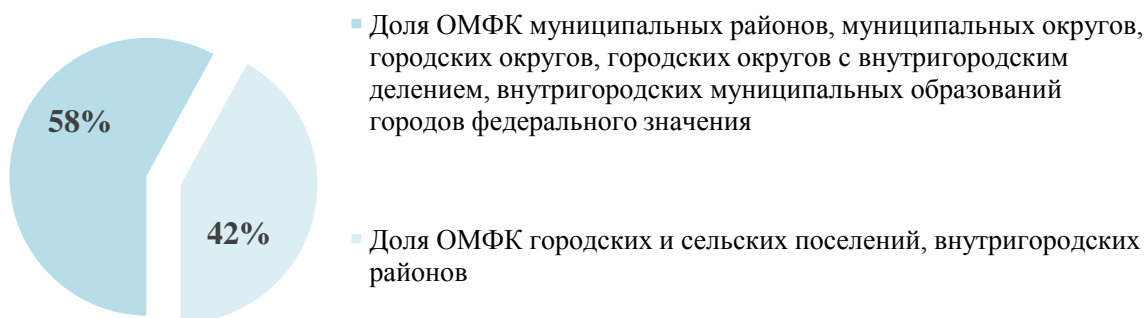
На территории 14 324 муниципальных образований внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 13 013 (91 %) муниципальных образованиях, из которых в 4 426 действуют 4 435 органов муниципального финансового контроля, 8 585 муниципальных образований передали исполнение полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. Соответственно, в 1 313 (9 %) муниципальных образованиях внутренний муниципальный финансовый контроль не организован.

Следует отметить, что на уровне муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения действует 2 571 орган муниципального финансового контроля; на уровне городских и сельских

поселений, внутригородских районов – 1 864 органов муниципального финансового контроля, что составляет 58 % и 42 % органов муниципального финансового контроля соответственно (диаграмма № 1).

Диаграмма № 1

**Организация внутреннего муниципального финансового контроля в 2025 году**



Рассматривая структуру органов государственного (муниципального) финансового контроля, необходимо отметить следующее (диаграмма № 2):

полномочиями по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в большинстве субъектов Российской Федерации наделены специализированные контрольные органы либо финансовые органы (40 % и 57 % соответственно), в 3 % случаев указанными полномочиями наделены высшие исполнительные органы;

полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровне муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в большинстве случаев наделены финансовые органы либо исполнительно-распорядительные органы (63 % и 35 % соответственно), в 2 % случаев указанными полномочиями наделены специализированные контрольные органы;

полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровне городских и сельских поселений, внутригородских районов в преобладающем большинстве случаев наделены исполнительно-распорядительные органы (98 %), в 2 % случаев указанными полномочиями наделены финансовые органы.

### Структура органов государственного (муниципального) финансового контроля в 2024 году



### *Динамика уровня организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации*

Следует отметить, что деятельность Федерального казначейства и его территориальных органов безусловно способствует процессу организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на территории Российской Федерации и включает в себя:

направление информации о результатах проведения Анализа высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации;

проведение территориальными органами Федерального казначейства (далее – ТОФК) разъяснительной работы, совещаний с органами муниципального финансового контроля;

направление ТОФК по итогам аналитических мероприятий обзорных писем органам муниципального финансового контроля;

направление ТОФК писем о необходимости организации внутреннего муниципального финансового контроля главам местных администраций;

проведение ТОФК совместно с органами государственного финансового контроля работы по организации внутреннего муниципального финансового контроля на территории субъектов Российской Федерации;

взаимодействие ТОФК с органами прокуратуры в части информирования о результатах Анализа для рассмотрения вопроса о применении мер прокурорского реагирования.

В 2025 году по отношению к 2017 году уровень организации внутреннего муниципального финансового контроля вырос на 21 п.п. Динамика уровня организации внутреннего муниципального финансового контроля за период с 2017 по 2025 год представлена на диаграмме № 3, при этом в 2025 году:

в 73 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован более чем в 92 % муниципальных образований, в том числе в 58 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован во всех муниципальных образованиях;

в 5 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 81–89 % муниципальных образований

в 4 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 70–73 % муниципальных образований;

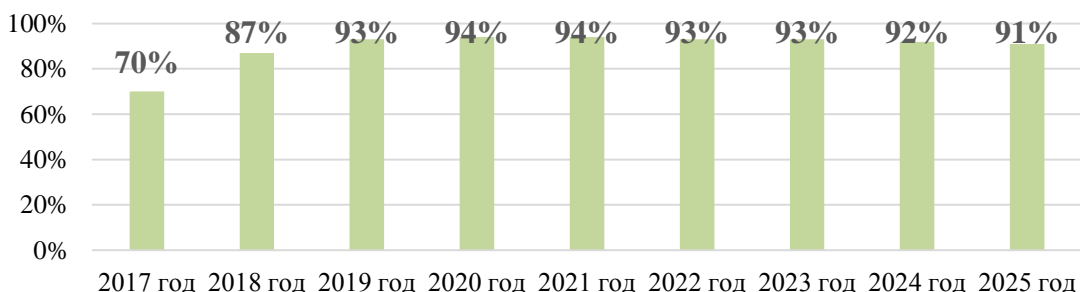
в 1 субъекте Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 64 % муниципальных образований;

в 5 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 28–59 % муниципальных образований;

в 1 субъекте Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль не организован.

Диаграмма № 3

**Динамика уровня организации внутреннего муниципального финансового контроля в Российской Федерации в 2017 – 2025 годах**



В целом на основании результатов мониторинга органов государственного (муниципального) финансового контроля, проведенного Федеральным казначейством в октябре 2025 года, можно сделать следующие выводы (рисунок № 1):

в 6 федеральных округах внутренний муниципальный финансовый контроль организован более чем в 90 % муниципальных образований;

в 1 федеральном округе внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 83 % муниципальных образований;

в 1 федеральном округе внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 53 % муниципальных образований.

Рисунок № 1



- внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 90 % и более муниципальных образований;
- внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 80-89 % муниципальных образований;
- внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 79 % и менее муниципальных образований.

### *Проблемы организации внутреннего муниципального финансового контроля*

Основной причиной отсутствия организации исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю является недостаточность необходимых для этого финансовых и квалифицированных кадровых ресурсов, а также отсутствие возможности обеспечения принципа независимости органа муниципального финансового контроля, предусмотренного требованиями федерального стандарта

внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 95 (далее – Стандарт № 95).

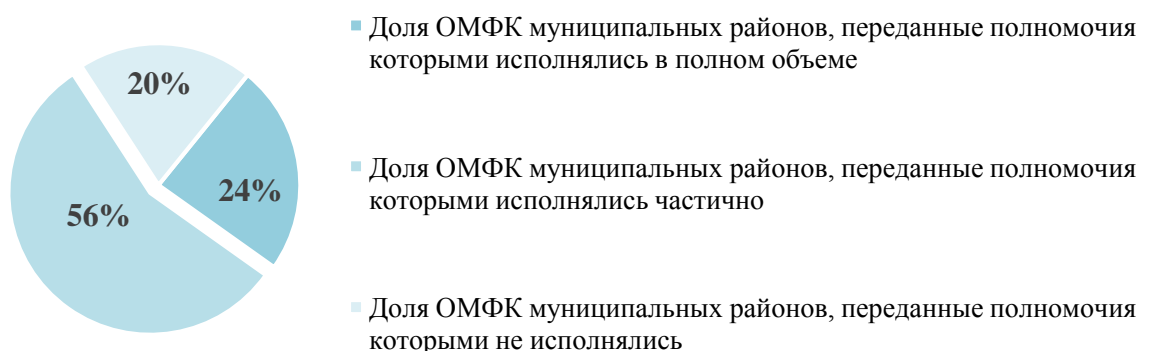
В ходе проведения Анализа установлены факты неисполнения полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, переданных на основании соответствующих соглашений.

Так, в 2025 году аналитические мероприятия проведены в отношении 213 органов муниципального финансового контроля муниципальных районов, которым передано исполнение полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля 2 503 городских и сельских поселений.

По результатам Анализа установлено, что органами муниципального финансового контроля муниципальных районов проведены контрольные мероприятия на территории лишь 47 % муниципальных образований, передавших им исполнение полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. При этом 24 % органов муниципального финансового контроля муниципальных районов переданные им полномочия исполнялись в полном объеме, 56 % – частично, а 20 % – переданные полномочия не исполнялись (диаграмма № 4).

Диаграмма № 4

#### Исполнение переданных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю



*Информация об основных показателях контрольной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля*

В рамках проведенных аналитических мероприятий Федеральным казначейством обобщена представленная органами государственного (муниципального) финансового контроля информация об исполнении ими бюджетных полномочий в 2024 году.

Результаты обработки информации, представленные органом государственного финансового контроля, показали следующее:

ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю не издавались;

орган государственного финансового контроля заключил соглашения, устанавливающие порядок взаимодействия с правоохранительными органами;

укомплектованность структурных подразделений, предусмотренных для осуществления внутреннего государственного финансового контроля, составила 11 %;

наиболее распространенной темой проведения контрольных мероприятий являлась проверка (ревизия) финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля;

средняя нагрузка на одно должностное лицо составила 8 контрольных мероприятий в год;

выявленные нарушения составили 15 % от объема проверенных средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

По результатам обработки информации, представленной органами муниципального финансового контроля, получены следующие данные:

51 % органов муниципального финансового контроля издали ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

23 % органов муниципального финансового контроля заключили соглашения (подписали иные документы), устанавливающие порядок взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры;

укомплектованность структурных подразделений и (или) должностей, предусмотренных для осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в среднем составила 88 %;

наиболее распространенными темами проведения контрольных мероприятий являлись проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и проверка (ревизия) финансового-хозяйственной деятельности объекта контроля – 23 %;

средняя нагрузка на одно должностное лицо составила 6 контрольных мероприятий в год;

выявленные нарушения составили в среднем 5 % от объема проверенных средств местных бюджетов.

#### *Анализ типовых недостатков, их причин и условий возникновения*

Итоги Анализа, проведенного в 2025 году, показали, что типовыми недостатками по-прежнему остаются недостатки в актах, регламентирующих осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в части их несоответствия федеральным стандартам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (в органе государственного финансового контроля и 29 % органов муниципального финансового контроля).

В части осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю типовыми являются недостатки в части несоблюдения установленных требованиями федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля процедур планирования, проведения, реализации результатов контрольных мероприятий, составления и представления отчетности, а также недостатки выявленные при ведении реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений (диаграмма № 5).

**Типовые недостатки при осуществлении полномочий по внутреннему  
государственному (муниципальному) финансовому контролю**



Недостатки, выявленные при Анализе в отношении органов государственного (муниципального) финансового контроля на этапах проведения и реализации результатов контрольных мероприятий, в большинстве случаев связаны с несоблюдением форм документов (актов и представлений), установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 340н.

В ряде случаев для органов муниципального финансового контроля общим является недостаток, заключающийся в несоблюдении принципа независимости, установленного пунктом 5 Стандарта № 95. Это связано с тем, что в большинстве случаев органами муниципального финансового контроля являются местные администрации, которые также осуществляют исполнение бюджета и формируют отчетность о его исполнении, а реализация данных полномочий осуществляется одними и теми же сотрудниками.

По информации, полученной от органов государственного (муниципального) финансового контроля, ими проводится активная работа в части принятия мер по устранению недостатков, в том числе работа по:

анализу причин и условий, способствовавших возникновению недостатков, установленных при проведении Анализа;

актуализации актов, регламентирующих организацию осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю;

систематическому изучению сотрудниками бюджетного законодательства в части осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю и применения его в работе;

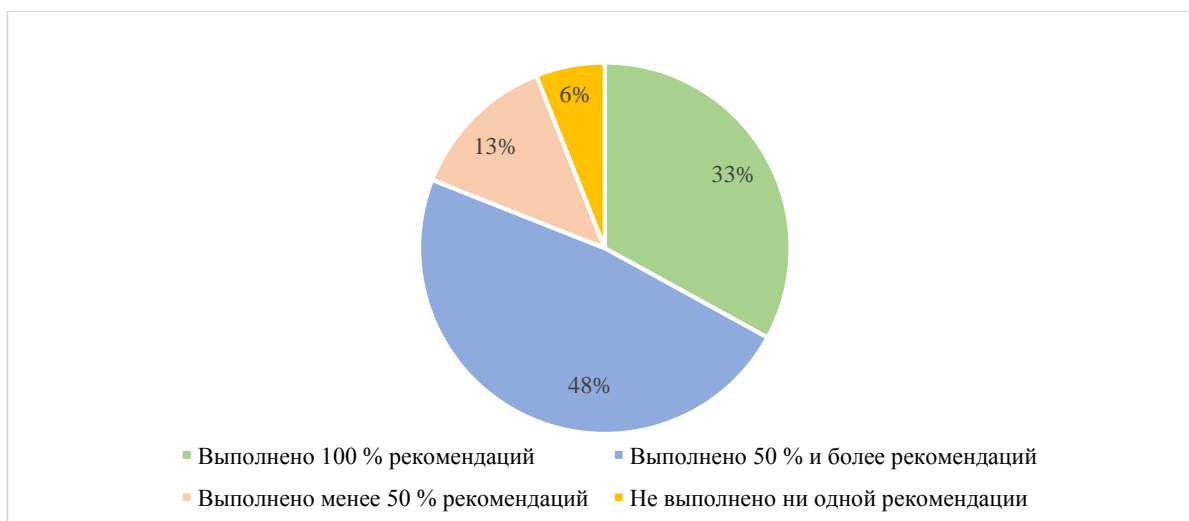
усилению контроля за осуществлением полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю;

передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов.

При этом по итогам проведения Анализа выявлено, что не всеми органами муниципального финансового контроля выполняются рекомендации ТОФК (диаграмма № 6).

Диаграмма № 6

**Выполнение органами муниципального финансового контроля рекомендаций по итогам Анализа**



*Практики, направленные на повышение эффективности организации и осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, положительные результаты в деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля*

В качестве практик, направленных на повышение эффективности организации и осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, положительных результатов в деятельности органов государственного (муниципального) финансового

контроля по итогам Анализа, проведенного в 2025 году, можно выделить следующее:

разработка локальных актов, регламентирующих контрольную деятельность, а также ведомственных стандартов, которые определяют требования к анализу рисков и предусматривают иную информацию для определения значения критерия «вероятность» при составлении проекта плана контрольных мероприятий с применением риск-ориентированного подхода;

заключение органом внутреннего государственного финансового контроля соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с администрациями муниципальных районов в целях оказания практической помощи, формирования квалифицированного кадрового состава;

направление обзорных писем в адрес руководителей муниципальных учреждений по результатам контрольных мероприятий, а также проведение мониторинга выявленных нарушений;

направление на стадии формирования плана контрольных мероприятий проекта плана в орган внешнего муниципального финансового контроля в целях исключения дублирования проведения контрольных мероприятий;

размещение обзоров нарушений выявленных при проведении контрольных мероприятий сотрудниками органа внутреннего муниципального финансового контроля на официальном сайте

проведение обучения по программам профессиональной переподготовки, прохождение курсов повышения квалификации, прохождение стажировок, участие в аудио-, видео-семинарах, проводимых Минфином России, Федеральным казначейством;

применение Классификатора нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере;

проведение встреч с объектами контроля для обсуждения выявленных нарушений и предложений, направленных на недопущение выявленных нарушений по итогам контрольного мероприятия.

*Предложения о совершенствовании методического обеспечения деятельности по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля*

В целях совершенствования методического обеспечения деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля, а также повышения качества нормативных правовых (правовых) актов, регламентирующих исполнение бюджетных полномочий, Федеральное казначейство считает целесообразным рассмотреть вопросы:

об унификации классификации нарушений (рисков), выявляемых органами внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и синхронизации подходов к осуществлению контрольной деятельности;

о разработке версии подсистемы финансового контроля государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет», адаптированной для использования ОВГФК в рамках исполнения функций по ВГФК, в том числе для обеспечения возможности ведения учета и обработки сведений, возникающих в ОВГФК при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля;

о проведении на постоянной основе семинаров по организации и осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля с обзором законодательства Российской Федерации, а также новаций в законодательстве Российской Федерации для органов внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе оказание им информационной и методической поддержки.